

**Brusel 28. května 2018
(OR. en)**

8978/18

**CONOP 46
CODUN 20
COARM 163
CFSP/PESC 445**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o postoji EU k boji proti nedovolenému obchodu s ručními palnými a lehkými zbraněmi s ohledem na třetí konferenci o přezkumu provádění akčního programu OSN týkajícího se ručních palných a lehkých zbraní (New York, 18. až 29. června 2018)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o postoji EU k boji proti nedovolenému obchodu s ručními palnými a lehkými zbraněmi s ohledem na třetí konferenci o přezkumu provádění akčního programu OSN týkajícího se ručních palných a lehkých zbraní (New York, 18. až 29. června 2018) ve znění přijatém Radou na jejím zasedání konaném dne 28. května 2018.

**ZÁVĚRY RADY O POSTOJI EU K BOJI PROTI NEDOVOLENÉMU OBCHODU
S RUČNÍMI PALNÝMI A LEHKÝMI ZBRANĚMI S OHLEDEM NA TŘETÍ
KONFERENCI O PŘEZKUMU PROVÁDĚNÍ AKČNÍHO PROGRAMU OSN
TÝKAJÍCÍHO SE RUČNÍCH PALNÝCH A LEHKÝCH ZBRANÍ
(NEW YORK, 18. AŽ 29. ČERVNA 2018)**

1. Rada konstatuje, že nedovolené ruční palné a lehké zbraně i nadále přispívají k nestabilitě a ozbrojenému násilí, maří úsilí o udržitelný rozvoj a řešení krizí, dále destabilizují celé regiony, jejich státy a společnosti, podněcují ozbrojené násilí a organizovanou trestnou činnost a zvyšují dopad teroristických útoků. Rada je proto odhodlána předcházet nedovolenému obchodu s ručními palnými a lehkými zbraněmi a střelivem pro ně a tento obchod potírat a podporovat zodpovědnost, pokud jde o zákonný obchod s nimi.
2. Rada považuje Akční program OSN k prevenci, potírání a vymýcení nezákonného obchodu s ručními a lehkými zbraněmi ve všech jeho aspektech (dále jen „akční program“) za všeobecný rámec pro boj proti hrozbě, kterou představují nedovolené ruční palné a lehké zbraně, a podporuje jeho plné a účinné provedení na vnitrostátní, regionální a celosvětové úrovni.
3. Rada vítá nadcházející třetí konferenci o přezkumu, která se bude konat v New Yorku ve dnech 18. až 29. června 2018 a která představuje příležitost vyhodnotit pokrok v provádění akčního programu. Rada je toho názoru, že třetí konference o přezkumu by měla usilovat o zajištění relevantnosti a zvýšení účinnosti akčního programu.
4. Rada připomíná, že dne 3. dubna 2017 přijala rozhodnutí 2017/633/SZBP na podporu opatření pro úspěšný a relevantní výsledek třetí konference o přezkumu provádění akčního programu prostřednictvím řady tematických sympozií a regionálních konferencí a dalších činností.

5. Evropská unie konstruktivním způsobem přispěje ke smysluplnému a konkrétnímu konsensuálnímu výsledku třetí konference o přezkumu a zároveň bude usilovat o to, aby výsledný dokument konference odrážel tyto klíčové cíle:
- i. uznat, že provádění akčního programu je podporováno synergiami s mezinárodními nástroji s podobnými cíli, jako je Smlouva o obchodu se zbraněmi a protokol OSN o střelných zbraních, mimo jiné pokud jde o povinnost podávat zprávy;
 - ii. doplnit oblast působnosti akčního programu o předcházení nedovolenému obchodu se střelivem, jeho potírání a vymýcení;
 - iii. vzít na vědomí, že v souladu s agendou pro udržitelný rozvoj do roku 2030 nelze dosáhnout rozvoje bez míru a bezpečnosti a že bez udržitelného rozvoje bude ohrožen mír a bezpečnost a že potlačení nedovoleného obchodu s lehkými palnými a ručními zbraněmi a jejich střelivem má v tomto ohledu zásadní význam;
 - iv. uznat odlišné dopady ozbrojeného násilí na ženy, muže, dívky a chlapce a podpořit úlohu žen při provádění akčního programu a povědomí o rovnosti žen a mužů při kontrolních opatřeních týkajících se ručních palných a lehkých zbraní jakožto předpokladu pro jejich účinnost;
 - v. přijmout opatření na zachování a zvýšení účinnosti akčního programu a jeho mezinárodního nástroje pro sledování s ohledem na pokrok v oblasti technologií, vývoje a výroby ručních palných a lehkých zbraní a obchodu s nimi. V této souvislosti je EU zejména znepokojena tím, že vzhledem k rostoucímu trendu ručních palných zbraní modulární konstrukce a absenci celosvětových norem týkajících se způsobu a místa jejich označování hrozí postupné oslabování schopnosti sledování těchto zbraní. S cílem umožnit a zachovat schopnost sledování modulárních ručních palných a lehkých zbraní je nezbytné, aby se konference o přezkumu dohodla na postupu zaměřeném na dosažení konsenzu o označování modulárních ručních palných a lehkých zbraní;

- vi. podpořit systematické sledování zabavených nedovolených ručních palných a lehkých zbraní, výměnu informací mezi příslušnými agenturami na vnitrostátní, regionální a celosvětové úrovni v souladu s vnitrostátními právními předpisy a využívání těchto informací k jejich identifikaci a zastavení odklonu;
- vii. zdůraznit úlohu odpovědných praktik při kontrole vývozu zbraní, pokud jde o předcházení a potírání nedovoleného obchodu s ručními palnými a lehkými zbraněmi, mimo jiné prostřednictvím posouzení rizika odklonu před udělením vývozní licence;
- viii. podpořit činnosti zaměřené na kontrolu ručních palných a lehkých zbraní v oblastech zasažených konfliktem prostřednictvím posílené úlohy OSN a regionálních operací na podporu míru a při stanovování jejich mandátu zvážit v každém jednotlivém případě zahrnutí pomoci za účelem monitorování zbrojního embarga a řízení zásob zbraní a střeliva;
- ix. zdůraznit úlohu akčního programu v boji proti terorismu. Účinné provádění akčního programu přispívá k předcházení získávání ručních palných a lehkých zbraní ze strany teroristů, čímž se snižuje možný dopad jejich útoků;
- x. podpořit důležitou úlohu regionálních organizací při provádění akčního programu, jakož i zapojení výzkumných pracovníků, občanské společnosti a průmyslu v činnostech souvisejících s akčním programem obecně.

6. Cíle EU, pokud jde o výsledek konference o přezkumu, jsou rozpracovány v pozičním dokumentu uvedeném v příloze.

**POZIČNÍ DOKUMENT EU PRO ÚČELY TŘETÍ KONFERENCE O PŘEZKUMU
AKČNÍHO PROGRAMU OSN K PREVENCI, POTÍRÁNÍ A VYMÝCENÍ
NEZÁKONNÉHO OBCHODU S RUČNÍMI A LEHKÝMI ZBRANĚMI VE VŠECH JEHO
ASPEKTECH**

Evropská unie bude konstruktivně přispívat ke smysluplnému a konkrétnímu konsensuálnímu výsledku třetí konference o přezkumu akčního programu OSN. Kromě deseti klíčových cílů EU uvedených v závěrech Rady a na jejich základě předloží EU tyto postoje:

1. EU je pro to, aby ve výsledném dokumentu ze třetí konference o přezkumu bylo odkázáno na tyto dokumenty:
 - výsledné dokumenty ze setkání v období mezi zasedáními akčního programu (5. obroční zasedání států v roce 2014 a 6. obroční zasedání států v roce 2016);
 - zpráva generálního tajemníka OSN o ručních palných a lehkých zbraních určená Valnému shromáždění OSN z roku 2016 (A/CONF.192/BMS/2016/1) a Radě bezpečnosti OSN z roku 2017 (S/2017/1025) a 2015 (S/2015/289);
 - zpráva generálního tajemníka OSN o nejnovějším pokroku v oblasti výroby, technologií a vývoje ručních palných a lehkých zbraní a jejich dopadu, pokud jde o provádění mezinárodního nástroje pro sledování, určená Valnému shromáždění OSN (A/CONF.192/BMS/2014/1);
 - rezoluce Rady bezpečnosti OSN o ručních palných a lehkých zbraních (rezoluce RB OSN 2117 z roku 2013, 2220 z roku 2015 a 2370 z roku 2017);
 - rezoluce Rady bezpečnosti OSN o ženách, míru a bezpečnosti (rezoluce RB OSN 1325 z roku 2000 a návazné rezoluce), se zvláštním odkazem v tomto ohledu na rezoluci RB OSN 2242 z roku 2015, která konkrétně vyzývá k posílení postavení žen, pokud jde o úsilí související s přecházením, potíráním a vymýcením nedovoleného převodu ručních palných a lehkých zbraní i jejich destabilizujícího hromadění a zneužívání;

- rezoluce Rady bezpečnosti 1612 (2005) týkající se dětí a ozbrojených konfliktů;
- dokumenty OBSE týkající se ručních palných a lehkých zbraní.

2. Pokud jde o hodnocení provádění akčního programu, EU podporuje začlenění následujících prvků do výsledného dokumentu třetí konference o přezkumu:

- i. prosazovat vnitrostátní provádění prostřednictvím vnitrostátních orgánů pro koordinaci mezi subjekty, vnitrostátních akčních plánů, vnitrostátních kontaktních míst, právních předpisů včetně sankčních doložek, právních a správních postupů, jakož i monitorování, pokud jde o příslušné aspekty životního cyklu ručních palných a lehkých zbraní, včetně výroby, kontroly vývozu a obchodu, skladování a ničení;
- ii. prosazovat prvky týkající se ručních palných a lehkých zbraní v rámci bilaterální a meziregionální bezpečnostní spolupráce, včetně přeshraniční spolupráce a sdílení informací mezi donucovacími a celními orgány za účelem omezení nedovoleného obchodu s uvedenými zbraněmi;
- iii. posílit úlohu a postavení subregionálních a regionálních organizací, pokud jde o poskytování pomoci státům při provádění akčního programu;
- iv. umožnit a podporovat výměnu a využívání informací o zjištěných formách nedovoleného obchodu a odklonu, a to v souladu s vnitrostátními právními předpisy, mimo jiné prostřednictvím internetových databází na vnitrostátní, regionální a mezinárodní úrovni, při současné podpoře úlohy, kterou v tomto ohledu hraje Interpol a OSN;
- v. v rámci kontroly vývozu ručních palných a lehkých zbraní prosazovat uplatňování dohod týkajících se konečných uživatelů;
- vi. v rámci vývoje ručních palných a lehkých zbraní podněcovat k uplatňování nových technologií, které skýtají možnosti kontroly těchto zbraní;
- vii. intenzivněji usilovat o fyzickou bezpečnost a řízení zásob zbraní a střeliva, mimo jiné využíváním nových technologií;

- viii. v souladu s vnitrostátními právními předpisy zlepšit výměnu informací týkajících se zabavování zbraní s cílem reagovat na slabé stránky a zvýšit příležitosti k vyšetřování a stíhání, zejména se zaměřením na regionální spolupráci;
- ix. prosazovat a podporovat provádění norem a osvědčených postupů pro zacházení s ručními zbraněmi (jako jsou mezinárodní normy v oblasti kontroly ručních palných zbraní – ISACS), a střelivem (jako jsou mezinárodní technické pokyny OSN k problematice munice – IATG);
- x. podporovat transparentnost podněcováním států ke společnému využívání vnitrostátních kontaktních míst pro akční program, předkládání obročních zpráv o stavu provádění akčního programu a mezinárodního nástroje pro sledování, k zahrnutí otázky ručních palných a lehkých zbraní do jejich zpráv pro účely registru OSN pro konvenční zbraně a k podpoře součinnosti v této záležitosti s dalšími souvisejícími mezinárodními nástroji;
- xi. zabývat se problematikou nedovolené výroby a úpravy ručních palných a lehkých zbraní a jejich součástí, mimo jiné prostřednictvím „řemeslné“ výroby, aditivní výroby (tisk 3D), uschopnění znehodnocených palných zbraní střelbě a přeměny palných zbraní určených ke střelbě nábojek nebo cvičných nábojů;
- xii. podporovat osvědčené postupy ohledně znehodnocování ručních palných a lehkých zbraní tak, aby byly trvale neschopné střelby a nebylo fyzicky možné je ke střelbě uschopnit, a to mimo jiné prosazováním norem stanovených nařízením EU 2015/2403;
- xiii. prosazovat zničení jakožto upřednostňovanou možnost řešení problematiky nadbytečných ručních palných a lehkých zbraní;
- xiv. reagovat na rostoucí význam internetu a online transakcí z hlediska nedovoleného obchodu s ručními palnými a lehkými zbraněmi a jejich součástmi a díly;
- xv. zabývat se rozdíly v právních předpisech jednotlivých států, které umožňují nedovolený obchod a výrobu ručních palných a lehkých zbraní, včetně nedovolené přeměny palných zbraní určených ke střelbě nábojek nebo cvičných nábojů na funkční palné zbraně;
- xvi. v rámci jejich mandátu a ve vhodných případech se zasazovat o posílenou úlohu OSN a regionálních operací k udržení míru, pokud jde o oblast nedovolených ručních palných a lehkých zbraní;

xvii. zohlednit problematiku ručních palných a lehkých zbraní a střeliva v programech obnovy po skončení konfliktu, zejména v programech týkajících se odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění a reformy bezpečnostního sektoru.

3. Pokud jde o hodnocení uplatňování mezinárodního nástroje pro sledování, EU podporuje začlenění následujících prvků do výsledného dokumentu třetí konference o přezkumu:

- i. zajistit účinnost mezinárodního nástroje pro sledování s ohledem na pokrok v oblasti technologií a vývoje ručních palných a lehkých zbraní. V této souvislosti je EU obzvláště znepokojena skutečností, že vzhledem k rostoucímu trendu ručních zbraní modulární konstrukce a absenci celosvětových norem týkajících se způsobu a místa označování těchto zbraní, hrozí postupné oslabování schopnosti tyto zbraně sledovat. S cílem umožnit a zachovat schopnost sledování modulárních ručních palných a lehkých zbraní je nezbytné, aby se konference o přezkumu dohodla na postupu zaměřeném na dosažení konsenzu o označování modulárních ručních palných a lehkých zbraní. Výsledkem tohoto postupu by měl být konsensuální dokument doplňující mezinárodní nástroj pro sledování, například v podobě přílohy. Kromě dohody o označování modulárních ručních palných a lehkých zbraní by měl tento dokument rovněž zohledňovat další dopady pokroku v oblasti technologií a vývoje ručních palných a lehkých zbraní, včetně většího užívání polymerů, a vývoje ve věci označování, evidence a sledování. Tento dokument by zajistil, aby mezinárodní nástroj pro sledování nebyl v důsledku pokroku v oblasti technologií a vývoje méně účinný;
- ii. zasazovat se o dovozní označování, jak je požadováno mezinárodním nástrojem pro sledování, pokud možno v době výroby;
- iii. podporovat uplatňování nových technologií za účelem účinnějšího označování, vedení evidence a sledování ručních palných a lehkých zbraní. Shrnutí z druhého zasedání vládních odborníků, konaného v roce 2015, které vypracoval předseda, obsahuje důležitá zjištění a návrhy v tomto ohledu;
- iv. posílit mechanismy pro výměnu informací o vnitrostátních systémech označování v době výroby, jakož i o standardních postupech týkajících se zabavených neoznačených ručních palných a lehkých zbraní;

- v. podporovat vnitrostátní uplatňování mezinárodního nástroje pro sledování prostřednictvím právních předpisů, pokud jde o označování, vedení evidence a sledování, jakož i vypracovávání obročních zpráv, stanovování vnitrostátních kontaktních míst a vypracovávání vnitrostátních akčních plánů;
- vi. budovat kapacitu pro sledování nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a střeliva v oblastech zasažených konfliktem, neboť tato kapacita může přispět k identifikaci a omezení toků nedovolených zbraní do oblastí konfliktů. Toho lze dosáhnout podporou angažovanosti OSN a regionálních mírových operací při sběru, zaznamenávání, sledování a ničení nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro ně, a to v souladu s jejich mandátem a pokud možno ve spolupráci s odbornými skupinami OSN pověřenými monitorováním zbrojních embarg OSN; dále pak podporou budování kapacit místních bezpečnostních a donucovacích orgánů pro účely sledování a vyšetřování, spolu s propagováním databáze Interpolu iArms a dalších příslušných databází; a podporou iniciativ, jako je například mechanismus iTrace prováděný společností Conflict Armament Research.

4. Pokud jde o hodnocení mezinárodní spolupráce a pomoci, EU podporuje začlenění následujících prvků do výsledného dokumentu třetí konference o přezkumu:

- i. podporovat provádění akčního programu prostřednictvím spolupráce a pomoci zaměřené na činnosti v oblasti kontroly ručních palných a lehkých zbraní;
- ii. posoudit dopad spolupráce a pomoci, která byla poskytnuta na provádění akčního programu, a předložit výsledky tohoto posouzení na obročním setkání států, které se koná v rámci procesu v období mezi zasedáními akčního programu;
- iii. zvýšit účinnost a udržitelnost poskytované pomoci prostřednictvím lepší koordinace ve spolupráci s příslušnými regionálními organizacemi, dárci a prováděcími agenturami, a to při plné odpovědnosti za vnitrostátní akční plány přijímacích států a pokud možno pod jejich řízením;
- iv. poskytovat podporu svěřenskému fondu OSN na podporu spolupráce v oblasti regulace zbraní (UNSCAR);

- v. posílit transparentnost spolupráce a pomoci v oblasti kontroly ručních palných a lehkých zbraní tím, že se dárci dohodnou na globálním archivu, v němž se bude evidovat pomoc poskytovaná v oblasti kontroly ručních palných a lehkých zbraní.
-