

Bruxelles, den 28. maj 2018
(OR. en)

8978/18

CONOP 46
CODUN 20
COARM 163
CFSP/PESC 445

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om en EU-holdning vedrørende bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben i lyset af tredje konference til gennemgang af gennemførelsen af FN's handlingsprogram vedrørende håndvåben og lette våben (den 18.-29. juni 2018 i New York)

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner om en EU-holdning vedrørende bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben i lyset af tredje konference til gennemgang af gennemførelsen af FN's handlingsprogram vedrørende håndvåben og lette våben (den 18.-29. juni 2018 i New York), der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 28. maj 2018.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM EN EU-HOLDNING VEDRØRENDE BEKÆMPELSE AF
ULOVLIG HANDEL MED HÅNDVÅBEN OG LETTE VÅBEN I LYSET AF TREDJE
KONFERENCE TIL GENNEMGANG AF GENNEMFØRELSEN AF FN'S
HANDLINGSPROGRAM VEDRØRENDE HÅNDVÅBEN OG LETTE VÅBEN (DEN 18.-
29. JUNI 2018 I NEW YORK)**

1. Rådet noterer sig, at ulovlige håndvåben og lette våben fortsat bidrager til ustabilitet og væbnet vold, hvilket vanskeliggør bestræbelserne på bæredygtig udvikling og krisestyring, yderligere destabiliserer hele regioner og staterne deri og deres samfund, giver næring til væbnet vold og organiseret kriminalitet og forstærker indvirkningen af terrorangreb. Rådet er derfor fast besluttet på at forebygge og begrænse ulovlig handel med håndvåben og lette våben samt ammunition hertil og at fremme ansvarliggørelse og ansvarlighed med hensyn til lovlig handel hermed.
2. Rådet anser FN's handlingsprogram vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben i alle dens aspekter som den universelle ramme til at bekæmpe den trussel, som ulovlige håndvåben og lette våben udgør, og støtter fuld og effektiv gennemførelse heraf på nationalt og regionalt plan og på verdensplan.
3. Rådet hilser den forestående tredje gennemgangskonference, der finder sted fra den 18. til den 29. juni 2018 i New York, velkommen; konferencen er en lejlighed til at gennemgå fremskridtene med gennemførelsen af FN's handlingsprogram. Rådet mener, at tredje gennemgangskonference bør have ambition om at sikre relevansen og øge effektiviteten af handlingsprogrammet.
4. Rådet minder om, at det den 3. april 2017 vedtog afgørelse (FUSP) 2017/633 for at støtte foranstaltninger med henblik på et vellykket og relevant resultat af tredje gennemgangskonference i forbindelse med FN's handlingsprogram gennem en række tematiske symposier og regionale konferencer og andre aktiviteter.

5. Den Europæiske Union vil bidrage konstruktivt til et meningsfuldt og konkret konsensusresultat af tredje gennemgangskonference og tilstræbe, at følgende hovedmål afspejles i konferencens resultatdokument:
- i) anerkende, at gennemførelsen af FN's handlingsprogram støttes gennem synergi med internationale instrumenter med lignende mål, såsom våbenhandelstraktaten og FN's våbenprotokol, blandt andet vedrørende rapporteringsforpligtelser
 - ii) tilføje forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med ammunition i anvendelsesområdet for handlingsprogrammet
 - iii) anerkende, at udvikling i overensstemmelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling ikke kan realiseres uden fred og sikkerhed, og at fred og sikkerhed vil være i fare uden bæredygtig udvikling, og at begrænsning af ulovlig handel med håndvåben og lette våben samt ammunition er afgørende i denne henseende
 - iv) anerkende den forskellige indvirkning af væbnet vold på kvinder, mænd, piger og drenge og fremme kvinders rolle i gennemførelsen af FN's handlingsprogram og kønsbevidsthed i forbindelse med kontrolforanstaltninger vedrørende håndvåben og lette våben som en betingelse for deres effektivitet
 - v) træffe foranstaltninger for at bevare og øge effektiviteten af handlingsprogrammet og dets internationale sporingsinstrument i lyset af udviklingen inden for teknologi vedrørende konstruktion og fremstilling af samt handel med håndvåben og lette våben. I forbindelse hermed er EU særlig bekymret over, at den stigende tendens med modulopbyggede håndvåben og fraværet af en global standard for, hvordan og hvor sådanne våben skal mærkes, gradvis risikerer at undergrave evnen til at spore disse våben. For at muliggøre og bevare evnen til at spore modulopbyggede håndvåben og lette våben er det nødvendigt, at gennemgangskonferencen når til enighed om en proces med henblik på at opnå konsensus om mærkning af modulopbyggede håndvåben og lette våben

- vi. Fremme systematisk sporing af beslaglagte ulovlige håndvåben og lette våben, udveksling af oplysninger mellem kompetente myndigheder på nationalt, regionalt og globalt plan i overensstemmelse med national lovgivning og brug af disse oplysninger til at identificere og standse omledning.
 - vii. Understrege betydningen af en ansvarlig praksis inden for våbeneksportkontrol, når det gælder forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben, herunder ved at vurdere risikoen for omledning, før der udstedes eksportlicenser.
 - viii. Støtte kontrolaktiviteter vedrørende håndvåben og lette våben i konfliktramte områder ved at give FN og regionale fredsstøttende operationer en større rolle, idet det i hvert enkelt tilfælde overvejes, om der skal medtages bistand til våbenembargoovervågning og lagerforvaltning ved fastlæggelsen af deres mandat.
 - ix. Fremhæve handlingsprogrammets rolle i bekæmpelsen af terrorisme. En effektiv gennemførelse af handlingsprogrammet bidrager til at forhindre terrorister i at erhverve håndvåben og lette våben og mindsker derved de potentielle konsekvenser af deres angreb.
 - x. Støtte den vigtige rolle, som regionale organisationer spiller i gennemførelsen af handlingsprogrammet samt for inddragelsen af forskere, civilsamfund og erhvervsliv i handlingsprogramrelaterede aktiviteter generelt.
6. En uddybning af EU's mål for gennemgangskonferencens resultat findes i vedlagte positionspapir.

**EU'S POSITIONSPAPIR OM TREDJE GENNEMGANGSKONFERENCE VEDRØRENDE
FN'S HANDLINGSPROGRAM OM FOREBYGGELSE, BEKÆMPELSE OG
AFSKAFFELSE AF ALLE ASPEKTER VED ULOVLIG HANDEL MED HÅNDVÅBEN
OG LETTE VÅBEN**

Den Europæiske Union vil bidrage konstruktivt til at opnå enighed om et meningsfuldt og konkret resultat af tredje gennemgangskonference om FN's handlingsprogram. I tillæg til og med udgangspunkt i EU's 10 centrale mål, der nævnes i Rådets konklusioner, vil EU opstille følgende positioner:

1. EU støtter, at der i resultatdokumentet fra tredje gennemgangskonference henvises til følgende dokumenter:
 - resultatdokumenter fra de intersessionelle møder om handlingsprogrammet (det femte og sjette af de møder, som staterne afholder hvert andet år, i henholdsvis 2014 og 2016)
 - FN's generalsekretærs rapport om håndvåben og lette våben til FN's Generalforsamling fra 2016 (A/CONF.192/BMS/2016/1) og til FN's Sikkerhedsråd fra 2017 (S/2017/1025) og 2015 (S/2015/289)
 - FN's generalsekretærs rapport til FN's Generalforsamling om den seneste udvikling inden for fremstilling, teknologi og konstruktion i forbindelse med håndvåben og lette våben og om konsekvenserne for gennemførelsen af det internationale sporingsinstrument (A/CONF.192/BMS/2014/1)
 - FN's Sikkerhedsråds resolutioner om håndvåben og lette våben (UNSCR 2117 fra 2013, UNSCR 2220 fra 2015 og 2370 fra 2017)
 - FN's Sikkerhedsråds resolution om kvinder, fred og sikkerhed (UNSCR 1325 fra 2000 og efterfølgende resolutioner), herunder med særlig henvisning til UNSCR 2242 fra 2015, der specifikt fremmer myndiggørelse af kvinder med tiltag vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig overførsel og destabiliserende ophobning og misbrug af håndvåben og lette våben

- FN's Sikkerhedsråds resolution 1612 fra 2005 om børn i væbnede konflikter
- OSCE's dokumenter om håndvåben og lette våben.

2. Med hensyn til overvejelserne om gennemførelsen af handlingsprogrammet støtter EU medtagelse af følgende elementer i slutdokumentet fra tredje gennemgangskonference:

- i) Fremme national gennemførelse ved hjælp af nationale tværinstitutionelle koordineringsorganer, nationale handlingsplaner, nationale kontaktpunkter, bl.a. strafferetlig lovgivning, forskrifter og administrative procedurer, og overvågning med hensyn til de relevante aspekter af livscyklussen for håndvåben og lette våben, herunder fremstilling, eksportkontrol og handel, oplagring og bortskaffelse.
- ii) Fremme komponenter til håndvåben og lette våben i bilateralt og interregionalt sikkerhedssamarbejde, herunder grænseoverskridende samarbejde og informationsdeling mellem retshåndhævende myndigheder og toldmyndigheder for at begrænse den ulovlige handel med håndvåben og lette våben.
- iii) Styrke (sub-)regionale organisationers rolle og indflydelse for at bistå stater med gennemførelsen af handlingsprogrammet.
- iv) Muliggøre og fremme udveksling og anvendelse af oplysninger om kortlagte mønstre for ulovlig handel og omledning i overensstemmelse med national lovgivning, herunder gennem webbaserede databaser på nationalt, regionalt og internationalt plan, med støtte til Interpols og FN's rolle i den henseende.
- v) Hvad angår kontrollen med eksport af håndvåben og lette våben, fremme anvendelsen af slutbrugeraftaler.
- vi. Tilskynde til anvendelse af ny teknologi inden for konstruktionen af håndvåben og lette våben, som muliggør kontrol med håndvåben og lette våben.
- vii. Øge indsatsen for fysisk sikkerhed og lagerforvaltning (PSSM), herunder ved anvendelse af ny teknologi.

- viii. Forbedre udvekslingen af oplysninger om beslaglæggelse af våben i overensstemmelse med national lovgivning med henblik på at håndtere sårbarheder og øge mulighederne for efterforskning og retsforfølgning, navnlig med fokus på regionalt samarbejde.
- ix. Fremme og støtte gennemførelsen af standarder og bedste praksis for håndtering af håndvåben (f.eks. de internationale standarder for kontrol med håndvåben (ISACS) og ammunition (f.eks. de internationale tekniske retningslinjer for ammunition - IATG).
- x. Fremme gennemsigtighed ved at tilskynde staterne til at udveksle nationale kontaktpunkter for handlingsprogrammet og forelægge deres toårige rapporter om status for gennemførelsen af handlingsprogrammet og det internationale mærknings- og sporingsinstrument (ITI), at medtage håndvåben og lette våben i deres rapporter til FN's register over konventionelle våben, og fremme synergier på dette område med andre tilknyttede internationale instrumenter.
- xi. Håndtere ulovlig fremstilling og ændring af håndvåben og lette våben og komponenter hertil, herunder ved hjælp af håndværksmæssig produktion, additiv fremstilling (tre-d-printning), reaktivering af deaktiverede skydevåben og ombygning af løsskudsvåben.
- xii. Fremme god praksis med hensyn til deaktivering for at gøre håndvåben og lette våben permanent ubrugelige og gøre reaktivering fysisk umulig, bl.a. ved at fremme standarder, som er fastsat ved forordning (EU) 2015/2403.
- xiii. Fremme destruktion som den foretrukne destination for overskydende håndvåben og lette våben.
- xiv. Håndtere internettets og onlinetransaktioners voksende betydning med hensyn til den ulovlige handel med håndvåben og lette våben og dele og komponenter hertil.
- xv. Bekæmpe forskellene i staternes lovgivning, der fremmer ulovlig handel med og fremstilling af håndvåben og lette våben, herunder den ulovlige ombygning af løsskudsvåben til fungerende skydevåben.
- xvi. Hvor det er relevant og inden for deres mandat, tildele FN og regionale fredsbevarende operationer en øget rolle på området ulovlige håndvåben og lette våben.

xvii. Tage hensyn til problematikken vedrørende håndvåben og lette våben og ammunition hertil navnlig i postkonflikt/genopbygningsprogrammerne og i programmer om afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR) og reform af sikkerhedssektoren (SSR).

3. Med hensyn til overvejelserne om gennemførelsen af det internationale mærknings- og sporingsinstrument (ITI) støtter EU, at følgende elementer inkluderes i slutdokumentet fra tredje gennemgangskonference:

- i) Sikre effektiviteten af ITI på baggrund af udviklingen inden for teknologi og konstruktion af håndvåben og lette våben. I forbindelse hermed er EU navnlig bekymret over, at den stigende tendens til modulopbyggede håndvåben og fraværet af en global standard for, hvordan og hvor disse våben skal mærkes, risikerer gradvist at underminere evnen til at spore disse våben. For at muliggøre og bevare evnen til at spore modulopbyggede håndvåben og lette våben skal gennemgangskonferencen nå til enighed om en proces med henblik på at opnå konsensus om mærkningen af modulopbyggede håndvåben og lette våben. Denne proces bør føre til et konsensusdokument som supplement til ITI, f.eks. i form af et bilag. Ud over en aftale om mærkning af modulopbyggede håndvåben og lette våben bør dette dokument også afspejle andre konsekvenser af udviklingen inden for teknologi for og konstruktion af håndvåben og lette våben, herunder øget brug af polymerer, og udviklingen inden for mærkning, registrering og sporing. Et sådant dokument ville sikre, at udviklingen inden for teknologi og konstruktion ikke gør ITI mindre effektiv.
- ii) Fremme importmærkning - som påkrævet af ITI - om muligt på fremstillingstidspunktet.
- iii) Fremme anvendelsen af nye teknologier til mere effektiv mærkning, registrering og sporing af SALW. Formandens sammenfatning af det andet møde mellem regeringseksperter i 2015 (MGE2) indeholder de relevante konklusioner og forslag i denne henseende.
- iv) Styrke mekanismer til udveksling af oplysninger om nationale mærkningssystemer på fremstillingstidspunktet samt om standardprocedurer vedrørende beslaglagte umærkede håndvåben og lette våben.

- v) Fremme national gennemførelse af ITI ved hjælp af lovgivning med hensyn til mærkning, registrering og sporing og udarbejde rapporter hvert andet år, oprette nationale kontaktpunkter og udvikle nationale handlingsplaner.
- vi. Opbygge kapacitet til sporing af ulovlige håndvåben og lette våben og ammunition hertil i konfliktramte områder, da det kan bidrage til at identificere og begrænse ulovlige våbenstrømme ind i konfliktområder. Dette kan gøres ved at støtte inddragelsen af FN og regionale fredsbevarende operationer med henblik på indsamling, registrering, sporing og destruktion af ulovlige håndvåben og lette våben og ammunition hertil i overensstemmelse med deres mandater og, hvor det er muligt, i samarbejde med FN's ekspertgrupper med ansvar for overvågning af FN's våbenembargo; ved at støtte lokale sikkerheds- og retshåndhævelsesagenteres kapacitetsopbygning med hensyn til opsporing og efterforskning, i kombination med fremme af Interpols iARMS-database og andre relevante databaser; og ved at støtte initiativer såsom iTrace-systemet fra Conflict Armament Research.

4. Med hensyn til overvejelserne om internationalt samarbejde og bistand støtter EU, at følgende elementer inkluderes i slutdokumentet fra tredje gennemgangskonference:

- i) Støtte gennemførelsen af handlingsprogrammet ved hjælp af samarbejde og bistand til aktiviteter vedrørende kontrol med håndvåben og lette våben.
- ii) Vurdere virkningerne af samarbejde og bistand, der er ydet i forbindelse med gennemførelsen af handlingsprogrammet, og forelægge resultatet af denne vurdering på et af de møder, som staterne afholder hvert andet år i forbindelse med processen for handlingsprogrammet i perioden mellem konferencerne.
- iii) Øge effektiviteten og bæredygtigheden af bistandsindsatsen gennem bedre koordinering i samarbejde med de relevante regionale organisationer, donorer og implementerende organer i fuldt ejerskab og, om muligt, styret af modtagerstaternes nationale handlingsplaner.
- iv) Støtte FN's trustfond UNSCAR.

- v) Øge gennemsigtigheden om samarbejde og bistand på området kontrol med håndvåben og lette våben ved at nå til enighed om et globalt register blandt donorerne, hvor bistand til kontrol med håndvåben og lette våben registreres.
-