

Bruxelles, 3. svibnja 2023.
(OR. en)

8993/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. svibnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 27 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Italiji

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 27 final.

Priloženo: COM(2023) 27 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 2.5.2023.
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Italiji

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Vijeće je 7. listopada 2013. donijelo Uredbu (EU) br. 1053/2013¹ o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine. U skladu s Uredbom br. 1053/2013 Komisija je uspostavila višegodišnji program evaluacije za razdoblje 2020.–2024.² i godišnji program evaluacije za 2022.³ s detaljnim planovima za provjere na licu mjesta u državama članicama koje će se evaluirati, područja koja će se evaluirati te mjesta koja će se posjetiti.

Područja koja će se evaluirati uključuju sve aspekte schengenske pravne stečevine: posebno upravljanje vanjskim granicama, viznu politiku, Schengenski informacijski sustav, zaštitu podataka, policijsku suradnju, pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima i nepostojanje granične kontrole na unutarnjim granicama. Osim toga, u svim se evaluacijama uzimaju u obzir pitanja temeljnih prava i funkcioniranje tijela koja primjenjuju relevantne dijelove schengenske pravne stečevine.

Na temelju višegodišnjeg i godišnjeg programa te u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) br. 1053/2013 skupina stručnjaka iz država članica i Komisije, uz potporu promatrača iz agencije eu-LISA, provela je 26. i 27. listopada 2022. evaluaciju primjene schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Italiji. U izvješću o evaluaciji⁴ navode svoje zaključke i ocjene, uključujući primjere najbolje prakse i sve nedostatke utvrđene tijekom evaluacije.

Uz izvješće skupina je dala i preporuke za korektivne mjere kojima bi se ti nedostaci uklonili.

Nova Uredba Vijeća (EU) 2022/922⁵ donesena je 9. lipnja 2022. Članak 31. stavak 3. te uredbe sadržava prijelazne odredbe prema kojima bi se za evaluacije provedene prije 1. veljače 2023., donošenje izvješća o evaluaciji i preporuka trebalo provoditi u skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013. Daljnje mjere i aktivnosti praćenja takvih evaluacija, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.

Stoga bi preporuke utvrđene u ovoj Provedbenoj odluci Vijeća i dalje trebalo donositi u skladu s Uredbom br. 1053/2013, a daljnje mjere i aktivnosti praćenja takvih evaluacija, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.

Ovaj prijedlog sadržava preporuke kojima se nastoji osigurati da Italija ispravno i djelotvorno primjenjuje sva schengenska pravila povezana s obradom schengenskih viza.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Preporuke služe za provedbu postojećih odredbi u tom području politike.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

² Provedbena odluka Komisije C(2020) 8045 od 14. prosinca 2020. o izmjeni Provedbene odluke Komisije C(2019) 3692 o određivanju višegodišnjeg programa evaluacije za razdoblje 2020.–2024.

³ Provedbena odluka Komisije C(2021) 7727 od 4. studenoga 2021. o određivanju prvog dijela godišnjeg programa evaluacije za 2022. u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160 od 15.6.2022., str. 1.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Preporuke nisu povezane s ostalim ključnim politikama Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 15. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Člankom 15. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od Komisije se izričito traži da Vijeću podnese prijedlog za donošenje preporuka za korektivnu mjeru čiji je cilj uklanjanje svih nedostataka utvrđenih tijekom evaluacije. Kako bi se ojačalo uzajamno povjerenje među državama članicama i osigurala bolja koordinacija na razini Unije radi osiguravanja ispravne i djelotvorne primjene schengenskih pravila u svim državama članicama, potrebno je djelovanje na razini Unije.

- **Proporcionalnost**

Članak 15. stavak 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 odraz je posebnih ovlasti Vijeća u pogledu uzajamne evaluacije provedbe politika Unije u području slobode, sigurnosti i pravde. Ovaj je Prijedlog provedbene odluke Vijeća stoga proporcionalan cilju koji se nastoji postići.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Države članice u Schengenskom odboru dale su pozitivno mišljenje o izvješću o evaluaciji.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U postupku evaluacije uzela se u obzir zaštita temeljnih prava pri primjeni schengenske pravne stečevine.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

Nije primjenjivo.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Italiji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za procjenu i provedbu Schengena⁶, a posebno njezin članak 15. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području zajedničke vizne politike provedena je za Italiju u listopadu 2022. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 270 prihvaćeno je izvješće sa zaključcima i ocjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.
- (2) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje Italija treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene u okviru evaluacije. S obzirom na važnost pravilne provedbe odredaba koje se, među ostalim, odnose na ispravnu vrstu vize koju treba obraditi, upotrebu jedinstvenog obrasca zahtjeva za izdavanje vize i činjenicu da bi podnositelji zahtjeva za vizu trebali moći podnijeti zahtjev u roku od dva tjedna od datuma kad je zatražen sastanak, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 1., 3., 4., 9. i 10. ove Odluke.
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica.
- (4) Uredba Vijeća (EU) 2022/922⁷ primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. te uredbe daljnje mjere i aktivnosti praćenja izvješća o evaluaciji i preporuka, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.
- (5) U skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 2022/922 Italija bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke. Italija bi taj akcijski plan trebala dostaviti Komisiji i Vijeću.

⁶ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

⁷ Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160 od 15.6.2022., str. 1.

PREPORUČUJE:

Italija bi trebala

Općenito

- (1) naložiti svim talijanskim konzulatima da se bez odgode suzdrže od izdavanja viza za kratkotrajni boravak podnositeljima zahtjeva⁸ koji namjeravaju boraviti dulje od 90 uzastopnih dana u Italiji i izmijeniti nacionalno pravo kako bi se osigurala jasnoća i pravna sigurnost u tom pogledu;
- (2) osigurati da središnje tijelo za vize preuzme vodeću ulogu u pripremi postupaka javne nabave za odabir vanjskih pružatelja usluga kako bi se osigurao neometan prijelaz između ugovora i kako bi se osoblje konzulata moglo usredotočiti na svoje primarne zadaće, tj. obradu zahtjeva za schengensku vizu;
- (3) osigurati da se obrazac zahtjeva za vizu za kratkotrajni boravak ne upotrebljava za obradu zahtjeva za vizu za dugotrajni boravak i obrnuto;
- (4) osigurati da podnositelji zahtjeva za vizu mogu podnijeti zahtjev u roku od dva tjedna od datuma kada je zatražen sastanak, primjerice većim zalaganjem za povećanje broja osoblja uključenog u obradu schengenskih viza i suradnjom s vanjskim pružateljima u pronalasku najboljeg načina za skraćenje vremena čekanja na sastanke kad je kašnjenje (prvenstveno) uzrokovano manjkom osoblja kod vanjskih pružatelja usluga;
- (5) osigurati da vrijeme obrade zahtjeva za vizu nikad ne traje dulje od 45 kalendarskih dana i da se samo u pojedinačnim slučajevima produljuje na više od 15 kalendarskih dana, posebno kad je potrebno dodatno razmotriti zahtjev, npr. tako da se barem privremeno poveća broj osoblja u konzulatima koji su pod najvećim pritiskom (posebno u Maroku);
- (6) osigurati da se dosjei zahtjeva bez odgode unesu u vizni informacijski sustav kad se zahtjev smatra prihvatljivim;

Dakar

- (7) osigurati da konzulat i vanjski pružatelj usluga javnosti pružaju sve relevantne informacije u skladu s člankom 47. Uredbe (EZ) br. 810/2009⁹ (dalje u tekstu: Zakonik o vizama);
- (8) kad je riječ o vanjskom pružatelju usluga:
 - (a) uputiti vanjskog pružatelja usluga da u svojem sustavu rezervacija pregleda i očisti padajući popis vrsta viza;
 - (b) zatražiti od vanjskog pružatelja usluga da se suzdrži od odbijanja registracije zahtjeva koje smatra neprihvatljivima ako podnositelji zahtjeva ustraju na njihovu podnošenju, unatoč tome što ih je osoblje vanjskog pružatelja usluga propisno obavijestilo o primjenjivim pravilima i njihovoj procjeni da Italija možda nije nadležna država članica;
 - (c) osigurati da vanjski pružatelj usluga sustavno provjerava potpunost spisa zahtjeva na temelju ažuriranog kontrolnog popisa koji odgovara usklađenom

⁸ Uz iznimku nositelja prava iz Direktive 2004/38/EZ koji ispunjavaju uvjete za „ulazne vize” u obliku vize za kratkotrajni boravak.

⁹ SL L 243, 15.9.2009.

popisu iz Provedbene odluke Komisije C(2019) 3271, obavješćuje podnositelje zahtjeva o tome nedostaju li određeni dokumenti i šalje nepotpune spise konzulatu samo ako podnositelj zahtjeva ustraje na njihovu podnošenju;

- (d) osigurati da podnositelji zahtjeva za vizu uvijek imaju mogućnost podnošenja zahtjeva preko vanjskog pružatelja usluga, a da pritom ne moraju koristiti neobvezne usluge koje se dodatno naplaćuju;
 - (e) suzdržati se od sastavljanja zasebnih popisa izdanih/odbijenih viza u postupku vraćanja putnih isprava vanjskom pružatelju usluga i osigurati da im informacije o odlukama o pojedinačnim zahtjevima ne budu dostupne;
 - (f) naložiti vanjskom pružatelju usluga da učini sve što može kako bi prikupio podatke za izravni kontakt podnositelja zahtjeva za vizu kako bi se olakšalo vraćanje putnih isprava;
 - (g) ojačati i formalizirati praćenje vanjskog pružatelja usluga redovitim najavljenim i nenajavljenim posjetima, sastavljanjem izvješća o posjetima i praćenjem utvrđenih problema;
 - (h) u postupku uspostave suradnje s novim vanjskim pružateljem usluga osigurati odgovarajuću razinu privatnosti na šalterima, funkcionalnost sustava dodjeljivanja rednog broja te da podnositelji zahtjeva za vizu budu pozvani na šaltere prema rednom broju;
 - (i) osigurati da se poslovi raspodijele po šalterima kako bi se smanjilo vrijeme čekanja i povećala učinkovitost;
 - (j) osigurati da sustav rezervacija sastanaka vanjskog pružatelja usluga omogućuje podnositeljima zahtjeva da navedu koliko će zahtjeva biti podneseno tijekom sastanka (za istu obitelj) kako bi se vanjskom pružatelju usluga omogućio bolji pregled očekivanog dnevnog radnog opterećenja;
- (9) osigurati upotrebu najnovije verzije jedinstvenog obrasca zahtjeva iz Priloga 9. Priručniku I. o Zakoniku o vizama i osigurati da sadržaj talijanske internetske verzije obrasca zahtjeva u potpunosti odgovara najnovijoj verziji jedinstvenog obrasca zahtjeva;
 - (10) osigurati da podnositelji zahtjeva pri podnošenju zahtjeva za vizu predoče potpuno popunjene i potpisane obrasce zahtjeva;
 - (11) osigurati da se od podnositelja zahtjeva traži samo jedna fotografija;
 - (12) uskladiti različite verzije kontrolnog popisa i osigurati da je njihov sadržaj odgovara usklađenim popisom popratnih dokumenata za Senegal utvrđenim u Provedbenoj odluci Komisije C(2019) 3271;
 - (13) osigurati da je osoblje upoznato s relevantnim sporazumima o pojednostavnjenju izdavanja viza, posebno onima sklopljenima između EU-a i Cabo Verdea, te da se poštuju odredbe sporazuma (npr. o viznoj pristojbi);
 - (14) osigurati da konzulat sustavno i brzo obrađuje zahtjeve za dodatne dokumente nakon što podnositeljima zahtjeva istekne rok za podnošenje dokumenata;
 - (15) osigurati da obrada zahtjeva za vizu za gambijske državljane bude u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU)2021/1781¹⁰;

¹⁰ SL L 360, 11.10.2021., str. 124.–127.

(16) povećati broj upućenih donositelja odluka u konzulatu u Dakaru.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*