

Bruxelles, 28 mai 2018
(OR. en)

8978/18

CONOP 46
CODUN 20
COARM 163
CFSP/PESC 445

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului cu privire la o poziție a UE privind combaterea comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor, în perspectiva celei de a treia conferințe de examinare a punerii în aplicare a Programului de acțiune al ONU privind SALW (New York, 18-29 iunie 2018)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului cu privire la o poziție a UE privind combaterea comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor, în perspectiva celei de a treia conferințe de examinare a punerii în aplicare a Programului de acțiune al ONU privind SALW (New York, 18-29 iunie 2018), astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 28 mai 2018.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI CU PRIVIRE LA O POZIȚIE A UE PRIVIND
COMBATerea COMERȚULUI ILICIT CU ARME DE CALIBRU MIC ȘI ARMAMENT
UȘOR, ÎN PERSPECTIVA CELEI DE A TREIA CONFERINȚE DE EXAMINARE A
PUNERII ÎN APLICARE A PROGRAMULUI DE ACȚIUNE AL ONU PRIVIND SALW
(NEW YORK, 18-29 Iunie 2018)**

1. Consiliul constată că, în continuare, comerțul ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor contribuie la instabilitate și violență armată, împiedicând dezvoltarea durabilă și eforturile de gestionare a crizelor, destabilizând în continuare regiuni întregi, statele și societățile din aceste regiuni, alimentând violența armată și criminalitatea organizată și amplificând impactul atacurilor teroriste. Prin urmare, Consiliul se angajează să prevină și să reducă comerțul ilicit cu SALW și cu munițiile aferente și să promoveze asumarea răspunderii și responsabilitatea în ceea ce privește comerțul legal cu acestea.
2. Consiliul consideră că Programul de acțiune al ONU pentru prevenirea, combaterea și eradicarea comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor sub toate aspectele sale (PdA) este cadrul universal pentru combaterea amenințării reprezentate de SALW ilicite și sprijină punerea în aplicare deplină și eficace a acestuia la nivel național, regional și global.
3. Consiliul salută organizarea viitoare a celei de a treia conferințe de examinare care va avea loc la New York în perioada 18-29 iunie 2018 (RevCon3), care reprezintă o ocazie de a trece în revistă progresele înregistrate în punerea în aplicare a PdA. Consiliul consideră că RevCon3 ar trebui să își stabilească obiectivul ambițios de a asigura relevanța și a spori eficacitatea PdA.
4. Consiliul reamintește că la 3 aprilie 2017 a adoptat Decizia (PESC) 2017/633, sprijinind acțiunile menite să asigure un rezultat de succes și relevant al RevCon3 a PdA printr-o serie de simpozioane tematice și conferințe regionale, precum și prin alte activități.

5. Uniunea Europeană va contribui în mod constructiv la obținerea unui consens concret și semnificativ în cadrul RevCon3, urmărind totodată ca următoarele obiective-cheie să fie reflectate în documentul final al conferinței:
- i. Să se recunoască faptul că punerea în aplicare a PdA este sprijinită prin sinergiile cu instrumentele internaționale cu obiective similare, precum Tratatul privind comerțul cu arme și Protocolul ONU privind armele de foc, în ceea ce privește, printre altele, obligațiile de raportare.
 - ii. Să se adauge în domeniul de aplicare al PdA prevenirea, combaterea și eradicarea comerțului ilicit cu muniție.
 - iii. Să se recunoască faptul că, în conformitate cu Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, dezvoltarea nu se poate realiza fără pace și securitate, iar pacea și securitatea vor fi în pericol în absența dezvoltării durabile și că reducerea comerțului ilicit cu SALW și muniție este vitală în acest sens.
 - iv. Să se recunoască impactul diferit al violenței armate asupra femeilor, bărbaților, fetelor și băieților și să se promoveze rolul femeilor în punerea în aplicare a PdA și conștientizarea componentei de gen în cadrul acțiunilor de control al SALW, ca o condiție pentru eficacitatea lor.
 - v. Să se ia măsuri pentru a menține și spori eficacitatea Programului de acțiune și a Instrumentului internațional de urmărire, având în vedere evoluțiile la nivelul tehnologiei, proiectării, fabricării și comercializării SALW. În această privință, UE este preocupată în special de faptul că tendința din ce în ce mai mare de fabricare a armelor de calibru mic în sistem modular și absența unui standard global privind modalitățile și locul în care aceste arme sunt marcate riscă să diminueze treptat capacitatea de a urmări aceste arme. Pentru a permite și a menține capacitatea de a urmări SALW fabricate în sistem modular, este necesar să se convină, în cadrul conferinței de examinare, asupra unui proces menit să conducă la un consens privind marcarea SALW fabricate în sistem modular.

- vi. Să se promoveze urmărirea sistematică a SALW ilicite confiscate, schimbul de informații între agențiile competente la nivel național, regional și global, în conformitate cu legislația națională, precum și utilizarea acestor informații pentru a identifica și a opri deturnarea.
 - vii. Să se sublinieze rolul practicilor responsabile de control al exporturilor de armament în prevenirea și combaterea comerțului ilicit cu SALW, inclusiv prin evaluarea riscului de deturnare înaintea acordării licențelor de export.
 - viii. Să se sprijine activitățile de control al SALW în regiunile afectate de conflicte, prin consolidarea rolului ONU și a operațiilor de sprijinire a păcii la nivel regional, luând în considerare la momentul definirii mandatului acestora, de la caz la caz, includerea de asistență pentru monitorizarea embargoului asupra armelor și pentru gestionarea stocurilor.
 - ix. Să se sublinieze rolul PdA în lupta împotriva terorismului. Punerea în aplicare eficace a PdA contribuie la împiedicarea achiziționării de SALW de către teroriști, reducând astfel impactul potențial al atacurilor acestora,
 - x. Să se susțină rolul important jucat de organizațiile regionale în punerea în aplicare a PdA, precum și implicarea cercetătorilor, a societății civile și a industriei în general, în activitățile legate de PdA.
6. O detaliere a obiectivelor UE pentru rezultatul conferinței de examinare este disponibilă în documentul de poziție din anexă.

**DOCUMENTUL DE POZIȚIE A UE PENTRU CEA DE A TREIA CONFERINȚĂ DE
EXAMINARE PRIVIND PROGRAMUL DE ACȚIUNE AL ONU PENTRU PREVENIREA,
COMBATEREA ȘI ERADICAREA COMERȚULUI ILICIT CU ARME DE CALIBRU MIC
ȘI ARMAMENT UȘOR SUB TOATE ASPECTELE SALE**

Uniunea Europeană va contribui în mod constructiv la obținerea unui consens concret și semnificativ în cadrul celei de a treia conferințe de examinare a Programului de acțiune al ONU. Pe lângă cele zece 10 obiective-cheie ale UE menționate în concluziile Consiliului și pornind de la acestea, UE va prezenta următoarele poziții:

1. UE susține ca în documentul final al RevCon3 să se facă trimitere la următoarele documente:

- documentele finale ale reuniunilor dintre sesiuni din cadrul PdA (cea de a cincea reuniune bienală a statelor din 2014 și cea de a șasea reuniune bienală a statelor din 2016);
- rapoartele Secretarului General al ONU privind armele de calibru mic și armamentul ușor prezentate Adunării Generale a ONU în 2016 (A/CONF.192/BMS/2016/1) și Consiliului de Securitate al ONU în 2017 (S/2017/1025) și 2015 (S/2015/289);
- raportul Secretarului General al ONU privind evoluțiile recente din domeniul fabricării, tehnologiei și proiectării armelor de calibru mic și armamentului ușor și implicațiile acestora în ceea ce privește punerea în aplicare a Instrumentului internațional de urmărire, prezentat Adunării Generale a ONU (A/CONF.192/BMS/2014/1);
- rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU privind SALW (RCSONU 2117 din 2013, RCSONU 2220 din 2015 și RCSONU 2370 din 2017);
- Rezoluția Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea (RCSONU 1325 din 2000 și rezoluțiile ulterioare) și, în acest sens, o trimitere specială la RCSONU 2242 din 2015, care încurajează în mod specific emanciparea femeilor referitor la eforturile legate de prevenirea, combaterea și eradicarea transferului ilicit, precum și ale acumulării cu caracter destabilizator și ale utilizării abuzive a armelor de calibru mic și a armamentului ușor;

- Rezoluția 1612 a Consiliului de Securitate al ONU din 2005 privind copiii și conflictele armate;
- documentele OSCE privind SALW.

2. În ceea ce privește examinarea punerii în aplicare a PdA, UE sprijină includerea următoarelor elemente în documentul final al RevCon3:

- i. Să se promoveze punerea în aplicare la nivel național prin intermediul organismelor de coordonare inter-agenții la nivel național, al planurilor de acțiune naționale, al punctelor de contact naționale, al legislației, inclusiv al clauzelor penale, al reglementărilor și procedurilor administrative, precum și prin intermediul monitorizării aspectelor relevante ale ciclului de viață al SALW, inclusiv fabricarea, controlul exporturilor și comerțul, stocarea și eliminarea.
- ii. Să se promoveze elementele legate de SALW în cadrul cooperării în materie de securitate la nivel bilateral și interregional, inclusiv cooperarea transfrontalieră și schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii și agențiile vamale, în vederea combaterii comerțului ilicit cu SALW.
- iii. Să se consolideze rolul și capacitatea organizațiilor (sub)regionale în oferirea de asistență statelor în punerea în aplicare a PdA.
- iv. Să se permită și să se promoveze schimbul și utilizarea de informații privind modelele identificate în ceea ce privește comerțul ilicit și deturnarea, în conformitate cu legislația națională, și prin intermediul unor baze de date online la nivel național, regional și internațional, sprijinindu-se rolul Interpolului și al ONU în acest sens.
- v. Să se promoveze, în contextul controlului exporturilor de SALW, punerea în aplicare a acordurilor cu utilizatorul final.
- vi. Să se încurajeze aplicarea noilor tehnologii în proiectarea SALW care oferă oportunități pentru controlul SALW.
- vii. Să se intensifice eforturile pentru securitatea fizică și gestionarea stocurilor de arme (PSSM), inclusiv prin aplicarea de noi tehnologii.

- viii. Să se îmbunătățească schimbul de informații cu privire la confiscările de armament, în conformitate cu legislațiile naționale, pentru a aborda vulnerabilitățile și a spori oportunitățile în ceea ce privește anchetele și urmărirea penală, punându-se accentul în special pe cooperarea regională.
- ix. Să se promoveze și să se sprijine punerea în aplicare a standardelor și a bunelor practici pentru manipularea armelor de calibru mic (de exemplu, standardele internaționale pentru controlul armelor de calibru mic - ISACS) și a munițiilor (de exemplu, orientările tehnice internaționale privind muniția - IATG).
- x. Să se promoveze transparența, prin încurajarea statelor să partajeze punctele naționale de contact pentru PdA și să își prezinte rapoartele bienale privind stadiul punerii în aplicare a PdA și a Instrumentului internațional de urmărire (ITI), să includă SALW în rapoartele lor către Registrul ONU privind armele convenționale și să promoveze sinergii în domeniu cu alte instrumente internaționale conexe.
- xi. Să abordeze fabricarea și modificarea ilicită de SALW și de componente ale acestora, inclusiv prin producție artizanală, fabricație aditivă (imprimare 3D), reactivare a armelor de foc dezactivate și conversie a armelor de foc cu gloanțe oarbe.
- xii. Să se promoveze bunele practici în ceea ce privește dezactivarea astfel încât SALW să devină definitiv nefuncționale și reactivarea lor să devină fizic imposibilă, printre altele prin promovarea standardelor stabilite de Regulamentul (UE) 2015/2403.
- xiii. Să se promoveze distrugerea ca opțiune preferată pentru destinația excedentului de SALW.
- xiv. Să se abordeze importanța tot mai mare a internetului și a tranzacțiilor online în ceea ce privește comerțul ilicit cu SALW și cu piesele și componentele acestora.
- xv. Să se abordeze diferențele existente la nivel de legislație între statele membre, care facilitează comerțul și producția ilicite de SALW, inclusiv conversia ilicită a armelor de foc cu gloanțe oarbe în arme de foc funcționale.
- xvi. Să se promoveze, în limitele mandatelor respective și după caz, un rol sporit pentru operațiunile de menținere a păcii ale ONU și regionale în domeniul SALW ilicite.

xvii. Să se ia în considerare aspectele legate de SALW și muniție mai ales în cadrul programelor de reconstrucție post-conflict și al programelor de dezarmare, demobilizare și reintegrare (DDR), precum și în cadrul programelor de reformă a sectorului de securitate (RSS).

3. În ceea ce privește examinarea punerii în aplicare a Instrumentului internațional de urmărire (ITI), UE sprijină includerea următoarelor elemente în documentul final al RevCon3:

- i. Să se asigure eficacitatea ITI având în vedere evoluțiile la nivel de tehnologie și proiectare a SALW. În această privință, UE este îndeosebi preocupată de faptul că tendința din ce în ce mai mare de fabricare a armelor de calibru mic în sistem modular și absența unui standard global privind modalitățile și locul în care aceste arme sunt marcate riscă să diminueze treptat capacitatea de a urmări aceste arme. Pentru a permite și a menține capacitatea de a urmări SALW fabricate în sistem modular, este necesar să se convină, în cadrul conferinței de examinare, asupra unui proces menit să conducă la un consens privind marcarea SALW fabricate în sistem modular. În urma acestui proces, ar trebui să rezulte un document de consens, care să vină în completarea ITI, de exemplu o anexă. Pe lângă un acord privind marcarea SALW fabricate în sistem modular, acest document ar trebui să reflecte, de asemenea, alte implicații ale evoluțiilor la nivel de tehnologie și proiectare a SALW, inclusiv creșterea gradului de utilizare a polimerilor, precum și evoluțiile în materie de marcarea, ținere a evidenței și urmărire. Un astfel de document ar garanta că evoluțiile la nivel de tehnologie și proiectare nu diminuează eficacitatea ITI.
- ii. Să promoveze marcarea la import, în conformitate cu cerințele ITI, dacă este posibil la momentul fabricării.
- iii. Să se promoveze aplicarea de noi tehnologii pentru o marcarea, ținere a evidenței și urmărire a SALW mai eficace. Rezumatul președintelui celei de a doua reuniuni a experților guvernamentali din 2015 (REG2) conține constatări și propuneri relevante în acest sens.
- iv. Să se consolideze mecanismele destinate schimbului de informații privind sistemele naționale de marcarea în momentul fabricării, precum și cu privire la procedurile standard legate de SALW nemarcate confiscate.

- v. Să se promoveze punerea în aplicare la nivel național a ITI, prin intermediul legislației în materie de marcare, ținere a evidenței și urmărire și prin elaborarea de rapoarte bienale, instituirea de puncte de contact naționale și elaborarea unor planuri de acțiune naționale.
 - vi. Să se consolideze capacitățile pentru urmărirea SALW și a muniției ilicite în zonele afectate de conflicte, deoarece aceasta poate contribui la identificarea și limitarea fluxurilor ilicite de armament în zonele de conflict. Acest lucru poate fi realizat prin sprijinirea implicării operațiilor de sprijinire a păcii ale ONU și regionale în colectarea, înregistrarea, urmărirea și distrugerea SALW ilicite și a muniției aferente, în conformitate cu mandatele respective ale acestora și, în cazul în care este posibil, în cooperare cu grupurile de experți ai ONU însărcinate cu monitorizarea embargourilor asupra armelor instituite de ONU; prin sprijinirea consolidării capacităților agențiilor de securitate locală și de aplicare a legii în ceea ce privește urmărirea și anchetele, coroborat cu promovarea bazei de date iARMS a Interpolului și a altor baze de date relevante, precum și prin sprijinirea inițiativelor precum iTrace a organizației Conflict Armament Research.
4. În ceea ce privește examinarea cooperării și asistenței internaționale, UE sprijină includerea următoarelor elemente în documentul final al RevCon3:
- i. Să se sprijine punerea în aplicare a PdA, prin cooperare și acordarea de asistență pentru activitățile de control al SALW.
 - ii. Să se evalueze impactul cooperării și asistenței acordate pentru punerea în aplicare a PdA și să se prezinte rezultatele acestei evaluări la o reuniune bienală a statelor în cadrul procesului intersesional legat de PdA.
 - iii. Să se crească gradul de eficiență și sustenabilitate a eforturilor de asistență, printr-o mai bună coordonare în cooperarea cu organizațiile regionale relevante, cu donatorii și cu agențiile de punere în aplicare, cu asumarea deplină a răspunderii și, dacă este posibil, pe baza orientărilor oferite în cadrul unor planuri naționale de acțiune ale statelor beneficiare.
 - iv. Să se acorde sprijin pentru Fondul fiduciar al ONU privind UNSCAR.

- v. Să se sporească transparența privind cooperarea și asistența în domeniul controlului SALW prin ajungerea la un acord între donatori cu privire la un registru global în care să se înregistreze asistența în materie de control al SALW.
-