



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 3. maijā
(OR. en)

8993/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 3. maijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 27 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko izklāsta ieteikumu to trūkumu novēršanai, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Itālija piemēro Šengenas <i>acquis</i> kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 27 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 27 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 2.5.2023.
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

**ar ko izklāsta ieteikumu to trūkumu novēršanai, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā
par to, kā Itālija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Padome 2013. gada 7. oktobrī pieņēma Regulu (ES) Nr. 1053/2013¹, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu. Saskaņā ar Regulu Nr. 1053/2013 Komisija ir izstrādājusi daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam² un gada izvērtēšanas programmu 2022. gadam³ ar detalizētiem plāniem apmeklējumiem uz vietas izvērtējamajās dalībvalstīs, izvērtējamajām jomām un apmeklējamajiem objektiem.

Izvērtējamās jomas aptver visus Šengenas *acquis* aspektus — it īpaši ārējo robežu pārvaldību, vīzu politiku, Šengenas Informācijas sistēmu, datu aizsardzību, policijas sadarbību, tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās, kā arī robežkontroles neesību pie iekšējām robežām. Turklāt visos izvērtējumos ir ņemti vērā pamattiesību jautājumi un to iestāžu darbība, kuras piemēro attiecīgās Šengenas *acquis* daļas.

Pamatojoties uz daudzgadu un gada programmām un saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1053/2013 14. pantu, dalībvalstu un Komisijas ekspertu grupa, kuru atbalstīja *eu-LISA* novērotājs, 2022. gada 26. un 27. oktobrī izvērtēja to, kā Itālija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā. Ekspertu grupas izvērtēšanas ziņojumā⁴ ir izklāstīti tās konstatējumi un izvērtējumi, tostarp izvērtēšanā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

Kopā ar ziņojumu ekspertu grupa sniedza ieteikumus par to, kādas korektīvās darbības veicamas, lai novērstu trūkumus.

2022. gada 9. jūnijā tika pieņemta jauna Padomes Regula (ES) 2022/922⁵. Minētās regulas 31. panta 3. punkts ietver pārejas noteikumus, saskaņā ar kuriem attiecībā uz izvērtēšanām, kas veiktas pirms 2023. gada 1. februāra, izvērtēšanas ziņojumus un ieteikumus pieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013. Ar šādām izvērtēšanām saistīti pēcpasākumi un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

Tādēļ šajā Padomes īstenošanas lēmumā izklāstītie ieteikumi būtu jāpieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013, savukārt ar šādām izvērtēšanām saistītie pēcpasākumi un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

Šajā priekšlikumā ir ietverti ieteikumi, kuru mērķis ir nodrošināt, ka Itālija visus Šengenas noteikumus, kas saistīti ar Šengenas vīzu apstrādi, piemēro pareizi un efektīvi.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šie ieteikumi palīdz īstenot konkrētajā politikas jomā spēkā esošos noteikumus.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

² Komisijas Īstenošanas lēmums C(2020) 8045 (2020. gada 14. decembris), ar ko groza Īstenošanas lēmumu C(2019) 3692, ar kuru izveido daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam.

³ Komisijas Īstenošanas lēmums C(2021) 7727 (2021. gada 4. novembris), ar kuru izveido gada izvērtēšanas programmas pirmo daļu 2022. gadam saskaņā ar 6. pantu Padomes Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šie ieteikumi nav saistīti ar citiem būtiskiem Savienības politikas virzieniem.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

15. pants Padomes 2013. gada 7. oktobra Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punkts konkrēti nosaka, ka Komisija iesniedz Padomei priekšlikumu pieņemt ieteikumus par korektīvām darbībām ar mērķi novērst visus izvērtēšanā konstatētos trūkumus. Lai stiprinātu dalībvalstu savstarpējo uzticēšanos un nodrošinātu labāku koordināciju Savienības līmenī ar mērķi garantēt, ka dalībvalstis visus Šengenas noteikumus piemēro pareizi un efektīvi, ir nepieciešama rīcība Savienības līmenī.

- **Proporcionalitāte**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punktā ir atspoguļotas Padomes konkrētās pilnvaras, kas nepieciešamas, lai savstarpēji izvērtētu, kā tiek īstenota Savienības politika brīvības, drošības un tiesiskuma telpā. Tāpēc šis Padomes īstenošanas lēmuma priekšlikums ir proporcionāls izvirzītajam mērķim.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Nepiemēro.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Dalībvalstis Šengenas komitejas sanāksmē sniedza pozitīvu atzinumu par izvērtēšanas ziņojumu.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Nepiemēro.

- **Ietekmes novērtējums**

Nepiemēro.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Nepiemēro.

- **Pamattiesības**

Izvērtēšanas procesā tika ņemts vērā tas, vai, piemērojot Šengenas *acquis*, tiek aizsargātas pamattiesības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Nepiemēro.

5. CITI ELEMENTI

Nepiemēro.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko izklāsta ieteikumu to trūkumu novēršanai, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Itālija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju⁶, un jo īpaši tās 15. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šengenas izvērtēšana kopējās vīzu politikas jomā attiecībā uz Itāliju tika veikta 2022. gada oktobrī. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2023) 270 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, norādot izvērtēšanas laikā konstatēto paraugpraksi un trūkumus.
- (2) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīvām darbībām, kas Itālijai jāveic, lai novērstu izvērtēšanā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir pareizi īstenot noteikumus, piemēram, par to, ka tiek apstrādāta pareizā veida vīza, par vienotās vīzas pieteikuma veidlapas izmantošanu un to, ka vīzas pieteikuma iesniedzējiem vajadzētu būt iespējai iesniegt pieteikumu divu nedēļu laikā no apmeklējuma pieprasīšanas dienas, prioritārā kārtā būtu jāīsteno šajā lēmumā sniegtais 1., 3., 4., 9. un 10. ieteikums.
- (3) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem.
- (4) Padomes Regula (ES) 2022/922⁷ tiek piemērota no 2022. gada 1. oktobra. Saskaņā ar minētās regulas 31. panta 3. punktu ar izvērtēšanas ziņojumiem un ieteikumiem saistīti pēcpasākumi un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.
- (5) Divu mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Itālijai, ievērojot Padomes Regulas (ES) 2022/922 21. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns ar mērķi īstenot visus ieteikumus un novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus. Itālijai šis rīcības plāns būtu jāiesniedz Komisijai un Padomei,

⁶ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

⁷ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

IESAKA.

Itālijai būtu:

Vispārīgi

- (1) jādod norādījumi visiem Itālijas konsulātiem nekavējoties atturēties no īstermiņa vīzu izsniegšanas tiem pieteikuma iesniedzējiem⁸, kuri plāno uzturēties Itālijā ilgāk par 90 secīgām dienām, un jāgroza valsts tiesību akti, lai šajā sakarā nodrošinātu skaidrību un juridisko noteiktību;
- (2) jānodrošina, ka vadošo lomu publiskā iepirkuma sagatavošanā ārpakalpojumu sniedzēju atlasei uzņemas centrālā vīzu iestāde, lai nodrošinātu vienmērīgu pāreju no viena līguma uz citu un to, ka konsulātu darbinieki var koncentrēties uz saviem galvenajiem uzdevumiem, t. i., Šengenas vīzas pieteikumu apstrādi;
- (3) jānodrošina, ka īstermiņa uzturēšanās vīzas pieteikuma veidlapa netiek izmantota ilgtermiņa vīzu pieteikumu apstrādei un otrādi;
- (4) jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzēji pieteikumu var iesniegt divu nedēļu laikā no apmeklējuma pieprasīšanas dienas, piemēram, jāpastiprina centieni palielināt Šengenas vīzu apstrādē iesaistīto darbinieku skaitu un gadījumos, kad kavējumi (galvenokārt) ir saistīti ar ārpakalpojumu sniedzēju darbinieku trūkumu, jāsadarbojas ar ārpakalpojumu sniedzēju(-iem) un jānoskaidro, kā samazināt apmeklējuma gaidīšanas laiku;
- (5) jānodrošina, ka vīzas pieteikumu apstrādes laiks nekad nepārsniedz 45 kalendārās dienas un ka tas tikai atsevišķos gadījumos, proti, ja pieteikums ir jāpārbauda rūpīgāk, tiek pagarināts par vairāk nekā 15 kalendārajām dienām, piemēram, vismaz uz laiku jāpalielina darbinieku skaits visnoslogotākajos konsulātos (jo īpaši Marokā);
- (6) jānodrošina, ka tad, ja pieteikums tiek atzīts par pieņemamu, pieteikuma datnes nekavējoties tiek ievadītas Vīzu informācijas sistēmā;

Dakāra

- (7) jānodrošina, ka konsulāts un ārpakalpojumu sniedzējs sabiedrībai sniedz visu attiecīgo informāciju saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 810/2009⁹ 47. pantu (turpmāk "Vīzu kodekss");
- (8) attiecībā uz ārpakalpojumu sniedzēju:
 - (a) jāuzdod ārpakalpojumu sniedzējam savā rezervēšanas sistēmā pārskatīt un sakopt ritināmo sarakstu ar vīzu veidiem;
 - (b) jādod norādījumi ārpakalpojumu sniedzējam neatteikt tādu pieteikumu reģistrāciju, kurus tā darbinieki uzskata par nepieņemamiem, ja pieteikuma iesniedzēji uzstāj, ka tie ir jāiesniedz, lai gan ārpakalpojumu sniedzēja darbinieki viņus ir pienācīgi informējuši par piemērojamajiem noteikumiem un savu novērtējumu, ka Itālija, iespējams, nav kompetentā dalībvalsts;
 - (c) jānodrošina, ka ārpakalpojumu sniedzējs sistemātiski pārbauda pieteikuma datņu pilnīgumu, pamatojoties uz atjauninātu kontROLSarakstu, kas atbilst Komisijas Īstenošanas lēmumā C(2019)3271 sniegtajam saskaņotajam

⁸ Izņemot personas, kas gūst labumu no Direktīvas 2004/38/EK un kas ir tiesīgas saņemt "ieceļošanas vīzas" īstermiņa vīzas veidā.

⁹ OV L 243, 15.9.2009.

sarakstam, informē pieteikuma iesniedzējus, ja trūkst konkrētu dokumentu, un nepilnīgas datnes konsulātam nosūta tikai tajos gadījumos, kad pieteikuma iesniedzējs uzstāj uz to iesniegšanu;

- (d) jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzējiem vienmēr ir iespēja izvēlēties iesniegt pieteikumu ar ārpakalpojumu sniedzēja starpniecību bez pienākuma izmantot fakultatīvus pakalpojumus par papildu pakalpojumu maksu;
 - (e) attiecībā uz ceļošanas dokumentu atgriešanu ārpakalpojumu sniedzējam jāatturas veidot atsevišķu sarakstu ar izsniegtajām un ar atteiktajām vīzām un jānodrošina, ka tas neuzzina lēmumus par individuāliem pieteikumiem;
 - (f) jādod norādījumi ārpakalpojumu sniedzējam darīt visu iespējamo, lai iegūtu vīzas pieteikuma iesniedzēja tiešo kontaktinformāciju nolūkā atvieglot ceļošanas dokumentu atgriešanu;
 - (g) jāpastiprina un jāformalizē ārpakalpojumu sniedzēja uzraudzība un šajā nolūkā regulāri jāveic paziņoti un nepaziņoti apmeklējumi, jāsavatavo ziņojumi par apmeklējumiem un jānodrošina pēcpasākumu veikšana attiecībā uz konstatētajām problēmām;
 - (h) veidojot sadarbību ar jauno ārpakalpojumu sniedzēju, jānodrošina, ka pie apkalpošanas lodziņiem tiks nodrošināts pienācīgs privātums, ka darbosies biļešu sistēma un ka vīzas pieteikuma iesniedzēji pie apkalpošanas lodziņiem tiks aicināti atbilstoši viņu biļetes numuram;
 - (i) jānodrošina, ka darbības tiks sadalītas pa apkalpošanas lodziņiem, lai samazinātu gaidīšanas laiku un palielinātu efektivitāti;
 - (j) jānodrošina, ka ārpakalpojumu sniedzēja apmeklējumu rezervēšanas sistēma ļauj pieteikuma iesniedzējiem norādīt, cik pieteikumu tiks iesniegti apmeklējuma laikā (attiecībā uz vienu un to pašu ģimeni), lai ārpakalpojumu sniedzējam būtu labāks priekšstats par paredzamo dienas darba slodzi;
- (9) jānodrošina, ka tiek izmantota Vīzu kodeksa I rokasgrāmatas 9. pielikumā iekļautās vienotās vīzas pieteikuma veidlapas jaunākā versija, un jānodrošina, ka itāļu valodā pieejamās vīzas pieteikuma veidlapas tiešsaistes versijas saturs pilnībā atbilst vienotās vīzas pieteikuma veidlapas jaunākajai versijai;
- (10) jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzēji iesniedz pilnībā aizpildītas un parakstītas vīzas pieteikuma veidlapas;
- (11) jānodrošina, ka katram pieteikuma iesniedzējam tiek prasīts tikai viens fotoattēls;
- (12) jāaskaņo kontrolsaraksta dažādās versijas un jānodrošina, ka tā saturs atbilst saskaņotajam Senegālā iesniedzamo apliecinājošo dokumentu sarakstam, kas sniegts Komisijas Īstenošanas lēmumā C(2019)3271;
- (13) jānodrošina, ka darbinieki ir informēti par attiecīgajiem nolīgumiem par vīzu atviegloju izsniegšanu, jo īpaši par nolīgumu, kas noslēgts starp ES un Kaboverdi, un ka tiek ievēroti šo nolīgumu noteikumi (piemēram, attiecībā uz vīzas nodevu);
- (14) jānodrošina, ka konsulāts sistemātiski un ātri veic pēcpasākumus attiecībā uz papildu dokumentu pieprasījumiem pēc pieteikuma iesniedzējiem noteiktā dokumentu iesniegšanas termiņa beigām;

- (15) jānodrošina, ka Gambijas valstspiederīgo vīzu apstrāde notiek saskaņā ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1781¹⁰;
- (16) jāpalielina nosūtīto lēmumu pieņēmēju skaits konsulātā Dakārā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

¹⁰ OV L 360, 11.10.2021., 124.–127. lpp.