

Bruselj, 3. maj 2023
(OR. en)

8993/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0122 (NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	3. maj 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 27 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki v Italiji

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 27 final.

Priloga: COM(2023) 27 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem
uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki v Italiji**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Svet je 7. oktobra 2013 sprejel Uredbo (EU) št. 1053/2013¹ o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Komisija je v skladu z Uredbo št. 1053/2013 določila večletni ocenjevalni program za obdobje 2020–2024² in letni ocenjevalni program za leto 2022³ s podrobnimi načrti za obiske na kraju samem v državah članicah, ki se ocenijo, za področja, ki se ocenijo, in za kraje, ki se obiščejo.

Področja, ki se ocenijo, zajemajo vse vidike schengenskega pravnega reda: zlasti upravljanje zunanjih meja, vizumsko politiko, Schengenski informacijski sistem, varstvo podatkov, policijsko sodelovanje, pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah in neizvajanje nadzora na notranjih mejah. Poleg tega se pri vsakem ocenjevanju upoštevajo vprašanja v zvezi s temeljnimi pravicami in delovanje organov, ki uporabljajo ustrezne dele schengenskega pravnega reda.

Skupina strokovnjakov držav članic in Komisije je na podlagi večletnega in letnega programa ter v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. 1053/2013 26. in 27. oktobra 2022 ob podpori opazovalca iz agencije eu-LISA ocenila, kako Italija uporablja schengenski pravni red na področju skupne vizumske politike. Ocenjevalno poročilo⁴ skupine vsebuje ugotovitve in ocene, vključno z dobrimi praksami in pomanjkljivostmi, ugotovljenimi med ocenjevanjem.

Skupina je ob poročilu predložila priporočila za ukrepe za odpravo pomanjkljivosti.

Nova Uredba Sveta (EU) 2022/922⁵ je bila sprejeta 9. junija 2022. Vendar se v skladu s prehodnimi določbami člena 31(3) nove uredbe ocenjevalna poročila in priporočila na podlagi ocenjevanj, opravljenih pred 1. februarjem 2023, še vedno sprejmejo v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013. Dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Zato bi bilo treba priporočila iz tega izvedbenega sklepa Sveta sprejeti v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013, dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, pa bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Ta predlog vsebuje priporočila, katerih namen je zagotoviti, da bo Italija pravilno in učinkovito uporabljala vsa schengenska pravila v zvezi z obdelavo schengenskih vizumov.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta priporočila prispevajo k izvajanju veljavnih predpisov na področju politike.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta priporočila niso povezana z drugimi ključnimi politikami Unije.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

² Izvedbeni sklep Komisije C(2020) 8045 z dne 14. decembra 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa C(2019) 3692 o določitvi večletnega ocenjevalnega programa za obdobje 2020–2024.

³ Izvedbeni sklep Komisije C(2021) 7727 z dne 4. novembra 2021 o določitvi prvega oddelka letnega ocenjevalnega programa za leto 2022 v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 15 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 izrecno določa, da Komisija Svetu predloži predlog za sprejetje priporočil za ukrepe, namenjene odpravi morebitnih pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene med ocenjevanjem. Zaradi krepitve medsebojnega zaupanja med državami članicami in zagotovitve boljšega usklajevanja na ravni Unije je potrebno ukrepanje na ravni Unije, da se zagotovi, da države članice pravilno in učinkovito uporabljajo vsa schengenska pravila.

- **Sorazmernost**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 odraža posebna pooblastila Sveta na področju medsebojnega ocenjevanja izvajanja politik Unije na območju svobode, varnosti in pravice. Ta predlog izvedbenega sklepa Sveta je zato sorazmeren z zastavljenim ciljem.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Države članice so v okviru schengenskega odbora podale pozitivno mnenje o ocenjevalnem poročilu.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Varstvo temeljnih pravic pri uporabi schengenskega pravnega reda se je med postopkom ocenjevanja upoštevalo.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

Ni relevantno.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki v Italiji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma⁶ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Oktobra 2022 je bilo za Italijo opravljeno schengensko ocenjevanje na področju skupne vizumske politike. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2023) 270 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Podati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Italija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen pravilnega izvajanja določb, ki se med drugim nanašajo na ustrezno vrsto vizuma, ki ga je treba obravnavati, uporabo enotnega obrazca vloge za izdajo vizuma in dejstvo, da bi morali imeti prosilci za vizum možnost, da vlogo vložijo v dveh tednih od datuma, ko so zaprosili za termin, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil 1, 3, 4, 9 in 10 iz tega sklepa.
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (4) Uredba Sveta (EU) 2022/922⁷ se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začevši s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (5) Italija bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Italija bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu.

⁶ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

⁷ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

PRIPOROČA:

Italija bi morala:

Splošno

- (1) vsem italijanskim konzulatom nemudoma naročiti, naj ne izdajajo vizumov za kratkoročno bivanje prosilcem⁸, ki nameravajo v Italiji bivati več kot 90 zaporednih dni, in spremeniti nacionalno zakonodajo, da se v zvezi s tem zagotovita jasnost in pravna varnost;
- (2) zagotoviti, da osrednji organ, pristojen za izdajo vizumov, prevzame vodilno vlogo pri pripravi javnih naročil za izbiro zunanjih ponudnikov storitev, da se zagotovi nemoten prehod med pogodbami in da se lahko osebje konzulatov osredotoči na svoje glavne naloge, tj. obravnavo vlog za izdajo schengenskega vizuma;
- (3) zagotoviti, da se obrazec vloge za izdajo vizuma za kratkoročno bivanje ne uporablja za obravnavo vlog za izdajo vizuma za dolgoročno bivanje in obratno;
- (4) zagotoviti, da lahko prosilci za vizum vložijo vlogo v dveh tednih od datuma, ko so zaprosili za termin, na primer z okrepitevijo prizadevanj za povečanje števila osebja, ki sodeluje pri obdelavi schengenskih vizumov, in s sodelovanjem z zunanjimi ponudniki storitev pri vprašanju, kako skrajšati čakalno dobo za obiske, če so zamude (zlasti) posledica pomanjkanja osebja pri zunanjih ponudnikih storitev;
- (5) zagotoviti, da čas obravnave vlog za izdajo vizuma nikoli ne preseže 45 koledarskih dni in le v posameznih primerih traja dlje od 15 koledarskih dni, zlasti kadar je potreben nadaljnji pregled vloge, npr. z vsaj začasnim povečanjem števila osebja na konzulatih pod največjim pritiskom (zlasti v Maroku);
- (6) zagotoviti, da se dosjeji prosilcev vnesejo v Vizumski informacijski sistem takoj, ko se šteje, da je vloga dopustna;

Dakar

- (7) zagotoviti, da konzulat in zunanji ponudnik storitev v skladu s členom 47 Uredbe (ES) št. 810/2009⁹ (vizumski zakonik) zagotavljata vse ustrezne informacije;
- (8) v zvezi z zunanjim ponudnikom storitev:
 - (a) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj pregleda in prečisti pomični seznam vrst vizumov v svojem sistemu rezervacij;
 - (b) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj ne zavrne registracije vlog, za katere meni, da niso dopustne, če prosilci vztrajajo pri njihovi predložitvi, čeprav jih je osebje zunanjega ponudnika storitev ustrezno obvestilo o veljavnih pravilih in njihovi oceni, da Italija morda ni pristojna država članica;
 - (c) zagotoviti, da zunanji ponudnik storitev sistematično preverja popolnost dosjejev na podlagi posodobljenega kontrolnega seznama, ki je skladen z usklajenim seznamom iz Izvedbenega sklepa Komisije C(2019) 3271, prosilce obvesti, če nekateri dokumenti manjkajo, nepopolne dosjeje pa konzulatu pošlje le v primerih, ko prosilec vztraja pri njihovi predložitvi;

⁸ Z izjemo upravičencev iz Direktive 2004/38/ES, ki so upravičeni do „vstopnih vizumov“ v obliki vizuma za kratkoročno bivanje.

⁹ UL L 243, 15.9.2009.

- (d) zagotoviti, da imajo prosilci za vizum vedno možnost, da vlogo oddajo prek zunanjega ponudnika storitev, ne da bi bili pri tem obvezani sprejeti neobvezne storitve, ki se dodatno zaračunajo;
 - (e) se vzdržati, da pripravi ločene sezname izdanih/zavrženih vizumov v postopku vračanja potnih listin zunanjemu ponudniku storitev, in zagotoviti, da se zunanji ponudnik storitev ne seznani z odločitvami o posameznih vlogah;
 - (f) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj stori vse, da bi zbral neposredne kontaktne podatke prosilca za vizum in tako olajšal vrnitev potnih listin;
 - (g) okrepiti in formalizirati spremljanje zunanjega ponudnika storitev z rednim izvajanjem napovedanih in nenapovedanih obiskov, pripraviti poročila o obiskih ter zagotoviti nadaljnje ukrepanje v zvezi z ugotovljenimi težavami;
 - (h) v procesu vzpostavljanja sodelovanja z novim zunanjim ponudnikom storitev zagotoviti, da bo zagotovljena ustrezna zasebnost na okencih, da bo deloval sistem za izdajo številčk ter da bodo prosilci za vizum poklicani k okencu na podlagi njihove zaporedne številke;
 - (i) zagotoviti, da bodo dejavnosti razdeljene po okencih, da se skrajša čakalna doba in poveča učinkovitost;
 - (j) zagotoviti, da sistem zunanjega ponudnika storitev za rezervacijo terminov prosilcem omogoča, da navedejo, koliko vlog bodo oddali med terminom (za isto družino), da se omogoči boljši pregled nad pričakovano dnevno delovno obremenitvijo zunanjega ponudnika storitev;
- (9) zagotoviti uporabo najnovejše različice enotnega obrazca vloge iz Priloge 9 Priročnika za vizumski zakonik I in zagotoviti, da vsebina italijanske spletne različice obrazca vloge v celoti ustreza najnovejši različici enotnega obrazca vloge;
 - (10) zagotoviti, da prosilci ob vložitvi vlog za izdajo vizuma predložijo v celoti izpolnjene in podpisane obrazce vlog;
 - (11) zagotoviti, da se od vsakega prosilca zahteva le ena fotografija;
 - (12) uskladiti različne različice kontrolnega seznama in zagotoviti, da je njegova vsebina v skladu z usklajenim seznamom spremnih dokumentov za Senegal iz Izvedbenega sklepa Komisije C(2019) 3271;
 - (13) zagotoviti, da je osebje seznanjeno z ustreznimi sporazumi o poenostavitvi vizumskih postopkov, zlasti s sporazumom, sklenjenim med EU in Zelenortskimi otoki, in da se spoštujejo določbe sporazumov (npr. glede vizumske takse);
 - (14) zagotoviti, da konzulat sistematično in hitro obravnava zahteve po dodatnih dokumentih po izteku roka, določenega prosilcem za predložitev dokumentov;
 - (15) zagotoviti, da je obravnava vlog za izdajo vizuma za gambijske državljane skladna z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2021/1781¹⁰;

¹⁰ UL L 360, 11.10.2021, str. 124.

(16) povečati število napotnih nosilcev odločanja na konzulatu v Dakarju.
V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*