



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 3 mei 2023
(OR. en)

8993/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0122(NLE)**

**SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 mei 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 27 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 27 final.

Bijlage: COM(2023) 27 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Raad heeft op 7 oktober 2013 Verordening (EU) nr. 1053/2013¹ betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis vastgesteld. De Commissie heeft overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013 een meerjarig evaluatieprogramma voor 2020-2024² en een jaarlijks evaluatieprogramma voor 2022³ opgesteld. In deze programma's zijn gedetailleerde plannen vastgelegd met betrekking tot de plaatsbezoeken in de te evalueren lidstaten, de te evalueren gebieden en de te bezoeken locaties.

De te evalueren gebieden bestrijken alle aspecten van het Schengenacquis, meer bepaald het beheer van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politieke samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken en afwezigheid van grenscontroles aan de binnengrenzen. Daarnaast wordt bij alle evaluaties aandacht besteed aan kwesties in verband met de grondrechten en aan het functioneren van de instanties die de relevante onderdelen van het Schengenacquis toepassen.

Op basis van het meerjarig programma en het jaarlijks programma en overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 heeft een team van deskundigen van de lidstaten en de Commissie, ondersteund door een waarnemer van eu-LISA, op 26 en 27 oktober 2022 een evaluatie uitgevoerd van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast. In het evaluatieverslag⁴ geeft het team zijn bevindingen en de beoordelingen weer, met aandacht voor de beste praktijken en tekortkomingen die bij de evaluatie aan het licht zijn gekomen.

Behalve het verslag heeft het team aanbevelingen opgesteld voor maatregelen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen.

Op 9 juni 2022 is Verordening (EU) 2022/922 van de Raad⁵ vastgesteld. Artikel 31, lid 3, van die verordening bevat overgangsbepalingen op grond waarvan de evaluatieverslagen en aanbevelingen voor evaluaties die vóór 1 februari 2023 worden uitgevoerd, moeten worden aangenomen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013. De follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot dergelijke evaluaties, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, moeten overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.

Bijgevolg moeten de in dit uitvoeringsbesluit van de Raad opgenomen aanbevelingen worden vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013, terwijl de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot die evaluaties, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, moeten worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

² Uitvoeringsbesluit C(2020) 8045 van de Commissie van 14 december 2020 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2019) 3692 tot vaststelling van het meerjarig evaluatieprogramma voor 2020-2024.

³ Uitvoeringsbesluit C(2021) 7727 van de Commissie van 4 november 2021 tot vaststelling van het eerste deel van het jaarlijks evaluatieprogramma voor 2022 overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

Dit voorstel bevat aanbevelingen die ervoor moeten zorgen dat Italië alle Schengenvoorschriften inzake de behandeling van Schengenvisa correct en doeltreffend toepast.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Deze aanbevelingen zijn gericht op de tenuitvoerlegging van de bestaande bepalingen op het beleidsterrein.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Deze aanbevelingen staan niet in verband met andere belangrijke beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 15 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

In artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad krijgt de Commissie specifiek de opdracht om de Raad een voorstel voor te leggen voor aanbevelingen voor acties om eventuele tekortkomingen te verhelpen die tijdens de evaluatie zijn vastgesteld. Maatregelen op het niveau van de Unie zijn nodig om het wederzijds vertrouwen bij de lidstaten te vergroten en de coördinatie op Unieniveau te verbeteren, zodat alle Schengenvoorschriften door de lidstaten correct en doeltreffend worden toegepast.

- **Evenredigheid**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad is in overeenstemming met de specifieke bevoegdheden die de Raad heeft op het gebied van de wederzijdse evaluatie van de uitvoering van het Uniebeleid in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Derhalve is dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad evenredig aan het nagestreefde doel.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De lidstaten hebben in het Schengencomité een positief advies over het evaluatieverslag uitgebracht.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Bij de evaluatie is rekening gehouden met de bescherming van de grondrechten in het kader van de toepassing van het Schengenacquis.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie⁶, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In oktober 2022 is ten aanzien van Italië een Schengenevaluatie op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid uitgevoerd. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 270 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Italië moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de correcte uitvoering van de bepalingen inzake, onder meer, het juiste type visum, het gebruik van het uniforme visumaanvraagformulier en de vereiste dat visumaanvragers hun aanvraag ten hoogste twee weken vanaf de datum waarop om een afspraak is verzocht, moeten kunnen indienen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 3, 4, 9 en 10 van dit besluit.
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (4) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad⁷ is van toepassing vanaf 1 oktober 2022. Krachtens artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot evaluatieverslagen en aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.

⁶ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

⁷ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

- (5) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Italië krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Italië moet het actieplan indienen bij de Commissie en de Raad.

BEVEELT AAN:

dat Italië

Algemeen

- (1) alle Italiaanse consulaten onverwijld opdraagt geen visa voor kort verblijf af te geven aan aanvragers⁸ die voornemens zijn langer dan 90 opeenvolgende dagen in Italië te verblijven, en de nationale wetgeving wijzigt om in dit verband duidelijkheid en rechtszekerheid te waarborgen;
- (2) ervoor zorgt dat de centrale visumautoriteit het voortouw neemt bij de voorbereiding van openbare aanbestedingen voor de selectie van externe dienstverleners, zodat de contracten vlot op elkaar aansluiten en de consulaatmedewerkers zich kunnen concentreren op hun kerntaken, namelijk de behandeling van Schengenvisumaanvragen;
- (3) ervoor zorgt dat het aanvraagformulier voor een visum voor kort verblijf niet wordt gebruikt voor de behandeling van aanvragen voor een visum voor verblijf van langere duur, en omgekeerd;
- (4) ervoor zorgt dat visumaanvragers hun aanvraag kunnen indienen ten hoogste twee weken vanaf de datum waarop om een afspraak is verzocht, bijvoorbeeld door meer te doen om het bij de behandeling van Schengenvisa betrokken personeelsbestand te versterken en door met de externe dienstverlener(s) te bekijken hoe de wachttijd voor afspraken kan worden verkort, indien de vertragingen (voornamelijk) te wijten zijn aan een personeelstekort bij externe dienstverleners;
- (5) ervoor zorgt dat de behandelingstermijn van visumaanvragen nooit meer dan 45 kalenderdagen bedraagt en dat de termijn van 15 kalenderdagen slechts in individuele gevallen wordt verlengd, met name wanneer nader onderzoek van de aanvraag nodig is, en daartoe bijvoorbeeld het personeelsbestand van de consulaten die het zwaarst onder druk staan (met name in Marokko), op zijn minst tijdelijk versterkt;
- (6) ervoor zorgt dat aanvraagdossiers onverwijld in het Visuminformatiesysteem worden ingevoerd wanneer de aanvraag ontvankelijk wordt geacht;

Dakar

- (7) ervoor zorgt dat de externe dienstverlener alle relevante informatie aan het publiek verstrekt, overeenkomstig artikel 47 van Verordening (EG) nr. 810/2009⁹ (hierna de “Visumcode” genoemd);
- (8) met betrekking tot de externe dienstverlener:
 - (a) de externe dienstverlener opdraagt het uitrolmenu met de soorten visa in zijn boekingssysteem te herzien en op te schonen;

⁸ Met uitzondering van begunstigden van Richtlijn 2004/38/EG die in aanmerking komen voor een “inreisvisum” in de vorm van een visum voor kort verblijf.

⁹ PB L 243 van 15.9.2009.

- (b) de externe dienstverlener instrueert dat hij niet meer mag weigeren om aanvragen die hij onontvankelijk acht, te registreren als de aanvragers erop staan deze toch in te dienen hoewel de medewerkers van de externe dienstverlener hen naar behoren in kennis hebben gesteld van de toepasselijke regels en van hun beoordeling dat Italië wellicht niet de bevoegde lidstaat is;
- (c) ervoor zorgt dat de externe dienstverlener aan de hand van een bijgewerkte checklist die in overeenstemming is met de geharmoniseerde lijst in Uitvoeringsbesluit C(2019) 3271 van de Commissie, systematisch controleert of de dossiers volledig zijn, de aanvragers op de hoogte brengt als er documenten ontbreken, en onvolledige dossiers alleen naar het consulaat stuurt wanneer de aanvrager erop staat dat ze worden ingediend;
- (d) ervoor zorgt dat visumaanvragers altijd de keuze hebben om hun aanvraag via de externe dienstverlener in te dienen, zonder dat zij verplicht zijn om gebruik te maken van optionele diensten tegen een extra vergoeding;
- (e) in het kader van de teruggave van reisdocumenten aan de externe dienstverlener afziet van het opstellen van afzonderlijke lijsten van afgegeven/geweigerde visa, en ervoor zorgt dat de medewerkers van de externe dienstverlener geen kennis krijgen van de beslissingen over individuele aanvragen;
- (f) de externe dienstverlener opdraagt alles in het werk te stellen om de directe contactgegevens van de visumaanvrager te verzamelen teneinde de teruggave van de reisdocumenten te vergemakkelijken;
- (g) het toezicht op de externe dienstverlener versterkt en formaliseert door regelmatig aangekondigde en onaangekondigde bezoeken uit te voeren, verslagen over de bezoeken op te stellen en te zorgen voor de follow-up van de geconstateerde problemen;
- (h) bij het opzetten van de samenwerking met de nieuwe externe dienstverlener ervoor zorgt dat aan de balies voldoende privacy wordt geboden, dat het ticketsysteem werkt en dat de visumaanvragers overeenkomstig hun ticketnummer naar de balies worden uitgenodigd;
- (i) ervoor zorgt dat de activiteiten over de balies worden verdeeld zodat de wachttijd wordt verkort en het werk efficiënter verloopt;
- (j) ervoor zorgt dat aanvragers bij het boeken van een afspraak in het systeem van de externe dienstverlener kunnen aangeven hoeveel aanvragen tijdens de afspraak zullen worden ingediend (voor hetzelfde gezin), zodat de externe dienstverlener beter kan inschatten hoeveel werk er dagelijks wordt verwacht;
- (9) ervoor zorgt dat de meest recente versie van het in bijlage 9 bij Visumcodehandleiding I opgenomen uniforme aanvraagformulier wordt gebruikt en dat de inhoud van de Italiaanse onlineversie van het aanvraagformulier volledig overeenstemt met de meest recente versie van het uniforme aanvraagformulier;
- (10) ervoor zorgt dat aanvragers bij het indienen van visumaanvragen de aanvraagformulieren volledig ingevuld en ondertekend overleggen;
- (11) ervoor zorgt dat aan elke aanvrager slechts één foto wordt gevraagd;
- (12) de verschillende versies van de checklist op elkaar afstemt en ervoor zorgt dat de inhoud van de checklist in overeenstemming is met de in Uitvoeringsbesluit C(2019)

3271 van de Commissie opgenomen geharmoniseerde lijst van bewijsstukken voor Senegal;

- (13) ervoor zorgt dat het personeel op de hoogte is van de relevante visumversoepelingsovereenkomsten, met name die tussen de EU en Kaapverdië, en dat de bepalingen van de overeenkomsten (bv. met betrekking tot de visumleges) worden nageleefd;
- (14) ervoor zorgt dat het consulaat, wanneer de termijn waarbinnen aanvragers documenten mogen indienen is verstreken, zorgt voor een systematische en snelle follow-up van verzoeken om aanvullende documenten;
- (15) ervoor zorgt dat de behandeling van visa voor onderdanen van Gambia in overeenstemming is met Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1781 van de Raad¹⁰;
- (16) in het consulaat in Dakar meer uitgezonden medewerkers met beslissingsbevoegdheid inzet.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹⁰ PB L 360 van 11.10.2021, blz. 124.