



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. maj 2023
(OR. en)

8993/23

Interinstitutionel sag:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. maj 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 27 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 27 final.

Bilag: COM(2023) 27 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.5.2023
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 7. oktober 2013 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 1053/2013¹ om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013 har Kommissionen fastlagt et flerårigt evalueringsprogram for 2020-2024² og et årligt evalueringsprogram for 2022³ med detaljerede planer for besøg på stedet i de medlemsstater, der skal evalueres, de områder, der skal evalueres, og de steder, der skal besøges.

De områder, der skal evalueres, omfatter alle aspekter af Schengenreglerne, navnlig forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, Schengeninformationssystemet, databeskyttelse, politisamarbejde, strafferetligt samarbejde samt fravær af grænsekontrol ved de indre grænser. I forbindelse med alle evalueringer tages der desuden hensyn til spørgsmål vedrørende de grundlæggende rettigheder og den måde, hvorpå de myndigheder, der anvender de relevante dele af Schengenreglerne, fungerer.

På grundlag af det flerårige og det årlige program og i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) nr. 1053/2013 gennemførte et hold eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen med støtte fra en observatør fra eu-LISA i tidsrummet 26.-27. oktober 2022 en evaluering af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik. Holdets evalueringsrapport⁴ indeholder resultaterne af dets evaluering og vurderingen heraf, herunder bedste praksis og eventuelle mangler, der blev konstateret ved evalueringen.

I forbindelse med rapporten fremsatte holdet en række henstillinger for at afhjælpe manglerne.

Den 9. juni 2022 vedtog Rådet den nye forordning (EU) 2022/922⁵. Nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, indeholder følgende overgangsbestemmelser: For evalueringer, der foretages inden den 1. februar 2023, skal evalueringsrapporter og henstillinger vedtages i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013. Opfølgnings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

Som følge heraf skal henstillingerne i dette forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse derfor vedtages i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013, mens opfølgnings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 8045 af 14.12.2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse C(2019) 3692 om fastlæggelse af det flerårige evalueringsprogram for 2020-2024.

³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021) 7727 af 4.11.2021 om fastlæggelse af første del af det årlige evalueringsprogram for 2022, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

Dette forslag indeholder de henstillinger, som skal være med til at sikre, at Italien anvender alle Schengenreglerne på området Schengenvisa korrekt og effektivt.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse henstillinger har til formål at få gennemført de gældende regler på samme område.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Der er ingen forbindelse mellem disse henstillinger og andre vigtige EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 15 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsættes det udtrykkeligt, at Kommissionen skal forelægge Rådet et forslag til vedtagelse af henstillinger, der skal afhjælpe eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen. Indsatsen på EU-plan skal styrke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne og sikre bedre koordinering på EU-plan for at sikre, at medlemsstaterne anvender alle Schengenreglerne korrekt og effektivt.

- **Proportionalitetsprincippet**

Artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 afspejler Rådets specifikke beføjelser med hensyn til gensidig evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Dette forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse står derfor i rimeligt forhold til det tilstræbte mål.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Medlemsstaterne har afgivet positiv udtalelse om evalueringsrapporten i Schengenudvalget.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ved evalueringen er der taget hensyn til, om de grundlæggende rettigheder er overholdt i forbindelse med anvendelsen af Schengenreglerne.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne⁶, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I oktober 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Italien på området den fælles visumpolitik. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 270 en rapport om resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.
- (2) Der bør fremsættes henstillinger om de foranstaltninger, som Italien skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I betragtning af hvor vigtigt det er at sikre en korrekt gennemførelse af bestemmelserne vedrørende bl.a. den korrekte type visum, der skal behandles og anvendelsen af det ensartede visumansøgningsskema, samt at visumansøgere bør kunne indgive deres ansøgning inden for to uger fra datoen for anmodning om en aftale, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 3, 4, 9 og 10 i denne afgørelse.
- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter,
- (4) Rådets forordning (EU) 2022/922⁷ finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, skal opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (5) Inden to måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse skal Italien i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan for at efterkomme alle henstillingerne og afhjælpe de mangler, der blev konstateret i

⁶ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

⁷ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

evalueringsrapporten. Italien skal forelægge Kommissionen og Rådet denne handlingsplan —

HENSTILLER

til Italien:

Generelt

- 1) uden ophold at give alle italienske konsulater instruks om at afholde sig fra at udstede visa til kortvarigt ophold: til ansøgere⁸, der har til hensigt at opholde sig i mere end 90 på hinanden følgende dage i Italien, og at ændre national lovgivning for at sikre klarhed og retssikkerhed i den henseende
- 2) sikre, at den centrale visummyndighed indtager en ledende rolle i forbindelse med forberedelsen af det offentlige udbud med henblik på at udvælge eksterne tjenesteydere for derved at sikre en gnidningsløs overgang mellem kontrakter, og at personalet på konsulaterne kan fokusere på deres vigtigste opgaver, nemlig behandling af ansøgninger om Schengenvisa
- 3) sikre, at skemaet til ansøgning om visum til kortvarigt ophold ikke anvendes til behandlingen af ansøgninger om visum til længerevarende ophold og omvendt
- 4) sikre, at visumansøgere kan indgive deres ansøgning inden for to uger fra datoen for anmodning om en aftale f.eks. ved at optrappe indsatsen for at øge antallet af medarbejdere, der er involveret i behandlingen af Schengenvisa, og ved at indgå aftaler med de(n) eksterne tjenesteyder(e) om, hvordan ventetiden for aftaler kan mindskes, når forsinkelserne (hovedsagelig) skyldes manglende personale hos de(n) eksterne tjenesteyder(e)
- 5) sikre, at behandlingstiden for visumansøgninger aldrig er på over 45 kalenderdage og kun forlænges ud over 15 kalenderdage i individuelle tilfælde, navnlig når der er behov for en yderligere undersøgelse af ansøgningen, f.eks. ved i det mindste midlertidigt at øge antallet af medarbejdere på de konsulater, der er under størst pres (navnlig i Marokko)
- 6) sikre, at ansøgningsdossierer indlæses i visuminformationssystemet uden ophold, når ansøgningen anses for at være antagelig

Dakar

- 7) sikre, at konsulatet og den eksterne tjenesteyder giver offentligheden alle relevante oplysninger, jf. artikel 47 i forordning (EF) nr. 810/2009⁹ (herefter "visumkodeksen")
- 8) i forbindelse med den eksterne tjenesteyder;
 - a) give den eksterne tjenesteyder instruks om at gennemgå og rydde op i scroll down-listen over visumtyper i den pågældendes aftalesystem
 - b) give den eksterne tjenesteyder instruks om at afholde sig fra at nægte at registrere ansøgninger, som den pågældende anser for uantagelige, hvis ansøgerne insisterer på at indgive dem, selv om personalet hos den eksterne tjenesteyder har informeret ansøgerne behørigt om gældende regler, og om at

⁸ Med undtagelse af personer, der er omfattet af direktiv 2004/38/EF, og som kan få "indrejsevisum" i form af et visum til kortvarigt ophold.

⁹ EUT L 243 af 15.9.2009.

personalets vurdering er, at det ikke er Italien, der er den kompetente medlemsstat

- c) sikre, at den eksterne tjenesteyder systematisk kontrollerer, at dossierne er fuldstændige, på grundlag af en ajourført tjekliste, der overholder den harmoniserede liste i Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2019) 3271, informerer ansøgerne om, at visse dokumenter mangler, og kun sender ufuldstændige dossierer til konsulatet i de tilfælde, hvor ansøgerne insisterer på at indgive deres ansøgning
 - d) sikre, at visumansøgere altid har mulighed for at indgive deres ansøgning via en ekstern tjenesteyder uden at være forpligtet til at gøre brug af valgfrie tjenester mod et ekstra servicegebyr
 - e) afholde sig fra at udarbejde særskilte lister over udstedte visa/afslag på visumansøgninger i forbindelse med returneringen af rejsedokumenterne til den eksterne tjenesteyder og sikre, at den eksterne tjenesteyder ikke får kendskab til afgørelserne vedrørende de individuelle ansøgninger
 - f) give den eksterne tjenesteyder instruks om at gøre sit bedste for at indsamle visumansøgerens direkte kontaktoplysninger for at lette returneringen af rejsedokumenterne
 - g) styrke og formalisere overvågningen af den eksterne tjenesteyder ved regelmæssigt at foretage anmeldte og uanmeldte besøg, udarbejde rapporter om besøgene og sikre opfølgning på de konstaterede problemer
 - h) i forbindelse med etableringen af samarbejdet med den nye eksterne tjenesteyder sikre, at der er passende beskyttelse af privatlivets fred ved skrankerne, at nummersystemet fungerer, og at visumansøgerne kaldes op til skranken i nummerrækkefølge
 - i) sikre, at aktiviteterne vil blive fordelt på skrankerne for derved at mindske ventetiden og øge effektiviteten
 - j) sikre, at den eksterne tjenesteyders aftalesystem giver ansøgerne mulighed for at angive, hvor mange ansøgninger der vil blive indgivet i løbet af aftalen (for samme familie) for derved at få et bedre overblik over den eksterne tjenesteyders forventede daglige arbejdsbyrde
- 9) sikre, at det er den seneste version af det ensartede ansøgningsskema, jf. bilag 9 i visumhåndbog I, der anvendes, og sikre, at indholdet af den italienske onlineversion af ansøgningsskemaet fuldt ud svarer til den seneste version af det ensartede ansøgningsskema
 - 10) sikre, at ansøgerne fremlægger fuldt udfyldte og underskrevne ansøgningsskemaer, når de indgiver visumansøgninger
 - 11) sikre, at der kun kræves et enkelt foto af hver ansøger
 - 12) tilpasse de forskellige versioner af tjeklisten og sikre, at indholdet er i overensstemmelse med den harmoniserede liste over dokumentation for ansøgere i Senegal, der er indeholdt i Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2019) 3271
 - 13) sikre, at personalet er opmærksom på de relevante visumlempelsesaftaler, navnlig dem, der er indgået mellem EU og Kap Verde, og at aftalernes bestemmelser (f.eks. vedrørende visumgebyret) overholdes

- 14) sikre, at der systematisk og hurtigt følges op på konsulatets anmodninger om supplerende dokumenter efter udløbet af fristen for, at ansøgere kan indgive dokumenter
- 15) sikre, at behandlingen af visumansøgninger fra gambiske statsborgere er i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1781¹⁰
- 16) øge antallet af udsendte beslutningstagere på konsulatet i Dakar.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand

¹⁰ EUT L 360 af 11.10.2021, s. 124.