



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 май 2023 г.
(OR. en)

8993/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0122(NLE)

SCH-EVAL 81
VISA 80
COMIX 204

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 май 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 27 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Италия на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 27 final.

Приложение: COM(2023) 27 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.5.2023 г.
COM(2023) 27 final

2023/0122 (NLE)
SENSITIVE*

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при
оценката от 2022 г. на прилагането от Италия на достиженията на правото от
Шенген в областта на общата визова политика**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013¹ за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. В съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013 Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2020—2024 г.² и годишна програма за оценка за 2022 г.³ с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген: по-специално управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на данните, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната и годишната програма и в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 през периода 26—27 октомври 2022 г. екип от експерти от държавите членки и Комисията, подпомаган от наблюдател от eu-LISA, извърши оценка на прилагането от Италия на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика. В изготвения от екипа доклад за оценка⁴ са изложени направените от него констатации и оценки, включително установените при оценката най-добри практики и недостатъци.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия за отстраняване на недостатъците.

На 9 юни 2022 г. беше приет нов Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета⁵. В член 31, параграф 3 от този регламент се съдържат преходни разпоредби, съгласно които за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., приемането на докладите за оценка и препоръките следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013. Последващите действия и дейностите по наблюдение на тези оценки, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Поради това препоръките, изложени в настоящото решение за изпълнение на Съвета, следва да бъдат приети в съответствие с Регламент № 1053/2013, а последващите

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

² Решение за изпълнение C(2020) 8045 на Комисията от 14 декември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение C(2019) 3692 за установяване на многогодишната програма за оценка за периода 2020—2024 г.

³ Решение за изпълнение C(2021) 7727 на Комисията от 4 ноември 2021 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2022 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

⁴ C(2023) 270.

⁵ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, ОВ L 160 от 15.6.2022 г., стр. 1.

действия и дейностите по наблюдение на тези оценки, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Настоящото предложение съдържа препоръки, които имат за цел да се гарантира, че Италия прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила, свързани с обработването на шенгенски визи.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящите препоръки имат за цел прилагането на действащите разпоредби в тази област на политиката.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящите препоръки не са свързани с други ключови политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 15 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета съдържа изрично изискване Комисията да представи на Съвета предложение за приемане на препоръки за корективни действия, целящи отстраняването на евентуални недостатъци, установени по време на оценката. Необходими са действия на равнището на Съюза, за да се укрепи взаимното доверие между държавите членки и да се осигури по-добра координация на равнището на Съюза с цел да се гарантира, че държавите членки прилагат правилно и ефективно всички шенгенски правила.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие. Поради това настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета е пропорционално на преследваната цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Държавите членки дадоха положително становище относно доклада за оценка на заседанието на Комитета за Шенген.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Не се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Италия на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген⁶, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През октомври 2022 г. по отношение на Италия беше извършена оценка по Шенген в областта на общата визова политика. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение C(2023) 270 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) Следва да се отправят препоръки за корективни действия, които да бъдат предприети от Италия за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Като се има предвид значението на правилното прилагане на разпоредбите, свързани, наред с другото, с правилния вид виза, която да се обработва, използването на формуляра на заявлението за издаване на единна виза и изискването кандидатите за виза да могат да подадат заявлението си в срок от две седмици от датата, на която е поискана срещата, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1, 3, 4, 9 и 10 от настоящото решение.
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (4) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета⁷ се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

⁶ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

⁷ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, ОВ L 160 от 15.6.2022 г., стр. 1.

- (5) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Италия следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци. Италия следва да представи този план за действие на Комисията и на Съвета.

ПРЕПОРЪЧВА:

Италия следва:

Общи препоръки

- 1) да инструктира незабавно всички италиански консулства да се въздържат от издаване на визи за краткосрочно пребиваване на кандидати⁸, които възнамеряват да останат по-дълго от 90 последователни дни в Италия, и да измени националното законодателство, за да гарантира яснота и правна сигурност в това отношение;
- 2) да гарантира, че централният визов орган поема водеща роля в подготовката на обществените поръчки за подбор на външни изпълнители, за да се осигури плавен преход между договорите и служителите в консулствата да могат да се съсредоточат върху основните си задачи, т.е. обработването на заявленията за шенгенски визи;
- 3) да гарантира, че формулярът на заявлението за виза за краткосрочно пребиваване не се използва за целите на обработването на заявления за визи за дългосрочно пребиваване и обратно;
- 4) да гарантира, че кандидатите за виза могат да подадат заявлението си в срок от две седмици от датата, на която е поискана срещата, например чрез полагане на повече усилия за увеличаване на броя на персонала, участващ в обработването на шенгенски визи, както и чрез сътрудничество с външния(ите) изпълнител(и) относно начините за намаляване на времето за чакане за срещи, когато закъсненията се дължат (предимно) на недостига на персонал при външните изпълнители;
- 5) да гарантира, че времето за обработване на заявленията за издаване на виза никога не надвишава 45 календарни дни и се удължава над 15 календарни дни само в отделни случаи, по-специално когато е необходима допълнителна проверка на заявлението, например чрез увеличаване поне временно на броя на персонала в консулствата, където натоварването е най-голямо (по-специално Мароко);
- 6) да гарантира, че досиетата за заявленията се въвеждат във Визовата информационна система незабавно, когато заявлението бъде счетено за допустимо;

Дакар

- 7) да гарантира, че цялата относима информация се предоставя на обществеността от консулството и външния изпълнител в съответствие с член 47 от Регламент (ЕО) № 810/2009⁹ (наричан по-нататък „Визовият кодекс“);

⁸ С изключение на бенефициентите по Директива 2004/38/ЕО, които отговарят на условията за „входни визи“ под формата на виза за краткосрочно пребиваване.

⁹ ОВ L 243, 15.9.2009 г.

- 8) по отношение на външния изпълнител:
- а) да инструктира външния изпълнител да прегледа и изчисти падащия списък с видовете визи в своята система за резервации;
 - б) да инструктира външния изпълнител да се въздържа от отказване на регистрация на заявления, които счита за недопустими, ако кандидатите настояват да ги подадат, въпреки че служителите на външния изпълнител са ги информирали надлежно за приложимите правила и за тяхната оценка, че Италия може да не е компетентната държава членка;
 - в) да гарантира, че външният изпълнител проверява систематично пълнотата на досиетата въз основа на актуализиран контролен списък, който е в съответствие с хармонизирания списък, посочен в Решение за изпълнение С(2019) 3271 на Комисията, информира кандидатите, ако липсват определени документи, и изпраща непълни досиета на консулството само в случаите, когато кандидатът настоява да ги подаде;
 - г) да гарантира, че кандидатите за виза винаги могат да изберат да подадат заявлението си чрез външния изпълнител, без да бъдат задължени да ползват допълнителни услуги срещу допълнителна такса за услугите;
 - д) да се въздържа от изготвянето на отделни списъци с издадените/отказаните визи при връщането на документите за пътуване на външния изпълнител и да гарантира, че той не узнава за решенията по отделните заявления;
 - е) да инструктира външния изпълнител да прави всичко възможно за събирането на информация за пряк контакт с кандидата за виза, за да се улесни връщането на документите за пътуване;
 - ж) да засили и формализира наблюдението на външния изпълнител чрез редовно извършване на предварително обявени и внезапни проверки, изготвяне на доклади относно проверките и осигуряване на последващи действия във връзка с установените проблеми;
 - з) в процеса на установяване на сътрудничество с новия външен изпълнител да гарантира, че на гишетата ще бъде осигурена подходяща защита на неприкосновеността на личния живот, че системата за издаване на билети ще работи и кандидатите за виза ще бъдат повиквани на гишетата в съответствие с номера на билета им;
 - и) да гарантира, че дейностите ще бъдат обособени по гишета, за да се намали времето за чакане и да се повиши ефективността;
 - й) да гарантира, че системата за резервация на срещи на външния изпълнител позволява на кандидатите да посочат колко заявления ще бъдат подадени по време на срещата (за същото семейство), за да се даде възможност за по-добра представа за очакваното дневно работно натоварване от страна на външния изпълнител;
- 9) да гарантира използването на последната версия на единния формуляр на заявление, посочен в приложение 9 към Наръчника за Визовия кодекс I, и да гарантира, че съдържанието на онлайн версията на формуляра на заявление на италиански език напълно съответства на последната версия на единния формуляр на заявление;

- 10) да гарантира, че кандидатите представят изцяло попълнени и подписани формуляри при подаването на заявления за издаване на виза;
- 11) да гарантира, че от всеки кандидат се изисква само по една снимка;
- 12) да приведе в съответствие различните версии на контролния списък и да гарантира, че неговото съдържание е в съответствие с хармонизирания списък на придружаващите документи за Сенегал, определен в Решение за изпълнение С(2019) 3271 на Комисията;
- 13) да гарантира, че персоналът е запознат със съответните споразумения за облекчаване на визовия режим, и по-специално със споразумението, сключено между ЕС и Кабо Верде, и че разпоредбите на споразуменията (например относно визовата такса) се спазват;
- 14) да гарантира, че консулството систематично и бързо предприема последващи действия по исканията за предоставяне на допълнителни документи след изтичането на срока, даден на кандидатите за предоставяне на документи;
- 15) да гарантира, че обработването на визите за граждани на Гамбия е в съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2021/1781 на Съвета¹⁰;
- 16) да увеличи броя на експатрираните служители, отговорни за вземането на решения в консулството в Дакар.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

¹⁰ ОВ L 360, 11.10.2021 г., стр. 124—127.