



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. gegužės 3 d.
(OR. en)

8993/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0122 (NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. gegužės 3 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 27 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Italija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 27 final.

Pridedama: COM(2023) 27 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2023 05 02
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

**kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip
Italija taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2013 m. spalio 7 d. Taryba priėmė Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013¹, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas. Pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013 Komisija parengė 2020–2024 m. daugiametę vertinimo programą² ir 2022 m. metinę vertinimo programą³, kuriose nustatė išsamius vertintinose valstybėse narėse atliekinų patikrinimų vietoje, vertintinų sričių ir lankytinų vietų planus.

Vertintinos sritys apima visus Šengeno *acquis* aspektus, visų pirma, išorės sienų valdymą, vizų politiką, Šengeno informacinę sistemą, duomenų apsaugą, policijos bendradarbiavimą, teisminį bendradarbiavimą baudžiamosiose bylose, taip pat vidaus sienų kontrolės nebuvimą. Be to, atliekant visus vertinimus atsižvelgiama į pagrindinių teisių klausimus ir į tai, kaip veikia atitinkamas Šengeno *acquis* dalis taikančios valdžios institucijos.

Remdamasi daugiametėmis ir metinėmis programomis ir laikydamasi Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 14 straipsnio, valstybių narių ir Komisijos ekspertų grupė, padedama „eu-LISA“ stebėtojo, 2022 m. spalio 26–27 d. vertino, kaip Italija taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje. Grupės vertinimo ataskaitoje⁴ pateikti nustatyti faktai ir vertinimas, be kita ko, nurodyti atliekant vertinimą nustatyti geriausios patirties pavyzdžiai ir trūkumai.

Kartu su ataskaita grupė pateikė rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų trūkumams pašalinti.

Naujas Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁵ priimtas 2022 m. birželio 9 d. Šio reglamento 31 straipsnio 3 dalyje pateikiamos pereinamojo laikotarpio nuostatos, pagal kurias vertinimų, atliktų anksčiau nei 2023 m. vasario 1 d., atveju vertinimo ataskaitos teikiamos ir rekomendacijos vykdomos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013. Su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Todėl šiame Tarybos įgyvendinimo sprendime išdėstytos rekomendacijos turėtų būti priimtose pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, o su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Šiame pasiūlyme pateikiamos rekomendacijos, kuriomis siekiama užtikrinti, kad Italija visas Šengeno taisykles, susijusias su Šengeno vizų tvarkymu, taikytų tinkamai ir veiksmingai.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šiomis rekomendacijomis siekiama įgyvendinti toje politikos srityje galiojančias nuostatas.

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

² 2020 m. gruodžio 14 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2020) 8045, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas C(2019) 3692, kuriuo nustatoma 2020–2024 m. daugiametė vertinimo programa.

³ 2021 m. lapkričio 4 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2021) 7727, kuriuo pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 6 straipsnį nustatoma pirmoji 2022 m. metinės vertinimo programos dalis.

⁴ C(2023) 270.

⁵ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 (OL L 160, 2022 6 15, p. 1).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šios rekomendacijos nesusijusios su kitomis pagrindinėmis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriama tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 15 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalyje aiškiai nustatyta, kad Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai priimti rekomendacijas dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti trūkumus, nustatytus atliekant vertinimą. Siekiant sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti geresnį koordinavimą Sąjungos lygmeniu, kad valstybės narės tinkamai ir veiksmingai taikytų visas Šengeno taisykles, būtina imtis Sąjungos lygmens veiksmų.

- **Proporcingumo principas**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalis atitinka konkrečius Tarybos įgaliojimus, susijusius su tarpusavio vertinimu, kaip įgyvendinama Sąjungos politika laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje. Todėl šis pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo yra proporcingas siekiamam tikslui.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Valstybės narės Šengeno komitete pateikė teigiamą nuomonę dėl vertinimo ataskaitos.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Vertinant atsižvelgta į pagrindinių teisių apsaugą taikant Šengeno *acquis*.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Netaikoma.

5. KITI ELEMENTAI

Netaikoma.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Italija taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą⁶, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. spalio mėn. atliktas su Italija susijęs Šengeno vertinimas bendros vizų politikos srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2023) 270 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;
- (2) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių Italija turi imtis, kad pašalintų vertinimo metu nustatytus trūkumus. Atsižvelgiant į tai, kad svarbu tinkamai įgyvendinti nuostatas, susijusias, be kita ko, su tinkama tvarkytinos vizos rūšimi, vienodos prašymo išduoti vizą formos naudojimu, ir į tai, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys galėtų pateikti prašymą per dvi savaites nuo prašymo dėl susitikimo pateikimo dienos, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos šio sprendimo 1, 3, 4, 9 ir 10 rekomendacijos;
- (3) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir nacionaliniams valstybių narių parlamentams;
- (4) Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁷ taikomas nuo 2022 m. spalio 1 d. Pagal to reglamento 31 straipsnio 3 dalį su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922;
- (5) per du mėnesius nuo jo priėmimo Italija pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 2022/922 21 straipsnio 1 dalį turėtų parengti veiksmų planą dėl visų rekomendacijų įgyvendinimo ir vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo. Italija turėtų pateikti šį veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

⁶ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

⁷ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 (OL L 160, 2022 6 15, p. 1).

REKOMENDUOJA:

Italija turėtų:

Bendri veiksmai

- (1) nurodyti visiems Italijos konsulatams, kad jie nedelsiant nutrauktų trumpalaikių vizų išdavimą prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims⁸, kurie Italijoje ketina būti ilgiau kaip 90 dienų iš eilės, ir iš dalies pakeisti nacionalinę teisę, kad būtų užtikrintas aiškumas ir teisinis saugumas šioje srityje;
- (2) užtikrinti, kad rengiantis viešiesiems pirkimams centrinė vizų institucija imtųsi vadovaujamo vaidmens atrenkant išorės paslaugų teikėjus, kad būtų užtikrintas sklandus perėjimas iš vienos sutarties į kitą ir kad konsulatų darbuotojai galėtų sutelkti dėmesį į savo pagrindines užduotis, t. y. tvarkyti prašymus išduoti Šengeno vizą;
- (3) užtikrinti, kad prašymo išduoti trumpalaikę vizą forma nebūtų naudojama prašymams išduoti ilgalaikę vizą nagrinėti ir atvirkščiai;
- (4) užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys galėtų pateikti prašymą per dvi savaites nuo prašymo dėl susitikimo pateikimo dienos, pavyzdžiui, dėti daugiau pastangų padidinti su Šengeno vizų tvarkymu susijusių darbuotojų skaičių, taip pat bendradarbiauti su išorės paslaugų teikėju (-ais) ieškant sprendimų, kaip sutrumpinti susitikimų laukimo laiką tais atvejais, kai (dažniausiai) uždelsiama dėl išorės paslaugų teikėjų darbuotojų trūkumo;
- (5) užtikrinti, kad prašymų išduoti vizą nagrinėjimo laikas niekada nebūtų ilgesnis nei 45 kalendorinės dienos ir tas laikas būtų pratęstas ilgiau nei 15 kalendorinių dienų tik individualiais atvejais, visų pirma tada, kai prašymą būtina toliau nagrinėti, pvz., bent laikinai padidinant darbuotojų skaičių didžiausią spaudimą patiriančiuose konsulatuose (visų pirma Maroke);
- (6) užtikrinti, kad tais atvejais, kai prašymas laikomas priimtiniu, prašymų bylos būtų nedelsiant įvestos į Vizų informacinę sistemą;

Dakaras

- (7) užtikrinti, kad konsulas ir išorės paslaugų teikėjas visuomenei teiktų visą susijusią informaciją pagal Reglamento (EB) Nr. 810/2009⁹ 47 straipsnį (toliau – Vizų kodeksas);
- (8) dėl išorės paslaugų teikėjo:
 - (a) nurodyti išorės paslaugų teikėjui peržiūrėti ir sutvarkyti išskleidžiamąjį vizų rūšių sąrašą jo rezervavimo sistemoje;
 - (b) nurodyti išorės paslaugų teikėjui atsisakyti registruoti prašymus, kuriuos jis laiko nepriimtinais, jei prašymą išduoti vizą teikiantys asmenys primygtinai prašo juos priimti net po to, kai išorės paslaugų teikėjo darbuotojai tinkamai juos informavo apie taikomas taisykles ir jų vertinimą, kad Italija gali nebūti kompetentinga valstybė narė;

⁸ Išskyrus asmenis, kuriems taikoma Direktyva 2004/38/EB ir kurie turi teisę gauti atvykimo vizas trumpalaikių vizų pavidalu.

⁹ OL L 243, 2009 9 15.

- (c) užtikrinti, kad išorės paslaugų teikėjas sistemingai tikrintų bylų išsamumą remdamasis atnaujintu kontroliniu sąrašu, atitinkančiu Komisijos įgyvendinimo sprendime C(2019)3271 nustatytą suderintą sąrašą, informuotų prašymą išduoti vizą pateikiančius asmenis, jei trūksta tam tikrų dokumentų, ir konsulatui neišsamias bylas nusiųstų tik tais atvejais, kai prašymą išduoti vizą pateikiantis asmuo primygtinai reikalauja juos pateikti;
 - (d) užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys visada turėtų galimybę pasirinkti pateikti prašymą per išorės paslaugų teikėją, nebūdami įpareigoti naudotis neprivalomomis paslaugomis už papildomą aptarnavimo mokestį;
 - (e) nerengti atskirų išduotų ir (arba) atsisakytų išduoti vizų sąrašų, kai kelionės dokumentai grąžinami išorės paslaugų teikėjui, ir užtikrinti, kad jie neturėtų informacijos apie sprendimus dėl atskirų prašymų;
 - (f) nurodyti išorės paslaugų teikėjui padaryti viską, kas įmanoma, kad būtų surinkta prašymą išduoti vizą pateikiančio asmens tiesioginė kontaktinė informacija, kad būtų lengviau grąžinti kelionės dokumentus;
 - (g) stiprinti ir formalizuoti išorės paslaugų teikėjo stebėseną, reguliariai vykdant paskelbtus ir nepaskelbtus vizitus, rengiant vizitų ataskaitų projektus ir užtikrinant tolesnius veiksmus, susijusius su nustatytomis problemomis;
 - (h) pradedant bendradarbiavimą su nauju išorės paslaugų teikėju, užtikrinti, tinkamą privatumą prie langelių, veikiančią eilės numerių išdavimo sistemą, o prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys būtų kviečiami prie langelio pagal turimą eilės numerį;
 - (i) užtikrinti, kad veiktų keli langeliai, kad taip sutrumpėtų laukimo laikas ir padidėtų veiksmingumas;
 - (j) užtikrinti, kad išorės paslaugų teikėjo susitikimų rezervavimo sistema leistų prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims nurodyti, kiek prašymų bus pateikta susitikimo metu (tos pačios šeimos narių atveju), kad išorės paslaugų teikėjas galėtų geriau apžvelgti numatomą kasdienį darbo krūvį;
- (9) užtikrinti, kad būtų naudojama naujausia Vizų kodekso vadovo I 9 priede nustatyta vienoda prašymo forma, ir užtikrinti, kad internetinės prašymo formos italų kalba turinys visiškai atitiktų naujausią vienodos prašymo formos versiją;
 - (10) užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą teikiantys asmenys, pateiktų tinkamai užpildytas ir pasirašytas prašymo formas;
 - (11) užtikrinti, kad iš kiekvieno prašymą išduoti vizą teikiančio asmens būtų reikalaujama tik vienos nuotraukos;
 - (12) suderinti skirtingas kontrolinio sąrašo versijas ir užtikrinti, kad jo turinys atitiktų suderintą Senegalui skirtų patvirtinamųjų dokumentų sąrašą, nustatytą Komisijos įgyvendinimo sprendime C(2019)3271;
 - (13) užtikrinti, kad darbuotojai žinotų apie atitinkamus vizų režimo supaprastinimo susitarimus, ypač apie ES ir Žaliojo Kyšulio sudarytą susitarimą, ir kad būtų laikomasi tų susitarimų nuostatų (pvz., dėl vizos mokesčio);
 - (14) užtikrinti, kad pasibaigus prašymą išduoti vizą teikiantiems asmenims nustatytam dokumentų pateikimo terminui, konsulas sistemingai ir skubiai imtųsi tolesnių veiksmų dėl prašymų pateikti papildomus dokumentus;

- (15) užtikrinti, kad Gambijos piliečių vizų tvarkymas atitiktų Tarybos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2021/1781¹⁰;
- (16) konsulate Dakare padidinti sprendimus priimančių darbuotojų ekspatriantų skaičių.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas

¹⁰ OL L 360, 2021 10 11, p. 124–127.