

Bruxelles, 6. svibnja 2026.
(OR. en)

8985/26

TELECOM 215
CYBER 210
JAI 539
AUDIO 68
JEUN 70
COMPET 534
MI 436
CONSOM 153

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 6. svibnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: C(2026) 4225 final

Predmet: PREPORUKA KOMISIJE
od 29.4.2026.
o uspostavi zajedničkog okvira za tehnologije potvrđivanja dobi na razini
EU-a

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 4225 final.

Priloženo: C(2026) 4225 final



Bruxelles, 29.4.2026.
C(2026) 4225 final

PREPORUKA KOMISIJE

od 29.4.2026.

o uspostavi zajedničkog okvira za tehnologije potvrđivanja dobi na razini EU-a

PREPORUKA KOMISIJE

od 29.4.2026.

o uspostavi zajedničkog okvira za tehnologije potvrđivanja dobi na razini EU-a

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 292.,

budući da:

- (1) Sigurni načini dokazivanja nečije dobi kojima se štiti privatnost bit će sve važniji za sve aspekte svakodnevnog života građana EU-a. Na primjer, neki oblik potvrđivanja dobi potreban je za kupnju u trgovinama proizvoda s dobnim ograničenjem, kao što su alkohol ili cigarete, ili za pristup internetskom sadržaju s dobnim ograničenjem, kao što su pornografija ili igre na sreću. To uključuje dokazivanje dobi maloljetnika u internetskim okruženjima jer maloljetnici u svakodnevnom životu sve više koriste usluge informacijskog društva, kao što su internetske platforme ili internetske igre. Maloljetnici tako dobivaju priliku za razvoj identiteta, učenje, obrazovanje, građanski angažman, razvoj odnosa, komunikaciju, povezanost i kreativnost. Međutim, korištenje usluga informacijskog društva može biti rizično ili štetno za maloljetnike zbog izloženosti nezakonitom ili štetnom sadržaju kao što su nasilje, terorizam ili pornografija, ili rizicima koji proizlaze iz kontakata, kao što su zlostavljanje na internetu ili pojedinci koji maloljetnike mame ili regrutiraju za organizirani kriminal. Ti rizici uključuju i prekomjerno, kompulzivno ili gotovo ovisničko korištenje usluga informacijskog društva i izloženost drugim vrstama izrabljivanja, kao što je igranje igara na sreću. Budući da se njihov mozak još razvija, maloljetnici su osjetljiviji na rizike i štetu koji su mogući zbog izravnih iskustava koja stječu koristeći usluge informacijskog društva. Zbog tih je rizika sve važnije dokazati dob građana kako bi se osiguralo da njihovo iskustvo na internetu bude sigurno, uz propisno poštovanje prava djeteta utvrđenih u članku 24. Povelje EU-a o temeljnim pravima i istodobnu zaštitu pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta promicanjem dosljednih standarda i sprečavanjem fragmentacije među državama članicama EU-a. U sve prisutnijem virtualnom okruženju najvažnije je zaštititi maloljetnike i omogućiti im sigurna iskustva na internetu prilagođena njihovoj dobi.
- (2) Komisija je poduzela važne korake kako bi osigurala svrsishodnost regulatornog okvira EU-a u aktualnom digitalnom okruženju i zaštitila maloljetnike na internetu. Uredbom (EU) 2022/2065¹, koja se u cijelosti primjenjuje od veljače 2024., uvedena su potpuno usklađena pravila za zaštitu maloljetnika na internetu. Članak 28. stavak 1. Uredbe (EU) 2022/2065 obvezuje pružatelje internetskih platformi dostupnih maloljetnicima na uspostavu odgovarajućih i razmjernih mjera kako bi osigurali visoku razinu privatnosti, sigurnosti i zaštite maloljetnika na svojoj usluzi. Nadalje, u skladu s člankom 34. i člankom 35. stavkom 1. Uredbe (EU) 2022/2065 pružatelji usluga koji su određeni kao vrlo velike internetske platforme ili vrlo velike internetske tražilice dužni su procijeniti i ublažiti stvarne ili predvidljive rizike koje njihova

¹ Uredba (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama).

usluga može predstavljati za zaštitu maloljetnika, prava djeteta te mentalnu i fizičku dobrobit korisnika. Konačno, člankom 44. stavkom 1. točkom (j) Uredbe (EU) 2022/2065 Komisiji se omogućuje da podupire i promiče razvoj i provedbu dobrovoljnih ciljanih standarda za zaštitu maloljetnika na internetu. Iako takvi standardi još nisu razvijeni, mogli bi uključivati tehničke standarde za provjeru i potvrđivanje dobi.

- (3) S obzirom na važnost zaštite maloljetnika na internetu i u skladu s člankom 28. stavkom 4. Uredbe (EU) 2022/2065 Komisija je donijela smjernice u kojima se utvrđuju mjere koje bi pružatelji internetskih platformi dostupnih maloljetnicima trebali poduzeti kako bi osigurali tako visoku razinu privatnosti, sigurnosti i zaštite maloljetnika na internetu i tako im olakšala provedbu članka 28. stavka 1. te uredbe („Smjernice”)². Te mjere među ostalim uključuju veću zaštitu privatnosti računa maloljetnika kao zadanu postavku i sprečavanje uspostave kontakta s djecom za nepoznate račune, izmjenu sustava za preporučivanje kako bi se smanjio rizik od izlaganja maloljetnika nezakonitom ili štetnom sadržaju, automatsko onemogućavanje značajki koje doprinose prekomjernom korištenju, integraciju zaštitnih mjera protiv UI chatbotova u internetske platforme te poboljšanje alata za moderiranje i izvješćivanje.
- (4) Iako se ni u Uredbi (EU) 2022/2065 ni u Smjernicama ne definira nezakonit ili štetan sadržaj za maloljetnike na internetskim platformama niti se propisuju posebni zahtjevi u pogledu minimalne dobi, u Smjernicama se utvrđuju jasne mjere koje bi, prema Komisiji, pružatelji internetskih platformi dostupnih maloljetnicima trebali donijeti za potrebe provjere dobi, pri čemu bi pružatelji visokorizičnih platformi, kao što su pornografske ili platforme za igre na sreću, trebali uvesti metode potvrđivanja dobi. Nadalje, Komisija smatra da bi pružatelji internetskih platformi dostupnih maloljetnicima trebali uvesti metode potvrđivanja dobi ako se pravom Unije ili nacionalnim pravom u skladu s pravom Unije propisuje minimalna dob za pristup određenim proizvodima ili uslugama koji se na bilo koji način nude i/ili prikazuju na internetskoj platformi, uključujući posebno definirane kategorije internetskih usluga društvenih medija. U Smjernicama se objašnjava da bi se potvrđivanje dobi trebalo smatrati primjerenim i razmjernim u skladu s Uredbom (EU) 2022/2065 samo ako ispunjava kriterije preciznosti, pouzdanosti, otpornosti, neintruzivnosti i nediskriminacije.
- (5) Nadalje, u Direktivi 2010/13/EU³, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/1808⁴, utvrđuju se sektorske obveze pružatelja platformi za razmjenu videozapisa koje se odnose na štetne audiovizualne sadržaje. U skladu s tom direktivom platforme za razmjenu videozapisa moraju u svoje uvjete uključiti standarde EU-a za medijski sadržaj, uključujući one za zaštitu maloljetnika od štetnog audiovizualnog sadržaja. Pružatelji platformi za razmjenu videozapisa također su dužni poduzeti odgovarajuće mjere kako bi spriječili maloljetnike da pregledavaju takav štetan audiovizualni sadržaj, kao što su mehanizmi za prijavljivanje ili označivanje štetnog sadržaja, potvrđivanje dobi, roditeljski nadzor i sustavi ocjenjivanja sadržaja. U aktualnoj

² COM(2025) 6826 final.

³ Direktiva 2010/13/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 10. ožujka 2010. o koordinaciji određenih odredaba utvrđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama o pružanju audiovizualnih medijskih usluga (Direktiva o audiovizualnim medijskim uslugama); SL L 95, 15.4.2010., str. 1.

⁴ Direktiva (EU) 2018/1808 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenog 2018. o izmjeni Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih odredaba utvrđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama o pružanju audiovizualnih medijskih usluga (Direktiva o audiovizualnim medijskim uslugama) u pogledu promjenjivog stanja na tržištu; SL L 303, 28.11.2018., str. 69.

evaluaciji i predstojećem preispitivanju Direktive (EU) 2010/13/EU razmotrit će se relevantnost sadašnjih pravila i utvrditi mogući nedostaci postojećeg okvira.

- (6) Nadalje, u pravnoj stečevini EU-a o zaštiti potrošača, posebno u Direktivi 2005/29/EZ⁵, djeca su prepoznata kao ranjivi potrošači kojima je potrebna pojačana zaštita. Direktivom 2005/29/EZ zabranjuju se agresivne i zavaravajuće poslovne prakse, među ostalim kad iskorištavaju lakovjernost ili neiskustvo maloljetnika, kao i navođenje maloljetnika na kupnju oglašavanih proizvoda ili nagovaranje roditelja da im kupe te proizvode. Kako je istaknuto u Agendi za potrošače do 2030.⁶ i u pripremi predstojećeg prijedloga akta o digitalnoj pravednosti, Komisija procjenjuje je li potrebno učiniti više kako bi se uklonili preostali nedostaci u zaštiti potrošača i maloljetnika u digitalnom okruženju.
- (7) Komisija podsjeća na nekoliko postojećih i budućih inicijativa za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece u okviru strategije EU-a za učinkovitiju borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece. Konkretno, Prijedlogom uredbe o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece za pružatelje internetskih usluga utvrdit će se obveze sprečavanja i suzbijanja seksualnog zlostavljanja djece na internetu, a predloženom preinakom Direktive 2011/93/EU ažurirat će se pravila iz kaznenopravnog okvira kako bi se osigurala djelotvorna kriminalizacija svih oblika seksualnog zlostavljanja djece (uključujući seksualnu iznudu i mamljenje), čak i kad to nove tehnologije omogućuju. Te će se mjere dopuniti predstojećim Akcijskim planom za zaštitu djece od kriminala, najavljenim u strategiji ProtectEU⁷, u kojem se nastoji utvrditi dosljedan i koordiniran odgovor na brojne kriminalne prijetnje kojima su maloljetnici izloženi.
- (8) Osim toga, Komisija podsjeća na nekoliko postojećih ili budućih inicijativa za osnaživanje i potporu maloljetnicima te zaštitu njihove dobrobiti na internetu. Osnaživanje i zaštita djece u njihovu digitalnom okruženju u središtu su digitalnog stupa Strategije EU-a o pravima djeteta⁸ i Preporuke Komisije o razvoju i jačanju integriranih sustava za zaštitu djece u najboljem interesu djeteta⁹. Komisija već dugo surađuje s više dionika na temelju nove Europske strategije za bolji internet za djecu¹⁰, uz pomoć sufinanciranih centara EU-a za sigurniji internet. Ti centri, zajedno s internetskom platformom Bolji internet za djecu, središnja su tijela EU-a za sigurnost djece na internetu koja na europskoj i nacionalnoj razini provode politike EU-a o sigurnosti djece na internetu. Tu je i Akcijski plan za borbu protiv zlostavljanja na internetu¹¹, u čijem su fokusu maloljetnici i ranjive mlade osobe i u kojem se, među ostalim, na razini EU-a formulira zajedničko razumijevanje zlostavljanja na internetu i poboljšavaju digitalna pismenost, mehanizmi prijavljivanja i potpora žrtvama. Nadalje, jačanje digitalnih vještina, uključujući digitalnu pismenost, i dalje je ključni prioritet Komisije, koji nastoji ostvariti provedbom Akcijskog plana za digitalno obrazovanje (2021. – 2027.)¹² i predstojećeg Plana za budućnost digitalnog

⁵ Direktiva 2005/29/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2005. o nepoštenoj poslovnoj praksi poslovnog subjekta u odnosu prema potrošaču na unutarnjem tržištu i o izmjeni Direktive Vijeća 84/450/EEZ, direktiva 97/7/EZ, 98/27/EZ i 2002/65/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, kao i Uredbe (EZ) br. 2006/2004 Europskog parlamenta i Vijeća („Direktiva o nepoštenoj poslovnoj praksi”).

⁶ COM(2025) 848 final.

⁷ COM(2025) 148 final.

⁸ COM(2021) 142 final.

⁹ C(2024) 2680 final.

¹⁰ COM(2022) 202 final.

¹¹ COM(2026) 71 final.

¹² COM(2020) 624 final.

obrazovanja i vještina do 2030. Komisija će uz to pokrenuti istragu na razini EU-a o širim učincima društvenih medija na mentalno zdravlje i dobrobit kako bi potaknula raspravu o zaštiti maloljetnika na internetu utemeljenu na dokazima. Građane, a posebno maloljetnike, mlade, roditelje i odgojno-obrazovne djelatnike treba jasno, pristupačno i dobnno primjereno informirati o uvođenju rješenja za potvrđivanje dobi.

- (9) Na međunarodnoj razini Komisija s međunarodnim partnerima redovito radi na zaštiti maloljetnika. Potpisani su sporazumi o operativnoj suradnji s australskom povjerenicom za e-sigurnost i regulatornim tijelom Ujedinjene Kraljevine za telekomunikacijske usluge (Ofcom), vodećim regulatorima u području sigurnosti na internetu, što uključuje redovitu suradnju u području zaštite maloljetnika i tehničkih sredstava za učinkovito potvrđivanje dobi.
- (10) Nekoliko država članica donosi ili razmatra donošenje nacionalnih mjera za ograničenje pristupa maloljetnika određenim uslugama informacijskog društva, što iziskuje rješenja za potvrđivanje dobi kojima se štiti privatnost.
- (11) Zbog svih tih razloga su pouzdane, učinkovite, kibernetički sigurne metode potvrđivanja dobi kojima se štiti privatnost, koje su u skladu sa zaštitom podataka i dostupne u Uniji, ključne za poštovanje Uredbe (EU) 2022/2065, a osobito za zaštitu maloljetnika na internetu. Tehničke zaštitne mjere nužne su za zaštitu maloljetnika od negativnih učinaka na njihovo mentalno i fizičko zdravlje, kao i od izloženosti nezakonitim i štetnim sadržajima. S obzirom na to da maloljetnicima treba posebna zaštita, bitno je da primjena metoda potvrđivanja dobi bude primjerena i razmjerna te da uključuje snažne sigurnosne zaštitne mjere i značajke za zaštitu privatnosti kako bi se spriječilo nepotrebno prikupljanje podataka, neovlašten pristup ili zlouporaba osobnih informacija. Nadalje, usklađeno europsko rješenje potrebno je da bi se spriječila fragmentacija unutarnjeg tržišta. To nije važno samo za maloljetnike nego je bitno i svakom građaninu EU-a osigurati pristup takvim tehnologijama, poticati primjenu metoda potvrđivanja dobi i osigurati da barem jedna takva metoda bude dostupna na tržištu u skladu s kriterijima utvrđenima u Smjernicama. Komisija omogućuje razvoj usklađenih, kibernetički sigurnih i pouzdanih rješenja EU-a za potvrđivanje dobi u državama članicama koja štite privatnost i u skladu su sa zaštitom podataka, i to pomoću nacrtu koji se sastoji od tehničkih specifikacija usklađenih s tehničkim specifikacijama EU lisnica za digitalni identitet i implementacijskog softvera otvorenog koda kao mobilne aplikacije koja se može prilagoditi nacionalnim okolnostima.
- (12) Metode potvrđivanja dobi trebale bi, radi zaštite privatnosti, barem osiguravati selektivno otkrivanje informacija pouzdajućoj strani i automatski ograničiti informacije na istinit ili lažan odgovor u informacijama o dobi koje je zatražila pouzdajuća strana bez otkrivanja dodatnih informacija o građaninu. Osim toga, trebale bi sadržavati tehničke mjere za zaštitu građana od rizika koji se odnose na privatnost i zaštitu podataka, kao što je praćenje njihove aktivnosti na internetu, uključujući primjenu dokaza nultog znanja. Komisija nadalje podsjeća da bi, u skladu s člankom 28. stavkom 3. Uredbe (EU) 2022/2065, pružatelji internetske platforme trebali obrađivati samo atribute koji se odnose na dob i neophodni su za određenu svrhu, a provjera dobi im ne bi smjela biti dodatni način za identifikaciju, lociranje, izradu profila ni praćenje fizičkih osoba.
- (13) Rješenja EU-a za potvrđivanje dobi koja se temelje na tom nacrtu omogućuju građanima EU-a da dokažu da su navršili određenu dob (npr. da su stariji od 15 ili 18 godina) i ujedno su u skladu s najvišim standardima privatnosti. U rješenjima EU-a za

potvrđivanje dobi primjenjivat će se najsuvremenija tehnologija i spriječiti praćenje identiteta. Služit će samo kao potvrda primjerene dobi korisnika, bez otkrivanja bilo kakvih drugih informacija o korisniku pouzdanom pružatelju dokaza ili usluzi informacijskog društva. Tijekom cijelog postupka bit će onemogućeno otkrivanje identiteta i aktivnosti korisnika na internetu.

- (14) Nacrt se objavljuje kao otvoreni kod da bi ga države članice i sudionici na tržištu mogli uzeti i dodatno razvijati u rješenja EU-a za potvrđivanje dobi prilagođena njihovim potrebama. Objavom nacрта kao otvorenog koda osigurava se javno preispitivanje i nadzor koda, doprinosi transparentnosti i povjerenju. Komisija blisko surađuje s državama članicama, internetskim platformama i krajnjim korisnicima u integralnom testiranju i provedbi nacрта i rješenja koja se na njemu temelje. Nekoliko država članica planira uvesti funkciju potvrđivanja dobi u okviru svojih europskih lisnica za digitalni identitet¹³. Uredbom (EU) br. 910/2014¹⁴ propisano je da svaka država članica na dobrovoljnoj osnovi i besplatno stavlja na raspolaganje barem jednu europsku lisnicu za digitalni identitet fizičkim osobama s boravištem u državi članici u skladu s pravom Unije ili nacionalnim pravom. Europske lisnice za digitalni identitet korisnicima su sigurno sredstvo za identifikaciju i autentifikaciju uz zaštitu njihove privatnosti, za pohranu i dijeljenje, pod njihovom isključivom kontrolom, osobnih identifikacijskih podataka i elektroničkih potvrda atributa s javnim i privatnim pouzdajućim stranama u cijeloj Uniji. Te elektroničke potvrde atributa omogućuju autentifikaciju atributa kao što je dob, te njihovu pohranu i dijeljenje putem europskih lisnica za digitalni identitet.
- (15) Nekoliko država članica u narednim će mjesecima na tržište staviti prva prilagođena nacionalna rješenja EU-a za potvrđivanje dobi. Kako bi se osiguralo da svi građani EU-a imaju pristup pouzdanom rješenju za potvrđivanje dobi kojim se štiti privatnost i da na tržištu bude dostupna barem jedna metoda potvrđivanja dobi u skladu s kriterijima utvrđenima u Smjernicama, države članice trebale bi omogućiti djelotvorno uvođenje rješenja EU-a za potvrđivanje dobi na temelju EU-ova nacрта.
- (16) Kako bi se ojačalo povjerenje javnosti i osiguralo široko prihvaćanje rješenja EU-a za potvrđivanje dobi, ključno je da se odgovornost za pružanje tih usluga maloljetnicima dodijeli samo uglednim i rigorozno provjerenim pružateljima usluga koji u potpunosti ispunjavaju visoke standarde utvrđene u sustavu EU-a za potvrđivanje dobi. Tim se pristupom štite mladi korisnici, ali i jača cjelovitost jedinstvenog digitalnog tržišta, što je u skladu s našim zajedničkim ciljem zaštite djece, sigurnosti podataka i digitalne uključenosti. Poštovanjem tih načela potičemo sigurnije i pouzdanije digitalno okruženje u koje građani, poduzeća i države članice mogu imati povjerenja. Pružatelji rješenja EU-a za potvrđivanje dobi i potvrda dokaza o dobi trebali bi stoga poduzeti odgovarajuće i razmjerne tehničke, operativne i organizacijske mjere iz članka 21. Direktive (EU) 2022/2555¹⁵. Povjerenje u potvrde dokaza o dobi koje se razmjenjuju pomoću rješenja EU-a za potvrđivanje dobi stječe se uspostavom sustava EU-a za potvrđivanje dobi radi potvrde tih atributa. EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi bit će dostupan pružateljima internetskih platformi i drugim uključenim

¹³ Uredba (EU) 2024/1183 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 u pogledu uspostave europskog okvira za digitalni identitet.

¹⁴ Uredba (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ.

¹⁵ Direktiva (EU) 2022/2555 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o mjerama za visoku zajedničku razinu kibersigurnosti širom Unije, izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 i Direktive (EU) 2018/1972 i stavljanju izvan snage Direktive (EU) 2016/1148 (Direktiva NIS 2).

stranama kako bi mogli provjeriti je li korisnikovu potvrdu dokaza o dobi izdao pružatelj uvršten na popis.

- (17) Komplementarna funkcija EU-ova popisa pouzdanih rješenja omogućuje pronalazak rješenja za potvrđivanje dobi koja su usklađena sa sustavom EU-a za potvrđivanje dobi.
- (18) Da bi bili uvršteni na popise koje vodi Komisija, pružatelji potvrda dokaza o dobi i rješenja za potvrđivanje dobi trebali bi ispunjavati zahtjeve utvrđene u sustavu EU-a za potvrđivanje dobi, Uredbi (EU) br. 910/2014, Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2025/2160¹⁶ i Direktivi (EU) 2022/2555¹⁷. Komisija će pratiti ispunjavaju li se ti zahtjevi. Ako pružatelji ne ispune te visoke standarde, Komisija će ih ukloniti s popisa.
- (19) Na temelju sustava EU-a za potvrđivanje dobi Komisija će objaviti i EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi i EU-ov popis pouzdanih rješenja kako bi se osiguralo da na razini EU-a postoji infrastruktura povjerenja za rješenja EU-a za potvrđivanje dobi. Osim toga, Komisija će uključiti informacije o tome ispunjavaju li rješenja koja nude pružatelji uvršteni na EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi kriterije učinkovitosti iz odjeljka 6.1.4. Smjernica, odnosno preciznost, pouzdanost, otpornost, neintruzivnost i nediskriminaciju.
- (20) Sustav EU-a za potvrđivanje dobi omogućit će da se na EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi i na EU-ov popis pouzdanih rješenja uvrste javni i privatni subjekti, uključujući države članice, europske zaklade i konzorcije te druge javne ili privatne organizacije.
- (21) Budući da raste potražnja građana za pouzdanim i kibernetički sigurnim digitalnim rješenjima kojima se štiti privatnost i koja su u skladu sa zaštitom podataka, na nacionalnoj razini države članice sve češće donose ili razmatraju donošenje nacionalnih mjera za ograničavanje pristupa maloljetnika internetskim platformama, često u kombinaciji s posebnim obvezama potvrđivanja dobi kako bi takve mjere bile djelotvorne u praksi. Cilj je Uredbe (EU) 2022/2065 približavanje nacionalnih regulatornih mjera na razini Unije u pogledu zahtjeva za pružatelje usluga posredovanja kako bi se izbjegla i uklonila fragmentiranost unutarnjeg tržišta i zajamčila pravna sigurnost. S obzirom na to da se Uredbom (EU) 2022/2065 u potpunosti usklađuju pravila koja se primjenjuju na usluge posredovanja na unutarnjem tržištu da bi internetsko okruženje bilo sigurno, predvidljivo i pouzdano te da bi se, među ostalim, osigurala visoka razina privatnosti, sigurnosti i zaštite maloljetnika u skladu s njezinim člankom 28. stavkom 1., njome se ne isključuje mogućnost primjene drugih nacionalnih propisa koji se primjenjuje na pružatelje usluga posredovanja, u skladu s pravom Unije, uključujući Direktivu 2000/31/EZ, a posebno njezin članak 3., ako se odredbama nacionalnog prava nastoje ostvariti drugi legitimni ciljevi od javnog interesa osim onih iz Uredbe (EU) 2022/2065. Kako je navedeno u Smjernicama, države članice mogu donijeti nacionalne zakone kojima se, u skladu s pravom Unije, propisuje minimalna dob za pristup određenim proizvodima ili uslugama koji se na bilo koji način nude i/ili prikazuju na nekoj internetskoj platformi. Međutim, takvim se nacionalnim mjerama internetskim platformama ne

¹⁶ Provedbena uredba Komisije (EU) 2025/2160 od 27. listopada 2025. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu referentnih normi, specifikacija i postupaka za upravljanje rizicima za pružanje nekvalificiranih usluga povjerenja.

¹⁷ Direktiva (EU) 2022/2555 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o mjerama za visoku zajedničku razinu kibersigurnosti širom Unije, izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 i Direktive (EU) 2018/1972 i stavljanju izvan snage Direktive (EU) 2016/1148 (Direktiva NIS 2).

mogu nametnuti dodatne obveze, uključujući obveze potvrđivanja dobi, jer bi se time ugrozio učinak potpunog usklađivanja koji ima Uredba (EU) 2022/2065 jer bi se ciljevi takvih mjera preklapali s ciljevima koji se već nastoje ostvariti tom uredbom.

- (22) Komisija podsjeća države članice koje razmatraju uvođenje nacionalnih mjera za ograničavanje pristupa maloljetnika internetskim platformama na obvezu obavješćivanja u skladu s Direktivom (EU) 2015/1535¹⁸ o svim nacrtima tehničkih propisa koji se mogu odnositi na pravila o uslugama informacijskog društva, kako su definirane u toj direktivi, s ciljem da se prije donošenja tih mjera spriječi uvođenje prepreka na unutarnjem tržištu. U skladu s tom direktivom, obavješćivanjem o nacrtu tehničkog propisa otvara se tromjesečno razdoblje mirovanja tijekom kojeg dotična država članica ne može donijeti nacrt tehničkog propisa na koji se odnosi obavijest. Razdoblje mirovanja može se produljiti ovisno o odgovoru Komisije ili drugih država članica.
- (23) Neformalna komunikacija između država članica i službi Komisije u ranim fazama postupka izrade nacionalnih mjera doprinosi usklađenosti mjera s pravom Unije, među ostalim ako se otvore pitanja o međudjelovanju predloženih nacionalnih mjera s Uredbom (EU) 2022/2065 i Direktivom 2000/31/EZ. Takva bi se komunikacija trebala odvijati u suradnji između države članice i službi Komisije. Multilateralna komunikacija može se odvijati i u okviru Stručne skupine za digitalne usluge¹⁹. Kako bi se u provedbi Uredbe (EU) 2022/2065 osigurao dosljedan i usklađen pristup u pogledu tih aspekata, koordinatori za digitalne usluge u smislu Uredbe (EU) 2022/2065 mogli bi, u smislu te uredbe, o svakom takvom pitanju obavijestiti Europski odbor za digitalne usluge.
- (24) U skladu s ustaljenom sudskom praksom Suda Europske unije, nepoštovanje obveze obavješćivanja smatra se povredom postupka zbog koje se mjera, ako se donese, ne može primijeniti na pojedince u nacionalnom sudskom postupku²⁰. Slično tome, Sud Europske unije pojasnio je da nacionalni sudovi moraju prijavljeni tehnički propis donesen uz povredu roka mirovanja proglasiti neprimjenjivim na pojedince²¹. Nadalje, ako nacionalne mjere nisu u skladu s pravom Unije, uključujući Uredbu (EU) 2022/2065 i Direktivu 2000/31/EZ, Komisija ima pravo pokrenuti postupak zbog povrede u skladu s člankom 258. UFEU-a, među ostalim u vezi s dostavljenim nacrtom mjera. Ako Komisija ne odgovori na obavijest, to ne umanjuje niti utječe na mogućnost da donese odluku ili poduzme mjere na temelju prava EU-a.
- (25) Kako bi se na razini Unije pronašla rješenja za bolju zaštitu maloljetnika na internetu, Komisija je osnovala Posebni odbor za sigurnost djece na internetu i zadužila ga za izradu preporuka predsjednici Komisije o najboljem Unijinu pristupu sigurnosti djece na internetu i potencijalnim dobnim granicama za društvene medije i druge internetske usluge u Europi. Izvješće tog posebnog odbora očekuje se do ljeta 2026.
- (26) S obzirom na hitnost ove teme, ova Preporuka ima dva cilja. Prvi je cilj osigurati da svi građani EU-a imaju pristup pouzdanom, interoperabilnom i kibernetički sigurnom rješenju za potvrđivanje dobi kojim se štiti privatnost i u skladu je sa zaštitom

¹⁸ Direktiva (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. rujna 2015. o utvrđivanju postupka pružanja informacija u području tehničkih propisa i pravila o uslugama informacijskog društva (kodificirani tekst).

¹⁹ Osnovana Odlukom Komisije od 26. siječnja 2023. o osnivanju stručne skupine za digitalne usluge i stavljanju izvan snage Odluke 2005/752/EZ.

²⁰ Predmet C-194/94, *CIA-Security*.

²¹ Predmet C-443/98, *Unilever*.

podataka. Drugi je cilj ove Preporuke omogućiti pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta promicanjem dosljednih standarda i sprečavanjem fragmentacije među državama članicama EU-a. U tom je pogledu rješenje EU-a za potvrđivanje dobi najdjelotvornije trenutno dostupno tehničko rješenje u kojem se operativna pouzdanost kombinira s potpunim poštovanjem temeljnih prava građana EU-a, osobito prava djece, prava na privatnost i zaštite osobnih podataka. Stoga se ovom Preporukom nastoji olakšati njegova primjena na nacionalnoj razini i osigurati njegova praktična funkcionalnost u svim državama članicama,

DONIJELA JE OVU PREPORUKU:

SVRHA PREPORUKE

- (1) Cilj je ove Preporuke osigurati da svi građani EU-a do kraja 2026. imaju pristup tehnologijama za digitalnu potvrdu dobi s boljom zaštitom privatnosti, na temelju najviših mogućih standarda privatnosti i zaštite podataka u skladu s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i Uredbom (EU) 2016/679, uključujući poštovanje prava djece.
- (2) U tu se svrhu u ovoj Preporuci utvrđuju mjere potrebne na razini država članica koje osiguravaju interoperabilnost među državama članicama radi dobrog funkcioniranja unutarnjeg tržišta. Cilj je tih mjera da države članice:
 - (a) olakšaju učinkovito uvođenje rješenja EU-a za potvrđivanje dobi i izdavanje potvrda dokaza o dobi na temelju EU-ova nacrti za potvrđivanje dobi i
 - (b) podupru brzu uspostavu sustava EU-a za potvrđivanje dobi, koji uslugama informacijskog društva omogućuje da utvrde valjanost potvrda dokaza o dobi.
- (3) Naposljetku, u ovoj se Preporuci navode ključni elementi upravljanja na razini EU-a kako bi se omogućila široka dostupnost pouzdanih i interoperabilnih rješenja EU-a za potvrđivanje dobi kojima se štiti privatnost i koja se nude kao samostalna aplikacija ili integrirana u europsku lisnicu za digitalni identitet.

DEFINICIJE

- (4) Za potrebe ove Preporuke primjenjuju se sljedeće definicije:
 - (a) „maloljetnik” ili „dijete” znači fizička osoba mlađa od 18 godina;
 - (b) „internetska platforma” znači internetska platforma kako je definirana u članku 3. točki (i) Uredbe (EU) 2022/2065;
 - (c) „usluga informacijskog društva” znači usluga kako je definirana u članku 1. stavku 1. točki (b) Direktive (EU) 2015/1535;
 - (d) „provjera dobi” znači skup metoda koje se primjenjuju za utvrđivanje, procjenu ili provjeru dobi ili dobne skupine fizičke osobe s različitim razinama pouzdanosti, uključujući osobnu izjavu, procjenu dobi i potvrđivanje dobi;
 - (e) „potvrđivanje dobi” znači metoda provjere dobi koja se oslanja na sredstva elektroničke identifikacije kako bi se utvrdilo ispunjava li korisnik uvjet određene dobne granice;
 - (f) „europska lisnica za digitalni identitet” znači sredstvo elektroničke identifikacije definirano u članku 3. stavku 42. Uredbe (EU) br. 910/2014;
 - (g) „EU-ov nacrt za potvrđivanje dobi” znači javno dostupna tehnička specifikacija za potvrđivanje dobi, kao što je specifikacija koja će biti uključena u sustav EU-a za potvrđivanje dobi koji je razvila Komisija, a sastoji

se od tehničke arhitekture, protokola, sučelja i referentnog implementacijskog softvera otvorenog koda;

- (h) „rješenje EU-a za potvrđivanje dobi” znači svaka aplikacija ili usluga za provedbu sustava EU-a za potvrđivanje dobi, neovisno o tome pruža li je Komisija, država članica ili bilo koji drugi javni ili privatni subjekt i nudi li se kao samostalna aplikacija ili je integrirana u europsku lisnicu za digitalni identitet, koja korisnicima omogućuje da dokažu da ispunjavaju uvjet određene dobne granice;
- (i) „potvrda dokaza o dobi” znači elektronička potvrda atributa u smislu članka 3. stavka 44. Uredbe (EU) br. 910/2014, definirana u sustavu za potvrdu atributa uspostavljenom u skladu s člankom 8. Provedbene uredbe (EU) 1569/2025, koja omogućuje autentifikaciju činjenice da njezin nositelj ispunjava uvjet određene dobne granice;
- (j) „pružatelj potvrda dokaza o dobi” znači pružatelj usluga povjerenja u smislu članka 3. stavka 19. Uredbe (EU) br. 910/2014 koji izdaje potvrde dokaza o dobi;
- (k) „EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi” znači popis pružatelja potvrda dokaza o dobi koji sastavlja i vodi Komisija i koji uključuje pružatelje rješenja EU-a za potvrđivanje dobi, a može uključivati i pružatelje s nacionalnog pouzdanog popisa utvrđenog u skladu s člankom 22. Uredbe (EU) br. 910/2014;
- (l) „EU-ov popis pouzdanih rješenja” znači popis pouzdanih subjekata koji izdaju potvrde rješenja za potvrđivanje dobi u skladu sa sustavom EU-a za potvrđivanje dobi, koji sastavlja i vodi Komisija;
- (m) „potvrda rješenja za potvrđivanje dobi” znači elektronička potvrda atributa koja pouzdajućoj strani omogućuje da provjeri je li rješenje za potvrđivanje dobi pouzdano rješenje EU-a za potvrđivanje dobi, tj. rješenje izrađeno u skladu s člankom 8. Provedbene uredbe (EU) 1569/2025 koje je u skladu sa sustavom EU-a za potvrđivanje dobi;
- (n) „sustav EU-a za potvrđivanje dobi” znači skup pravila koja se primjenjuju na potvrdu atributa za potvrdu rješenja za potvrđivanje dobi i potvrdu dokaza o dobi koji je u skladu s člankom 8. Provedbene uredbe (EU) 1569/2025.

Preporuke o zajedničkom referentnom okviru za EU-ov pristup potvrđivanju dobi

- (5) Kako bi se osiguralo da građani EU-a imaju pristup potvrđivanju dobi u cijelom EU-u, u skladu sa zajedničkim referentnim okvirom utvrđenim u EU-ovu nacrtu za potvrđivanje dobi, Komisija preporučuje da države članice do 31. prosinca 2026. stave na raspolaganje rješenje EU-a za potvrđivanje dobi integrirano u europske lisnice za digitalni identitet ili kao samostalnu aplikaciju, ili oboje. U tu se svrhu državama članicama preporučuje da:
 - (a) Komisiji do 30. lipnja 2026. dostave plan provedbe u kojem navode kako namjeravaju staviti na raspolaganje rješenje EU-a za potvrđivanje dobi do 31. prosinca 2026. Taj bi plan trebao sadržavati različite korake u postupku, uključujući informiranje javnosti i suradnju s istraživačima i predstavnicima organizacija civilnog društva s relevantnim stručnim znanjem;
 - (b) razmjenjuju informacije s drugim državama članicama i Komisijom o svojem napretku u stavljanju na raspolaganje rješenja EU-a za potvrđivanje dobi i

razmotre zajednička rješenja za potvrđivanje dobi kako bi se konsolidirali napori i osiguralo učinkovitije korištenje resursa.

- (6) Komisija preporučuje da se koordinatori za digitalne usluge u smislu Uredbe (EU) 2022/2065 posavjetuju s Europskim odborom za digitalne usluge o nacionalnoj provedbi rješenja EU-a za potvrđivanje dobi, uključujući plan provedbe. Osim toga, države članice prema potrebi mogu o tom pitanju raspravljati u Skupini za suradnju u području digitalnog identiteta.
- (7) Komisija preporučuje da države članice blisko surađuju s Komisijom u definiranju sustava EU-a za potvrđivanje dobi, koji će sadržavati zahtjeve koji se odnose na model povjerenja, upravljanje i zahtjeve koje moraju ispuniti pružatelji rješenja za potvrde dokaza o dobi i potvrđivanje dobi, u skladu s člankom 8. Provedbene uredbe (EU) 1569/2025.
- (8) Subjekti bi trebali ispunjavati zahtjeve sustava EU-a za potvrđivanje dobi prije nego što se njihova rješenja i pružatelji potvrda dokaza o dobi mogu dodati na EU-ov popis pouzdanih rješenja i EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi. U tu svrhu Komisija preporučuje da države članice prema potrebi surađuju s:
 - (a) koordinatorima za digitalne usluge u okviru Europskog odbora za digitalne usluge kao glavnog okvira za suradnju u području digitalnih usluga, koji može koordinirati njihovo djelovanje s relevantnim tijelima, kao što su tijela zadužena za zaštitu podataka ili za medije;
 - (b) Europskom skupinom za suradnju u području digitalnog identiteta osnovanom na temelju članka 46.e Uredbe (EU) br. 910/2014 kako bi se osiguralo da sustav EU-a za potvrđivanje dobi ostanu usklađeni s europskim okvirom za digitalni identitet, osobito u pogledu razina osiguranja, interoperabilnosti pouzdanih popisa i uzajamnog priznavanja među državama članicama;
 - (c) istraživačima i predstavnicima organizacija civilnog društva koji imaju stručna znanja o potvrđivanju dobi, kibernetičkoj sigurnosti ili zaštiti podataka i privatnosti.
- (9) Sustav EU-a za potvrđivanje dobi omogućit će da se na EU-ov popis pouzdanih pružatelja potvrda dokaza o dobi i na EU-ov popis pouzdanih rješenja uvrste javni i privatni subjekti, uključujući države članice, europske zaklade i konzorcije te druge javne ili privatne organizacije.
- (10) Kako bi se olakšalo usklađivanje na unutarnjem tržištu, države članice potiču se da:
 - (a) uspostave sustave za potvrde dokaza o dobi u skladu sa sustavom EU-a za potvrđivanje dobi;
 - (b) propišu primjenu metoda potvrđivanja dobi koje su u skladu sa sustavom EU-a za potvrđivanje dobi.

Preporuke o nacionalnim zakonima o potvrđivanju dobi

- (11) Komisija preporučuje da države članice prije slanja službene obavijesti Komisiji u skladu s Direktivom (EU) 2015/1535 surađuju sa službama Komisije u najranijoj mogućoj fazi izrade svake nacionalne mjere koja se odnosi na ta pitanja.
- (12) Kako bi se olakšala razmjena informacija među državama članicama, mogu se sazvati *ad hoc* sastanci relevantnih stručnih skupina, kao što je Stručna skupina za digitalne usluge u smislu Odluke Komisije od 26. siječnja 2023. o osnivanju Stručne skupine za digitalne usluge i stavljanju izvan snage Odluke 2005/752/EZ. Takva rana

razmjena informacija ključna je kako bi nacionalne mjere od samog početka bile u skladu s pravom Unije, osobito s Uredbom (EU) 2022/2065 i Direktivom 2000/31/EZ.

Sastavljeno u Bruxellesu 29.4.2026.

Za Komisiju
Henna Virkkunen
Izvršna potpredsjednica

OVJERENI PRIMJERAK
Za Glavnu tajnicu

Martine DEPREZ
Direktor
Odlučivanje i kolegijalnost
EUROPSKA KOMISIJA