



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 maj 2023
(OR. en)

8993/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 maj 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 27 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Italiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 27 final.

Bilaga: COM(2023) 27 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Italiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 7 oktober 2013 antog rådet förordning (EU) nr 1053/2013¹ om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket. Kommissionen har i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013 inrättat ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024² och ett årligt utvärderingsprogram för 2022³ med detaljerade planer för besök i de medlemsstater som ska utvärderas, för de områden som ska utvärderas och för de platser som ska besökas.

De områden som ska utvärderas omfattar samtliga aspekter av Schengenregelverket, särskilt förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, Schengens informationssystem, dataskydd, polissamarbete, straffrättsligt samarbete samt avsaknaden av gränskontroller vid de inre gränserna. Vid alla utvärderingar beaktas dessutom frågor om grundläggande rättigheter och hur de myndigheter som tillämpar relevanta delar av Schengenregelverket fungerar.

Med utgångspunkt i de fleråriga och årliga programmen, och i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr 1053/2013, utvärderade en grupp experter från medlemsstaterna och kommissionen, med stöd av en observatör från eu-LISA, den 26–27 oktober 2022 hur Italien tillämpar Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken. Gruppens utvärderingsrapport⁴ innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för bästa praxis och eventuella brister som konstaterats vid utvärderingen.

I samband med rapporten rekommenderade gruppen åtgärder för att avhjälpa bristerna.

En ny rådsförordning (EU) 2022/922⁵ antogs den 9 juni 2022. Artikel 31.3 i den förordningen innehåller övergångsbestämmelser enligt vilka utvärderingsrapporter och rekommendationer för utvärderingar som har genomförts före den 1 februari 2023 ska antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013. Uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör emellertid genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Följaktligen bör rekommendationerna i detta genomförandebeslut antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013, medan uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Detta förslag innehåller rekommendationer som syftar till att säkerställa att Italien tillämpar alla Schengenbestämmelser om handläggning av Schengenviseringar på ett korrekt och effektivt sätt.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8045 av den 14 december 2020 om ändring av genomförandebeslut C(2019) 3692 om inrättande av ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024.

³ Kommissionens genomförandebeslut C(2021) 7727 av den 4 november 2021 om inrättande av den första delen av ett årligt utvärderingsprogram för 2022 i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Rekommendationerna ska understödja genomförandet av befintliga bestämmelser på området.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Dessa rekommendationer har inga kopplingar till annan viktig unionspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 15 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 ska kommissionen lämna in ett förslag till rådet om antagande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa eventuella brister som konstaterats under utvärderingen. Det krävs åtgärder på unionsnivå för att stärka det ömsesidiga förtroendet mellan medlemsstaterna och säkerställa bättre samordning på unionsnivå för att garantera att alla Schengenbestämmelser tillämpas på ett korrekt och effektivt sätt av medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa. Detta förslag till rådets genomförandebeslut står därför i proportion till det eftersträlvade målet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna yttrade sig positivt om utvärderingsrapporten i Schengenkommittén.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktades under utvärderingen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Italiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen⁶, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering i fråga om den gemensamma viseringspolitiken genomfördes med avseende på Italien i oktober 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 270 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Italien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av bestämmelserna om bland annat den typ av visering som ska handläggas, om användningen av det enhetliga formuläret för viseringsansökningar och om att viseringssökande bör kunna lämna in sin ansökan inom två veckor från den dag då besöket begärdes, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 3, 4, 9 och 10 i detta beslut.
- (3) Detta beslut bör översändas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
- (4) En ny rådsförordning (EU) 2022/922⁷ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
- (5) Inom två månader från antagandet av detta beslut bör Italien, i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922, utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationer och avhjälpa de brister som konstaterats i

⁶ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

utvärderingsrapporten. Italien bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Italien bör göra följande:

Allmänt

- (1) Instruera alla italienska konsulat att utan dröjsmål avstå från att utfärda viseringar för kortare vistelse för sökande⁸ som avser att stanna längre än 90 dagar i följd i Italien och ändra den nationella lagstiftningen för att säkerställa klarhet och rättssäkerhet i detta avseende.
- (2) Säkerställa att den centrala viseringsmyndigheten tar på sig en ledande roll i förberedelserna inför offentliga upphandlingar för val av externa tjänsteleverantörer, i syfte att säkerställa en smidig övergång mellan kontrakten och att personalen vid konsulaten kan fokusera på sina primära uppgifter, dvs. att handlägga ansökningar om Schengenviseringar.
- (3) Säkerställa att ansökningsformuläret för visering för kortare vistelse inte används för att behandla ansökningar om visering för längre vistelse och vice versa.
- (4) Säkerställa att viseringssökande kan lämna in sin ansökan inom två veckor från den dag då besöket begärdes, exempelvis genom att intensifiera insatserna för att öka den personal som arbetar med handläggningen av Schengenviseringar, och även genom att samarbeta med den eller de externa tjänsteleverantörerna om man kan minska väntetiderna för besök när förseningarna (främst) beror på personalbrist hos externa tjänsteleverantörer.
- (5) Säkerställa att handläggningstiden för viseringsansökningar aldrig överskrider 45 kalenderdagar och överskrider 15 kalenderdagar bara i enstaka fall (t.ex. när det krävs ytterligare granskning av ansökan), exempelvis genom att åtminstone tillfälligt öka personalen vid de konsulat som utsätts för det största trycket (särskilt Marocko).
- (6) Säkerställa att ansökningsakter utan dröjsmål förs in i Informationssystemet för viseringar när ansökan anses vara tillåtlig.

Dakar

- (7) Säkerställa att konsulatet och den externa tjänsteleverantören förser allmänheten med all relevant information i enlighet med artikel 47 i förordning (EG) nr 810/2009⁹ (*viseringskodexen*).
- (8) När det gäller den externa tjänsteleverantören:
 - (a) Instruera den externa tjänsteleverantören att se över och rensa rullgardinslistan över viseringstyper i sitt bokningssystem.
 - (b) Instruera den externa tjänsteleverantören att inte vägra att registrera ansökningar som anses vara otillåtliga, om de sökande insisterar på att lämna in dem trots att den externa tjänsteleverantörens personal vederbörligen har informerat dem om de tillämpliga reglerna och även om den externa tjänsteleverantören bedömer att Italien kanske inte är behörig medlemsstat.

⁸ Med undantag av personer som omfattas av direktiv 2004/38/EG och som är berättigade till en "inresevisering" i form av en visering för kortare vistelse.

⁹ EUT L 243, 15.9.2009.

- (c) Säkerställa att den externa tjänsteleverantören på grundval av en uppdaterad checklista som överensstämmer med den harmoniserade förteckningen i kommissionens genomförandebeslut C (2019) 3271 systematiskt kontrollerar att akterna är fullständiga, informerar sökande om vissa handlingar saknas och skickar ofullständiga akter till konsulatet endast i de fall där sökanden insisterar på att de ska lämnas in.
 - (d) Säkerställa att viseringssökande alltid kan välja att lämna in sina ansökningar via den externa tjänsteleverantören utan att behöva använda valfria tjänster mot en extra serviceavgift.
 - (e) Avstå från att upprätta separata förteckningar över utfärdade/nekade viseringar i samband med återsändande av resehandlingar till den externa tjänsteleverantören och se till att denne inte får kännedom om beslut rörande enskilda ansökningar.
 - (f) Instruera den externa tjänsteleverantören att göra sitt yttersta för att samla in viseringssökandes direkta kontaktuppgifter så att det blir lättare att återsända resehandlingarna.
 - (g) Stärka och formalisera övervakningen av den externa tjänsteleverantören genom att regelbundet genomföra anmälda och oanmälda besök, utarbeta rapporter om besöken och se till att de problem som identifieras följs upp.
 - (h) I samband med att samarbetet med den nya externa tjänsteleverantören inleds, säkerställa att den personliga integriteten kommer att respekteras vid luckorna, att köllappsystemet kommer att fungera och att viseringssökande kommer att kallas till luckorna efter könummer.
 - (i) Se till att det finns olika luckor för olika verksamheter för att minska väntetiden och öka effektiviteten.
 - (j) Säkerställa att den externa tjänsteleverantörens bokningssystem möjliggör för sökande att ange hur många ansökningar som kommer att lämnas in under besöket (för samma familj), så att den externa tjänsteleverantören får en bättre överblick över den förväntade dagliga arbetsbördan.
- (9) Säkerställa att den senaste versionen av det enhetliga ansökningsformuläret i bilaga 9 till handledning I om viseringskodexen används och säkerställa att innehållet i den italienska online-versionen av ansökningsformuläret helt överensstämmer med den senaste versionen av det enhetliga ansökningsformuläret.
 - (10) Säkerställa att sökande lämnar in fullständigt ifyllda och undertecknade ansökningsformulär när de ansöker om visering.
 - (11) Säkerställa att endast ett fotografi krävs från varje sökande.
 - (12) Anpassa de olika versionerna av checklistan och säkerställa att dess innehåll överensstämmer med den harmoniserade förteckningen över styrkande handlingar för Senegal i kommissionens genomförandebeslut C(2019) 3271.
 - (13) Säkerställa att personalen har kännedom om avtal om förenklade viseringsförfaranden som är relevanta i sammanhanget, särskilt det avtal som ingåtts mellan EU och Kap Verde, och att bestämmelserna i avtalen (t.ex. i fråga om viseringsavgiften) följs.

- (14) Säkerställa att begäranden om ytterligare handlingar systematiskt och snabbt följs upp av konsulatet efter utgången av den tidsfrist som sökande beviljats för att lämna in handlingar.
- (15) Säkerställa att handläggningen av viseringar för gambiska medborgare är förenlig med rådets genomförandebeslut (EU) 2021/1781¹⁰.
- (16) Öka antalet utlandsstationerade beslutsfattare vid konsulatet i Dakar.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

¹⁰ EUT L 360, 11.10.2021, s. 124.