

Bruksela, 28 maja 2018 r.
(OR. en)

8978/18

CONOP 46
CODUN 20
COARM 163
CFSP/PESC 445

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Konkluzje Rady dotyczące stanowiska UE w sprawie zwalczania nielegalnego handlu bronią strzelecką i lekką w związku z trzecią konferencją przeglądową służącą dokonaniu przeglądu realizacji programu działania ONZ w zakresie BSiL (Nowy Jork, 18–29 czerwca 2018 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące stanowiska UE w sprawie zwalczania nielegalnego handlu bronią strzelecką i lekką w związku z trzecią konferencją przeglądową służącą dokonaniu przeglądu realizacji programu działania ONZ w zakresie BSiL (Nowy Jork, 18–29 czerwca 2018 r.); konkluzje te zostały przyjęte przez Radę na posiedzeniu, które odbyło się 28 maja 2018 r.

**KONKLUZJI RADY DOTYCZĄCE STANOWISKA UE W SPRAWIE ZWALCZANIA
NIELEGALNEGO HANDLU BRONIĄ STRZELECKĄ I LEKKĄ W ZWIĄZKU
Z TRZECIĄ KONFERENCJĄ PRZEGLĄDOWĄ SŁUŻĄCĄ DOKONANIU PRZEGLĄDU
REALIZACJI PROGRAMU DZIAŁANIA ONZ W ZAKRESIE BSiL (NOWY JORK,
18–29 CZERWCA 2018 R.)**

1. Rada odnotowuje, że nielegalna broń strzelecka i lekka nadal jest źródłem niestabilności i przemocy z użyciem broni, co utrudnia wysiłki na rzecz zrównoważonego rozwoju i zarządzania kryzysowego, powoduje dalszą destabilizację całych regionów, należących do nich państw i ich społeczeństw, podsyca przemoc z użyciem broni i przestępczość zorganizowaną oraz potęguje skutki ataków terrorystycznych. W związku z tym Rada jest zaangażowana w zapobieganie nielegalnemu handlowi bronią strzelecką i lekką i amunicją do tych rodzajów broni oraz w ograniczanie tego zjawiska, a także w propagowanie rozliczalności i odpowiedzialności w odniesieniu do legalnego handlu tą bronią i amunicją do niej.
2. Rada uznaje program działania ONZ na rzecz zapobiegania nielegalnemu handlowi bronią strzelecką i lekką, zwalczania i eliminowania go we wszystkich aspektach (program działania w zakresie BSiL) za uniwersalne ramy zwalczania zagrożenia powodowanego przez nielegalną broń strzelecką i lekką oraz popiera jego pełną i skuteczną realizację na szczeblu krajowym, regionalnym i globalnym.
3. Rada z zadowoleniem przyjmuje zbliżającą się trzecią konferencję przeglądową (RevCon3) w Nowym Jorku zaplanowaną na 18–29 czerwca 2018 r., która jest okazją do dokonania przeglądu postępów w realizacji programu działania. Zdaniem Rady ambicją konferencji RevCon3 powinno być zapewnienie adekwatności programu działania w zakresie BSiL i zwiększenie jego skuteczności.
4. Rada przypomina, że 3 kwietnia 2017 r. przyjęła decyzję (WPZiB) 2017/633 dotyczącą wspierania działań zmierzających do zapewnienia pomyślnego i adekwatnego wyniku trzeciej konferencji przeglądowej programu działania w zakresie BSiL poprzez cykl sympozjów tematycznych i konferencji regionalnych oraz inne przedsięwzięcia.

5. Unia Europejska wniesie konstruktywny wkład w wypracowanie znaczącego i konkretnego, opartego na konsensusie wyniku RevCon3, dbając jednocześnie o to, by następujące kluczowe cele zostały odzwierciedlone w dokumencie końcowym konferencji:
- i. Uznanie, że realizację programu w zakresie BSiL wspierają synergia z instrumentami międzynarodowymi mającymi podobne cele, takimi jak Traktat o handlu bronią i protokół ONZ o handlu bronią, w szczególności w odniesieniu do obowiązków sprawozdawczych.
 - ii. Dodanie zapobiegania nielegalnemu handlowi amunicją, jego zwalczania i eliminowania do zakresu programu działania w zakresie BSiL.
 - iii. Uznanie, że zgodnie z agendą na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, rozwoju nie można osiągnąć bez pokoju i bezpieczeństwa, natomiast pokój i bezpieczeństwo będą zagrożone, jeśli nie zapewni się zrównoważonego rozwoju, a kluczowe znaczenie ma w tym zakresie ograniczania nielegalnego handlu BSiL i amunicją do tych rodzajów broni.
 - iv. Uznanie zróżnicowanego wpływu, jaki przemoc z użyciem broni wywiera na kobiety, mężczyzn, dziewczęta i chłopców, propagowanie roli kobiet w realizacji programu działań w zakresie BSiL oraz propagowanie znajomości problematyki płci w działaniach z zakresu kontroli BSiL jako warunku skuteczności tych działań.
 - v. Podjęcie starań zmierzających do zachowania i zwiększenia skuteczności programu działań i – w jego ramach – międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie w świetle rozwoju technologii, projektowania i produkcji BSiL i handlu tymi rodzajami broni. W związku z tym UE jest szczególnie zaniepokojona faktem, że coraz powszechniejsze występowanie broni o konstrukcji modułowej i brak światowego standardu co do tego, w jaki sposób i w jakim miejscu umieszczać oznakowanie takiej broni, grozi stopniowym zmniejszeniem zdolności do śledzenia tego rodzaju broni. W celu zapewnienia i zachowania zdolności do śledzenia BSiL o konstrukcji modułowej, niezbędne jest, by konferencja przeglądowa uzgodniła proces służący osiągnięciu konsensusu w sprawie znakowania BSiL o konstrukcji modułowej.

- vi. Propagowanie systematycznego śledzenia zajętej nielegalnej BSiL, wymiany informacji między właściwymi agencjami na szczeblu krajowym, regionalnym i globalnym, zgodnie z prawem krajowym, oraz wykorzystywania tych informacji w celu identyfikowania i powstrzymania przenikania broni.
 - vii. Podkreślenie roli odpowiedzialnych praktyk w zakresie kontroli wywozu broni w zapobieganiu nielegalnemu handlowi BSiL i zwalczaniu go, obejmujących dokonanie – przed wydaniem pozwolenia na wywóz – oceny ryzyka przenikania broni.
 - viii. Wspieranie działań w zakresie kontroli BSiL na obszarach dotkniętych konfliktem poprzez zwiększenie roli ONZ i regionalnych operacji pokojowych, przy rozważeniu – w poszczególnych przypadkach – w momencie definiowania ich mandatu włączenia do niego pomocy na rzecz monitorowania embarga na broń i na rzecz zarządzania zapasami.
 - ix. Podkreślenie roli programu działania w zakresie BSiL w walce z terroryzmem. Skuteczna realizacja programu działania w zakresie BSiL przyczynia się do udaremniania nabywania BSiL przez terrorystów i tym samym ogranicza potencjalne skutki dokonywanych przez nich ataków.
 - x. Wsparcie istotnej roli odgrywanej przez organizacje regionalne w realizacji programu działania w zakresie BSiL, a także ogólnie angażowania naukowców, społeczeństwa obywatelskiego i przemysłu w przedsięwzięcia związane z tym programem działania.
6. Unijne cele dotyczące rezultatów konferencji przeglądowej doprecyzowano w dokumencie zawierającym stanowisko, który to dokument jest przedstawiony w załączniku.

**STANOWISKO UE NA TRZECIĄ KONFERENCJĘ PRZEGLĄDOWĄ PROGRAMU
DZIAŁANIA ONZ NA RZECZ ZAPOBIEGANIA NIELEGALNEMU HANDLOWI
BRONIĄ STRZELECKĄ I LEKKĄ, ZWALCZANIA I ELIMINOWANIA GO WE
WSZYSTKICH ASPEKTACH**

Unia Europejska wniesie konstruktywny wkład w wypracowanie znaczącego i konkretnego, opartego na konsensusie wyniku trzeciej konferencji przeglądowej programu działania ONZ w zakresie BSiL. UE zaproponuje następujące stanowisko rozbudowujące i doprecyzowujące 10 kluczowych celów UE wymienionych w konkluzjach Rady:

1. UE opowiada się za tym, by w dokumencie końcowym RevCon3 znalazło się odesłanie do następujących dokumentów:
 - dokumenty końcowe posiedzeń międzysesyjnych odbywających się co dwa lata dotyczących programu działania w zakresie BSiL (piątego posiedzenia państw w 2014 r. oraz szóstego posiedzenia państw w 2016 r.);
 - sprawozdanie Sekretarza Generalnego ONZ na temat broni strzeleckiej i lekkiej skierowane do Zgromadzenia Ogólnego ONZ z 2016 r. (A/CONF.192/BMS/2016/1) oraz do Rady Bezpieczeństwa ONZ z 2017 r. (S/2017/1025) i z 2015 r. (S/2015/289);
 - sprawozdanie Sekretarza Generalnego ONZ skierowane do Zgromadzenia Ogólnego ONZ na temat najnowszych zmian w zakresie produkcji, technologii i projektowania BSiL oraz ich skutków dla realizacji międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie (A/CONF.192/BMS/2014/1);
 - rezolucje Rady Bezpieczeństwa ONZ na temat broni strzeleckiej i lekkiej (RB ONZ nr 2117 z 2013 r., RB ONZ nr 2220 z 2015 r. i nr 2370 z 2017 r.);
 - rezolucja Rady Bezpieczeństwa ONZ w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa (rezolucja RB ONZ nr 1325 z 2000 r. i kolejne rezolucje), a w tym względzie szczególne odesłanie do rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2242 z 2015 r., w której wyraźnie zachęca się do wzmocnienia pozycji kobiet w ramach działań służących zapobieganiu nielegalnemu transferowi oraz destabilizującemu gromadzeniu i niewłaściwemu wykorzystywaniu broni strzeleckiej i lekkiej oraz ich zwalczaniu i eliminowaniu;

- rezolucja Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1612 z 2005 r. – Dzieci w konfliktach zbrojnych;
 - dokumenty OBWE dotyczące BSiL.
2. Jeśli chodzi o ocenę realizacji programu działania w zakresie BSiL, UE popiera włączenie następujących elementów do dokumentu końcowego RevCon3:
- i. Propagowanie realizacji programu na szczeblu krajowym poprzez wykorzystanie krajowych organów koordynacji działań między agencjami, krajowych planów działania, krajowych punktów kontaktowych, prawodawstwa – w tym klauzul karnych, przepisów i procedur administracyjnych – oraz monitorowanie odnośnych aspektów cyklu życia BSiL w tym produkcji BSiL, kontroli jej wywozu i handlu nią, jej gromadzenia i pozbywania się.
 - ii. Propagowanie różnych aspektów dotyczących BSiL w ramach dwustronnej i międzyregionalnej współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa, w tym w ramach transgranicznej współpracy i wymiany informacji między organami ścigania i organami celnymi służącej ograniczaniu nielegalnego handlu BSiL.
 - iii. Wzmocnienie roli i pozycji organizacji (sub-)regionalnych z myślą o wspieraniu państw w realizacji programu działania w zakresie BSiL.
 - iv. Umożliwienie i propagowanie wymiany i wykorzystania informacji na temat zidentyfikowanych modeli nielegalnego handlu i przenikania, zgodnie z prawem krajowym, także za pomocą internetowych baz danych na szczeblu krajowym, regionalnym i międzynarodowym, ze wsparciem na rzecz roli Interpolu i ONZ w tym zakresie.
 - v. Propagowanie w kontekście kontroli wywozu BSiL stosowania umów z użytkownikami końcowymi.
 - vi. Zachęcanie do stosowania nowych technologii projektowania BSiL, które oferują możliwości w zakresie kontroli BSiL.
 - vii. Intensyfikacja działań na rzecz bezpieczeństwa fizycznego i zarządzania zapasami, w tym poprzez stosowanie nowych technologii.

- viii. Usprawnienie wymiany informacji dotyczących zajmowania broni, zgodnie z prawem krajowym, w celu pokonania słabości i zwiększenia możliwości w zakresie dochodzeń i ścigania, ze szczególnym naciskiem na współpracę regionalną.
- ix. Propagowanie i wspieranie wdrażania standardów i najlepszych praktyk obchodzenia się z bronią strzelecką (takich jak międzynarodowe standardy kontroli broni strzeleckiej – ISACS) oraz amunicją (takich jak międzynarodowe wytyczne techniczne dotyczące amunicji – IATG).
- x. Propagowanie przejrzystości poprzez zachęcanie państw do wspólnego korzystania z krajowych punktów kontaktowych na potrzeby programu działania w zakresie BSiL i przedkładania swoich sporządzanych co dwa lata sprawozdań w sprawie stanu realizacji programu działania w zakresie BSiL i międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie oraz do uwzględniania kwestii BSiL w swoich sprawozdaniach na potrzeby rejestru broni konwencjonalnej ONZ, a także sprzyjanie synergiiom w tej kwestii z innymi powiązanymi instrumentami międzynarodowymi.
- xi. Zajęcie się kwestią nielegalnej produkcji i modyfikacji BSiL i jej komponentów, polegającej m.in. na produkcji rzemieślniczej, obróbce przyrostowej (drukowanie przestrzenne), przywracaniu cech użytkowych broni palnej pozbawionej cech użytkowych oraz przekształcaniu broni palnej na ślepe naboje.
- xii. Propagowanie dobrych praktyk w odniesieniu do trwałego pozbawiania BSiL cech użytkowych i sprawiania, by przywracanie cech użytkowych stało się fizycznie niemożliwe, m.in. poprzez promowanie standardów ustanowionych w rozporządzeniu (UE) 2015/2403.
- xiii. Propagowanie niszczenia jako preferowanego rozwiązania, jeśli chodzi o przeznaczenie nadwyżek BSiL.
- xiv. Zajęcie się rosnącym znaczeniem przeprowadzanych w internecie i online transakcji nielegalnego handlu BSiL oraz częściami i komponentami do tych rodzajów broni.
- xv. Zajęcie się różnicami w przepisach pomiędzy państwami, które to różnice ułatwiają nielegalny handel BSiL i jej produkcję, w tym nielegalne przekształcanie broni palnej na ślepe naboje w pełnosprawną broń palną.
- xvi. Propagowanie zwiększonej roli ONZ i regionalnych operacji utrzymywania pokoju – w ramach ich odnośnych mandatów i w stosownych przypadkach – w odniesieniu do problematyki nielegalnej BSiL.

xvii. Uwzględnianie problematyki BSIL i amunicji w programach odbudowy pokonfliktowej, programach demobilizacji, rozbrojenia i reintegracji, a w szczególności w programach reformy sektora bezpieczeństwa (SSR).

3. Jeśli chodzi o ocenę realizacji międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie, UE popiera włączenie następujących elementów do dokumentu końcowego RevCon3:

- i. Zapewnienie skuteczności międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie w świetle rozwoju technologii i projektowania BSiL. W związku z tym UE jest szczególnie zaniepokojona faktem, że coraz powszechniejsze występowanie broni o konstrukcji modułowej i brak światowego standardu co do tego, w jaki sposób i w jakim miejscu umieszczać oznakowanie takiej broni, grozi stopniowym zmniejszeniem zdolności do śledzenia tego rodzaju broni. W celu zapewnienia i zachowania zdolności do śledzenia BSiL o konstrukcji modułowej, niezbędne jest, by konferencja przeglądowa uzgodniła proces służący osiągnięciu konsensusu w sprawie znakowania BSiL o konstrukcji modułowej. Rezultatem tego procesu powinien być oparty na konsensusie dokument uzupełniający międzynarodowy instrument umożliwiający śledzenie, np. stanowiący załącznik. Oprócz porozumienia w sprawie znakowania BSiL o konstrukcji modułowej, dokument ten powinien również odzwierciedlać inne skutki rozwoju technologii i projektowania BSiL, w tym zwiększone stosowanie polimerów, a także zmiany w oznakowaniu, prowadzeniu rejestrów i śledzeniu. Dokument taki pozwoliłby zapewnić, by rozwój technologii i projektowania nie powodował zmniejszenia skuteczności międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie.
- ii. Propagowanie znakowania przywożonej broni – zgodnie z wymogami międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie – w miarę możliwości w momencie produkcji.
- iii. Propagowanie stosowania nowych technologii na rzecz bardziej skutecznego znakowania, prowadzenia rejestrów i śledzenia BSiL. Podsumowanie dokonane przez przewodniczącego drugiego posiedzenia ekspertów rządowych w 2015 r. (MGE2) zawiera istotne ustalenia i propozycje w tym zakresie.
- iv. Wzmocnienie mechanizmów służących wymianie informacji na temat krajowych systemów znakowania w momencie produkcji, a także na temat standardowych procedur dotyczących zajmowania nieoznakowanej BSiL.

- v. Propagowanie krajowej realizacji instrumentu umożliwiającego śledzenie – poprzez przepisy dotyczące znakowania, prowadzenia rejestrów i śledzenia oraz poprzez sporządzanie co dwa lata sprawozdań, ustanawianie krajowych punktów kontaktowych oraz opracowywanie krajowych planów działania.
- vi. Budowanie zdolności w zakresie śledzenia nielegalnej BSiL i amunicji na obszarach dotkniętych konfliktem, ponieważ może to pomóc identyfikować i powstrzymywać nielegalne przepływy broni do rejonów objętych konfliktem. Można to osiągnąć poprzez: wspieranie zaangażowania ONZ i regionalnych operacji pokojowych w gromadzenie, rejestrowanie, śledzenie i niszczenie nielegalnej BSiL i amunicji do tych rodzajów broni – w ramach ich odnośnych mandatów i tam, gdzie to możliwe – we współpracy z grupami ekspertów ONZ zajmującymi się monitorowaniem oenzetowskich embarg na broń; wspieranie budowania zdolności lokalnych organów ds. bezpieczeństwa i organów ścigania w zakresie śledzenia broni i prowadzenia dochodzeń, w połączeniu z propagowaniem bazy danych Interpolu iArms oraz innych odpowiednich baz danych; a także wspieranie przedsięwzięć takich jak inicjatywa iTrace prowadzona przez Conflict Armament Research.

4. Jeśli chodzi o ocenę wdrażania międzynarodowej współpracy i pomocy, UE popiera włączenie następujących elementów do dokumentu końcowego RevCon3:
- i. Wspieranie realizacji planu działania w zakresie BSiL poprzez współpracę i pomoc na rzecz działań w zakresie kontroli BSiL.
 - ii. Dokonanie oceny wpływu współpracy i pomocy na realizację planu działania w zakresie BSiL oraz przedstawienie wyników tej oceny na odbywającym się co dwa lata posiedzeniu stron organizowanym w ramach procesu międzysesyjnego dotyczącego tego programu działania.
 - iii. Zwiększenie skuteczności i trwałości wysiłków w zakresie pomocy poprzez ulepszoną koordynację – we współpracy z odnośnymi organizacjami regionalnymi, darczyńcami, agencjami wykonawczymi – przy zachowaniu pełnej odpowiedzialności państw otrzymujących pomoc oraz w miarę możliwości w ramach krajowych planów działania realizowanych przez te państwa.
 - iv. Wspomaganie instrumentu powierniczego ONZ na rzecz wspierania współpracy w zakresie regulowania handlu bronią.

- v. Zwiększenie przejrzystości w zakresie współpracy i pomocy w dziedzinie kontroli BSiL poprzez uzgodnienie między darczyńcami globalnego repozytorium, w ramach którego rejestrowano by pomoc w zakresie kontroli BSiL.
-