



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 3. mai 2023
(OR. en)

8993/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	3. mai 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 27 final
Teema:	Ettepanek: nõukogu rakendusotsus, millega esitatakse soovitus 2022. aastal Itaalias ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis'</i> kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 27 final.

Lisatud: COM(2023) 27 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega esitatakse soovitus 2022. aastal Itaalias ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

7. oktoobril 2013 võttis nõukogu vastu määruse (EL) nr 1053/2013,¹ millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Kooskõlas määrusega nr 1053/2013 kehtestas komisjon 2020.–2024. aasta mitmeaastase hindamisprogrammi² ja 2022. aasta hindamisprogrammi³ koos üksikasjalike kavadega, mis käsitlevad kohapealseid kontrollkäike hinnatavatesse liikmesriikidesse, hinnatavaid valdkondi ja külastatavaid kohti.

Hinnatavate valdkondade hulka kuuluvad kõik Schengeni *acquis*' aspektid, eeskätt välispiiride haldamine, viisapoliitika, Schengeni infosüsteem, andmekaitse, politseikoostöö, õigusala koostöö kriminaalasjades ja piirikontrolli puudumine sisepiiridel. Peale selle võetakse kõikides hindamistes arvesse põhiõigustega seotud küsimusi ja Schengeni *acquis*' asjakohaseid osi kohaldavate ametiasutuste toimimist.

Mitmeaastase ja aastaprogrammi alusel ning kooskõlas määruse (EL) nr 1053/2013 artikliga 14 hindas liikmesriikide ja komisjoni ekspertidest koosnev rühm, mida toetas eu-LISA vaatleja, 26.–27. oktoobril 2022 seda, kuidas Itaalia on kohaldanud Schengeni *acquis*'d ühise viisapoliitika valdkonnas. Oma järeldused ja hinnangud, sealhulgas hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused, esitas rühm hindamisaruandes⁴.

Lisaks aruandele esitas rühm ka soovitused selle kohta, milliseid parandusmeetmeid tuleks võtta, et puudused kõrvaldada.

9. juunil 2022 võeti vastu uus nõukogu määrus (EL) 2022/922⁵. Selle määruse artikli 31 lõige 3 sisaldab üleminekusätteid, mille järgi tuleks enne 1. veebruari 2023 toimunud hindamiste puhul võtta hindamisaruanded ja soovitused vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt. Selliste hindamiste järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest tuleks aga ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

Sellest tulenevalt tuleks käesolevas nõukogu rakendusotsuses esitatud soovitused võtta vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt, aga eespool nimetatud hindamise järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest tuleks ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

² Komisjoni 14. detsembri 2020. aasta rakendusotsus C(2020) 8045, millega muudetakse rakendusotsust C(2019) 3692, millega kehtestatakse mitmeaastane hindamisprogramm aastateks 2020–2024.

³ Komisjoni 4. novembri 2021. aasta rakendusotsus C(2021) 7727, millega kehtestatakse 2022. aastaks iga-aastase hindamisprogrammi esimene osa vastavalt nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artiklile 6.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

Käesolev ettepanek sisaldab soovitusi, mille eesmärk on tagada, et Itaalia kohaldab kõiki Schengeni viisade menetlemisega seotud Schengeni õigusnorme nõuetekohaselt ja tulemuslikult.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Soovituste eesmärk on rakendada asjaomases poliitikavaldkonnas kehtivaid sätteid.

- **Kooskõla liidu muude tegevuspõhimõtetega**

Soovitused ei ole seotud muude oluliste liidu tegevuspõhimõtetega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis* kohaldamise kontrollimiseks) artikkel 15.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikes 2 on konkreetselt nõutud, et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu soovitused parandusmeetmete kohta, mille abil hindamise käigus leitud puudused kõrvaldada. Liidu tasandi meetmed on vajalikud liikmesriikide vastastikuse usalduse tugevdamiseks ja liidu tasandil parema koordineerimise tagamiseks, et liikmesriigid kohaldaksid kõiki Schengeni õigusnorme nõuetekohaselt ja tulemuslikult.

- **Proportsionaalsus**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõige 2 peegeldab nõukogu erivolitusi vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires liidu poliitika rakendamise vastastikusel hindamisel. Seega on käesolev nõukogu rakendusotsuse ettepanek taotletava eesmärgiga proportsionaalne.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Liikmesriigid esitasid Schengeni komitees hindamisaruande kohta positiivse arvamuse.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Hindamise käigus võeti arvesse põhiõiguste kaitset Schengeni *acquis* kohaldamisel.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata

5. MUU TEAVE

Ei kohaldata

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega esitatakse soovitus 2022. aastal Itaalias ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,⁶ eriti selle artiklit 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Oktoobris 2022 korraldati Itaalias Schengeni hindamine ühise viisapoliitika valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2023) 270 vastu aruanne, mis sisaldab järeldusi ja hinnanguid ning milles on loetletud hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Tuleks esitada soovitused parandusmeetmete kohta, mille Itaalia peab võtma, et hindamise käigus leitud puudused kõrvaldada. Arvestades, kui oluline on nõuetekohaselt rakendada sätteid, mis käsitlevad muu hulgas menetletava viisa õiget liiki, ühtse taotlusvormi kasutamist ja seda, et viisataotleja peaks saama taotluse esitada kahe nädala jooksul alates vastuvõtuaja taotlemise kuupäevast, tuleks esmajärjekorras rakendada käesoleva otsuse soovitused 1, 3, 4, 9 ja 10.
- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (4) Nõukogu määrust (EL) 2022/922⁷ kohaldatakse alates 1. oktoobrist 2022. Kooskõlas kõnealuse määruse artikli 31 lõikega 3 tuleks hindamisaruannete ja soovituste järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.
- (5) Nõukogu määruse (EL) nr 2022/922 artikli 21 lõike 1 kohaselt peaks Itaalia kahe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, mille alusel

⁶ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

⁷ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

kõik soovitused rakendada ja hindamisaruandes nimetatud puudused kõrvaldada. Itaalia peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Itaalia peaks:

Üldmeetmed

- (1) andma kõigile Itaalia konsulaatidele viivitamata juhised hoiduda lühiajaliste viisade väljaandmisest taotlejatele,⁸ kes kavatsevad Itaalias viibida kauem kui 90 päeva järjest, ning muutma siseriiklikku õigust, et tagada selles osas selgus ja õiguskindlus;
- (2) tagama, et viisasad väljastav keskasutus võtab endale väliste teenuseosutajate valimiseks korraldatavate riigihangete ettevalmistamisel juhi rolli, et kindlustada sujuv üleminek ühelt lepingult teisele ning et konsulaatide töötajad saaksid keskenduda oma esmastele ülesannetele, st Schengeni viisataotluste menetlemisele;
- (3) tagama, et lühiajalise viisa taotlemise vormi ei kasutata pikaajalise viisa taotluste menetlemiseks ja vastupidi;
- (4) tagama, et viisataotleja saab esitada taotluse kahe nädala jooksul alates vastuvõtuaja taotlemise kuupäevast. Selle nimel võiks näiteks jõulisemalt tegeleda Schengeni viisade menetlemisega seotud töötajate arvu suurendamisega ja arutada välis(t)e teenuseosutaja(te)ga selle üle, kuidas vähendada vastuvõtu ooteaega, kui viivituse (peamiseks) põhjuseks on välise teenuseosutaja personalipuudus;
- (5) tagama, et viisataotluse menetlemiseks ei kulu kunagi rohkem kui 45 kalendripäeva ning et seda tähtaega pikendatakse üle 15 kalendripäeva ainult üksikjuhtudel, esmajoones siis, kui taotlust on vaja põhjalikumalt kontrollida. Selleks võiks näiteks kõige suurema surve all olevatesse konsulaatidesse (eeskätt Marokos) vähemalt ajutiselt töötajaid juurde võtta;
- (6) tagama, et kui taotlus loetakse vastuvõetavaks, sisestatakse taotlustoimikud viivitamata viisainfosüsteemi;

Dakar

- (7) tagama, et konsulaat ja väline teenuseosutaja annavad üldsusele kogu asjakohase teabe kooskõlas määruse (EÜ) nr 810/2009⁹ (edaspidi „viisaeeskiri“) artikliga 47;
- (8) seoses välise teenuseosutajaga:
 - (a) andma välisele teenuseosutajale korralduse, et see vaataks läbi oma broneerimissüsteemi viisaliikide keritava loetelu ja korrastaks seda;
 - (b) andma välisele teenuseosutajale korralduse, et see ei keelduks registreerimast taotlusi, mida peab vastuvõetamatuks, kui taotleja nõuab, et peab saama sellise

⁸ Erandiks on direktiivi 2004/38/EÜ alusel soodustatud isikud, kellel on õigus saada lühiajalise viisa vormis sissesõiduviiisa.

⁹ ELT L 243, 15.9.2009.

taotluse esitada, kuigi välise teenuseosutaja töötaja on teda nõuetekohaselt teavitanud kohaldatavatest õigusnormidest ja oma hinnangust, et Itaalia ei pruugi olla pädev liikmesriik;

- (c) tagama, et väline teenuseosutaja kontrollib süstemaatiliselt toimikute täielikkust ajakohastatud kontrollnimekirja põhjal, mis on kooskõlas komisjoni rakendusotsuses C(2019) 3271 sätestatud ühtlustatud loeteluga, annab taotlejatele teada, kui mõni dokument on puudu, ja saadab mittetäielikud toimikud konsulaati ainult juhtudel, kui taotleja nõuab, et need tuleb esitada;
 - (d) tagama, et viisataotlejal on alati võimalik valida, et ta esitab oma taotluse välise teenuseosutaja kaudu, ilma et see kohustaks teda kasutama täiendavaid teenuseid täiendava teenustasu eest;
 - (e) mitte koostama reisidokumentide välisele teenuseosutajale tagasisaatmise käigus eraldi loetelusid väljaantud/tagasilükatud viisade kohta ning tagama, et väline teenuseosutaja ei saa teada konkreetsete taotluste kohta tehtud otsustest;
 - (f) andma välisele teenuseosutajale korralduse teha kõik endast olenev, et saada viisataotlejalt otsesed kontaktandmed, et reisidokumentide tagastamine oleks lihtsam;
 - (g) tugevdama välise teenuseosutaja üle tehtavat järelevalvet (korraldama korrapäraselt etteteatatud ja etteteatamata kontrollkäike, koostama kontrollkäikude kohta aruandeid) ja muutma selle ametlikuks ning tagama, et kindlakstehtud probleemidega tegeletakse;
 - (h) tagama uue välise teenuseosutajaga koostöö sisseseadmise käigus, et teeninduslaudade juures on piisav privaatsus, numbrisüsteem töötab ja viisataotlejad kutsutakse teeninduslaua juurde vastavalt järjekorranumbrile;
 - (i) tagama, et töö jaotatakse teeninduslaudade vahel, et vähendada ooteaega ja suurendada tõhusust;
 - (j) tagama, et taotleja saab välise teenuseosutaja vastuvõtuaegade broneerimise süsteemis märkida, mitu taotlust sama vastuvõtu käigus (sama perekonna kohta) esitatakse, et oleks parem ülevaade välise teenuseosutaja igapäevasest eeldatavast töökoormusest;
- (9) tagama, et kasutatakse I viisakäsiraamatu 9. lisas sätestatud ühtse taotlusvormi värskemaid versioone ja et itaaliakeelse elektroonilise taotlusvormi sisu vastab täielikult ühtse taotlusvormi värskemale versioonile;
 - (10) tagama, et taotleja esitab viisataotluse esitamise käigus täielikult täidetud ja allkirjastatud taotlusvormid;
 - (11) tagama, et igalt taotlejalt nõutakse ainult ühte fotot;
 - (12) viima kontrollnimekirja eri versioonid omavahel kooskõlla ja tagama, et kontrollnimekirja sisu vastab komisjoni rakendusotsuses C(2019) 3271 Senegali jaoks ette nähtud täiendavate dokumentide ühtlustatud loetelule;

- (13) tagama, et töötajad on teadlikud asjakohastest viisalihtsustuslepingutest, eeskätt lepingust, mis on sõlmitud ELi ja Cabo Verde vahel, ning et lepingute sätteid (nt viisalõivu osas) täidetakse;
- (14) tagama, et kui taotlejale dokumentide esitamiseks antud tähtaeg läbi saab, tegeleb konsulaat täiendavate dokumentide esitamise nõuete järeelmeetmetega süstemaatiliselt ja kiiresti;
- (15) tagama, et Gambia kodanike viisasid menetletakse kooskõlas nõukogu rakendusotsusega (EL) 2021/1781¹⁰;
- (16) suurendama otsustuspädevusega lähetatud töötajate arvu Dakari konsulaadis.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹⁰ ELT L 360, 11.10.2021, lk 124–127.