



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. toukokuuta 2023
(OR. en)

8993/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. toukokuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 27 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Italian osalta vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 27 final.

Liite: COM(2023) 27 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta yhteisen
viisumipolitiikan alalla Italian osalta vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen
puutteiden korjaamiseksi**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi 7. lokakuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Komissio on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti laatinut monivuotisen arviointiohjelman vuosiksi 2020–2024² ja vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman³, johon kuuluu tarkat suunnitelmat käynneistä arvioitaviin jäsenvaltioihin, arvioitavista aloista ja paikoista, joissa on tarkoitus käydä.

Arviointi kattaa kaikki Schengenin säännösten näkökohdat, erityisesti ulkorajojen valvonnan, viisumipolitiikan, Schengenin tietojärjestelmän, tietosuojan, poliisiyhteistyön, rikosoikeudellisen yhteistyön sekä sen, että sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa. Lisäksi kaikissa arvioinneissa kiinnitetään huomiota perusoikeuskysymyksiin sekä niihin liittyviä Schengenin säännösten osia soveltavien viranomaisten toimintaan.

Jäsenvaltioiden ja komission asiantuntijoista koostuva ryhmä, jonka tukena oli eu-LISAA edustava tarkkailija, arvioi 26. ja 27. lokakuuta 2022 monivuotisen ja vuotuisen ohjelman perusteella ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 14 artiklan mukaisesti Schengenin säännösten soveltamista yhteisen viisumipolitiikan alalla Italian osalta. Ryhmän laatimassa arviointikertomuksessa⁴ esitetään ryhmän havainnot ja arviot sekä arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja mahdolliset puutteet.

Kertomuksen lisäksi ryhmä antoi suosituksia toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi.

Uusi neuvoston asetus (EU) 2022/922⁵ hyväksyttiin 9. kesäkuuta 2022. Mainitun asetuksen 31 artiklan 3 kohta sisältää siirtymäsäännöksiä, joiden mukaan aikaisemmin kuin 1. helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset olisi hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti. Tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Sen vuoksi tässä neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitetyt suositukset olisi hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti, kun taas tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Tämä ehdotus sisältää suosituksia, joilla pyritään varmistamaan, että Italia soveltaa kaikkia Schengen-viisumien käsittelyyn liittyviä Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tuloksellisesti.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Komission täytäntöönpanopäätös C(2020) 8045, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, monivuotisen arviointiohjelman laatimisesta vuosiksi 2020–2024 annetun täytäntöönpanopäätöksen C(2019) 3692 muuttamisesta.

³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2021) 7727, annettu 4 päivänä marraskuuta 2021, vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman ensimmäisen osuuden laatimisesta arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 6 artiklan mukaisesti.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Näiden suositusten tarkoituksena on panna tähän politiikan alaan liittyvät voimassa olevat säännökset täytäntöön.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Näillä suosituksilla ei ole yhtymäkohtia muihin keskeisiin unionin politiikan aloihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio toimittaa neuvoston hyväksyttäväksi ehdotuksen suosituksiksi toimista, joilla korjataan arvioinnin aikana mahdollisesti havaitut puutteet. Unionin tason toimia tarvitaan jäsenvaltioiden keskinäisen luottamuksen lisäämiseksi ja unionin tason koordinoinnin parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot soveltavat kaikkia Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tuloksellisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohta kuvastaa neuvoston erityistä toimivaltaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanon vastavuoroisessa arvioinnissa. Näin ollen tämä ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi on oikeassa suhteessa tavoitteeseen nähden.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Jäsenvaltiot antoivat arviointikertomuksesta myönteisen lausunnon Schengen-komiteassa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota perusoikeuksien suojeluun Schengenin säännösten soveltamisen yhteydessä.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Italian osalta vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013⁶ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Italian osalta tehtiin lokakuussa 2022 yhteistä viisumipolitiikkaa koskeva Schengen-arviointi. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 270.
- (2) Arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Italian on toteutettava. Koska on tärkeää panna asianmukaisesti täytäntöön säännökset, jotka koskevat muun muassa käsiteltävien viisumien asianmukaista tyyppiä, viisumin yhtenäisen hakemuslomakkeen käyttöä ja sitä, että viisuminhakijoiden olisi voitava jättää hakemuksensa kahden viikon kuluessa päivästä, jona tapaamista pyydettiin, etusijalle olisi asetettava tämän päätöksen suositusten 1, 3, 4, 9 ja 10 täytäntöönpano.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- (4) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922⁷ sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (5) Italian olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten noudattamiseksi ja arviointikertomuksessa

⁶ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

todettujen puutteiden korjaamiseksi. Italian olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Italian olisi

Yleistä

- (1) ohjeistettava viipymättä kaikkia Italian konsulaatteja olemaan myöntämättä lyhytaikaisia viisumeja hakijoille⁸, jotka aikovat oleskella Italiassa yhtäjaksoisesti yli 90 päivää, ja muutettava kansallista lainsäädäntöä selkeyden ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi tältä osin;
- (2) huolehdittava siitä, että keskusviisumiviranomainen ottaa johtoroolin valmisteltaessa ulkoisten palveluntarjoajien valitsemiseksi järjestettäviä julkisia hankintoja, jotta voidaan varmistaa sujuva siirtyminen sopimuksesta toiseen ja konsulaattien henkilöstön mahdollisuus keskittyä ensisijaisiin tehtäviinsä eli Schengen-viisumihakemusten käsittelyyn;
- (3) varmistettava, että lyhytaikaisen viisumin hakemuslomaketta ei käytetä pitkäaikaista viisumia koskevien hakemusten käsittelyyn eikä päinvastoin;
- (4) varmistettava, että viisumihakijat voivat jättää hakemuksensa kahden viikon kuluessa päivästä, jona tapaamista pyydettiin, esimerkiksi tehostamalla toimia Schengen-viisumien käsittelyyn osallistuvan henkilöstön lisäämiseksi ja myös tekemällä yhteistyötä ulkoisen palveluntarjoajan (ulkoisten palveluntarjoajien) kanssa sen selvittämiseksi, miten tapaamisen odotusaikaa voidaan lyhentää, jos viiveet johtuvat (ensisijaisesti) ulkoisten palveluntarjoajien henkilöstöpulasta;
- (5) varmistettava, että viisumihakemusten käsittelyaika ei koskaan ylitä 45:tä kalenteripäivää ja että sitä jatketaan 15:tä kalenteripäivää pidemmäksi vain yksittäisissä tapauksissa, erityisesti, jos hakemusta on tarpeen tarkastella lähemmin; tähän voitaisiin pyrkiä esimerkiksi lisäämällä kovimman paineen alaisina toimivien konsulaattien henkilöstöä (erityisesti Marokko) ainakin väliaikaisesti;
- (6) varmistettava, että hakemustiedostot tallennetaan viisumitietojärjestelmään viipymättä sen jälkeen, kun hakemus katsotaan voitavan ottaa tutkittavaksi;

Dakar

- (7) varmistettava, että konsulaatti ja ulkoinen palveluntarjoaja antavat yleisölle kaikki asiaankuuluvat tiedot asetuksen (EY) N:o 810/2009⁹, jäljempänä 'viisumisäätö', 47 artiklan mukaisesti;
- (8) ulkoisen palveluntarjoajan osalta
 - a) ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa tarkistamaan ja yksinkertaistamaan varausjärjestelmässään oleva viisumityyppien pudotusvalikko;
 - b) ilmoitettava ulkoiselle palveluntarjoajalle, että se ei saa kieltäytyä rekisteröimästä hakemuksia, joiden se ei katso täyttävän tutkittavaksi ottamisen edellytyksiä, jos hakija vaatii saada jättää hakemuksen, myöskään tilanteessa, jossa ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstö on asianmukaisesti ilmoittanut

⁸ Lukuun ottamatta direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan kuuluvia henkilöitä, jotka voivat saada "maahantuloviisumin" lyhytaikaisen viisumin muodossa.

⁹ EUVL L 243, 15.9.2009.

- hakijalle sovellettavista säännöistä ja arviostaan, jonka mukaan Italia ei mahdollisesti ole toimivaltainen jäsenvaltio;
- c) varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja tarkistaa järjestelmällisesti tiedostojen täydellisyyden komission täytäntöönpanopäätöksessä C(2019) 3271 vahvistetun yhdenmukaistetun luettelon mukaisen päivitetyn tarkistuslistan perusteella, ilmoittaa hakijoille, jos tietyt asiakirjat puuttuvat, ja lähettää puutteelliset tiedostot konsulaatille vain, jos hakija vaatii niiden toimittamista;
 - d) varmistettava, että viisuminhakijoilla on aina mahdollisuus jättää hakemuksensa ulkoisen palveluntarjoajan kautta ilman, että heidät veloitetaan ottamaan vastaan valinnaisia palveluja ylimääräistä palvelumaksua vastaan;
 - e) pidättäydyttävä laatimasta erillisiä luetteloja myönnettyistä ja/tai evätyistä viisumeista, kun matkustusasiakirjoja palautetaan ulkoiselle palveluntarjoajalle, ja varmistettava, että se ei saa tietoonsa yksittäisiä hakemuksia koskevia päätöksiä;
 - f) ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa tekemään kaikkensa saadakseen viisuminhakijan suorat yhteystiedot matkustusasiakirjojen palauttamisen helpottamiseksi;
 - g) vahvistettava ja ulkoisen palveluntarjoajan seurantaa ja virallistettava se tekemällä säännöllisesti ennalta ilmoitettuja ja yllätyskäyntejä, laadittava käynneistä raportit ja huolehdittava havaittujen ongelmien seurannasta;
 - h) varmistettava uuden ulkoisen palveluntarjoajan kanssa tehtävää yhteistyötä käynnistettäessä, että palvelupisteissä taataan riittävä yksityisyys, jonotusnumerojärjestelmä toimii ja viisuminhakijat kutsutaan palvelupisteisiin jonotusnumeron mukaisessa järjestyksessä;
 - i) varmistettava, että toiminnot jaetaan eri palvelupisteille odotusajan lyhentämiseksi ja tehokkuuden lisäämiseksi;
 - j) varmistettava, että hakijoiden on mahdollista ilmoittaa ulkoisen palveluntarjoajan ajanvarausjärjestelmässä, kuinka monta hakemusta (samasta perheestä) tapaamisen aikana on määrä jättää, jotta saadaan parempi käsitys odotettavissa olevasta ulkoisen palveluntarjoajan päivittäisestä työmäärästä;
- (9) huolehdittava siitä, että käytössä on viisumikäsitteiden I liitteessä 9 olevan yhtenäisen hakemuslomakkeen viimeisin versio ja että hakemuslomakkeen italiankielisen verkkoversion sisältö vastaa yhtenäisen hakemuslomakkeen viimeisintä versiota kaikilta osin;
- (10) varmistettava, että hakijat esittävät viisumihakemusta jättäessään kokonaan täytetyt ja allekirjoitetut hakemuslomakkeet;
- (11) varmistettava, että kultakin hakijalta vaaditaan vain yksi valokuva;
- (12) yhtenäistettävä tarkistuslistan eri versiot ja varmistettava, että tarkistuslistan sisältö vastaa komission täytäntöönpanopäätöksessä C(2019) 3271 vahvistettua, Senegalia koskevien liiteasiakirjojen yhdenmukaistettua luetteloa;
- (13) varmistettava, että henkilöstö on tietoinen asiaankuuluvista viisumihelpotussopimuksista, erityisesti EU:n ja Kap Verden välisestä sopimuksesta, ja että sopimusten määräyksiä (esim. viisumimaksusta) noudatetaan;

- (14) varmistettava, että konsulaatti käsittelee lisäasiakirjoja koskevat pyynnot järjestelmällisesti ja ripeästi sen jälkeen, kun hakijoille asiakirjojen toimittamista varten asetettu määräaika on päättynyt;
- (15) varmistettava, että Gambian kansalaisten viisumihakemusten käsittelyssä noudatetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöstä (EU) 2021/1781¹⁰;
- (16) lisättävä päätöksiä tekevän lähetetyn henkilöstön määrää Dakarin konsulaatissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹⁰ EUVL L 360, 11.10.2021, s. 124–127.