

Bruxelles, 6 mai 2026
(OR. en)

8985/26

TELECOM 215
CYBER 210
JAI 539
AUDIO 68
JEUN 70
COMPET 534
MI 436
CONSOM 153

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 mai 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 4225 final
Subiect:	RECOMANDAREA COMISIEI din 29.4.2026 privind stabilirea unui cadru comun pentru tehnologiile de verificare a vârstei la nivelul UE

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 4225 final.

Anexă: C(2026) 4225 final



Bruxelles, 29.4.2026
C(2026) 4225 final

RECOMANDAREA COMISIEI

din 29.4.2026

**privind stabilirea unui cadru comun pentru tehnologiile de verificare a vârstei la nivelul
UE**

RECOMANDAREA COMISIEI

din 29.4.2026

privind stabilirea unui cadru comun pentru tehnologiile de verificare a vârstei la nivelul UE

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 292, întrucât:

- (1) Pentru toate aspectele vieții de zi cu zi a cetățenilor UE vor fi din ce în ce mai importante modalități de dovedire a vârstei oricărei persoane care să fie securizate și să asigure confidențialitatea. De exemplu, și pentru achiziționarea în magazin de produse restricționate în funcție de vârstă, cum ar fi alcoolul ori țigările, și pentru accesarea online de conținut restricționat în funcție de vârstă, cum ar fi conținutul pornografic sau cel legat de jocurile de noroc, este necesară verificarea vârstei într-o formă sau alta. Aceasta include dovedirea vârstei minorilor în mediile online, în special deoarece ei sunt cei care utilizează tot mai mult în viața lor de zi cu zi serviciile societății informaționale, precum platformele online sau jocurile online. Pe de o parte, acest fapt prezintă oportunități pentru minori în domeniile dezvoltării identității, învățării, educației, participării civice, dezvoltării relațiilor, comunicării, conexiunii și creativității. Pe de altă parte, utilizarea serviciilor societății informaționale poate conduce la riscuri sau prejudicii pentru minori, de exemplu prin expunerea lor la conținut ilegal sau dăunător, cum ar fi conținutul violent, cu caracter terorist ori pornografic, sau la riscuri de contact nedorite, precum hărțuirea cibernetică sau întâlnirea unor persoane care încearcă să ademenească minori sau să îi recruteze pentru criminalitate organizată. Printre aceste riscuri se numără și utilizarea serviciilor societății informaționale într-o manieră excesivă, compulsivă sau similară unei dependențe și expunerea la alte practici de exploatare, cum ar fi jocurile de noroc. Fiind încă în curs de dezvoltare, creierul minorilor este mai vulnerabil la riscuri și la efecte nocive care pot proveni din experiența lor directă legată de serviciilor societății informaționale. Aceste riscuri înseamnă că este tot mai important să se dovedească vârsta cetățenilor pentru a se asigura că aceștia au o experiență online sigură, cu respectarea corespunzătoare a drepturilor copilului, astfel cum sunt prevăzute la articolul 24 din Carta drepturilor fundamentale a UE, protejând totodată buna funcționare a pieței interne prin promovarea unor standarde coerente și prin prevenirea fragmentării între statele membre ale UE. Este esențial ca minorii să beneficieze de experiențe online sigure și adecvate vârstei lor, pentru a fi protejați într-un mediu online tot mai prezent.
- (2) Comisia a luat măsuri majore pentru a se asigura că în peisajul digital actual cadrul de reglementare al UE este adecvat scopului și pentru a proteja minorii în mediul online. Regulamentul (UE) 2022/2065¹, care se aplică integral din februarie 2024, a introdus norme pe deplin armonizate, menite să asigure că minorii sunt protejați în mediul

¹ Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale).

online. Articolul 28 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/2065 prevede obligația furnizorilor de platforme online accesibile minorilor de a institui măsuri adecvate și proporționale pentru a asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în cadrul serviciului lor. În plus, în temeiul articolului 34 și al articolului 35 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/2065, furnizorii de servicii desemnați drept platforme online foarte mari sau motoare de căutare online foarte mari au obligația de a evalua și de a atenua riscurile reale sau previzibile pe care serviciul lor le poate prezenta pentru protecția minorilor, pentru drepturile copilului și pentru bunăstarea mintală și fizică a utilizatorului. În fine, articolul 44 alineatul (1) litera (j) din Regulamentul (UE) 2022/2065 permite Comisiei să sprijine și să promoveze elaborarea și punerea în aplicare a unor standarde specifice voluntare pentru protecția minorilor în mediul online. Deși nu au fost încă elaborate, astfel de standarde ar putea include standarde tehnice pentru asigurarea vârstei, inclusiv verificarea vârstei.

- (3) Având în vedere importanța protejării minorilor în mediul online și în conformitate cu articolul 28 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2022/2065, Comisia a adoptat orientări care stabilesc măsurile pe care consideră că ar trebui să le ia furnizorii de platforme online accesibile minorilor pentru a asigura un astfel de nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în mediul online și pentru a ajuta furnizorii de platforme online să respecte articolul 28 alineatul (1) din regulamentul respectiv („orientările”)². Aceste măsuri cuprind, printre altele, transformarea în mod implicit a conturilor minorilor în conturi mai private și împiedicarea conturilor necunoscute să contacteze copiii, modificarea sistemelor de recomandare pentru a reduce la minimum riscul ca minorii să întâlnească conținut ilegal sau dăunător, dezactivarea implicită a caracteristicilor care contribuie la utilizare excesivă, instituirea de garanții în jurul roboților de chat IA integrați în platformele online și îmbunătățirea instrumentelor de moderare și raportare.
- (4) Deși nici Regulamentul (UE) 2022/2065, nici orientările nu definesc conținutul ilegal sau dăunător pentru minori pe platformele online și nici nu prevăd cerințe specifice privind vârsta minimă, orientările stabilesc măsuri clare pe care Comisia consideră că furnizorii de platforme online accesibile minorilor ar trebui să le adopte în scopul asigurării vârstei; aceste măsuri prevăd că furnizorii de platforme cu risc ridicat, cum ar fi platformele pornografice sau de jocuri de noroc, ar trebui să instituie metode de verificare a vârstei. În plus, Comisia consideră că furnizorii de platforme online accesibile minorilor ar trebui să instituie metode de verificare a vârstei în cazul în care dreptul Uniunii sau dreptul național, în conformitate cu dreptul Uniunii, prevede o vârstă minimă pentru accesul la anumite produse sau servicii oferite și/sau afișate în orice mod pe o platformă online, inclusiv la categorii definite în mod specific de servicii oferite de platformele sociale online. Orientările explică faptul că verificarea vârstei ar trebui să fie considerată adecvată și proporțională în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/2065 numai dacă este în concordanță cu criteriile de acuratețe, fiabilitate, robustețe, lipsă a caracterului intruziv și nediscriminare.
- (5) În plus, Directiva 2010/13/UE³, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2018/1808⁴, stabilește obligații sectoriale pentru furnizorii de platforme de partajare a

² COM(2025) 6826 final.

³ Directiva 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale); JO L 95, 15.4.2010, p. 1.

materialelor video în ceea ce privește conținutul audiovizual dăunător. În conformitate cu directiva respectivă, platformele de partajare a materialelor video trebuie să includă în condițiile lor generale de utilizare standarde ale UE privind conținutul mediatic, inclusiv standarde menite să protejeze minorii de conținutul audiovizual dăunător. Furnizorii de platforme de partajare a materialelor video au, de asemenea, obligația de a lua măsuri adecvate pentru a-i împiedica pe minori să vizioneze un astfel de conținut audiovizual dăunător; aceste măsuri cuprind mecanisme de raportare sau de semnalare a conținutului dăunător, verificarea vârstei, controlul parental și sisteme de clasificare a conținutului. Evaluarea în curs și viitoarea revizuire a Directivei 2010/13/UE vor lua în considerare relevanța normelor actuale și vor identifica potențialele deficiențe ale cadrului existent.

- (6) În plus, acquis-ul UE în materie de protecție a consumatorilor, în special Directiva 2005/29/CE⁵, recunoaște copiii drept consumatori vulnerabili care necesită o protecție sporită. Directiva 2005/29/CE interzice practicile comerciale agresive și înșelătoare, inclusiv atunci când acestea exploatează credulitatea sau lipsa de experiență a minorilor. De asemenea, directiva interzice îndemnul adresat minorilor de a cumpăra produse promovate sau de a convinge părinții să le cumpere asemenea produse. Astfel cum s-a subliniat în Agenda 2030 pentru protecția consumatorilor⁶ și în pregătirea viitoarei propuneri de act legislativ privind echitatea digitală, Comisia evaluează dacă trebuie depuse mai multe eforturi pentru a aborda lacunele rămase în ceea ce privește protecția consumatorilor în mediul digital, inclusiv pentru minori.
- (7) Comisia reamintește că în cadrul Strategiei UE pentru combaterea mai eficace a abuzului sexual asupra copiilor există și sunt planificate numeroase inițiative de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor. În special, propunerea de regulament de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor va stabili obligații pentru furnizorii de servicii online pentru a preveni și combate abuzul sexual online asupra copiilor, iar propunerea de reformare a Directivei 2011/93/UE va actualiza normele cadrului de drept penal pentru a se asigura că toate formele de abuz sexual asupra copiilor (inclusiv șantajul sexual și racolarea în scopuri sexuale), chiar și atunci când sunt facilitate de noile tehnologii, sunt incriminate în mod eficace. Aceste măsuri vor fi completate de viitorul Plan de acțiune privind protecția copiilor împotriva criminalității, anunțat în Strategia ProtectEU⁷, care urmărește să stabilească un răspuns coerent și coordonat la multitudinea de amenințări cu care se confruntă minorii în legătură cu criminalitatea.
- (8) În plus, Comisia reamintește că există sau sunt planificate mai multe inițiative de capacitate și sprijinire a minorilor și de asigurare a bunăstării lor online. Capacitatea și protejarea copiilor în mediul digital sunt esențiale pentru pilonul digital al Strategiei

⁴ Directiva (UE) 2018/1808 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2010/13/UE privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale) având în vedere evoluția realităților pieței; JO L 303, 28.11.2018, p. 69.

⁵ Directiva 2005/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2005 privind practicile comerciale neloiale ale întreprinderilor de pe piața internă față de consumatori și de modificare a Directivei 84/450/CEE a Consiliului, a Directivelor 97/7/CE, 98/27/CE și 2002/65/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 al Parlamentului European și al Consiliului („Directiva privind practicile comerciale neloiale”).

⁶ COM(2025) 848 final.

⁷ COM(2025) 148 final.

UE privind drepturile copilului⁸ și pentru Recomandarea Comisiei privind dezvoltarea și consolidarea unor sisteme integrate de protecție a copilului în interesul superior al copilului⁹. De asemenea, în cadrul noii Strategii europene „Un internet mai bun pentru copii”¹⁰, Comisia și-a asumat, de asemenea, un angajament multipartit de lungă durată, prin intermediul centrelor pentru un internet mai sigur cofinanțate de UE. Aceste centre, în cooperare cu platforma online „Un internet mai bun pentru copii”, formează Centrul UE pentru siguranța online a copiilor și pun în aplicare politicile UE privind siguranța online a copiilor la nivel european și național. La acestea se adaugă Planul de acțiune împotriva hărțuirii cibernetice¹¹, care se axează pe minori și pe tinerii vulnerabili și, printre altele, stabilește o înțelegere comună la nivelul UE a hărțuirii cibernetice, îmbunătățind alfabetizarea digitală, mecanismele de raportare și sprijinul acordat victimelor. În plus, consolidarea competențelor digitale, inclusiv a alfabetizării digitale, rămâne o prioritate-cheie pentru Comisie și este urmărită prin punerea în aplicare a Planului de acțiune pentru educația digitală (2021-2027)¹², precum și prin viitoarea foaie de parcurs din 2030 privind viitorul educației și al competențelor digitale. Comisia va lansa totodată o anchetă la nivelul UE cu privire la impactul mai larg al platformelor de comunicare socială asupra sănătății mintale și a bunăstării, pentru a sprijini o dezbatere bazată pe dovezi privind protecția minorilor în mediul online. Implementarea soluțiilor de verificare a vârstei ar trebui să fie însoțită de o comunicare clară, accesibilă și adecvată vârstei care să fie purtată cu cetățenii, în special cu minorii, tinerii, părinții și educatorii.

- (9) La nivel internațional, Comisia colaborează periodic cu partenerii internaționali în ceea ce privește protecția minorilor. Sunt în vigoare acorduri de cooperare operațională cu comisarul australian pentru securitatea online, precum și cu autoritatea de reglementare a serviciilor de telecomunicații din Regatul Unit, Ofcom, ambele fiind autorități de reglementare principale în domeniul siguranței online; aceste acorduri prevăd consultări periodice pe tema protecției minorilor, inclusiv în ceea ce privește mijloacele tehnice de verificare eficace a vârstei.
- (10) La nivelul statelor membre, mai multe state membre adoptă sau intenționează să adopte măsuri naționale pentru a reduce accesul minorilor la anumite servicii ale societății informaționale, ceea ce ar necesita soluții de verificare a vârstei care să asigure confidențialitatea.
- (11) Din toate aceste motive, pentru a asigura respectarea Regulamentului (UE) 2022/2065 și mai ales pentru a proteja minorii în mediul online este esențial să existe în Uniune metode de verificare a vârstei care să fie solide, eficace, sigure din punct de vedere cibernetic, să asigure confidențialitatea și să fie conforme cu normele privind protecția datelor. Măsurile tehnice de salvagardare sunt esențiale pentru a proteja minorii de efectele negative asupra bunăstării lor mintale și fizice, precum și de expunerea la conținut ilegal și dăunător. Având în vedere că minorii merită o protecție specială, este esențial ca metodele de verificare a vârstei să fie aplicate în mod adecvat și proporțional și să includă garanții solide de securitate și caracteristici de asigurare a confidențialității pentru a preveni colectarea de date inutile, accesul neautorizat sau utilizarea abuzivă a informațiilor cu caracter personal. În plus, pentru a preveni fragmentarea pieței interne, este necesară o soluție europeană armonizată. Acest lucru

⁸ COM(2021) 142 final.

⁹ C(2024)2680 final.

¹⁰ COM(2022) 202 final.

¹¹ COM(2026) 71 final.

¹² COM(2020) 624 final.

este important nu numai pentru minori, ci și pentru a se asigura că fiecare cetățean al UE are acces la astfel de tehnologii, pentru a încuraja adoptarea metodelor de verificare a vârstei și pentru a se asigura că cel puțin o astfel de metodă este disponibilă pe piață în conformitate cu criteriile stabilite în orientări. Comisia facilitează dezvoltarea în statele membre a unor soluții armonizate și solide de verificare a vârstei care să asigure confidențialitatea, să fie sigure din punct de vedere cibernetic și să respecte normele privind protecția datelor, prin intermediul unui model care constă în specificații tehnice aliniate la cele ale portofelelor UE pentru identitatea digitală și într-o implementare cu sursă deschisă ca aplicație pentru dispozitive mobile care să poată fi personalizată în funcție de contextele naționale.

- (12) Pentru a asigura confidențialitatea, metodele de verificare a vârstei ar trebui să prevadă cel puțin divulgarea selectivă a informațiilor către beneficiar și, în mod implicit, să limiteze informațiile la un răspuns adevărat sau fals în ceea ce privește informațiile legate de vârstă solicitate de beneficiar, fără a furniza informații suplimentare cu privire la cetățean. În plus, aceste metode ar trebui să cuprindă garanții tehnice pentru a proteja cetățenii împotriva riscurilor la adresa confidențialității și a protecției datelor, cum ar fi urmărirea activității lor online, inclusiv prin utilizarea unor metode de tip *zero-knowledge proof*). Comisia reamintește totodată faptul că, potrivit articolului 28 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2022/2065, un furnizor de platforme online ar trebui să prelucreze numai atributele legate de vârstă care sunt strict necesare pentru scopul respectiv, iar asigurarea referitoare la vârstă nu ar trebui să fie utilizată pentru a oferi furnizorilor mijloace suplimentare de identificare, localizare, creare de profiluri sau urmărire a persoanelor fizice.
- (13) Soluțiile UE de verificare a vârstei bazate pe model le permit cetățenilor UE să demonstreze că au depășit o anumită vârstă (de exemplu, 15+ sau 18+), respectând în același timp cele mai înalte standarde de confidențialitate. Aceste soluții vor utiliza tehnologii de ultimă generație și vor împiedica urmărirea identității. Soluțiile UE de verificare a vârstei servesc doar la confirmarea faptului că un utilizator a depășit o anumită vârstă, fără a dezvălui nicio altă informație despre utilizator furnizorului de încredere al dovezii sau serviciului societății informaționale relevant. Identitatea utilizatorului și activitatea online a acestuia sunt păstrate confidențiale pe parcursul întregului proces.
- (14) Modelul este publicat ca sursă deschisă, astfel încât statele membre și actorii de pe piață să îl poată adopta și dezvolta în continuare sub forma unor soluții UE de verificare a vârstei care să fie adaptate nevoilor lor. Publicarea cu sursă deschisă a modelului asigură examinarea publică și controlul codului și contribuie la transparență și încredere. Pentru testarea de la un capăt la altul (*end-to-end*) și punerea în aplicare a modelului și a soluțiilor bazate pe acesta, Comisia colaborează îndeaproape cu statele membre, cu platformele online și cu utilizatorii finali. Mai multe state membre intenționează să introducă o funcționalitate de verificare a vârstei ca parte a portofelelor lor europene pentru identitatea digitală¹³. Regulamentul (UE) nr. 910/2014¹⁴ impune fiecărui stat membru să furnizeze cel puțin un portofel european pentru identitatea digitală, în mod voluntar și gratuit, persoanelor fizice care

¹³ Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală.

¹⁴ Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.

își au reședința într-un stat membru, în conformitate cu dreptul Uniunii sau cu dreptul intern. Portofelele europene pentru identitatea digitală le oferă utilizatorilor mijloace securizate care asigură confidențialitatea pentru a se identifica și a se autentifica, pentru a stoca și a partaja, sub controlul lor exclusiv, date de identificare personală și atestări electronice ale atributelor cu beneficiari publici și privați din întreaga Uniune. Aceste atestate electronice ale atributelor prevăd atestate în format electronic care permit autentificarea atributelor, cum ar fi vârsta, și stocarea și partajarea acestora prin intermediul portofelelor europene pentru identitatea digitală.

- (15) Câteva state membre vor introduce pe piață în lunile următoare primele lor soluții naționale personalizate de verificare a vârstei la nivelul UE. Pentru a garanta că toți cetățenii UE au acces la o soluție de verificare a vârstei care să fie solidă și să asigure confidențialitatea și că pe piață este disponibilă cel puțin o metodă de verificare a vârstei care să fie în conformitate cu criteriile stabilite în orientări, statele membre ar trebui să faciliteze implementarea eficace a soluțiilor UE de verificare a vârstei bazate pe modelul UE.
- (16) Pentru a consolida încrederea publicului și pentru a asigura adoptarea pe scară largă a soluțiilor UE de verificare a vârstei, este imperativ ca numai furnizorilor reputați și verificați riguros, care respectă pe deplin standardele ridicate stabilite în sistemul UE de verificare a vârstei, să li se acorde responsabilitatea de a furniza aceste servicii minorilor. Această abordare nu numai că îi protejează pe utilizatorii tineri, dar și consolidează integritatea pieței unice digitale, aliniindu-se la angajamentul nostru comun față de protecția copilului, securitatea datelor și incluziunea digitală. Prin respectarea acestor principii, promovăm un mediu digital mai sigur și mai fiabil, care câștigă deopotrivă încrederea cetățenilor, a întreprinderilor și a statelor membre. Furnizorii de soluții UE de verificare a vârstei și de atestate de vârstă ar trebui, așadar, să ia măsuri tehnice, operaționale și organizatorice adecvate și proporționale de tipul celor menționate la articolul 21 din Directiva (UE) 2022/2555¹⁵. Încrederea în atestatele de vârstă partajate prin intermediul soluțiilor UE de verificare a vârstei este stabilită prin instituirea unui sistem UE de verificare a vârstei pentru atestarea acestor atribute. O listă la nivelul UE a furnizorilor de încredere de atestate de vârstă va fi disponibilă spre consultare furnizorilor de platforme online și altor părți interesate pentru a verifica dacă atestatul de vârstă al unui utilizator a fost eliberat de un furnizor care figurează pe listă.
- (17) O listă la nivelul UE de soluții de încredere îndeplinește o funcție complementară, permițând identificarea soluțiilor de verificare a vârstei care au fost recunoscute ca fiind conforme cu sistemul UE de verificare a vârstei.
- (18) Pentru a fi înregistrați pe listele gestionate de Comisie, furnizorii de atestate de vârstă și de soluții de verificare a vârstei ar trebui să respecte cerințele prevăzute în sistemul UE de verificare a vârstei, în Regulamentul (UE) nr. 910/2014, în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2160 al Comisiei¹⁶ și în Directiva (UE) 2022/2555¹⁷.

¹⁵ Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2).

¹⁶ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/2160 al Comisiei din 27 octombrie 2025 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de referință, specificațiile și procedurile pentru gestionarea riscurilor legate de prestarea de servicii de încredere necalificate.

Comisia va monitoriza îndeplinirea în continuare a acestor cerințe. În cazul în care un furnizor nu îndeplinește aceste standarde ridicate, Comisia se va asigura că acesta este eliminat de pe liste.

- (19) Pe baza sistemului UE de verificare a vârstei, Comisia va pune la dispoziția publicului atât lista UE a furnizorilor de încredere de dovezi privind vârsta și lista UE a soluțiilor fiabile pentru a se asigura că există infrastructura de încredere la nivelul UE care să sprijine soluțiile UE de verificare a vârstei. În plus, Comisia va include informații cu privire la măsura în care soluțiile oferite de furnizorii incluși pe lista UE a furnizorilor de încredere de dovezi privind vârsta asigură conformitatea cu criteriile de eficacitate prevăzute în secțiunea 6.1.4 din orientări, și anume acuratețea, fiabilitatea, robustețea, lipsa caracterului intruziv și nediscriminarea.
- (20) Sistemul UE de verificare a vârstei va permite includerea, în lista UE a furnizorilor de încredere de dovezi privind vârsta și în lista UE de soluții fiabile, a entităților publice și private, inclusiv a statelor membre, a fundațiilor și consorțiilor europene și a altor organizații publice sau private.
- (21) Pe măsură ce, la nivel național, crește cererea cetățenilor de soluții digitale fiabile, sigure din punct de vedere cibernetic, care asigură confidențialitatea și respectă normele privind protecția datelor, statele membre adoptă sau analizează tot mai mult posibilitatea de a adopta măsuri naționale de restricționare a accesului minorilor la platformele online, combinând deseori aceste măsuri cu obligații specifice de verificare a vârstei pentru ca astfel de măsuri să fie eficiente în practică. Regulamentul (UE) 2022/2065 vizează ca, la nivelul Uniunii, să existe o apropiere a măsurilor normative naționale cu privire la obligațiile care le revin furnizorilor de servicii intermediare, pentru a se evita fragmentarea pieței interne și a se pune capăt acestei fragmentări și pentru a se asigura securitatea juridică. Având în vedere că Regulamentul (UE) 2022/2065 armonizează pe deplin normele aplicabile serviciilor intermediare pe piața internă cu obiectivul de a asigura un mediu online sigur, previzibil și de încredere, inclusiv pentru a asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în temeiul articolului 28 alineatul (1) din regulamentul respectiv, acesta nu exclude posibilitatea de a aplica alte acte legislative naționale în cazul furnizorilor de servicii intermediare, în conformitate cu dreptul Uniunii, inclusiv cu Directiva 2000/31/CE și, în special, cu articolul 3 din aceasta, în cazul în care dispozițiile de drept intern urmăresc alte obiective legitime de interes public decât cele vizate de Regulamentul (UE) 2022/2065. Astfel cum se menționează în orientări, statele membre pot adopta legi naționale care, în conformitate cu dreptul Uniunii, stabilesc o vârstă minimă pentru a accesa anumite produse sau servicii oferite și/sau afișate în orice mod pe o platformă online. Cu toate acestea, astfel de măsuri naționale nu pot impune obligații suplimentare platformelor online, nici obligații de verificare a vârstei, deoarece ar submina efectul de armonizare deplină al Regulamentului (UE) 2022/2065, având în vedere că obiectivele unor astfel de măsuri s-ar suprapune cu cele deja urmărite de regulamentul respectiv.
- (22) În cazul în care statele membre iau în considerare introducerea unor măsuri naționale de restricționare a accesului minorilor la platformele online, Comisia reamintește

¹⁷ Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2).

statelor membre obligația de notificare în temeiul Directivei (UE) 2015/1535¹⁸ în ceea ce privește orice proiect de reglementări tehnice care ar putea viza normele privind serviciile societății informaționale, astfel cum sunt definite în directiva respectivă, cu scopul de a preveni crearea de bariere pe piața internă înainte de adoptarea acestor măsuri. În conformitate cu această directivă, notificarea unui proiect de reglementare tehnică are ca efect începerea unei perioade de așteptare de trei luni în cursul căreia statul membru în cauză este împiedicat să adopte proiectul de reglementare tehnică notificat. Perioada de așteptare poate fi prelungită în funcție de tipul de reacție din partea Comisiei sau a altor state membre.

- (23) Un schimb informal desfășurat între statele membre și serviciile Comisiei în primele etape ale procesului de elaborare a măsurilor naționale contribuie la elaborarea de măsuri compatibile cu dreptul Uniunii, inclusiv în cazul în care apar întrebări cu privire la interacțiunea dintre măsurile naționale propuse și Regulamentul (UE) 2022/2065 și Directiva 2000/31/CE. Asemenea schimburi ar trebui să aibă loc prin intermediul unor interacțiuni între statul membru și serviciile Comisiei. Schimburile multilaterale pot avea loc, de asemenea, prin intermediul Grupului de experți privind serviciile digitale¹⁹. Pentru a asigura o abordare coerentă și armonizată în procesul de asigurare a respectării Regulamentului (UE) 2022/2065 în ceea ce privește aceste aspecte, coordonatorii serviciilor digitale în sensul Regulamentului (UE) 2022/2065 ar putea aduce orice astfel de chestiune în atenția Comitetului european pentru servicii digitale, în sensul regulamentului respectiv.
- (24) În conformitate cu jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene, nerespectarea obligației de notificare este considerată un viciu de procedură care face ca măsura, în cazul în care este adoptată, să nu fie opozabilă persoanelor fizice în cadrul procedurilor judiciare naționale²⁰. În mod similar, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a clarificat faptul că o reglementare tehnică notificată adoptată cu încălcarea perioadei de așteptare trebuie declarată de instanțele naționale ca fiind inaplicabilă persoanelor fizice²¹. În plus, în cazul în care măsurile naționale nu sunt compatibile cu dreptul Uniunii, inclusiv cu Regulamentul (UE) 2022/2065 și Directiva 2000/31/CE, Comisia are dreptul de a iniția proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în conformitate cu articolul 258 din TFUE, inclusiv în ceea ce privește proiectele de măsuri notificate. Absența unei reacții din partea Comisiei la o notificare nu afectează și nu reduce posibilitatea Comisiei de a lua o decizie sau de a lua măsuri în temeiul dreptului UE.
- (25) Pentru a găsi soluții la nivelul Uniunii care să asigure o mai bună protecție a minorilor în mediul online, Comisia a instituit un grup special privind siguranța copiilor în mediul online, cu mandatul de a elabora recomandări adresate președintelui Comisiei cu privire la cea mai bună abordare pentru Uniune în ceea ce privește siguranța copiilor în mediul online și potențialele limite de vârstă pentru platformele de comunicare socială și alte servicii online din Europa. Raportul acestui grup special privind siguranța copiilor în mediul online ar trebui să fie transmis cel târziu în vara anului 2026.

¹⁸ Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (text codificat).

¹⁹ Instituit prin Decizia Comisiei din 26 ianuarie 2023 de instituire a Grupului de experți privind serviciile digitale și de abrogare a Deciziei 2005/752/CE.

²⁰ Cauza C-194/94, CIA-Security.

²¹ Cauza C-443/98, Unilever.

- (26) Având în vedere caracterul urgent al acestui subiect, prezenta recomandare urmărește un obiectiv dublu. În primul rând, scopul său este de a se asigura că toți cetățenii UE au acces la o soluție de verificare a vârstei care să fie solidă, fiabilă, interoperabilă și sigură din punct de vedere cibernetic și care să asigure confidențialitatea și să respecte normele privind protecția datelor. În al doilea rând, prezenta recomandare urmărește să sprijine buna funcționare a pieței interne prin promovarea unor standarde coerente și prin prevenirea fragmentării între statele membre ale UE. În acest sens, soluția UE de verificare a vârstei reprezintă cea mai eficace soluție tehnică disponibilă în prezent, aceasta combinând fiabilitatea operațională cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale ale cetățenilor UE, în special a drepturilor copiilor, a dreptului la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal. Prin urmare, prezenta recomandare urmărește să sprijine adoptarea acestei soluții la nivel național și să asigure funcționalitatea sa practică în toate statele membre,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

OBIECTIVUL RECOMANDĂRII

- (1) Prezenta recomandare urmărește să asigure faptul că până la sfârșitul anului 2026 toți cetățenii UE obțin acces la tehnologii digitale de dovedire a vârstei care asigură confidențialitatea și se bazează pe cele mai înalte standarde posibile de confidențialitate și protecție a datelor, în temeiul Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și al Regulamentului (UE) 2016/679, inclusiv pe standardele privind respectarea drepturilor copiilor.
- (2) În acest scop, prezenta recomandare specifică acțiunile necesare la nivelul statelor membre, asigurând în același timp interoperabilitatea între statele membre în vederea bunei funcționări a pieței interne. Aceste acțiuni care trebuie întreprinse de statele membre vizează:
- (a) să faciliteze implementarea eficace a soluțiilor UE de verificare a vârstei și eliberarea atestatelor de vârstă pe baza modelului UE de verificare a vârstei și
 - (b) să sprijine instituirea rapidă a sistemului UE de verificare a vârstei, care să permită serviciilor societății informaționale să verifice valabilitatea atestatelor de vârstă.
- (3) În fine, prezenta recomandare stabilește elementele-cheie ale guvernancei la nivelul UE pentru a permite disponibilitatea pe scară largă a unor soluții de verificare a vârstei la nivelul UE care să fie fiabile, interoperabile și să asigure confidențialitatea, fie oferite ca o aplicație de sine stătătoare, fie integrate într-un portofel european pentru identitatea digitală.

DEFINIȚII

- (4) În sensul prezentei recomandări, se aplică următoarele definiții:
- (a) „minor” sau „copil” înseamnă o persoană fizică cu vârsta sub 18 ani;
 - (b) „platformă online” înseamnă o platformă online astfel cum este definită la articolul 3 litera (i) din Regulamentul (UE) 2022/2065;
 - (c) „serviciu al societății informaționale” înseamnă un serviciu în sensul definiției de la articolul 1 alineatul (1) litera (b) din Directiva (UE) 2015/1535;
 - (d) „asigurarea vârstei” înseamnă setul de metode utilizate pentru a determina, a estima sau a verifica vârsta sau intervalul de vârstă al unei persoane fizice cu

diferite niveluri de încredere, care cuprinde declarația pe proprie răspundere, estimarea vârstei și verificarea vârstei;

- (e) „verificarea vârstei” înseamnă o metodă de asigurare a vârstei care se bazează pe mijloace de identificare electronică pentru a stabili dacă un utilizator atinge un anumit prag de vârstă;
- (f) „portofel european pentru identitatea digitală” înseamnă mijlocul de identificare electronică definit la articolul 3 punctul 42 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014;
- (g) „model UE de verificare a vârstei” înseamnă o specificație tehnică disponibilă public pentru verificarea vârstei, cum ar fi cea care va fi inclusă în sistemul UE de verificare a vârstei elaborat de Comisie, incluzând arhitectura tehnică, protocoalele, interfețele și implementarea de referință cu sursă deschisă;
- (h) „soluție UE de verificare a vârstei” înseamnă orice aplicație sau serviciu care pune în aplicare sistemul UE de verificare a vârstei, indiferent dacă este furnizat de Comisie, de un stat membru sau de orice altă entitate publică sau privată și indiferent dacă este oferit ca aplicație de sine stătătoare sau integrat într-un portofel european pentru identitatea digitală, și care le permite utilizatorilor să demonstreze că ating un anumit prag de vârstă;
- (i) „atestat de vârstă” înseamnă un atestat electronic al atributelor, în sensul articolului 3 punctul 44 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, definit în sistemul de atestare a atributelor creat în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1569, care permite autentificarea faptului că titularul său depășește un anumit prag de vârstă;
- (j) „furnizor de atestate de vârstă” înseamnă un prestator de servicii de încredere în sensul articolului 3 punctul 19 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 care eliberează atestate de vârstă;
- (k) „lista UE a furnizorilor de încredere de atestate de vârstă” înseamnă lista furnizorilor de atestate de vârstă, stabilită și întreținută de Comisie, care include furnizorii de soluții UE de verificare a vârstei și care poate include, de asemenea, furnizorii de pe lista națională de încredere instituită în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014;
- (l) „lista UE de soluții sigure” înseamnă lista, întocmită și actualizată de Comisie, a entităților de încredere care emit atestări ale soluțiilor de verificare a vârstei în conformitate cu sistemul UE de verificare a vârstei;
- (m) „atestarea soluțiilor de verificare a vârstei” înseamnă un atestat electronic al atributelor care permite unui beneficiar să verifice dacă o soluție de verificare a vârstei este o soluție fiabilă a UE de verificare a vârstei, și anume o soluție creată în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1569 care respectă sistemul UE de verificare a vârstei;
- (n) „sistem UE de verificare a vârstei” înseamnă un set de norme aplicabile atestării atributelor pentru atestarea soluției de verificare a vârstei și atestarea de vârstă care este în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1569.

Recomandări privind cadrul comun de referință al abordării UE în materie de verificare a vârstei

- (5) Pentru a se asigura că cetățenii UE au acces la verificarea vârstei în întreaga UE, în concordanță cu cadrul comun de referință prevăzut în modelul UE de verificare a vârstei, Comisia recomandă statelor membre să pună la dispoziție, până la 31 decembrie 2026, o soluție UE de verificare a vârstei, fie integrată în portofelele europene pentru identitatea digitală, fie furnizată ca aplicație de sine stătătoare, fie în ambele feluri. În acest scop, se recomandă ca statele membre:
- (a) să prezinte Comisiei până la 30 iunie 2026 un plan de punere în aplicare în care să evidențieze modul în care intenționează să pună la dispoziție până la 31 decembrie 2026 o soluție de verificare a vârstei la nivelul UE. Acest plan ar trebui să stabilească diferitele etape ale procesului, inclusiv comunicarea publică și angajamentul cu cercetătorii și cu reprezentanții organizațiilor societății civile care dețin expertiză relevantă;
 - (b) să facă schimb de informații cu alte state membre și cu Comisia cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea la dispoziție a unei soluții UE de verificare a vârstei și să ia în considerare soluții comune de verificare a vârstei care să consolideze eforturile și să asigure o utilizare mai eficientă a resurselor.
- (6) Comisia recomandă coordonatorilor serviciilor digitale în sensul Regulamentului (UE) 2022/2065 să discute cu Comitetul european pentru servicii digitale despre punerea în aplicare la nivel național a soluției UE de verificare a vârstei, inclusiv despre planul de punere în aplicare. În plus, statele membre pot discuta această chestiune în cadrul Grupului de cooperare privind identitatea digitală, după caz.
- (7) Comisia recomandă statelor membre să coopereze îndeaproape cu Comisia la definirea unui sistem al UE de verificare a vârstei, care va cuprinde cerințele privind modelul de încredere, guvernanta și cerințele care trebuie îndeplinite de furnizorii de soluții de atestare a vârstei și de verificare a vârstei, în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1569.
- (8) Entitățile ar trebui să îndeplinească cerințele sistemului UE de verificare a vârstei înainte de putea adăuga soluțiile lor și, respectiv, furnizorii de atestate de vârstă pe lista UE de soluții fiabile și pe lista UE de furnizori de încredere de atestate de vârstă. În acest scop, Comisia recomandă statelor membre să coopereze, după caz, cu:
- (a) coordonatorii serviciilor digitale din cadrul Comitetului european pentru servicii digitale, ca principal cadru de cooperare privind serviciile digitale, care își pot coordona acțiunile cu autoritățile relevante, cum ar fi autoritățile pentru protecția datelor sau autoritățile din domeniul mass-mediei;
 - (b) Grupul european de cooperare privind identitatea digitală, instituit în temeiul articolului 46e din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, pentru a se asigura că sistemul UE de verificare a vârstei rămâne coerent cu cadrul european al identității digitale, în special în ceea ce privește nivelurile de asigurare, interoperabilitatea listelor sigure și recunoașterea reciprocă între statele membre;
 - (c) cercetători și reprezentanți ai organizațiilor societății civile cu expertiză în verificarea vârstei, securitatea cibernetică sau protecția și confidențialitatea datelor.
- (9) Sistemul UE de verificare a vârstei va permite includerea, în lista UE a furnizorilor de încredere de dovezi privind vârsta și în lista UE de soluții fiabile, a entităților

publice și private, inclusiv a statelor membre, a fundațiilor și consorțiilor europene și a altor organizații publice sau private.

- (10) Pentru a facilita armonizarea în cadrul pieței interne, statele membre sunt încurajate:
- (a) să instituie sisteme de atestare a vârstei în conformitate cu sistemul UE de verificare a vârstei;
 - (b) să impună utilizarea unor metode de verificare a vârstei care să fie conforme cu sistemul UE de verificare a vârstei.

Recomandări privind legislațiile naționale referitoare la verificarea vârstei

- (11) Comisia recomandă ca, înainte de notificarea oficială transmisă Comisiei în temeiul Directivei (UE) 2015/1535, statele membre să colaboreze cu serviciile Comisiei într-un stadiu cât mai incipient posibil al elaborării oricărei măsuri naționale legate de aceste aspecte.
- (12) Pentru a facilita schimbul de informații între statele membre, pot fi convocate reuniuni ad-hoc ale grupurilor de experți relevante, cum ar fi Grupul de experți privind serviciile digitale în sensul Deciziei Comisiei din 26 ianuarie 2023 de instituire a Grupului de experți privind serviciile digitale și de abrogare a Deciziei 2005/752/CE. Un astfel de schimb timpuriu este esențial pentru a se asigura că măsurile naționale sunt compatibile încă de la început cu dreptul Uniunii, în special cu Regulamentul (UE) 2022/2065 și cu Directiva 2000/31/CE.

Adoptată la Bruxelles, 29.4.2026

Pentru Comisie
Henna Virkkunen
Vicepreședintă executivă

