



Брюксел, 6 май 2026 г.  
(OR. en)

8985/26

TELECOM 215  
CYBER 210  
JAI 539  
AUDIO 68  
JEUN 70  
COMPET 534  
MI 436  
CONSOM 153

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 6 май 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: C(2026) 4225 final

---

Относно: ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА  
от 29.4.2026 година  
за създаване на обща рамка за технологиите за проверка на  
възрастта в целия ЕС

---

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 4225 final.

Приложение: C(2026) 4225 final



Брюксел, 29.4.2026 г.  
C(2026) 4225 final

## **ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА**

**от 29.4.2026 година**

**за създаване на обща рамка за технологиите за проверка на възрастта в целия ЕС**

## ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 29.4.2026 година

за създаване на обща рамка за технологиите за проверка на възрастта в целия ЕС

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 292 от него,

като има предвид, че:

- (1) Сигурните и опазващи неприкосновеността на личния живот начини за доказване на възрастта ще придобиват все по-голямо значение за всички аспекти на ежедневието на гражданите на ЕС. Например покупките в магазините на продукти, за които се прилага възрастово ограничение, като алкохол или цигари, или достъпът до съдържание онлайн, налагащо възрастово ограничение, като свързаното с порнография или хазарт, изискват някаква форма на проверка на възрастта. Това включва доказване на възрастта на малолетните и непълнолетните лица в онлайн среда, особено като се има предвид, че те все по-често използват услуги на информационното общество в ежедневието си, като например онлайн платформи или онлайн игри. От една страна, това предоставя възможности за малолетните и непълнолетните лица в области като развитието на идентичността, ученето, образованието, гражданската ангажираност, развитието на отношенията, комуникацията, създаването на връзки и креативността. От друга страна, използването на услуги на информационното общество може да породи рискове или да причини вреди за малолетните и непълнолетните лица, като ги изложи на незаконно или вредно съдържание, например свързано с насилие, тероризъм или порнография, или на рискове, свързани с контактите, например на кибертормоз или на лица, опитващи се да се сприятеляват с ненавършилите пълнолетие с цел сексуална злоупотреба или да ги вербуват за целите на организираната престъпност. Тези рискове включват също така прекомерното, компулсивно или наподобяващо пристрастяване използване на дадена услуга на информационното общество и излагането на други експлоататорски практики, като хазартните игри. Тъй като мозъкът на малолетните и непълнолетните лица все още е в процес на развитие, те са по-уязвими по отношение на рисковете и вредите, които могат да произтекат от прекия им опит със съответната услуга на информационното общество. Поради тези рискове доказването на възрастта на гражданите придобива все по-голяма важност, за да се гарантира, че онлайн преживяването им е безопасно при надлежно зачитане на правата на детето, както е предвидено в член 24 от Хартата на основните права на ЕС, като същевременно се запазва правилното функциониране на вътрешния пазар чрез насърчаване на прилагането на съгласувани стандарти и предотвратяване на разпокъсаността между държавите — членки на ЕС. Предоставянето на малолетните и непълнолетните лица на съобразени с възрастта и безопасни онлайн преживявания е от първостепенно значение за тяхната защита в една среда с все по-силно изразено онлайн измерение.

- (2) Комисията предприе важни стъпки, за да гарантира, че регулаторната рамка на ЕС е подходяща за целта в настоящата цифрова среда, и за да осигури защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн. С Регламент (ЕС) 2022/2065<sup>1</sup>, който се прилага изцяло от февруари 2024 г., бяха въведени напълно хармонизирани правила, за да се гарантира, че малолетните и непълнолетните лица са защитени онлайн. С член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 доставчиците на онлайн платформи, достъпни за малолетни и непълнолетни лица, се задължават да въведат подходящи и пропорционални мерки за гарантиране на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на техните услуги. Освен това в съответствие с член 34 и член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 от доставчиците на услуги, определени като много големи онлайн платформи или много големи онлайн търсачки, се изисква да оценяват и смекчават действителните или предвидимите рискове, които тяхната услуга може да представлява за защитата на малолетните и непълнолетните лица, правата на детето и психичното и физическото благосъстояние на ползвателите. И накрая, член 44, параграф 1, буква й) от Регламент (ЕС) 2022/2065 дава възможност на Комисията да подкрепя и насърчава разработването и прилагането на доброволни целеви стандарти за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Въпреки че такива стандарти все още не са изготвени, те биха могли да включват технически стандарти за удостоверяване на възрастта, включително за проверка на възрастта.
- (3) С оглед на значението на защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн и в съответствие с член 28, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065 Комисията прие насоки за определяне на мерки, които според нея доставчиците на онлайн платформи, достъпни за малолетни и непълнолетни лица, следва да предприемат, за да гарантират такова високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица онлайн и да подпомагат доставчиците на онлайн платформи при спазването на член 28, параграф 1 от посочения регламент („насоките“)<sup>2</sup>. Тези мерки включват, наред с другото, осигуряване по подразбиране на по-висока степен на защита на неприкосновеността на личния живот по отношение на профилите на малолетните и непълнолетните лица и предотвратяване на възможността неизвестни профили да осъществяват контакт с деца, промяна на системите за препоръчване, за да се сведе до минимум рискът малолетните и непълнолетните лица да попаднат на незаконно или вредно съдържание, блокиране по подразбиране на функции, които допринасят за прекомерна употреба, въвеждане на предпазни мерки във връзка с интегрирани в онлайн платформи чатботове с ИИ и подобряване на инструментите за модерирание и докладване.
- (4) Въпреки че нито в Регламент (ЕС) 2022/2065, нито в насоките се определя какво представлява незаконно или вредно съдържание за малолетни и непълнолетни лица на онлайн платформите, нито се предвиждат конкретни изисквания за минимална възраст, в насоките се определят ясни мерки, за които Комисията счита, че доставчиците на онлайн платформи, които са достъпни за малолетни и непълнолетни лица, следва да приемат за целите на удостоверяването на

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги).

<sup>2</sup> COM(2025) 6826 final.

възрастта, като в резултат на това доставчиците на високорискови платформи, като например порнографски платформи или платформи за хазартни игри, следва да въведат методи за проверка на възрастта. Освен това Комисията счита, че доставчиците на онлайн платформи, които са достъпни за малолетни и непълнолетни лица, следва да въведат методи за проверка на възрастта, когато в правото на Съюза или в националното право, в съответствие с правото на Съюза, се предвижда минимална възраст за достъп до определени продукти или услуги, предлагани и/или показвани по някакъв начин на дадена онлайн платформа, включително конкретно определени категории онлайн услуги на социалните медии. В насоките се обяснява, че проверката на възрастта следва да се счита за подходяща и пропорционална мярка съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 само ако изпълнява критериите за точност, надеждност, стабилност, липса на вмешателство и недискриминация.

- (5) Освен това в Директива 2010/13/ЕС<sup>3</sup>, изменена с Директива (ЕС) 2018/1808<sup>4</sup>, се определят специфични за сектора задължения за доставчиците на платформи за споделяне на видеоклипове по отношение на вредното аудио-визуално съдържание. Съгласно посочената директива платформите за споделяне на видеоклипове трябва да включват в своите общи условия стандартите на ЕС за медийно съдържание, включително тези, свързани със защитата на малолетните и непълнолетните лица от вредно аудио-визуално съдържание. От доставчиците на платформи за споделяне на видеоклипове се изисква също така да предприемат подходящи мерки, за да не се позволява на малолетните и непълнолетните лица да гледат такова вредно аудио-визуално съдържание, като например механизми за докладване или сигнализиране за вредно съдържание, проверка на възрастта, родителски контрол и системи за категоризиране на съдържанието. При текущата оценка и предстоящия преглед на Директива 2010/13/ЕС ще се разгледа целесъобразността на настоящите правила и ще бъдат установени потенциалните недостатъци в съществуващата рамка.
- (6) Освен това в достиженията на правото на ЕС в областта на защитата на потребителите, и по-специално в Директива 2005/29/ЕО<sup>5</sup>, децата се признават за уязвими потребители, които се нуждаят от засилена защита. Директива 2005/29/ЕО забранява агресивните и заблуждаващите търговски практики, включително когато при тях се използва доверчивостта или липсата на опит на малолетните и непълнолетните лица. С нея също така се забранява увещаването на малолетни и непълнолетни лица да закупуват рекламираните продукти или убеждаването на родителите да закупуват тези продукти за тях. Както се

---

<sup>3</sup> Директива 2010/13/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2010 г. за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови или административни актове на държавите членки, отнасящи се до предоставянето на аудио-визуални медийни услуги (Директива за аудио-визуалните медийни услуги) (ОВ L 95, 15.4.2010 г., стр. 1).

<sup>4</sup> Директива (ЕС) 2018/1808 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за изменение на Директива 2010/13/ЕС за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови и административни актове на държавите членки, отнасящи се до предоставянето на аудио-визуални медийни услуги (Директива за аудио-визуалните медийни услуги), предвид променящите се пазарни условия (ОВ L 303, 28.11.2018 г., стр. 69).

<sup>5</sup> Директива 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2005 г. относно нелоялни търговски практики от страна на търговци към потребители на вътрешния пазар и изменение на Директива 84/450/ЕИО на Съвета, директиви 97/7/ЕО, 98/27/ЕО и 2002/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 2006/2004 на Европейския парламент и на Съвета („Директива за нелоялни търговски практики“).

подчертава в Програмата за потребителите до 2030 г.<sup>6</sup> и при подготовката на предстоящото предложение за Акт за справедливост в областта на цифровите технологии, Комисията прави оценка дали е необходимо да се направи повече за преодоляване на оставащите пропуски в защитата на потребителите в цифрова среда, включително по отношение на малолетните и непълнолетните лица.

- (7) Комисията припомня, че са налице редица съществуващи и предстоящи инициативи за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца в рамките на стратегията на ЕС за по-ефективна борба със сексуалното насилие над деца. По-специално с предложението за регламент за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца ще бъдат определени задължения за доставчиците на онлайн услуги във връзка с предотвратяването и борбата със сексуалното насилие над деца онлайн, а с предложени преработен текст на Директива 2011/93/ЕС ще се актуализират правилата към наказателноправната рамка, за да се гарантира, че всички форми на сексуално насилие над деца (включително сексуално изнудване и сприятеляване с цел сексуална злоупотреба), дори когато са улеснени от новите технологии, са ефективно криминализирани. Тези мерки ще бъдат допълнени от предстоящия план за действие за защита на децата от престъпления, обявен в стратегията ProtectEU<sup>7</sup>, който има за цел да се изготви съгласуван и координиран отговор на множеството заплахи, с които се сблъскват малолетните и непълнолетните лица във връзка с престъпността.
- (8) Освен това Комисията припомня, че има няколко съществуващи или предстоящи инициативи за предоставяне на повече права и подкрепа на малолетните и непълнолетните лица и за гарантиране на тяхното благосъстояние онлайн. Предоставянето на повече права и защитата на децата в тяхната цифрова среда е от основно значение за цифровия стълб на Стратегията на ЕС за правата на детето<sup>8</sup> и за Препоръката на Комисията относно разработването и укрепването на интегрирани системи за закрила на детето във висшия интерес на детето<sup>9</sup>. Комисията също така е започнала дългосрочно взаимодействие с участието на множество заинтересовани страни в рамките на новата Европейска стратегия за по-добър интернет за децата<sup>10</sup> чрез съфинансираните центрове на ЕС за по-безопасен интернет. Тези центрове, в сътрудничество с онлайн платформата „По-добър интернет за децата“, съставляват центъра на ЕС за онлайн безопасност на децата и прилагат политиките на ЕС за безопасност на децата онлайн на европейско и национално равнище. Това се допълва от плана за действие срещу кибертормоза<sup>11</sup>, в който се поставя акцент върху малолетните и непълнолетните лица и уязвимите млади хора и наред с другото се установява общо разбиране на ЕС за кибертормоза, като се подобряват цифровата грамотност, механизмите за докладване и подкрепата за жертвите. Освен това укрепването на цифровите умения, включително на цифровата грамотност, продължава да бъде ключов приоритет за Комисията, по който се работи чрез изпълнението на Плана за действие в областта на цифровото образование (2021—2027 г.)<sup>12</sup>, както и чрез предстоящата пътна карта за бъдещето на

<sup>6</sup> COM(2025) 848 final.

<sup>7</sup> COM(2025) 148 final.

<sup>8</sup> COM(2021) 142 final.

<sup>9</sup> C(2024) 2680 final.

<sup>10</sup> COM(2022) 202 final.

<sup>11</sup> COM(2026) 71 final.

<sup>12</sup> COM(2020) 624 final.

цифровото образование и умения до 2030 г. Комисията също така ще започне проучване в целия ЕС относно по-широкото въздействие на социалните медии върху психичното здраве и благосъстоянието, за да се подкрепи основано на доказателства обсъждане относно защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Внедряването на решения за проверка на възрастта следва да бъде придружено от ясна, достъпна и съобразена с възрастта комуникация с гражданите, по-специално с малолетните и непълнолетните лица, младите хора, родителите и преподавателите.

- (9) На международно равнище Комисията редовно работи с международни партньори в областта на защитата на малолетните и непълнолетните лица. Сключени са споразумения за оперативно сътрудничество с Австралийския комисар по въпросите на електронната безопасност, както и с регулаторния орган на Обединеното кралство за телекомуникационните услуги Ofcom, като и в двата случая това са водещи регулаторни органи в областта на безопасността онлайн, а посочените споразумения включват редовно взаимодействие по темата за защитата на малолетните и непълнолетните лица, включително относно техническите средства за ефективна проверка на възрастта.
- (10) На равнището на държавите членки няколко държави членки приемат или обмислят да приемат национални мерки за намаляване на достъпа на малолетни и непълнолетни лица до определени услуги на информационното общество, които се предвижда да изискват решения за проверка на възрастта, опазващи неприкосновеността на личния живот.
- (11) Поради всички тези причини наличието в Съюза на надеждни, ефективни, защитени срещу киберзаплахи, опазващи неприкосновеността на личния живот и съобразени със защитата на данните методи за проверка на възрастта е от ключово значение за осигуряването на съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065 и по-специално за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Предпазните мерки от технически характер са от съществено значение за защитата на малолетните и непълнолетните лица от отрицателните последици за тяхното психично и физическо благосъстояние, както и за предпазване от излагане на незаконно и вредно съдържание. Като се има предвид, че малолетните и непълнолетните лица се нуждаят от специална защита, от решаващо значение е прилагането на методи за проверка на възрастта да бъде целесъобразно и пропорционално и да включва солидни предпазни мерки и функции, позволяващи опазването на неприкосновеността на личния живот, за да се предотвратят ненужното събиране на данни, неразрешеният достъп или злоупотребата с лична информация. Освен това, за да се предотврати разпокъсаността на вътрешния пазар, е необходимо хармонизирано решение на европейско равнище. Това е важно не само за малолетните и непълнолетните лица, но и за да се гарантира, че всеки гражданин на ЕС има достъп до такива технологии, да се насърчи използването на методи за проверка на възрастта и да се гарантира, че поне един такъв метод е наличен на пазара в съответствие с определените в насоките критерии. Комисията улеснява разработването на хармонизирани, опазващи неприкосновеността на личния живот, защитени срещу киберзаплахи, съобразени със защитата на данните и надеждни решения на ЕС за проверка на възрастта в държавите членки чрез подробен план, който се състои от технически спецификации, приведени в съответствие с тези на европейските портфейли за цифрова самоличност, като прилагането им е на

основата на отворен код под формата на мобилно приложение, което може да бъде адаптирано към националния контекст.

- (12) За да опазват неприкосновеността на личния живот, методите за проверка на възрастта следва най-малкото да предвиждат избирателно разкриване на информация на доверяващата се страна и по подразбиране да ограничават информацията до верен или грешен отговор по отношение на свързаните с възрастта данни, поискани от доверяващата се страна, без предоставяне на допълнителна информация за съответния гражданин. Освен това те следва да включват технически предпазни мерки за защита на гражданите от рискове за неприкосновеността на личния живот и защитата на данните, като например проследяване на тяхната дейност онлайн, включително използването на доказателства с нулево познание. Комисията също така припомня, че в съответствие с член 28, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2022/2065 доставчикът на онлайн платформа следва да обработва само свързаните с възрастта атрибути, които са строго необходими за специфичната цел, и удостоверяването на възрастта не следва да се използва от доставчиците като допълнително средство за идентифициране, локализиране, профилиране или проследяване на физически лица.
- (13) Основаните на подробния план решения на ЕС за проверка на възрастта позволяват на гражданите на ЕС да докажат, че са над определена възраст (например на възраст над 15 години или над 18 години), като същевременно отговарят на най-високите стандарти за неприкосновеност на личния живот. При решенията на ЕС за проверка на възрастта ще се използват най-съвременни технологии и ще се предотвратява проследяването на самоличността. Те служат само за потвърждаване, че даден ползвател е над определена възраст, без да разкриват друга информация за него на доставчика на надеждно доказателство или на съответната услуга на информационното общество. Самоличността и дейността онлайн на ползвателя са защитени от разкриване по време на целия процес.
- (14) Подробният план се публикува под формата на отворен код, така че държавите членки и участниците на пазара да могат да го използват и доразвият в решения на ЕС за проверка на възрастта, съобразени с техните нужди. Публикуването на отворения код на подробния план осигурява възможност за обществен преглед и контрол на кода и допринася за прозрачността и доверието. За целите на цялостното тестване и прилагане на подробния план и на основаните на него решения Комисията работи в тясно сътрудничество с държавите членки, онлайн платформите и крайните ползватели. Няколко държави членки планират да въведат функция за проверка на възрастта като част от издаваните от тях европейски портфейли за цифрова самоличност<sup>13</sup>. С Регламент (ЕС) № 910/2014<sup>14</sup> се въвежда изискване всяка държава членка да предостави поне един европейски портфейл за цифрова самоличност на доброволна основа и безплатно на физически лица, пребиваващи в държава членка, в съответствие с правото на Съюза или националното право. Европейските портфейли за цифрова

<sup>13</sup> Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност.

<sup>14</sup> Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО.

самоличност предоставят на ползвателите сигурни и опазващи неприкосновеността на личния живот средства за идентификация и удостоверяване на автентичността им, за съхранение и споделяне под техен изключителен контрол на данни за идентификация на лица и електронни удостоверения за атрибути с публични и частни доверяващи се страни в целия Съюз. Тези електронни удостоверения за атрибути дават възможност за издаването на удостоверения в електронна форма, които позволяват удостоверяване на автентичността на атрибути, като например възрастта, и съхраняването и споделянето им чрез европейските портфейли за цифрова самоличност.

- (15) Няколко държави членки ще пуснат на пазара през следващите месеци своите първи персонализирани национални решения на ЕС за проверка на възрастта. За да се гарантира, че всички граждани на ЕС имат достъп до надеждно решение за проверка на възрастта, при което се опазва неприкосновеността на личния живот, и за да се гарантира, че на пазара е наличен поне един метод за проверка на възрастта в съответствие с определените в насоките критерии, държавите членки следва да улесняват ефективното внедряване на решения на ЕС за проверка на възрастта въз основа на подробния план на ЕС.
- (16) За да се укрепи общественото доверие и да се гарантира широкото приемане на решенията на ЕС за проверка на възрастта, е наложително отговорността за предоставянето на тези услуги на малолетни и непълнолетни лица да се възлага само на щателно проучени доставчици с добра репутация, които напълно отговарят на високите стандарти, заложили в схемата на ЕС за проверка на възрастта. Този подход не само защитава младите ползватели, но и укрепва целостта на цифровия единен пазар, като е в съответствие със споделения ни ангажимент за защита на децата, сигурност на данните и цифрово приобщаване. Като отстояваме тези принципи, ние насърчаваме възникването на една по-безопасна и по-надеждна цифрова среда, която да спечели доверието както на гражданите, така и на предприятията и на държавите членки. Поради това доставчиците на решения на ЕС за проверка на възрастта и на удостоверения с доказателства за възраст следва да предприемат подходящи и пропорционални технически, оперативни и организационни мерки от вида, посочен в член 21 от Директива (ЕС) 2022/2555<sup>15</sup>. Доверието в удостоверенията с доказателства за възраст, споделяни чрез решенията на ЕС за проверка на възрастта, се установява чрез създаване на схема на ЕС за проверка на възрастта за удостоверяването на тези атрибути. За доставчиците на онлайн платформи и други заинтересовани страни ще бъде на разположение за справка списък на ЕС на доставчиците на надеждни удостоверения с доказателства за възраст, за да може да се провери дали удостоверението с доказателство за възраст на даден ползвател е издадено от включен в списъка доставчик.
- (17) Такъв списък на ЕС с надеждни решения изпълнява допълваща функция, като позволява идентифицирането на решения за проверка на възрастта, които са признати за съответстващи на схемата на ЕС за проверка на възрастта.

---

<sup>15</sup> Директива (ЕС) 2022/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (Директива МИС 2).

- (18) За да бъдат регистрирани в управляваните от Комисията списъци, доставчиците на удостоверения с доказателства за възраст и на решения за проверка на възрастта следва да отговарят на изискванията, определени в схемата на ЕС за проверка на възрастта, в Регламент (ЕС) № 910/2014, в Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2160 на Комисията<sup>16</sup> и в Директива (ЕС) 2022/2555<sup>17</sup>. Комисията ще следи непрекъснатостта на спазването на тези изисквания. В случай на неспазване на тези високи стандарти от страна на доставчици, Комисията ще направи необходимото последните да бъдат извадени от списъците.
- (19) Въз основа на схемата на ЕС за проверка на възрастта Комисията ще направи публично достояние списъка на ЕС на доставчиците на надеждни доказателства за възраст и списъка на ЕС с надеждни решения, за да се гарантира, че инфраструктурата за удостоверяване е на разположение на равнището на ЕС в подкрепа на решенията на ЕС за проверка на възрастта. Освен това Комисията ще включи информация за това дали решенията, предлагани от доставчиците, включени в списъка на ЕС на доставчиците на надеждни доказателства за възраст, гарантират съответствие с посочените в раздел 6.1.4 от насоките критерии за ефективност, а именно точност, надеждност, стабилност, липса на вмешателство и недискриминация.
- (20) Схемата на ЕС за проверка на възрастта ще даде възможност за включване в списъка на ЕС на доставчиците на надеждни доказателства за възраст и в списъка на ЕС с надеждни решения на публични и частни субекти, включително държави членки, европейски фондации и консорциуми и други публични или частни организации.
- (21) Тъй като търсенето от страна на гражданите на надеждни, защитени срещу киберзаплахи, опазващи неприкосновеността на личния живот и съобразени със защитата на данните цифрови решения се увеличава, на национално равнище държавите членки все по-често приемат или обмислят дали да приемат национални мерки за ограничаване на достъпа на малолетните и непълнолетните лица до онлайн платформи, често съчетани с конкретни задължения за проверка на възрастта, за да се осигури практическата ефективност на тези мерки. С Регламент (ЕС) 2022/2065 се цели сближаване на националните регулаторни мерки на равнището на Съюза по отношение на изискванията спрямо доставчиците на посреднически услуги, за да се предотврати и прекрати разпокъсаността на вътрешния пазар и да се гарантира правната сигурност. Като се има предвид, че с Регламент (ЕС) 2022/2065 напълно се хармонизират приложимите за посредническите услуги на вътрешния пазар правила с целта да се гарантира безопасна, предвидима и надеждна онлайн среда, включително високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица в съответствие с член 28, параграф 1 от същия регламент, той не изключва възможността за прилагане на друго национално законодателство, приложимо по отношение на доставчиците на посреднически услуги, в съответствие с правото на Съюза, включително

<sup>16</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2160 на Комисията от 27 октомври 2025 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на референтните стандарти, спецификациите и процедурите за управление на рисковете при предоставянето на неквалифицирани удостоверителни услуги.

<sup>17</sup> Директива (ЕС) 2022/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (Директива МИС 2).

Директива 2000/31/ЕО, и по-специално член 3 от нея, когато разпоредбите на националното право преследват други законни цели от обществен интерес, различни от преследваните с Регламент (ЕС) 2022/2065. Както е посочено в насоките, държавите членки може да въведат национално законодателство, което в съответствие с правото на Съюза предвижда минимална възраст за достъп до определени продукти или услуги, предлагани и/или показвани по някакъв начин на дадена онлайн платформа. Тези национални мерки обаче не може да налагат допълнителни задължения на онлайн платформите, включително задължения за проверка на възрастта, тъй като това би засегнало пълното въздействие на Регламент (ЕС) 2022/2065 по отношение на хармонизирането, като се има предвид, че целите на тези мерки биха се припокривали с вече преследваните с посочения регламент.

- (22) За случаите, когато държави членки обмислят въвеждането на национални мерки за ограничаване на достъпа на малолетните и непълнолетните лица до онлайн платформи, Комисията припомня на държавите членки задължението за уведомяване в съответствие с Директива (ЕС) 2015/1535<sup>18</sup> относно всички проекти на технически регламенти, които може да се отнасят за правила относно услугите на информационното общество, в съответствие с определеното в посочената директива, с цел да се предотврати създаването на пречки на вътрешния пазар преди приемането на тези мерки. В съответствие със същата директива уведомлението за проект на технически регламент дава началото на тримесечен отлагателен период, през който съответната държава членка не приема нотифицирания проект на технически регламент. Отлагателният период може да бъде удължен в зависимост от вида реакция от страна на Комисията или на други държави членки.
- (23) Неформален обмен между държавите членки и службите на Комисията на ранните етапи от процеса на изготвяне на националните мерки допринася за изготвянето на мерки, които да са съвместими с правото на Съюза, включително при възникването на въпроси за взаимодействието на предложените национални мерки с Регламент (ЕС) 2022/2065 и Директива 2000/31/ЕО. Този обмен следва да се осъществява чрез взаимодействие между съответната държава членка и службите на Комисията. Многостранният обмен може да се осъществява и чрез експертната група по цифровите услуги<sup>19</sup>. За да се гарантира последователен и хармонизиран подход при осигуряването на спазването на Регламент (ЕС) 2022/2065 по отношение на тези аспекти, координаторите за цифровите услуги по смисъла на посочения регламент биха могли да отнесат всеки такъв въпрос до Европейския съвет за цифровите услуги по смисъла на същия регламент.
- (24) Съгласно установената съдебна практика на Съда на Европейския съюз неизпълнението на задължението за уведомяване се счита за процесуално нарушение, което прави мярката, ако бъде приета, неизпълнима спрямо частноправните субекти в националните съдебни производства<sup>20</sup>. Аналогично Съдът на Европейския съюз поясни, че нотифициран технически регламент, приет в нарушение на отлагателния период, трябва да бъде обявен от

<sup>18</sup> Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г., установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (кодифициран текст).

<sup>19</sup> Създадена с решението на Комисията от 26.1.2023 г. за създаване на експертна група по цифровите услуги и за отмяна на Решение 2005/752/ЕО.

<sup>20</sup> Дело C-194/94, *CIA-Security*.

националните съдилища за неприложим спрямо частноправните субекти<sup>21</sup>. Освен това когато национални мерки не са съвместими с правото на Съюза, включително с Регламент (ЕС) 2022/2065 и Директива 2000/31/ЕО, Комисията има право да започне производство за установяване на нарушение в съответствие с член 258 от ДФЕС, включително във връзка с нотифицираните проекти на мерки. Липсата на реакция от страна на Комисията по дадено уведомление не засяга и не намалява възможността Комисията да вземе решение или да предприеме действие съгласно правото на ЕС.

- (25) За да се намерят решения на равнището на Съюза за по-добра защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн, Комисията създаде специална група по въпросите на безопасността на децата онлайн с мандат да изготвя препоръки до председателя на Комисията за най-добрия подход за Съюза по отношение на безопасността на децата онлайн и за потенциални възрастови ограничения за социалните медии и други онлайн услуги в Европа. Докладът на тази специална група по въпросите на безопасността на децата онлайн се очаква до лятото на 2026 г.
- (26) С оглед на неотложния характер на тази тема настоящата препоръка има две цели. Първо, с нея се цели за всички граждани на ЕС да се осигури достъп до стабилно, надеждно, оперативно съвместимо, защитено срещу киберзаплахи, опазващо неприкосновеността на личния живот и съобразено със защитата на данните решение за проверка на възрастта. Второ, с настоящата препоръка се цели да се подпомогне правилното функциониране на вътрешния пазар чрез насърчаване на прилагането на съгласувани стандарти и предотвратяване на разпокъсаността между държавите — членки на ЕС. В това отношение решението на ЕС за проверка на възрастта представлява наличното понастоящем най-ефективно техническо решение, което съчетава оперативната надеждност с пълното зачитане на основните права на гражданите на ЕС, по-специално правата на децата, правото на неприкосновеност на личния живот и защитата на личните данни. Поради това с настоящата препоръка се цели да се подкрепи приемането му на национално равнище и да се гарантира практическата му приложимост във всички държави членки,

**ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:**

### **ЦЕЛ НА НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА**

- 1) С настоящата препоръка се цели до края на 2026 г. за всички граждани на ЕС да се осигури достъп до подобряващи неприкосновеността на личния живот цифрови технологии за доказване на възрастта, основани на възможно най-високите стандарти за неприкосновеност на личния живот и защита на данните в съответствие с Хартата на основните права на Европейския съюз и Регламент (ЕС) 2016/679, включително зачитането на правата на децата.
- 2) За тази цел в настоящата препоръка се определят необходими на равнището на държавите членки действия, като същевременно се гарантира оперативна съвместимост между държавите членки с оглед на доброто функциониране на вътрешния пазар. С тези действия държавите членки трябва:

---

<sup>21</sup> Дело C-443/98, *Unilever*.

- а) да улесняват ефективното внедряване на решения на ЕС за проверка на възрастта и издаване на удостоверения с доказателства за възраст въз основа на подробния план на ЕС за проверка на възрастта; и
  - б) да подкрепят бързото създаване на схемата на ЕС за проверка на възрастта, с която се дава възможност чрез услуги на информационното общество да се проверява валидността на удостоверенията с доказателства за възраст.
- 3) И накрая, в настоящата препоръка се определят ключови елементи за обхващащо целия ЕС управление, за да се осигури широката наличност на надеждни, опазващи неприкосновеността на личния живот и оперативно съвместими решения на ЕС за проверка на възрастта, предлагани като самостоятелно приложение или интегрирани в европейски портфейл за цифрова самоличност.

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- 4) За целите на настоящата препоръка се прилагат следните определения:
- а) „малолетно или непълнолетно лице“ или „дете“ означава физическо лице на възраст под 18 години;
  - б) „онлайн платформа“ означава онлайн платформа съгласно определението в член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065;
  - в) „услуга на информационното общество“ означава услуга съгласно определението в член 1, параграф 1, буква б) от Директива (ЕС) 2015/1535;
  - г) „удостоверяване на възрастта“ означава наборът от методи, използвани за определяне, преценяване или проверяване на възрастта или възрастовата група на физическо лице с различни нива на увереност, обхващащи лична декларация, оценка на възрастта и проверка на възрастта;
  - д) „проверка на възрастта“ означава метод за удостоверяване на възрастта, който се основава на средства за електронна идентификация, за да се определи дали даден ползвател отговаря на даден възрастов праг;
  - е) „европейски портфейл за цифрова самоличност“ означава средството за електронна идентификация съгласно определението в член 3, точка 42 от Регламент (ЕС) № 910/2014;
  - ж) „подробен план на ЕС за проверка на възрастта“ означава публично достъпна техническа спецификация за проверка на възрастта, като тази, която ще бъде включена в разработената от Комисията схема на ЕС за проверка на възрастта, обхващаща техническата архитектура, протоколите, интерфейсите и образецът на приложение за свързване с отворен код;
  - з) „решение на ЕС за проверка на възрастта“ означава всяко приложение или услуга, с които се прилага схемата на ЕС за проверка на възрастта, независимо дали се предоставят от Комисията, от държава членка или от друг публичен или частен субект и дали се предлагат като самостоятелно приложение или са интегрирани в европейски портфейл за цифрова самоличност, които дава възможност на ползвателите да докажат, че отговарят на определен възрастов праг;

- и) „удостоверение с доказателства за възраст“ означава електронно удостоверение за атрибути по смисъла на член 3, точка 44 от Регламент (ЕС) № 910/2014, определено в схемата за удостоверяване на атрибути, създадена в съответствие с член 8 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1569, което дава възможност за удостоверяване на факта, че притежателят му е над определен възрастов праг;
- й) „доставчик на удостоверения с доказателства за възраст“ означава доставчик на удостоверителни услуги по смисъла на член 3, точка 19 от Регламент (ЕС) № 910/2014, който издава удостоверения с доказателство за възраст;
- к) „списък на ЕС на доставчиците на надеждни удостоверения с доказателства за възраст“ означава изготвеният и поддържан от Комисията списък на доставчиците на удостоверения с доказателства за възраст, който включва доставчиците на решения на ЕС за проверка на възрастта и който може да включва и доставчиците от националния доверителен списък, създаден съгласно член 22 от Регламент (ЕС) № 910/2014;
- л) „списък на ЕС с надеждни решения“ означава създаденият и поддържан от Комисията списък на субектите, на които е поверено издаването на удостоверения за решения за проверка на възрастта в съответствие със схемата на ЕС за проверка на възрастта;
- м) „удостоверение за решение за проверка на възрастта“ означава електронно удостоверение за атрибути, което дава възможност на доверяваща се страна да провери дали дадено решение за проверка на възрастта е надеждно решение на ЕС за проверка на възрастта, т.е. решение, което е създадено в съответствие с член 8 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1569 и е в съответствие със схемата на ЕС за проверка на възрастта;
- н) „схема на ЕС за проверка на възрастта“ означава набор от правила, приложими за удостоверяването на атрибути за целите на удостоверението за решение за проверка на възрастта и удостоверението с доказателства за възраст, което отговаря на изискванията на член 8 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1569.

*Препоръки относно обща референтна рамка за подхода на ЕС към проверката на възрастта*

- 5) За да се осигури за гражданите на ЕС достъп до възможности за проверка на възрастта в целия ЕС, в съответствие с определената в подробния план на ЕС за проверка на възрастта обща референтна рамка, Комисията препоръчва на държавите членки да предоставят до 31 декември 2026 г. решение на ЕС за проверка на възрастта — интегрирано в европейските портфейли за цифрова самоличност или предоставяно като самостоятелно приложение, или и двете. За тази цел на държавите членки се препоръчва:
  - а) до 30 юни 2026 г. да представят на Комисията план за изпълнение, в който да очертаят как възнамеряват да предоставят до 31 декември 2026 г. решение на ЕС за проверка на възрастта. В този план следва да се определят различните стъпки в процеса, включително публично

- съобщение и взаимодействието с изследователите и представителите на организациите на гражданското общество със съответния експертен опит;
- б) да извършват обмен на информация с другите държави членки и Комисията за напредъка си в предоставянето на решение на ЕС за проверка на възрастта и да обмислят общи решения за проверка на възрастта, с които да се консолидират усилията и да се гарантира по-ефективно използване на ресурсите.
- б) Комисията препоръчва координаторите за цифровите услуги по смисъла на Регламент (ЕС) 2022/2065 да обсъдят с Европейския съвет за цифровите услуги прилагането на национално равнище на решението на ЕС за проверка на възрастта, включително плана за изпълнение. Освен това, когато е целесъобразно, държавите членки може да обсъдят този въпрос в рамките на групата за сътрудничество в областта на цифровата самоличност.
- 7) Комисията препоръчва на държавите членки да си сътрудничат тясно с нея при определянето на схема на ЕС за проверка на възрастта, която ще обхваща изискванията относно модела на доверие и управлението, както и изискванията, които трябва да бъдат изпълнени от доставчиците на удостоверения с доказателства за възраст и решения за проверка на възрастта, в съответствие с член 8 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1569.
- 8) Субектите следва да отговарят на изискванията за схемата на ЕС за проверка на възрастта, преди съответните техни решения и доставчици на удостоверения с доказателства за възраст да може да бъдат добавени към списъка на ЕС с надеждни решения и списъка на ЕС на доставчиците на надеждни удостоверения с доказателства за възраст. За тази цел Комисията препоръчва на държавите членки да си сътрудничат, когато е целесъобразно, с:
- а) координаторите за цифровите услуги в Европейския съвет за цифровите услуги, представляващ основната рамка за сътрудничество в областта на цифровите услуги, който може да координира действията им със съответните органи, например органите за защита на данните или медийните органи;
- б) Европейската група за сътрудничество в областта на цифровата самоличност, създадена с член 46д от Регламент (ЕС) № 910/2014, за да се гарантира запазването на съгласуваността на схемата на ЕС за проверка на възрастта с европейската рамка за цифрова самоличност, по-специално по отношение на нивата на увереност, оперативната съвместимост на доверителните списъци и взаимното признаване между държавите членки;
- в) изследователите и представителите на организациите на гражданското общество с експертен опит в областта на проверката на възрастта, киберсигурността или защитата на данните и неприкосновеността на личния живот.
- 9) Схемата на ЕС за проверка на възрастта ще даде възможност за включване в списъка на ЕС на доставчиците на надеждни доказателства за възраст и в списъка на ЕС с надеждни решения на публични и частни субекти, включително държави членки, европейски фондации и консорциуми и други публични или частни организации.

- 10) За да се улесни хармонизацията в рамките на вътрешния пазар, държавите членки се насърчават:
- а) да създадат системи за удостоверения с доказателства за възраст в съответствие със схемата на ЕС за проверка на възрастта;
  - б) да наложат използването на методи за проверка на възрастта, които са в съответствие със схемата на ЕС за проверка на възрастта.

*Препоръки относно свързаното с проверката на възрастта национално право*

- 11) Комисията препоръчва преди официалното уведомяване на Комисията в съответствие с Директива (ЕС) 2015/1535 държавите членки да започнат взаимодействие със службите на Комисията на възможно най-ранен етап от изготвянето на всяка свързана с тези въпроси национална мярка.
- 12) За да се улесни обменът на информация между държавите членки, може да се свикват специални заседания на съответните експертни групи, например експертната група по цифровите услуги по смисъла на решението на Комисията от 26.1.2023 г. за създаване на експертна група по цифровите услуги и за отмяна на Решение 2005/752/ЕО. Този обмен на ранен етап е от основно значение, за да се гарантира, че националните мерки ще са съвместими с правото на Съюза от самото начало, по-специално с Регламент (ЕС) 2022/2065 и Директива 2000/31/ЕО.

Съставено в Брюксел на 29.4.2026 година.

*За Комисията*  
*Henna Virkkunen*  
*Изпълнителен заместник-председател*

