

Brusel 3. května 2023  
(OR. en)

8993/23

---

Interinstitucionální spis:  
2023/0122(NLE)

---

SCH-EVAL 81  
VISA 80  
COMIX 204

## NÁVRH

|                 |                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                                                                                                                              |
| Datum přijetí:  | 3. května 2023                                                                                                                                                                                                    |
| Příjemce:       | Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie                                                                                                                                                       |
| Č. dok. Komise: | COM(2023) 27 final                                                                                                                                                                                                |
| Předmět:        | Návrh prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení uplatňování schengenského <i>acquis</i> v oblasti <b>společné vízové politiky Itálii</b> |

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 27 final.

Příloha: COM(2023) 27 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2023  
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení  
uplatňování schengenského *acquis* v oblasti společné vízové politiky Itálii**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 7. října 2013 přijala Rada nařízení (EU) č. 1053/2013<sup>1</sup> o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*. V souladu s uvedeným nařízením vytvořila Komise víceletý program hodnocení na období 2020–2024<sup>2</sup> a roční program hodnocení na rok 2022<sup>3</sup> s podrobnými plány týkajícími se návštěv na místě v členských státech, jež mají být hodnoceny, oblastí, jež mají být předmětem hodnocení, a míst, jež mají být navštívena.

Oblasti, jež mají být předmětem hodnocení, zahrnují všechny aspekty schengenského *acquis*, zejména správu vnějších hranic, vízovou politiku, Schengenský informační systém, ochranu údajů, policejní spolupráci, justiční spolupráci v trestních věcech, jakož i neprovádění kontrol na vnitřních hranicích. Kromě toho jsou ve všech hodnoceních zohledňovány otázky základních práv a fungování orgánů, které uplatňují příslušné části schengenského *acquis*.

Na základě víceletého a ročního programu a v souladu s článkem 14 nařízení (EU) č. 1053/2013 provedl tým odborníků členských států a Komise spolu s pozorovatelem z eu-LISA v období od 26. do 27. října 2022 hodnocení toho, jak Itálie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky. Ve své hodnotící zprávě<sup>4</sup> tým předkládá svá zjištění a hodnocení, včetně osvědčených postupů a veškerých nedostatků zjištěných během hodnocení.

Společně se zprávou tým předložil doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení zjištěných nedostatků.

Dne 9. června 2022 bylo přijato nové nařízení Rady (EU) 2022/922<sup>5</sup>. V čl. 31 odst. 3 tohoto nařízení jsou obsažena přechodná ustanovení, podle nichž by v případě hodnocení provedených před 1. únorem 2023 měly být hodnotící zprávy a doporučení přijímány v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013. Činnosti navazující na tato hodnocení a sledování těchto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.

Doporučení uvedená v tomto prováděcím rozhodnutí Rady by proto měla být přijímána v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013, zatímco činnosti navazující na tato hodnocení a sledování těchto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.

Tento návrh obsahuje doporučení, jejichž cílem je zajistit, aby Itálie uplatňovala všechna schengenská pravidla týkající se vyřizování schengenských víz správně a účinně.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Prováděcí rozhodnutí Komise C(2020) 8045 ze dne 14. prosince 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí C(2019) 3692, kterým se stanoví víceletý program hodnocení na období 2020–2024.

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 7727 ze dne 4. listopadu 2021, kterým se stanoví první část ročního programu hodnocení na rok 2022 v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

<sup>4</sup> C(2023) 270.

<sup>5</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tato doporučení slouží k provádění platných předpisů vztahujících se na danou oblast politiky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato doporučení nemají vazby na jiné klíčové politiky Unie.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Článek 15 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se výslovně požaduje, aby Komise předložila Radě návrh k přijetí doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení jakýchkoli nedostatků zjištěných během hodnocení. Pro posílení vzájemné důvěry mezi členskými státy a v zájmu lepší koordinace na úrovni Unie je nezbytné opatření na úrovni Unie, aby bylo zajištěno správné a účinné uplatňování všech schengenských pravidel členskými státy.

- **Proporcionalita**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se odrážejí zvláštní pravomoci Rady v oblasti vzájemného hodnocení provádění politik Unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Tento návrh prováděcího rozhodnutí Rady je proto přiměřený sledovanému cíli.

## **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Členské státy vydaly k hodnotící zprávě na zasedání schengenského výboru kladné stanovisko.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ochrana základních práv při uplatňování schengenského *acquis* byla v průběhu hodnocení zohledněna.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Nevztahuje se na tento návrh.

#### **5. OSTATNÍ PRVKY**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení uplatňování schengenského *acquis* v oblasti společné vízové politiky Itálií**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu<sup>6</sup>, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V říjnu 2022 bylo u Itálie provedeno schengenské hodnocení v oblasti společné vízové politiky. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2023) 270 přijata zpráva, která obsahuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Itálie přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité správně provádět ustanovení týkající se mimo jiné správného typu vyřizovaných víz, používání jednotného formuláře žádosti o vízum a skutečnosti, že žadatelé o vízum by měli mít možnost podat žádost do dvou týdnů ode dne, kdy bylo požádáno o schůzku, měla by být přednostně provedena doporučení 1, 3, 4, 9 a 10 tohoto rozhodnutí.
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (4) Nařízení Rady (EU) 2022/922<sup>7</sup> se použije ode dne 1. října 2022. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnotící zprávy a doporučení a sledování těchto hodnotících zpráv a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (5) Do dvou měsíců od jeho přijetí by měla Itálie podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Itálie by měla tento akční plán předložit Komisi a Radě,

<sup>6</sup> Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>7</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

## DOPORUČUJE:

Itálie by měla

### Obecné

- 1) neprodleně instruovat všechny italské konzuláty, aby neudělovaly krátkodobá víza žadatelům<sup>8</sup>, kteří mají v úmyslu pobývat v Itálii déle než 90 po sobě jdoucích dnů, a změnit vnitrostátní právní předpisy s cílem zajistit v tomto ohledu jasnost a právní jistotu;
- 2) zajistit, aby ústřední vízový orgán převzal vedoucí úlohu při přípravě veřejných zakázek na výběr externích poskytovatelů služeb s cílem zajistit hladký přechod mezi smlouvami a aby se pracovníci konzulátů mohli zaměřit na své hlavní úkoly, tj. na vyřizování žádostí o schengenská víza;
- 3) zajistit, aby formulář žádosti o krátkodobé vízum nebyl používán pro účely zpracování žádostí o dlouhodobá víza, a naopak;
- 4) zajistit, aby žadatelé o víza mohli podat žádost do dvou týdnů ode dne, kdy bylo požádáno o schůzku, například zintenzivněním úsilí o posílení personálu zapojeného do vyřizování schengenských víz a také spoluprací s externím poskytovatelem (externími poskytovateli) služeb za účelem zkrácení čekací doby na schůzky v případech, kdy je zpoždění způsobeno (zejména) nedostatkem pracovních sil na straně externích poskytovatelů služeb;
- 5) zajistit, aby doba vyřizování žádostí o víza nikdy nepřekročila 45 kalendářních dnů a na dobu delší než 15 kalendářních dnů byla prodloužena pouze v jednotlivých případech, zejména je-li zapotřebí další posouzení žádosti, např. alespoň dočasným posílením personálu konzulátů pod nejvyšším tlakem (zejména Maroko);
- 6) zajistit, aby byly spisy žádostí neprodleně vloženy do Vízového informačního systému, pokud je žádost považována za přípustnou;

### Dakar

- 7) zajistit, aby konzulát a externí poskytovatel služeb poskytovali veřejnosti veškeré příslušné informace v souladu s článkem 47 nařízení (ES) č. 810/2009<sup>9</sup> (vízový kodex);
- 8) pokud jde o poskytovatele externích služeb,
  - a) instruovat externího poskytovatele služeb, aby ve svém rezervačním systému zkontroloval a promazal rozbalovací seznam typů víz;
  - b) instruovat externího poskytovatele služeb, aby nezamítal registraci žádostí, které považuje za nepřípustné, pokud žadatelé na jejich předložení trvají, přestože je zaměstnanci externího poskytovatele služeb řádně informovali o platných pravidlech a o tom, že vyhodnotili, že Itálie nemusí být příslušným členským státem;
  - c) zajistit, aby externí poskytovatel služeb systematicky kontroloval úplnost souborů na základě aktualizovaného kontrolního seznamu, který je v souladu s harmonizovaným seznamem stanoveným v prováděcím rozhodnutí Komise

<sup>8</sup> S výjimkou osob, na něž se vztahuje směrnice 2004/38/ES a které jsou způsobilé pro „vstupní víza“ ve formě krátkodobého víza.

<sup>9</sup> Úř. věst. L 243, 15.9.2009.

C(2019) 3271, informoval žadatele, pokud některé dokumenty chybějí, a zasílal konzulátu neúplné soubory pouze v případech, kdy žadatel trvá na jejich předložení;

- d) zajistit, aby žadatelé o víza měli vždy k dispozici možnost podat žádost prostřednictvím externího poskytovatele služeb, aniž by byli povinni využívat volitelné služby za dodatečný poplatek;
  - e) při navracení cestovních dokladů externímu poskytovateli služeb nevypracovávat samostatné seznamy vydaných/zamítnutých víz a zajistit, aby mu nebyly poskytnuty informace o rozhodnutích týkajících se jednotlivých žádostí;
  - f) instruovat externího poskytovatele služeb, aby se vynasnažil a shromáždil přímé kontaktní údaje žadatele o vízum, aby se usnadnilo navracení cestovních dokladů;
  - g) posílit a formalizovat monitorování externího poskytovatele služeb pravidelným prováděním ohlášených a neohlášených návštěv, vypracováváním zpráv o návštěvách a zajišťováním nápravných opatření v návaznosti na zjištěné problémy;
  - h) v rámci procesu navázání spolupráce s novým externím poskytovatelem služeb zajistit na přepážkách odpovídající soukromí, fungující vyvolávací systém a vyvolávání žadatelů k překážkám na základě čísel;
  - i) zajistit, aby s cílem zkrátit čekací dobu a zvýšit účinnost byly činnosti rozděleny podle přepážek;
  - j) zajistit, aby systém externího poskytovatele služeb pro rezervaci schůzek umožňoval žadatelům uvést, kolik žádostí bude během schůzky podáno (pro stejnou rodinu), aby externí poskytovatel služeb získal lepší přehled o očekávané denní pracovní zátěži;
- 9) zajistit používání nejnovější verze jednotného formuláře žádosti stanoveného v příloze 9 Příručky k vízovému kodexu I a zajistit, aby obsah italské on-line verze formuláře žádosti plně odpovídal nejnovější verzi jednotného formuláře žádosti;
- 10) zajistit, aby žadatelé při podávání žádostí o víza předkládali kompletně vyplněné a podepsané formuláře žádostí;
- 11) zajistit, aby od každého žadatele byla vyžadována pouze jedna fotografie;
- 12) sladit jednotlivé verze kontrolního seznamu a zajistit, aby jeho obsah byl v souladu s harmonizovaným seznamem podpůrných dokladů pro Senegal stanoveným v prováděcím rozhodnutí Komise C(2019) 3271;
- 13) zajistit, aby měli zaměstnanci povědomí o příslušných dohodách o zjednodušení vízového režimu, zejména o dohodě uzavřené mezi EU a Kapverdami, a aby byla ustanovení těchto dohod (např. týkající se vízového poplatku) dodržována;
- 14) zajistit, aby poté, co žadatelům uplyne lhůta pro předložení dokladů, konzulát žádosti o dodatečné doklady vyřizoval systematicky a rychle;
- 15) zajistit, aby vyřizování víz gambijských státních příslušníků bylo v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2021/1781<sup>10</sup>;

---

<sup>10</sup> Úř. věst. L 360, 11.10.2021, s. 124.

- 16) navýšit počet vyslaných osob s rozhodovací pravomocí na konzulátu v Dakaru.  
V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*