

**Brussel, 28 mei 2018
(OR. en)**

8978/18

**CONOP 46
CODUN 20
COARM 163
CFSP/PESC 445**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Conclusies van de Raad over een EU-standpunt inzake de bestrijding van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens met het oog op de Derde Conferentie ter toetsing van de uitvoering van het VN-actieprogramma inzake SALW (New York, 18-29 juni 2018)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over een EU-standpunt inzake de bestrijding van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens met het oog op de Derde Conferentie ter toetsing van de uitvoering van het VN-actieprogramma inzake SALW (New York, 18-29 juni 2018), die de Raad tijdens zijn zitting van 28 mei 2018 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER EEN EU-STANDPUNT INZAKE DE BESTRIJDING
VAN DE ILLEGALE HANDEL IN HANDVUURWAPENS EN LICHT WAPENS MET
HET OOG OP DE DERDE CONFERENTIE TER TOETSING VAN DE UITVOERING
VAN HET VN-ACTIEPROGRAMMA INZAKE SALW (NEW YORK, 18-29 JUNI 2018)**

1. De Raad merkt op dat illegale handvuurwapens en lichte wapens (small arms and light weapons - SALW) blijven bijdragen tot instabiliteit en gewapend geweld en zodoende de inspanningen voor duurzame ontwikkeling en crisisbeheersing dwarsbomen, hele regio's, staten en samenlevingen verder destabiliseren, gewapend geweld en georganiseerde criminaliteit aanwakkeren, en de gevolgen van terroristische aanslagen verergeren. Daarom is de Raad vastbesloten de illegale handel in SALW en de munitie daarvoor te voorkomen en aan banden te leggen en verantwoordingsplicht en verantwoordelijkheid met betrekking tot de legale handel erin te bevorderen.
2. De Raad beschouwt het actieprogramma van de Verenigde Naties ter voorkoming, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in SALW in al zijn aspecten (het "actieprogramma") als het universele kader om de dreiging die uitgaat van illegale SALW aan te pakken, en steunt de volledige en doeltreffende uitvoering ervan op nationaal, regionaal en mondiaal niveau.
3. De Raad ziet uit naar de aanstaande derde toetsingsconferentie die van 18 tot en met 29 juni plaatsvindt in New York (RevCon3) en de gelegenheid biedt de voorlopige balans van de uitvoering van het actieprogramma op te maken. De Raad is van mening dat RevCon3 moet uitgaan van de ambitie om ervoor te zorgen dat het actieprogramma relevant blijft en doeltreffender wordt.
4. De Raad herinnert eraan dat hij op 3 april 2017 Besluit (GBVB) 2017/633 heeft vastgesteld ter ondersteuning van acties die gericht zijn op een succesvol en betekenisvol resultaat van RevCon3 van het actieprogramma door middel van een reeks thematische symposia en regionale conferenties en andere activiteiten.

5. De Europese Unie zal constructief bijdragen tot een betekenisvol en concreet, op consensus gebaseerd resultaat van RevCon3, en er tegelijk naar streven dat de volgende kern-doelstellingen tot uitdrukking komen in het slotdocument van de conferentie:
- i. onderkennen dat de uitvoering van het actieprogramma gebaat is bij synergieën met internationale instrumenten met soortgelijke doelstellingen, zoals het Wapenhandelsverdrag en het VN-Vuurwapenprotocol, onder meer inzake rapportageverplichtingen.
 - ii. toevoegen van het voorkomen, bestrijden en uitbannen van de illegale handel in munitie aan de werkingssfeer van het actieprogramma.
 - iii. onderkennen dat, overeenkomstig de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, ontwikkeling niet mogelijk is zonder vrede en veiligheid en dat vrede en veiligheid zonder duurzame ontwikkeling in gevaar zullen zijn, en dat het aan banden leggen van de illegale handel in SALW en munitie daarvoor in dit verband van cruciaal belang is.
 - iv. onderkennen dat gewapend geweld een verschillend effect heeft op vrouwen, mannen, meisjes en jongens, en zorgen voor een grotere rol van vrouwen bij de uitvoering van het actieprogramma en genderbewustzijn in SALW-controlemaatregelen als voorwaarde voor de doeltreffendheid ervan.
 - v. actie ondernemen om het actieprogramma en het bijbehorende internationaal traceringsinstrument (ITI) doeltreffender te maken in het licht van ontwikkelingen in de technologie, het ontwerp, de vervaardiging en de handel met betrekking tot SALW. In dit verband baart het de EU met name zorgen dat het toenemende gebruik van handvuurwapens met een modulair ontwerp en het gebrek aan een mondiale norm voor de manier waarop en de plaats waar deze wapens gemarkeerd moeten worden, het vermogen om deze wapens te traceren geleidelijk dreigt te ondermijnen. Om de mogelijkheid te scheppen en te behouden dat modulaire SALW getraceerd worden, moet tijdens de toetsingsconferentie overeenstemming worden bereikt over een manier om tot een consensus over de markering van modulaire SALW te komen.

- vi. bevorderen van het stelselmatig traceren van in beslag genomen illegale SALW, het uitwisselen van informatie tussen bevoegde instanties op nationaal, regionaal en mondiaal niveau, overeenkomstig nationale wetgeving, en het gebruiken van deze informatie om het aan het legale circuit onttrekken van SALW op te sporen en een halt toe te roepen.
 - vii. onderstrepen van de rol van verantwoordelijke wapenuitvoercontrolepraktijken bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in SALW, onder meer door het risico op onttrekking aan het legale circuit te beoordelen voordat uitvoervergunningen worden afgegeven.
 - viii. steun verlenen aan SALW-controleactiviteiten in door conflicten getroffen gebieden via een grotere rol voor de VN en regionale vredesondersteunende operaties, en bij het opstellen van het mandaat ervan naargelang het geval overwegen assistentie bij het monitoren van wapenembargo's en voorraadbeheer in het mandaat op te nemen.
 - ix. de aandacht vestigen op de rol van het actieprogramma in de strijd tegen terrorisme. De doeltreffende uitvoering van het actieprogramma bemoeilijkt het verwerven van SALW door terroristen, waardoor de potentiële impact van hun aanslagen wordt beperkt.
 - x. steun verlenen aan de belangrijke rol die regionale organisaties bij de uitvoering van het actieprogramma spelen, alsmede aan de betrokkenheid van onderzoekers, het maatschappelijk middenveld en het bedrijfsleven in activiteiten die in het algemeen verband houden met het actieprogramma.
6. In de standpuntnota in de bijlage worden de doelstellingen van de EU voor het slotdocument van de toetsingsconferentie nader uitgewerkt.

**STANDPUNTNOTA VAN DE EU MET HET OOG OP DE TOETSINGSCONFERENTIE
VAN HET ACTIEPROGRAMMA VAN DE VN TER VOORKOMING, BESTRIJDING EN
UITBANNING VAN DE ILLEGALE HANDEL IN HANDVUURWAPENS EN LICHT
WAPENS IN AL ZIJN ASPECTEN**

De Europese Unie zal constructief bijdragen aan een betekenisvol en concreet, op consensus gebaseerd resultaat van de derde toetsingsconferentie van het VN-actieprogramma. De EU zal, naast de 10 in de Raadsconclusies vervatte kerndoelstellingen van de EU en daarop voortbouwend, de volgende standpunten naar voren brengen:

1. De EU is er voorstander van dat in het slotdocument van RevCon3 naar de volgende documenten wordt verwezen:
 - de slotdocumenten van de intersessionele bijeenkomsten van het actieprogramma (de 5e tweejaarlijkse bijeenkomst van staten in 2014 en de 6e tweejaarlijkse bijeenkomst van staten in 2016);
 - het verslag van de VN-secretaris-generaal inzake handvuurwapens en lichte wapens aan de Algemene Vergadering van de VN van 2016 (A/CONF.192/BMS/2016/1) en aan de VN-Veiligheidsraad van 2017 (S/2017/1025) and 2015 (S/2015/289);
 - het verslag van de VN-secretaris-generaal over de recente ontwikkelingen op het gebied van de vervaardiging, de technologie en het ontwerp van handvuurwapens en lichte wapens en de gevolgen daarvan voor de uitvoering van het internationaal tracerings-instrument aan de Algemene Vergadering van de VN (A/CONF.192/BMS/2014/1);
 - de resoluties van de VN-Veiligheidsraad inzake SALW (UNSCR 2117 van 2013, UNSCR 2220 van 2015 en 2370 van 2017);
 - de resolutie van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid (UNSCR 1325 van 2000 en de daaropvolgende resoluties), met in dit verband een bijzondere verwijzing naar UNSCR 2242 van 2015, waarin er specifiek voor wordt gepleit vrouwen een grotere rol te geven bij de inspanningen met betrekking tot het voorkomen, bestrijden en uitbannen van de illegale overdracht, en de destabiliserende accumulatie en het misbruik van handvuurwapens en lichte wapens;

- Resolutie 1612 van de VN-Veiligheidsraad van 2005 over kinderen en gewapende conflicten;
- de documenten van de OVSE over SALW.

2. In verband met de beoordeling van de uitvoering van het actieprogramma steunt de EU dat de volgende elementen in het slotdocument van RevCon3 worden opgenomen:

- i. bevorderen van de nationale uitvoering door nationale organen voor de coördinatie tussen instanties, nationale actieplannen, nationale contactpunten, wetgeving (onder meer strafrechtelijke bepalingen), regelgeving en bestuursrechtelijke procedures, en monitoring met betrekking tot de relevante aspecten van de levenscyclus van SALW, waaronder vervaardiging, uitvoercontrole en handel, opslag en verwijdering.
- ii. steunen van het opnemen van SALW-onderdelen in bilaterale en interregionale samenwerking op veiligheidsgebied, onder meer grensoverschrijdende samenwerking en uitwisseling van informatie tussen rechtshandavings- en douane-instanties om de illegale handel in SALW aan banden te leggen.
- iii. versterken van de rol van (sub-)regionale organisaties en hen in staat stellen staten bij te staan bij de uitvoering van het actieprogramma.
- iv. mogelijk maken en bevorderen van de uitwisseling en het gebruik van informatie over in kaart gebrachte patronen van illegale handel en onttrekking aan het legale circuit, overeenkomstig nationale wetgeving, tevens via databanken op internet op nationaal, regionaal en mondiaal niveau, met steun voor de rol van Interpol en de VN op dit gebied.
- v. bevorderen dat bij de controle op de uitvoer van SALW eindgebruikersovereenkomsten worden toegepast.
- vi. aanmoedigen dat bij het ontwerp van SALW nieuwe technologieën worden toegepast die mogelijkheden voor SALW-controle bieden.
- vii. opvoeren van de inspanningen voor fysieke beveiliging en voorraadbeheer (PSSM), onder meer door het toepassen van nieuwe technologieën.

- viii. verbeteren van de uitwisseling van informatie inzake inbeslagname van wapens, overeenkomstig de nationale wetgevingen, teneinde zwakke punten te verhelpen en de mogelijkheden voor onderzoeken en vervolging uit te breiden, met name via regionale samenwerking.
- ix. bevorderen en steunen van de toepassing van normen en beste praktijken inzake de verwerking van handvuurwapens (zoals de internationale normen voor de controle op handvuurwapens - ISACS) en munitie (zoals de technische richtsnoeren voor munitie - IATG).
- x. bevorderen van transparantie door staten aan te moedigen om hun nationale contactpunten voor het actieprogramma mee te delen en hun tweejaarlijkse verslagen over de stand van de uitvoering van het actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument in te dienen, om SALW op te nemen in hun verslagen voor het VN-register van conventionele wapens, en bevorderen van synergieën op dat gebied met andere gerelateerde internationale instrumenten.
- xi. aanpakken van de illegale vervaardiging en wijziging van SALW en de onderdelen ervan, onder meer door ambachtelijke productie, additieve productie (3D-printen), gebruiksklaar maken van onbruikbaar gemaakte vuurwapens en ombouwen van wapens voor het afvuren van losse patronen.
- xii. bevorderen van goede praktijken inzake het onbruikbaar maken, zodat SALW permanent onklaar worden en het opnieuw gebruiksklaar maken ervan fysiek onmogelijk wordt, onder meer door de in Verordening (EU) 2015/2403 vervatte normen te propageren.
- xiii. propageren van vernietiging als voorkeursoptie voor de bestemming van overtollige SALW.
- xiv. aandacht schenken aan het toenemende belang van het internet en onlinetransacties met betrekking tot de illegale handel in SALW en de onderdelen en componenten ervan.
- xv. wegwerken van wetgevingsverschillen tussen lidstaten die de illegale handel en productie van SALW in de hand werken, waaronder het illegaal ombouwen van wapens voor het afvuren van losse patronen tot functionerende vuurwapens.
- xvi. steun uitspreken voor een grotere rol, weliswaar binnen hun mandaat en in voorkomend geval, voor de VN en regionale vredeshandhavingsoperaties op het gebied van illegale SALW.

xvii. rekening houden met kwesties in verband met SALW en munitie ervoor in programma's voor wederopbouw na conflicten, en met name in programma's voor ontwapening, demobilisatie en re-integratie (DDR) en programma's voor de hervorming van de veiligheidssector (SSR).

3. In verband met de beoordeling van de uitvoering van het internationaal traceringsinstrument (ITI) steunt de EU dat de volgende elementen in het slotdocument van RevCon3 worden opgenomen:

- i. zorgen voor de doeltreffendheid van het ITI in het licht van de ontwikkelingen in de technologie en het ontwerp van SALW. In dit verband daarmee baart het de EU met name zorgen dat het toenemende gebruik van handvuurwapens met een modulair ontwerp en het gebrek aan een mondiale norm voor de manier waarop en de plaats waar deze wapens gemarkeerd moeten worden, het vermogen om deze wapens te traceren geleidelijk dreigt te ondermijnen. Om de mogelijkheid te scheppen en te behouden dat modulaire SALW getraceerd worden, moet tijdens de toetsingsconferentie overeenstemming worden bereikt over een manier om tot een consensus over de markering van modulaire SALW te komen. Dit proces moet leiden tot een op consensus gebaseerd document dat een aanvulling op het ITI vormt, zoals een bijlage. Naast een akkoord over het markeren van modulaire SALW, moet dit document ook andere gevolgen van ontwikkelingen in de technologie en het ontwerp van SALW in kaart brengen, waaronder het toegenomen gebruik van polymeren en de ontwikkelingen op het vlak van markering, registratie en tracering. Dat document zou ervoor zorgen dat de ontwikkelingen in de technologie en het ontwerp de doeltreffendheid van het ITI niet aantasten.
- ii. bevorderen van de markering bij invoer - zoals verplicht krachtens het ITI - zo mogelijk op het tijdstip van de vervaardiging.
- iii. bevorderen van de toepassing van nieuwe technologieën voor een doeltreffendere markering, registratie en tracering van SALW. De samenvatting van de voorzitter van de tweede bijeenkomst van regeringsdeskundigen in 2015 (MGE2) bevat de bevindingen en voorstellen ter zake.
- iv. versterken van de mechanismen voor het uitwisselen van informatie over nationale systemen voor markering op het tijdstip van de vervaardiging, alsmede over standaardprocedures inzake het in beslag nemen van niet-gemarkeerde SALW.

- v. bevorderen van de nationale uitvoering van het ITI door wetgeving inzake markering, registratie en tracering en door het opstellen van tweejaarlijkse verslagen, het instellen van nationale contactpunten en het uitwerken van nationale actieplannen.
- vi. opbouwen van capaciteit voor het traceren van illegale SALW en munitie in door conflicten getroffen gebieden, aangezien dit kan bijdragen tot het in kaart brengen en indammen van illegale-wapenstromen naar conflictgebieden. Dit kan gebeuren door het bevorderen van de betrokkenheid van de VN en regionale vredesondersteunende operaties bij het verzamelen, registeren, traceren en vernietigen van illegale SALW en de munitie daarvoor, overeenkomstig hun mandaten, en waar mogelijk, in samenwerking met VN-deskundigengroepen die belast zijn met het monitoren van de VN-wapenembargo's; door het verlenen van steun aan capaciteitsopbouw ten behoeve van lokale veiligheidsdiensten en rechtshandavingsinstanties voor traceer- en onderzoekswerk, in combinatie met het propageren van de iArms-databank van Interpol en andere relevante databanken; en door het steunen van initiatieven als iTrace door Conflict Armament Research.

4. Wat het overwegen van internationale samenwerking en hulp betreft, steunt de EU dat de volgende elementen in het slotdocument van RevCon3 worden opgenomen:
- i. ondersteunen van de uitvoering van het actieprogramma door samenwerking en assistentie met het oog op SALW-controleactiviteiten.
 - ii. beoordelen van het effect van samenwerking en hulp die voor de uitvoering van het actieprogramma is verstrekt en presenteren van het resultaat van deze beoordeling aan een tweejaarlijkse bijeenkomst van staten in het intersessionele proces van het actieprogramma.
 - iii. verbeteren van de efficiëntie en duurzaamheid van hulpinspanningen door een betere coördinatie in samenwerking met de relevante regionale organisaties, donoren en uitvoeringsinstanties, zulks onder volledige zeggenschap en zo mogelijk gestuurd door nationale actieplannen van de ontvangende staten.
 - iv. steunen van de VN-Trustfaciliteit voor steun aan samenwerking bij regelgeving inzake wapens (UNSCAR).

- v. zorgen voor meer transparantie inzake samenwerking en hulp op het gebied van SALW-controle door onder donoren afspraken te maken over een mondiaal register waarin assistentie bij SALW-controles wordt geregistreerd.
-