

Bruxelles, 3 mai 2023
(OR. en)

8993/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0122 (NLE)**

**SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	3 mai 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 27 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Italia a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 27 final.

Anexă: COM(2023) 27 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în
evaluarea din 2022 a aplicării de către Italia a acquis-ului Schengen în domeniul politicii
comune a vizelor**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La data de 7 octombrie 2013, Consiliul a adoptat Regulamentul (UE) nr. 1053/2013¹ de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen. În conformitate cu Regulamentul nr. 1053/2013, Comisia a instituit un program de evaluare multianual pentru perioada 2020-2024² și un program de evaluare anual pentru 2022³, care include planuri detaliate ale vizitelor la fața locului în statele membre care urmează să fie evaluate, domeniile care urmează să fie evaluate și locurile care urmează să fie vizitate.

Domeniile care urmează să fie evaluate acoperă toate aspectele acquis-ului Schengen; în special gestionarea frontierelor externe, politica în domeniul vizelor, Sistemul Informatic Schengen, protecția datelor, cooperarea polițienească, cooperarea judiciară în materie penală și lipsa controalelor la frontierele interne. De asemenea, în toate evaluările se iau în considerare chestiuni legate de drepturile fundamentale și funcționarea autorităților care aplică părțile relevante din acquis-ul Schengen.

Pe baza programelor multianuale și anuale și în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, o echipă de experți ai statelor membre și ai Comisiei, sprijinită de un observator din partea eu-LISA, a efectuat în perioada 26-27 octombrie 2022 o evaluare a aplicării de către Italia a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor. Raportul de evaluare întocmit de echipă⁴ prezintă constatările și analizele acesteia, inclusiv cele mai bune practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

Pe lângă raport, echipa a formulat și recomandări privind adoptarea unor măsuri de remediere menite să abordeze deficiențele identificate.

La 9 iunie 2022 a fost adoptat un nou regulament - Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁵. Articolul 31 alineatul (3) din acest regulament conține dispoziții tranzitorii conform cărora, pentru evaluările efectuate înainte de 1 februarie 2023, adoptarea rapoartelor de evaluare și a recomandărilor ar trebui efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013. Acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare în urma unor astfel de evaluări, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

În consecință, recomandările prevăzute în prezenta decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui adoptate în conformitate cu Regulamentul nr. 1053/2013, în timp ce acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare în urma unor astfel de evaluări, începând cu

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

² Decizia de punere în aplicare C(2020) 8045 a Comisiei din 14 decembrie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2019) 3692 de instituire a programului multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024.

³ Decizia de punere în aplicare C(2021) 7727 a Comisiei din 4 noiembrie 2021 de stabilire a primei secțiuni a programului anual de evaluare pentru 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

Prezenta propunere conține recomandări menite să asigure faptul că Italia aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen referitoare la prelucrarea cererilor de viză Schengen.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezentele recomandări urmăresc punerea în aplicare a dispozițiilor deja existente în domeniul de politică vizat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentele recomandări nu au legătură cu alte politici-cheie ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 15 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului prevede în mod explicit obligația Comisiei de a transmite Consiliului o propunere de adoptare a recomandărilor referitoare la măsurile de remediere menite să soluționeze deficiențele identificate în cursul evaluării. Este necesar să se acționeze la nivelul Uniunii pentru consolidarea încrederii reciproce dintre statele membre și pentru asigurarea unei mai bune coordonări la nivelul Uniunii, astfel încât să se garanteze că statele membre aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen.

- **Proporționalitatea**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului reflectă competențele specifice ale Consiliului în domeniul evaluării reciproce a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție. Prin urmare, prezenta propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului este proporțională cu obiectivul urmărit.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Statele membre au emis un aviz favorabil cu privire la raportul de evaluare în cadrul Comitetului Schengen.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

În cursul procesului de evaluare s-a ținut seama de protecția drepturilor fundamentale la aplicarea acquis-ului Schengen.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Italia a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen⁶, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În octombrie 2022, a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul politicii comune a vizelor în ceea ce privește Italia. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2023) 270, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate cele mai bune practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.
- (2) Ar trebui formulate recomandări cu privire la măsurile de remediere care trebuie luate de Italia pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța punerii corecte în aplicare a dispozițiilor referitoare, printre altele, la tipul adecvat de viză care urmează să fie prelucrată, la utilizarea formularului uniform de cerere de viză și la faptul că solicitanții de viză ar trebui să își poată depune cererea în termen de două săptămâni de la data solicitării programării, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 3, 4, 9 și 10 din prezenta decizie.
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.
- (4) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁷ se aplică de la 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din acest regulament, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare în urma rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (5) În termen de două luni de la adoptarea acesteia, Italia ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, un plan de

⁶ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

⁷ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Italia ar trebui să prezinte acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului.

RECOMANDĂ:

Italia ar trebui

Aspecte generale

- (1) să solicite fără întârziere tuturor consulatelor italiene să se abțină de la eliberarea de vize de scurtă ședere⁸ pentru solicitanții care intenționează să rămână mai mult de 90 de zile consecutive în Italia și să modifice legislația națională pentru a asigura claritatea și certitudinea juridică în această privință;
- (2) să se asigure că Autoritatea centrală pentru vize își asumă un rol principal în pregătirea achizițiilor publice pentru a selecta prestatori externi de servicii, pentru a asigura o tranziție lină între contracte și că personalul consulatelor se poate concentra asupra sarcinilor lor principale, și anume prelucrarea cererilor de viză Schengen;
- (3) să se asigure că formularul de cerere de viză de scurtă ședere nu este utilizat în scopul prelucrării cererilor de viză de lungă ședere și viceversa;
- (4) să se asigure că solicitanții de viză își pot depune cererile în termen de două săptămâni de la data la care a fost solicitată programarea, de exemplu prin intensificarea eforturilor de suplimentare a personalului implicat în prelucrarea cererilor de viză Schengen și, de asemenea, prin colaborarea cu prestatorul (prestatorii) extern (externi) de servicii cu privire la modalități de reducere a timpului de așteptare pentru programări în cazul în care întârzierile sunt cauzate (în principal) de deficitul de personal al prestatorilor externi de servicii;
- (5) să se asigure că timpul de prelucrare a cererilor de viză nu depășește niciodată 45 de zile calendaristice și este prelungit peste 15 zile calendaristice doar în cazuri individuale, în special atunci când este necesară o examinare suplimentară a cererii, de exemplu, prin suplimentarea cel puțin temporară a personalului consulatelor aflate sub cea mai mare presiune (în special în Maroc);
- (6) să se asigure că dosarele de cerere sunt introduse în Sistemul de informații privind vizele fără întârziere atunci când cererea este considerată admisibilă;

Dakar

- (7) să se asigure că toate informațiile relevante sunt puse la dispoziția publicului de către consulat și de către prestatorul extern de servicii în conformitate cu articolul 47 din Regulamentul (CE) nr. 810/2009⁹ (denumit în continuare: Codul de vize);
- (8) în ceea ce privește prestatorul extern de servicii,
 - (a) să solicite prestatorului extern de servicii să revizuiască și să corecteze lista în format derulabil cu tipurile de vize în sistemul său de programare;
 - (b) să solicite prestatorului extern de servicii să se abțină de la a refuza înregistrarea cererilor pe care le consideră inadmisibile în cazul în care solicitanții insistă să le depună, în pofida faptului că personalul prestatorului

⁸ Cu excepția beneficiarilor Directivei 2004/38/CE care sunt eligibili pentru „vize de intrare” sub forma unei vize de scurtă ședere.

⁹ JO L 243, 15.9.2009

extern de servicii i-a informat în mod corespunzător cu privire la normele aplicabile și la evaluarea sa potrivit căreia Italia ar putea să nu fie statul membru competent;

- (c) să se asigure că prestatorul extern de servicii verifică în mod sistematic caracterul complet al dosarelor pe baza unei liste de verificare actualizate care respectă lista armonizată prevăzută în Decizia de punere în aplicare C (2019) 3271 a Comisiei, informează solicitanții dacă lipsesc anumite documente și trimite dosare incomplete consulatului numai în cazurile în care solicitantul insistă asupra depunerii acestora;
 - (d) să se asigure că solicitanții de viză au întotdeauna posibilitatea de a își depune cererea prin intermediul prestatorului extern de servicii fără a fi obligați să accepte servicii opționale contra unei taxe suplimentare pentru servicii;
 - (e) să se abțină de la întocmirea unor liste separate de vize eliberate/refuzate în procesul de returnare a documentelor de călătorie către prestatorul extern de servicii și să se asigure că acesta nu ia cunoștință de deciziile privind cererile individuale;
 - (f) să solicite prestatorului extern de servicii să facă tot posibilul pentru a colecta datele de contact direct ale solicitantului de viză pentru a facilita returnarea documentelor de călătorie;
 - (g) să consolideze și să oficializeze monitorizarea prestatorului extern de servicii prin efectuarea periodică de vizite anunțate și neanunțate, să elaboreze rapoarte ale vizitelor și să asigure monitorizarea problemelor identificate;
 - (h) în procesul de instituire a cooperării cu noul prestator extern de servicii, să se asigure că se va asigura un nivel adecvat de confidențialitate la ghișee, că sistemul de emitere a bonurilor de ordine va funcționa, iar solicitanții de viză vor fi chemați la ghișee în conformitate cu numărul bonului lor de ordine;
 - (i) să se asigure că activitățile vor fi împărțite între ghișee pentru a reduce timpul de așteptare și pentru a spori eficiența;
 - (j) să se asigure că sistemul de rezervare a programărilor al prestatorului extern de servicii le permite solicitanților să indice câte cereri vor fi depuse în timpul programării (pentru aceeași familie), pentru a permite prestatorului extern de servicii să aibă o imagine de ansamblu mai bună asupra volumului de muncă zilnic preconizat;
- (9) să se asigure că este utilizată cea mai recentă versiune a formularului uniform de cerere prevăzut în anexa 9 la Manualul Codului de vize I și să se asigure că textul versiunii online în limba italiană a formularului de cerere corespunde pe deplin celei mai recente versiuni a formularului uniform de cerere;
 - (10) să se asigure că solicitanții prezintă formulare de cerere completate integral și semnate atunci când depun cereri de viză;
 - (11) să se asigure că este necesară o singură fotografie din partea fiecărui solicitant;
 - (12) să alinieze diferitele versiuni ale listei de verificare și să se asigure conformitatea conținutului acestora cu lista armonizată a documentelor justificative pentru Senegal prevăzută în Decizia de punere în aplicare C(2019) 3271 a Comisiei;

- (13) să se asigure că personalul cunoaște acordurile relevante de facilitare a eliberării vizelor, în special cele încheiate între UE și Capul Verde, și că sunt respectate dispozițiile acordurilor (de exemplu, în ceea ce privește taxa de viză);
- (14) să se asigure că cererile de documente suplimentare sunt monitorizate în mod sistematic și rapid de către consulat după expirarea termenului acordat solicitanților pentru a furniza documente;
- (15) să se asigure că prelucrarea cererilor de viză pentru resortisanții gambieni respectă Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1781 a Consiliului¹⁰;
- (16) să mărească numărul factorilor de decizie privind persoanele expatriate, de la consulatul din Dakar.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

¹⁰ JO L 360, 11.10.2021, p. 124.