

Bruksela, 3 maja 2023 r.
(OR. en)

8993/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	3 maja 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 27 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 27 final.

Załącznik: COM(2023) 27 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.5.2023 r.
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1053/2013¹ w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Na podstawie rozporządzenia nr 1053/2013 Komisja ustanowiła wieloletni program ocen na lata 2020–2024² i roczny program ocen na 2022 r.³, zawierający szczegółowe plany dotyczące kontroli na miejscu w ocenianych państwach członkowskich, dziedzin podlegających ocenie i miejsc, gdzie zostaną przeprowadzone kontrole.

Dziedziny podlegające ocenie obejmują wszystkie aspekty dorobku Schengen: w szczególności zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową, system informacyjny Schengen, ochronę danych, współpracę policyjną, współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych oraz brak kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Ponadto we wszelkich ocenach brane są pod uwagę kwestie związane z prawami podstawowymi i funkcjonowaniem organów, które stosują poszczególne części dorobku Schengen.

Na podstawie programów wieloletnich i rocznych oraz zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 1053/2013 w dniach 26–27 października 2022 r. zespół złożony z ekspertów z państw członkowskich i Komisji, przy wsparciu obserwatora z eu-LISA, przeprowadził ocenę stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej. W sprawozdaniu z oceny⁴ zespół przedstawił swoje ustalenia i opinie, a także wskazał najlepsze praktyki oraz wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny.

Wraz ze sprawozdaniem zespół przygotował zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie tych niedociągnięć.

W dniu 9 czerwca 2022 r. przyjęto nowe rozporządzenie Rady (UE) 2022/922⁵. Art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia zawiera przepis przejściowy, zgodnie z którym w przypadku ocen przeprowadzonych przed dniem 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń odbywa się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013. Działania następce i działania w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

W związku z tym zalecenia zawarte w niniejszej decyzji wykonawczej Rady powinny zostać przyjęte zgodnie z rozporządzeniem nr 1053/2013, natomiast działania następce i działania w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, począwszy od przedłożenia planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

Niniejszy wniosek zawiera zalecenia mające na celu zapewnienie prawidłowego i skutecznego stosowania przez Włochy wszystkich przepisów dorobku Schengen związanych z rozpatrywaniem wniosków o wydanie wizy Schengen.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

² Decyzja wykonawcza Komisji C(2020) 8045 z dnia 14 grudnia 2020 r. zmieniająca decyzję wykonawczą C(2019) 3692 ustanawiającą wieloletni program ocen na lata 2020–2024.

³ Decyzja wykonawcza Komisji C(2021) 7727 z dnia 4 listopada 2021 r. ustanawiająca pierwszą część rocznego programu ocen na 2022 r. zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zalecenia te służą wdrożeniu przepisów obowiązujących w tym obszarze polityki.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zalecenia te nie są powiązane z innymi kluczowymi obszarami polityki Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 15 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w szczególności nakłada się na Komisję obowiązek przedłożenia Radzie wniosku dotyczącego przyjęcia zaleceń w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie wszelkich niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Działania na poziomie Unii są niezbędne, by zwiększyć wzajemne zaufanie między państwami członkowskimi oraz zapewnić lepszą koordynację na szczeblu UE i w ten sposób zagwarantować, że wszystkie przepisy dorobku Schengen będą prawidłowo i skutecznie stosowane przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 jest odzwierciedleniem uprawnień szczególnych nadanych Radzie w zakresie wzajemnej oceny wprowadzania w życie polityk Unii w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Niniejszy wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady jest zatem proporcjonalny do zamierzonego celu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Państwa członkowskie wyraziły pozytywną opinię na temat sprawozdania z oceny na forum komitetu ds. Schengen.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

nie dotyczy

- **Ocena skutków**

nie dotyczy

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

W procesie oceny wzięto pod uwagę ochronę praw podstawowych podczas stosowania dorobku Schengen.

4. WPLYW NA BUDŻET

nie dotyczy

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

nie dotyczy

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen⁶, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W październiku 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 270 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, jakie Włochy powinny podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. W świetle znaczenia, jakie ma prawidłowe wdrożenie przepisów dotyczących m.in. właściwego rodzaju wizy, która ma zostać wydana, korzystania z jednolitego formularza wniosku wizowego oraz możliwości złożenia wniosku wizowego przez osoby ubiegające się o wizę w ciągu dwóch tygodni od dnia, w którym zwróciły się o umówienie spotkania, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 1, 3, 4, 9 i 10 określonych w niniejszej decyzji.
- (3) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (4) Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922⁷ ma zastosowanie od dnia 1 października 2022 r. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

⁶ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

⁷ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- (5) W terminie dwóch miesięcy od przyjęcia zaleceń Włochy powinny – na podstawie art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 – sporządzić plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Włochy powinny przedstawić ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

Włochy powinny:

Kwestie ogólne

- 1) zalecić wszystkim włoskim konsulatom niezwłoczne wstrzymanie się od wydawania wiz krótkoterminowych osobom ubiegającym się o wizę⁸, które zamierzają przebywać we Włoszech dłużej niż 90 kolejnych dni, oraz zmienić prawo krajowe w celu zapewnienia jasności i pewności prawa w tym zakresie;
- 2) zapewnić, by centralny organ wizowy odgrywał wiodącą rolę w przygotowywaniu zamówień publicznych w celu wyboru usługodawców zewnętrznych, aby zapewnić płynne przejścia między umowami, oraz by pracownicy konsulatów mogli skupić się na swoich głównych zadaniach, tj. rozpatrywaniu wniosków o wydanie wizy Schengen;
- 3) dopilnować, by formularz wniosku o wydanie wizy krótkoterminowej nie był wykorzystywany do celów rozpatrywania wniosków o wydanie wizy długoterminowej, i odwrotnie;
- 4) zapewnić, by osoby ubiegające się o wizę mogły złożyć wniosek w ciągu dwóch tygodni od dnia, w którym zwróciły się o umówienie spotkania, na przykład poprzez wzmoczenie wysiłków na rzecz zwiększenia liczby personelu zajmującego się rozpatrywaniem wniosków o wydanie wizy Schengen, a także poprzez współpracę z usługodawcami zewnętrznymi w celu skrócenia czasu oczekiwania na spotkania, w przypadku gdy opóźnienia są (głównie) spowodowane niedoborem personelu usługodawców zewnętrznych;
- 5) zapewnić, aby czas rozpatrywania wniosków wizowych nigdy nie przekraczał 45 dni kalendarzowych oraz by przekraczał 15 dni kalendarzowych jedynie w indywidualnych przypadkach, zwłaszcza gdy konieczna jest głębsza analiza wniosku, np. poprzez przynajmniej tymczasowe wzmocnienie personelu konsulatów znajdujących się pod największą presją (w szczególności Maroko);
- 6) zapewnić, aby pliki danych dotyczących wniosku wizowego były wprowadzane do wizowego systemu informacyjnego niezwłocznie, gdy wniosek zostanie uznany za dopuszczalny;

Dakar

- 7) zapewnić, by konsulat i usługodawca zewnętrzny podawali do wiadomości publicznej wszystkie istotne informacje zgodnie z art. 47 rozporządzenia (WE) nr 810/2009⁹ (zwanego dalej „kodeksem wizowym”);
- 8) w odniesieniu do usługodawcy zewnętrznego:

⁸ Z wyjątkiem osób korzystających z dyrektywy 2004/38/WE, które kwalifikują się do otrzymania „wiz wjazdowych” w formie wizy krótkoterminowej.

⁹ Dz.U. L 243 z 15.9.2009.

- a) poinstruować usługodawcę zewnętrznego, aby przeprowadził przegląd rozwijanego wykazu rodzajów wiz w swoim systemie rezerwacji i uporządkował ten wykaz;
 - b) poinstruować usługodawcę zewnętrznego, aby powstrzymał się od odmowy rejestracji wniosków, które uznaje za niedopuszczalne, jeżeli osoby ubiegające się o wizę nalegają na ich złożenie, mimo że pracownicy usługodawcy zewnętrznego należycie poinformowali te osoby o obowiązujących przepisach i swojej ocenie, że Włochy mogą nie być właściwym państwem członkowskim;
 - c) zapewnić, by usługodawca zewnętrzny systematycznie sprawdzał kompletność dokumentacji na podstawie zaktualizowanej listy kontrolnej, zgodnej ze zharmonizowanym wykazem określonym w decyzji wykonawczej Komisji C(2019) 3271, informował osoby ubiegające się o wizę o ewentualnym braku wymaganych dokumentów, i przysyłał niekompletną dokumentację do konsulatu wyłącznie w przypadkach, gdy osoba ubiegająca się o wizę nalega na jej przedłożenie;
 - d) zapewnić, by osoby ubiegające się o wizę zawsze miały możliwość złożenia wniosku za pośrednictwem usługodawcy zewnętrznego bez obowiązku korzystania z usług opcjonalnych za dodatkową opłatą;
 - e) powstrzymać się od sporządzania odrębnych wykazów przypadków wydania/odmowy wydania wizy w procesie zwrotu dokumentów podróży usługodawcy zewnętrznemu oraz zapewnić, by nie poznawał on decyzji w sprawie poszczególnych wniosków;
 - f) poinstruować usługodawcę zewnętrznego, aby dołożył wszelkich starań, aby uzyskać bezpośrednio dane kontaktowe osoby ubiegającej się o wizę w celu ułatwienia zwrotu dokumentów podróży;
 - g) wzmocnić i sformalizować monitorowanie usługodawcy zewnętrznego poprzez regularne przeprowadzanie zapowiadanych i niezapowiadanych wizytacji, sporządzanie sprawozdań z wizytacji oraz zapewnianie działań następczych w związku ze stwierdzonymi problemami;
 - h) w procesie nawiązywania współpracy z nowym usługodawcą zewnętrznym – zapewnić odpowiednią prywatność przy stanowiskach obsługi, funkcjonowanie systemu kolejkowego oraz wzywanie osób ubiegających się o wizę do stanowisk obsługi zgodnie z numerkiem;
 - i) zapewnić podział działań pomiędzy stanowiskami obsługi, aby skrócić czas oczekiwania i zwiększyć skuteczność;
 - j) zapewnić, aby system rezerwacji spotkań usługodawcy zewnętrznego umożliwiał osobom ubiegającym się o wizę wskazanie, ile wniosków zostanie złożonych podczas spotkania (dla tej samej rodziny), aby umożliwić lepszy obraz spodziewanego obciążenia pracą usługodawcy zewnętrznego w danym dniu;
- 9) zapewnić stosowanie najnowszej wersji jednolitego formularza wniosku określonego w załączniku 9 do podręcznika wizowego I oraz zapewnić, by treść włoskiej internetowej wersji formularza wniosku była w pełni zgodna z najnowszą wersją jednolitego formularza wniosku;

- 10) zapewnić, by osoby ubiegające się o wizę przedkładały w pełni wypełnione i podpisane formularze wniosku przy składaniu wniosków wizowych;
- 11) zapewnić, by od każdego wnioskodawcy wymagane było tylko jedno zdjęcie;
- 12) dostosować różne wersje listy kontrolnej i zapewnić, by jej treść była zgodna ze zharmonizowanym wykazem dokumentów uzupełniających dla Senegalu określonym w decyzji wykonawczej Komisji C(2019) 3271;
- 13) zapewnić, by personel był świadomy odpowiednich umów o ułatwieniach wizowych, w szczególności umów zawartych między UE a Republiką Zielonego Przylądka, oraz by przestrzegano postanowień tych umów (np. dotyczących opłaty wizowej);
- 14) zapewnić, by po upływie terminu wyznaczonego osobom ubiegającym się o wizę na dostarczenie dodatkowych dokumentów konsulat systematycznie i szybko podejmował działania następcze;
- 15) zapewnić, by wnioski wizowe obywateli Gambii rozpatrywano zgodnie z decyzją wykonawczą Rady (UE) 2021/1781¹⁰;
- 16) zwiększyć liczbę osób podejmujących decyzje oddelegowanych do konsulatu w Dakarze.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

¹⁰ Dz.U. L 360 z 11.10.2021, s. 124.