



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 3 ta' Mejju 2023
(OR. en)

8993/23

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	3 ta' Mejju 2023
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2023) 27 final
Sugġett:	Proposta għal Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi rakkomandazzjoni dwar l-indirizzar tan-nuqqasijiet identifikati fl-evalwazzjoni tal-2022 tal- Italja dwar l-applikazzjoni tal- <i>acquis</i> ta' Schengen fil-qasam tal- politika komuni dwar il-viżi

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuz id-dokument COM(2023) 27 final.

Mehmuz: COM(2023) 27 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Proposta għal

DEĊIŻJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUNSILL

li tistabbilixxi rakkomandazzjoni dwar l-indirizzar tan-nuqqasijiet identifikati fl-evalwazzjoni tal-2022 tal-Italja dwar l-applikazzjoni tal-*acquis* ta' Schengen fil-qasam tal-politika komuni dwar il-viżi

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u objettivi tal-proposta

Fis-7 ta' Ottubru 2013, il-Kunsill adotta r-Regolament (UE) Nru 1053/2013¹, li jistabbilixxi mekkaniżmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen. F'konformità mar-Regolament Nru 1053/2013, il-Kummissjoni stabbiliet programm ta' evalwazzjoni pluriennali 2020-2024² u programm ta' evalwazzjoni annwali għall-2022³ bi pjanijiet dettaljati għal żjarat fuq il-post fl-Istati Membri li jridu jiġu evalwati, l-oqsma li jridu jiġu evalwati u s-siti li trid issir ilhom żjara.

L-oqsma li jridu jiġu evalwati jkopru l-aspetti kollha tal-acquis ta' Schengen; b'mod partikolari, il-ġestjoni tal-fruntieri esterni, il-politika dwar il-viżi, is-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen, il-protezzjoni tad-data, il-kooperazzjoni tal-pulizija, il-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali, kif ukoll in-nuqqas ta' kontrolli fil-fruntieri fil-fruntieri interni. Barra minn hekk, kwistjonijiet ta' drittijiet fundamentali u l-funzjonament tal-awtoritajiet li japplikaw il-partijiet rilevanti tal-acquis ta' Schengen jitqiesu fl-evalwazzjonijiet kollha.

Abbażi tal-programmi pluriennali u annwali, u f'konformità mal-Artikolu 14 tar-Regolament (UE) Nru 1053/2013, bejn is-26 u s-27 ta' Ottubru 2022, tim magħmul minn esperti mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni, appoġġat minn osservatur minn eu-LISA, wettaq evalwazzjoni tal-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen mill-Italja fil-qasam tal-politika komuni dwar il-viżi. Ir-rapport ta' evalwazzjoni⁴ tat-tim jistabbilixxi l-konstatazzjonijiet u l-valutazzjonijiet tiegħu, inklużi l-aħjar prattiki u kwalunkwe nuqqas identifikat matul l-evalwazzjoni.

Flimkien mar-rapport, it-tim għamel rakkomandazzjonijiet għal azzjonijiet korrettivi bl-għan li jiġu indirizzati n-nuqqasijiet.

Fid-9 ta' Ġunju 2022 ġie adottat regolament ġdid; ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2022/922⁵. L-Artikolu 31(3) ta' dan ir-Regolament fih dispożizzjonijiet tranżitorji li skonthom, għall-evalwazzjonijiet imwettqa qabel l-1 ta' Frar 2023, jenħtieġ li l-adozzjoni tar-rapporti ta' evalwazzjoni u r-rakkomandazzjonijiet titwettaq f'konformità mar-Regolament (UE) Nru 1053/2013. L-attivitajiet ta' segwitu u ta' monitoraġġ ta' dawn l-evalwazzjonijiet, li jibdwu bis-sottomissjoni tal-pjanijiet ta' azzjoni, jenħtieġ li jitwettqu f'konformità mar-Regolament (UE) 2022/922.

Għaldaqstant, jenħtieġ li r-rakkomandazzjonijiet stabbiliti f'din id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill jiġu adottati f'konformità mar-Regolament Nru 1053/2013, filwaqt li jenħtieġ li l-attivitajiet ta' segwitu u ta' monitoraġġ ta' dawn l-evalwazzjonijiet, li

¹ ĠU L 295, 6.11.2013, p. 27.

² Id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni C(2020) 8045 tal-14 ta' Diċembru 2020 li temenda d-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni C(2019) 3692 li tistabbilixxi l-programm ta' evalwazzjoni pluriennali għall-2020-2024.

³ Id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni C(2020) 7727 tal-4 ta' Novembru 2021 li tistabbilixxi l-ewwel taqsima tal-programm ta' evalwazzjoni annwali għall-2022 f'konformità mal-Artikolu 6 tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 li jistabbilixxi mekkaniżmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2022/922 tad-9 ta' Ġunju 2022 dwar l-istabbiliment u l-operazzjoni ta' mekkaniżmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen, u li jħassar ir-Regolament (UE) Nru 1053/2013, ĠU L 160, 15.6.2022, p. 1.

jibdw bil-preżentazzjoni tal-pjanijiet ta' azzjoni, jitwettqu f'konformità mar-Regolament (UE) 2022/922.

Din il-proposta fiha r-rakkomandazzjonijiet li għandhom l-għan li jiżguraw li l-Italja tapplika r-regoli kollha ta' Schengen relatati mal-ipproċessar tal-viżi ta' Schengen b'mod korrett u effettiv.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Dawn ir-rakkomandazzjonijiet iservu biex jimplimentaw id-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika.

- **Konsistenza ma' politiki oħra tal-Unjoni**

Dawn ir-rakkomandazzjonijiet mhumiex marbuta ma' politiki ewlenin oħrajn tal-Unjoni.

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Baži ġuridika**

L-Artikolu 15 tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 tas-7 ta' Ottubru 2013 li jistabbilixxi mekkaniżmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-*acquis* ta' Schengen.

- **Sussidjarjetà (għall-kompetenza mhux esklużiva)**

L-Artikolu 15(2) tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 jitlob speċifikament lill-Kummissjoni biex tressaq proposta lill-Kunsill biex jadotta r-rakkomandazzjonijiet għal azzjoni korrettiva bl-għan li jiġi indirizzat kull nuqqas identifikat matul l-evalwazzjoni. Hemm bżonn li tittiehed azzjoni fil-livell tal-Unjoni biex issaħħaħ il-fiduċja reċiproka bejn l-Istati Membri u biex tiżgura koordinazzjoni aħjar fil-livell tal-Unjoni sabiex jiġi żgurat li r-regoli ta' Schengen kollha jkunu applikati b'mod korrett u effikaċi mill-Istati Membri.

- **Proporzjonalità**

L-Artikolu 15(2) tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 jirrifletti s-setgħat speċifiċi tal-Kunsill fil-qasam tal-evalwazzjoni reċiproka tal-implimentazzjoni tal-politiki tal-Unjoni fl-isparju ta' libertà, sigurtà u ġustizzja. Din il-proposta għal Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill hija għalhekk proporzjonata mal-għan li jrid jintlaħaq.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

mhux applikabbli

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

L-Istati Membri taw l-opinjoni pożittiva tagħhom dwar ir-rapport ta' evalwazzjoni fil-Kumitat ta' Schengen.

- **Ġbir u użu tal-għarfien espert**

mhux applikabbli

- **Valutazzjoni tal-impatt**

mhux applikabbli

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

mhux applikabbli

- **Drittijiet fundamentali**

Matul il-proċess tal-evalwazzjoni tqieset il-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

mhux applikabbli

5. ELEMENTI OĦRA

mhux applikabbli

Proposta għal

DEĊIŻJONI TA' IMPLIMENTAZZJONI TAL-KUNSILL

li tistabbilixxi rakkomandazzjoni dwar l-indirizzar tan-nuqqasijiet identifikati fl-evalwazzjoni tal-2022 tal-Italja dwar l-applikazzjoni tal-*acquis* ta' Schengen fil-qasam tal-politika komuni dwar il-viżi

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 tas-7 ta' Ottubru 2013 li jistabbilixxi mekkanizmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-*acquis* ta' Schengen u li jhassar id-Deciżjoni tal-Kumitat Eżekuttiv tas-16 ta' Settembru 1998 li stabbiliet Kumitat Permanenti għall-evalwazzjoni u l-implimentazzjoni ta' Schengen⁶, u b'mod partikolari l-Artikolu 15(3) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) F'Ottubru 2022 saret evalwazzjoni ta' Schengen fil-qasam tal-politika komuni dwar il-viżi fir-rigward tal-Italja. Wara l-evalwazzjoni, rapport li jinkludi l-konstatazzjonijiet u l-valutazzjonijiet u li jelenka l-aħjar prattiki u n-nuqqasijiet identifikati matul l-evalwazzjoni, ġie adottat bid-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni C(2023) 270.
- (2) Jenhtieg li jsiru rakkomandazzjonijiet dwar l-azzjonijiet korrettivi li jridu jittiehdu mill-Italja sabiex jiġu indirizzati n-nuqqasijiet identifikati bħala parti mill-evalwazzjoni. Fid-dawl tal-importanza tal-implimentazzjoni korretta tad-dispożizzjonijiet relatati, fost affarijiet oħra, mat-tip xieraq ta' viża li trid tigi pproċessata, l-użu tal-formola ta' applikazzjoni uniformi għall-viża u li jenhtieg li l-applikanti għal viża jkunu jistgħu jipprezentaw l-applikazzjoni tagħhom fi żmien ġimagħtejn mid-data meta ntalab l-appuntament, jenhtieg li tingħata prijorità lill-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet 1, 3, 4, 9 u 10 f'din id-Deciżjoni.
- (3) Jenhtieg li din id-Deciżjoni tintbagħat lill-Parlament Ewropew u lill-Parlamenti nazzjonali tal-Istati Membri.
- (4) Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2022/922⁷ beda japplika mill-1 ta' Ottubru 2022. F'konformità mal-Artikolu 31(3) ta' dak ir-Regolament, l-attivitajiet ta' segwitu u ta' monitoraġġ ta' dawn l-evalwazzjonijiet u rakkomandazzjonijiet, li jibdwu bis-sottomissjoni tal-pjanijiet ta' azzjoni, jenhtieg li jitwettqu f'konformità mar-Regolament (UE) 2022/922.

⁶ ĠU L 295, 6.11.2013, p. 27.

⁷ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2022/922 tad-9 ta' Ġunju 2022 dwar l-istabbiliment u l-operazzjoni ta' mekkanizmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-*acquis* ta' Schengen, u li jhassar ir-Regolament (UE) Nru 1053/2013, ĠU L 160, 15.6.2022, p. 1.

- (5) Jenhtieg li, fi zmien xahrejn mill-adozzjoni tagħha, l-Italja, skont l-Artikolu 21(1) tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 2022/922, tistabbilixxi pjan ta' azzjoni li jimplimenta r-rakkomandazzjonijiet kollha u biex jiġi korrett kull nuqqas identifikat fir-rapport ta' evalwazzjoni. Jenhtieg li l-Italja tipprovdi dak il-pjan ta' azzjoni lill-Kummissjoni u lill-Kunsill.

JIRRAKKOMANDA:

Jenhtieg li l-Italja

Ġenerali

- (1) tagħti struzzjonijiet lill-konsulati Taljani kollha minghajr dewmien biex joqogħdu lura milli joħorġu viżi għal soġġorn qasir għal applikanti⁸ li bihsiebhom jibqgħu fl-Italja għal aktar minn 90 jum konsekuttiv u temenda l-ligi nazzjonali biex jkunu żgurati ċ-ċarezza u s-sigurtà legali f'dan ir-rigward;
- (2) tiżgura li l-Awtorità Ċentrali tal-Viża tiegħu rwol ewlieni fit-thejjija tal-akkwisti pubbliċi biex jintgħażlu fornituri esterni tas-servizzi sabiex tiġi żgurata tranzizzjoni bla xkiel bejn il-kuntratti u li l-persunal fil-konsulati jkun jista' jiffoka fuq il-kompiti primarji tiegħu, jiġifieri l-ipproċessar tal-applikazzjonijiet għal viża ta' Schengen;
- (3) tiżgura li l-formola ta' applikazzjoni għal viża għal soġġorn qasir ma tintużax għall-fini tal-ipproċessar ta' applikazzjonijiet għal viża għal soġġorn twil u *viçi versa*;
- (4) tiżgura li l-applikanti għal viża jkunu jistgħu jipprezentaw l-applikazzjoni tagħhom fi zmien ġimagħtejn minn dakinhar li jitolbu l-appuntament, pereżempju billi jiżdiedu l-isforzi biex jiżdied il-persunal involut fl-ipproċessar tal-viżi ta' Schengen kif ukoll billi jsiru diskussjonijiet mal-fornitur(i) estern(i) tas-servizzi dwar kif jitnaqqas il-hin ta' stennija għall-appuntamenti meta d-dewmien ikun (primarjament) minhabba n-nuqqas ta' persunal għand il-fornituri esterni tas-servizzi;
- (5) tiżgura li ż-żmien tal-ipproċessar tal-applikazzjonijiet għall-viża qatt ma jaqbez il-45 jum kalendarju u jiġi estiż għal wara l-15-il jum kalendarju f'każijiet individwali biss, b'mod partikolari meta jkun meħtieġ skrutinju ulterjuri tal-applikazzjoni, eż. billi jiżdied mill-inqas temporanjament il-persunal fil-konsulati bl-akbar pressjoni (il-Marokk, b'mod partikolari);
- (6) tiżgura li l-fajls tal-applikazzjoni jiddaħhlu fis-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża minghajr dewmien meta jitqies li l-applikazzjoni tkun ammissibbli;

Dakar

- (7) tiżgura li l-informazzjoni rilevanti kollha tiġi pprovduta lill-pubbliku mill-konsulat u l-fornitur estern tas-servizzi skont l-Artikolu 47 tar-Regolament (KE) Nru 810/2009⁹ (minn hawn 'il quddiem: il-Kodiċi dwar il-Viżi);
- (8) fir-rigward tal-fornitur estern tas-servizzi,
 - (a) tagħti struzzjonijiet lill-fornitur estern tas-servizzi biex jirrevedi u jnaddaf l-iscroll down list tat-tipi ta' viża fis-sistema ta' prenotazzjoni tiegħu;
 - (b) tagħti struzzjonijiet lill-fornitur estern tas-servizzi biex joqogħdu lura milli jirreġistraw applikazzjonijiet li jqisu li jkunu inammissibbli jekk l-applikanti

⁸ Bl-eċċezzjoni tal-benefiċjarji tad-Direttiva 2004/38/KE li huma eliġibbli għall-“viżi ta' dħul” fil-forma ta' viża għal soġġorn qasir.

⁹ ĠU L 243, 15.9.2009

jinsistu li jipprezentawhom, minkejja li l-persunal tal-fornitur estern tas-servizzi jkun informahom kif xieraq bir-regoli applikabbli u l-valutazzjoni tagħhom li l-Italja ma tistax tkun l-Istat Membru kompetenti;

- (c) tiżgura li l-fornitur estern tas-servizzi jivverifika sistematikament il-kompletezza tal-fajls abbażi ta' lista ta' kontroll aġġornata li tikkonforma mal-lista armonizzata stabbilita fid-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni C(2019)3271, jinforma lill-applikanti jekk ċerti dokumenti jkunu neqsin, u jibgħat fajls mhux kompluti lill-konsulat biss f'każijiet fejn l-applikant jinsisti dwar il-preżentazzjoni tagħhom;
 - (d) tiżgura li l-applikanti għal viża dejjem ikollhom l-għażla li jipprezentaw l-applikazzjoni tagħhom permezz tal-fornitur estern tas-servizzi mingħajr ma jkunu obbligati jiehdu servizzi fakultattivi għal hlas addizzjonali għas-servizz;
 - (e) toqgħod lura milli tfassal listi separati ta' viżi mahruġa/miċhuda fil-proċess ta' ritorn ta' dokumenti tal-ivvjagġar lill-fornitur estern tas-servizzi u tiżgura li ma jsirx jaf bid-deciżjonijiet dwar applikazzjonijiet individwali;
 - (f) tagħti struzzjonijiet lill-fornitur estern tas-servizzi biex jagħmel l-almu tiegħu biex jiġbor l-informazzjoni ta' kuntatt dirett tal-applikant għall-viża sabiex jiffaċilita r-ritorn tad-dokumenti tal-ivvjagġar;
 - (g) issaħħah u tifformalizza l-monitoraġġ tal-fornitur estern tas-servizzi billi twettaq regolarment żjarat imħabbra u mhux imħabbra, tabbozza rapporti taż-żjarat u tiżgura s-segwitu tal-problemi identifikati;
 - (h) fil-proċess li jistabbilixxi l-kooperazzjoni mal-fornitur estern tas-servizzi l-gdid, tiżgura li tiġi pprovduta privatezza adegwata mal-bankijiet, li s-sistema ta' hrug tal-biljetti taħdem, u li l-applikanti għal viża jissejhu biex jersqu lejn il-bankijiet skont in-numru tal-biljett tagħhom;
 - (i) tiżgura li l-attivitajiet jinqasmu skont il-bankijiet biex jitnaqqas il-hin ta' stennija u tiżdied l-effiċjenza;
 - (j) tiżgura li s-sistema ta' prenotazzjoni tal-appuntamenti tal-fornitur estern tas-servizzi tippermetti lill-applikanti jindikaw kemm se jiġu pprezentati applikazzjonijiet fl-appuntament (għall-istess familja) sabiex tippermetti li jkun hemm harsa ġenerali aħjar tal-ammont ta' xogħol mistenni ta' kuljum mill-fornitur estern tas-servizzi;
- (9) tiżgura l-użu tal-aħħar verżjoni tal-formola ta' applikazzjoni uniformi stabbilita fl-Anness 9 tal-Manwal tal-Kodiċi dwar il-Viża I u tiżgura li l-kontenut tal-verżjoni online tal-formola tal-applikazzjoni Taljana tikkorrispondi bis-shiħ mal-aħħar verżjoni tal-formola tal-applikazzjoni uniformi;
 - (10) tiżgura li l-applikanti jipprezentaw formoli ta' applikazzjoni mimlija kompletament u ffirmati meta jipprezentaw applikazzjonijiet għal viża;
 - (11) tiżgura li jkun meħtieġ ritratt wiehed biss minn kull applikant;
 - (12) tallinja l-verżjonijiet differenti tal-lista ta' kontroll u tiżgura li l-kontenut tagħha jkun konformi mal-lista armonizzata tad-dokumenti ta' sostenn għas-Senegal stabbilita fid-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni C(2019)3271;
 - (13) tiżgura li l-persunal ikun konxju mill-ftehimiet rilevanti għall-faċilitazzjoni tal-viża, speċjalment dak konkluz bejn l-UE u Cabo Verde u li jkun hemm konformità mad-dispożizzjonijiet tal-ftehimiet (eż. fir-rigward tat-tariffa tal-viża);

- (14) tiżgura li t-talbiet għal dokumenti addizzjonali jiġu segwiti b'mod sistematiku u rapidu mill-konsulat wara l-iskadenza tad-data mogħtija lill-applikanti biex jipprovdu d-dokumenti;
 - (15) tiżgura li l-ipproċessar tal-viża taċ-ċittadini tal-Gambja jikkonforma mad-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill (UE) 2021/1781¹⁰;
 - (16) iżżid l-għadd ta' persuni espatrijati li jiehdu d-deċiżjonijiet fil-konsulat f'Dakar.
- Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President

¹⁰ ĠU L 360, 11.10.2021, p. 124–127.