



Bruxelles, den 18. maj 2015
(OR. en)

8971/15

CSDP/PSDC 283
COPS 152
CFSP/PESC 164
POLMIL 65
CIVCOM 89

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Rådet

dato: 18. maj 2015

Tidl. dok. nr.: 8947/15 CSDP/PSDC 278 COPS 149 CFSP/PESC 157 POLMIL 60
CIVCOM 84

Vedr.: Rådets konklusioner om FSFP

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om FSFP som vedtaget af Rådet den 18. maj 2015.

RÅDETS KONKLUSIONER OM FSFP**Rådet for Udenrigsanliggender, samlingen den 18. maj 2015**

1. Det globale og europæiske sikkerhedsmiljø har ændret sig dramatisk i de senere år. Dette kræver et stærkere Europa med en stærkere og mere effektiv fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). Konflikter, trusler og ustabilitet i EU's umiddelbare og bredere naboskab, der bl.a. rammer Irak, Libyen, Sahel, Syrien og Ukraine, som påpeget i rapporten fra den højtstående repræsentant, har sammen med vedvarende og nye sikkerhedsudfordringer betydelig indvirkning på sikkerheden i Europa og på den internationale fred og sikkerhed og udfordrer vores grundlæggende værdier og principper.
2. Ved at imødegå disse konflikter, kilder til ustabilitet og andre sikkerhedsudfordringer påtager EU og dets medlemsstater sig et større ansvar som formidler af sikkerhed, på internationalt plan og navnlig i naboskabet, hvilket også vil øge EU's og dets medlemsstaters egen sikkerhed og globale strategiske rolle, fordi de imødegår disse udfordringer sammen. EU og dets medlemsstater har gennem den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) og andre politikker og instrumenter en stærk rolle at spille i kraft af deres unikke samlede tilgang til forebyggelse og håndtering af konflikter og årsagerne hertil.
3. Rådet fremhæver betydningen af og rettidigheden i den igangværende strategiske revision under ledelse af den højtstående repræsentant, der har til formål at vurdere ændringerne i det globale miljø og de udfordringer og muligheder, der opstår for Unionen. Det ser med tilfredshed på de fortsat tætte konsultationer med medlemsstaterne, der er afgørende for, at den højtstående repræsentant kan varetage sit mandat, og som har til formål at tilvejebringe et grundlag, hvorpå Det Europæiske Råd i juni kan træffe afgørelse om det videre forløb. Det ser frem til at fortsætte denne inklusive proces. En bred europæisk strategi om udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål kan afdække og beskrive EU's interesser, prioriteter og mål, eksisterende og nye trusler, udfordringer og muligheder samt EU-instrumenter og -midler til at imødegå dem med. Den kan fremhæve FSFP's stadig vigtigere rolle i EU's optræden udadtil.

4. Rådet understreger stærkt behovet for yderligere at styrke forbindelserne mellem den ydre og den indre sikkerhed. Målet er at øge synergierne i EU's reaktion på prioriterede horisontale spørgsmål såsom terrorisme, organiseret kriminalitet, udenlandske krigere, menneskesmugling og menneskehandel, ulovlig migration, hybride trusler, grænseforvaltning, energisikkerhed og IT-sikkerhed under hensyntagen til bl.a. den igangværende revision af den europæiske dagsorden om sikkerhed. I den forbindelse tilskynder Rådet til udvikling af flere synergier mellem FSFP, i både dennes civile og militære dimension, og aktører på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, navnlig EU's agenter (Europol, Frontex og Cefpol), og med Interpol, bl.a. ved at udbygge de samarbejdsrammer, som dels EU-Udenrigstjenesten, Frontex og Europol, dels EU-Udenrigstjenesten og den europæiske gendarmeristyrke har undertegnet.
5. I lyset af statslige og ikkestatslige aktørers øgede anvendelse af hybride strategier og operationer, navnlig i EU's umiddelbare og bredere naboskab, opfordrer Rådet den højtstående repræsentant til, i tæt samarbejde med Kommissionens tjenestegrene og Det Europæiske Forsvarsagentur og i samråd med EU's medlemsstater, senest i slutningen af 2015 at forelægge en fællesramme med praktisk omsættelige forslag, der kan bidrage til at imødegå hybride trusler og fremme EU's og dets medlemsstaters samt partnernes modstandsdygtighed. Den bør tage hensyn til relevant arbejde vedrørende cyberforsvar, tidlig varsling, strategisk kommunikation og relevante interne og eksterne EU-politikker og vurdere konsekvenserne for kapacitetsudviklingen. Den understreger behovet for komplementaritet og gennemsigtigt samarbejde samt koordination på dette område både med relevante partnerorganisationer, herunder navnlig NATO, og med partnerlande, hvor dette er relevant.
6. Rådet minder om betydningen af mere effektive krisestyringsstrukturer i EU-Udenrigstjenesten, herunder behovet for mere civil ekspertise. Planlægningen og gennemførelsen af FSFP-missioner og -operationer er stadig et område, hvor der er behov for fremskridt. I den forbindelse ser Rådet frem til resultaterne af EU-Udenrigstjenestens revision og den hertil knyttede gennemgang af EU-Udenrigstjenestens krisestyringsstrukturer. Dette arbejde bør give mulighed for yderligere integration af EU's samlede tilgang til krisestyring.

7. Med henblik på at reagere på den ændrede sikkerhedssituation og strategiske kontekst er Rådet mere end nogensinde fast besluttet på yderligere at styrke FSFP og øge EU's evne til at agere som formidler af sikkerhed i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013 og Rådets egne konklusioner fra november 2013 og november 2014. Det ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort, som rapporteret af den højtstående repræsentant, Det Europæiske Forsvarsagentur og Kommissionen, og opfordrer til en løbende indsats for at gennemføre dem. Rådet understreger betydningen af effektiv kommunikation for at øge offentlighedens opmærksomhed og fremme en bedre forståelse af sikkerheds- og forsvarsspørgsmål.
8. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013 om sikkerhed og forsvar gentager Rådet behovet for at styrke FSFP's effektivitet samt udviklingen og vedligeholdelsen af medlemsstaternes kapaciteter, støttet af en mere integreret, bæredygtig, innovativ og konkurrencedygtig teknologisk og industriel basis for det europæiske forsvar (EDTIB), hvilket desuden bidrager til beskæftigelse, vækst og innovation i hele EU og kan øge Europas strategiske uafhængighed og således styrke dets evne til at agere med partnere. Dette kræver systematisk samarbejde og koordination inden for EU og mellem medlemsstaterne, underbygget af de nødvendige midler og budgetmidler, samt sammenhængende og effektiv brug af EU-instrumenter og -politikker til gavn for sikkerhed og forsvar.
- EU kan således, i anerkendelse af, at medlemsstaternes beføjelser på forsvarsområdet har forrang, handle som en katalysator for sikkerheds- og forsvarssamarbejdet, i overensstemmelse med traktaterne. Derfor bør forsvarsspørgsmål også ses i sammenhæng med andre relevante EU-politikker og -sektorer, og omvendt, for således at udnytte EU's merværdi fuldt ud.
9. Forud for mødet i Det Europæiske Råd understreger Rådet med henblik på at imødegå de stigende sikkerhedsudfordringer betydningen af at fastlægge et passende niveau for udgifterne til forsvar og behovet for at gøre så effektiv brug af disse ressourcer som muligt for yderligere at sætte skub i kapacitetsudvikling, forskning og teknologi på forsvarsområdet og samarbejde. Rådet minder om de frivillige kollektive benchmarks for udgifter til forsvar, der blev godkendt af EDA's ministerielle styringskomité i 2007¹, som er kvalitative og samarbejdsdrevne.

¹ 20 % af de samlede forsvarsudgifter til indkøb af materiel, heraf 35 % til europæisk samarbejdsbaseret materielindkøb, 2 % af de samlede forsvarsudgifter til forskning og teknologi, heraf 20 % til europæisk samarbejdsbaseret forskning og teknologi på forsvarsområdet.

10. Rådet gentager endvidere, i lyset af det betydelige engagement i civile FSFP-missioner og den brede vifte af opgaver, som disse i stigende grad skal løse, at der er behov for fuldt ud at gennemføre planen for udvikling af civil kapacitet og styrke udviklingen, tilgængeligheden og tilvejebringelsen af civil kapacitet. Dette indebærer fornyet overvejelse af de prioritetsområder, der blev godkendt på Det Europæiske Råds møde i Feira, hvor den civile del af FSFP blev søsat for 15 år siden, og bør afspejle opfølgningen af den igangværende strategiske revision. Rådet opfordrer også medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten til i fællesskab at bidrage til at finde løsninger, navnlig hvad angår rekruttering og udsendelse af personale.
11. Rådet understreger endvidere, at en politisk beslutning om, i lyset af situationens hastende karakter, at anvende fast track-proceduren ved planlægningen af militære FSFP-missioner/-operationer kræver tidlig styrkevurdering og bør medføre, at medlemsstaterne hurtigere kan stille personale til rådighed og hurtigere kan tilvejebringe de nødvendige styrker til, at en mission kan iværksættes.

Forøgelse af FSFP's effektivitet, synlighed og virkning

12. Rådet fremhæver FSFP-missionernes og -operationernes betydelige bidrag til den internationale fred og stabilitet. EU har i øjeblikket 11 civile FSFP-missioner og fem militære FSFP-missioner udsendt på tre kontinenter.² Det udtrykker sin påskønnelse af det arbejde, der udføres af alt det civile og militære personale, der deltager i dem.

I lyset af et bredere EU-engagement ser Rådet med tilfredshed på den vellykkede iværksættelse af EU's rådgivende mission om reform af den civile sikkerhedssektor Ukraine (EUAM Ukraine) i 2014 og af EUCAP Sahel Mali i 2015. Det ser også med tilfredshed på den vellykkede fuldførelse af den militære FSFP-overgangsoperation i Den Centralafrikanske Republik (EUFOR RCA) i marts 2015, der blev efterfulgt af iværksættelsen af den nye rådgivende FSFP-militærmission i landet (EUMAM RCA). Det bemærker den europæiske gendarmeristyrkes vellykkede bidrag som led i EUFOR RCA og EUCAP Sahel Mali.

² EUAM Ukraine, EUBAM Libya, EU BAM Rafah, EUCAP NESTOR, EUCAP Sahel Mali, EUCAP Sahel Niger, EUFOR ALTHEA, EULEX KOSOVO, EUMAM RCA, EUMM Georgia, EUNAVFOR Atalanta, EUPOL AFGHANISTAN, EUPOL COPPS, EUSEC RD Congo, EUTM Somalia og EUTM Mali.

Rådet gentager sin bekymring over de tragiske tab af migranternes liv i det sydlige centrale Middelhavsområde og behovet for at forebygge dem. Som reaktion på og i overensstemmelse med det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 23. april godkender det i dag krisestyringskonceptet for og vedtager Rådets afgørelse om oprettelse af en FSFP-operation med det formål at standse menneskesmuglingsnetværk i overensstemmelse med folkeretten. Det opfordrer til, at der arbejdes videre på dette grundlag for at sætte Rådet i stand til at tage yderligere beslutninger. Rådet ser også med tilfredshed på den igangværende indsats for at styrke EUCAP Sahel Niger med henblik på at bistå de nigerske myndigheder i denne forbindelse og understreger behovet for sammenhæng og tæt koordination med andre FSFP-missioner i regionen og med andre EU-instrumenter. Rådet minder om behovet for at gennemføre projekterne for integreret grænseforvaltning i Sahelregionen i overensstemmelse med handlingsplanen for Sahel.

13. Rådet understreger betydningen af samarbejdet med partnerne, navnlig FN, NATO, OSCE, Den Afrikanske Union, Den Arabiske Liga og ASEAN samt de strategiske partnere og andre partnerlande i vores naboskab og mere globalt, under behørig hensyntagen til EU's institutionelle rammer og selvstændige beslutningstagning samt rummelighedsprincippet.

I denne forbindelse, og navnlig i lyset af den nuværende strategiske kontekst, glæder Rådet sig over, at EU yderligere har udbygget samarbejdet med sine internationale partnere, og fremhæver især:

- det unikke og langvarige samarbejde med De Forenede Nationer om krisestyring og behovet for yderligere at styrke de institutionelle forbindelser og det strategiske partnerskab, hvorfor det ser med tilfredshed på de for nylig i fællesskab udpegede prioriterede områder til styrkelse af det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsbevarelse og krisestyring fra 2015 til 2018. Det understreger betydningen af EU-medlemsstaternes bidrag til FN's fredsbevarende operationer
- det fortsat tætte og gensidigt styrkende samarbejde med NATO på områder af fælles interesse, både strategisk og operationelt, om krisestyring og om militær kapacitetsudvikling, når kravene er overlappende, og det vil fortsat tilstræbe yderligere synergier og komplementaritet. Det ser med tilfredshed på den højtstående repræsentants bestræbelser på at styrke det strategiske og praktiske samarbejde mellem EU og NATO, herunder

med henblik på møder i Det Europæiske Råd vedrørende forsvarsspørgsmål og NATO-topmøder, med det overordnede mål at opbygge et virkeligt gensidigt forhold mellem de to organisationer, under behørig hensyntagen til hver organisations selvstændige beslutningstagning. Uden at dette berører bestemmelserne i EU-traktaten, opfordrer Rådet også til, at NATO samarbejder med de EU-medlemsstater, der ikke er medlemmer af NATO

- samarbejdet med Den Afrikanske Union og de afrikanske partnere som opfølgning af erklæringen fra topmødet mellem EU og Afrika i 2014
- det fortsatte partnerskab med OSCE og opfordrer til yderligere udbygning af samarbejdet om konfliktforebyggelse, krisestyring, postkonfliktrehabilitering og kooperativ sikkerhed i OSCE-området; det ser med tilfredshed på EU's støtte til gennemførelsen af OSCE's særlige observatørmission i Ukraine
- udviklingen af FSFP-dialog og -samarbejde med et stigende antal partnerlande, og det ser navnlig med tilfredshed på de for nylig undertegnede rammeaftaler om deltagelse, der skaber nye partnerskaber i Asien og Sydamerika, samt partnernes øgede deltagelse i FSFP-missioner og -operationer; Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten til fortsat at knytte bidragydende partnere så tæt som muligt til forberedelsen og gennemførelsen af disse missioner og operationer, uden at dette berører EU's selvstændige beslutningstagning og i overensstemmelse med vedtagne rammer
- betydningen af at fortsætte samarbejdet med partnere med henblik på at fremme sikkerheden i EU's naboskab gennem dialog, samarbejde og støtte til sikkerhedssektorreformer i villige naboskabslande, herunder inden for rammerne af Det Østlige Partnerskabs panel om samarbejde på FSFP-området, idet det også bemærker den multilaterale trustfonds vigtige bidrag til støtte for østpartnerskabslandenes deltagelse, og gennem yderligere engagement med partnerne i Middelhavsområdet.

14. Rådet ser med tilfredshed på den igangværende gennemførelse af EU's samlede tilgang til eksterne konflikter og kriser, jf. Rådets konklusioner fra maj 2014, herunder gennem handlingsplanen for 2015 med henblik på at gøre den yderligere operationel sammen med medlemsstaterne, herunder gennem regionale strategier, og ser frem til at få forelagt en ajourført handlingsplan for 2016, som bygger på indhøstede erfaringer og er udarbejdet i tæt samarbejde med medlemsstaterne.

15. I overensstemmelse med EU's samlede tilgang og for at maksimere EU-støttens virkning, effektivitet og sammenhæng opfordrer Rådet den højtstående repræsentant og Kommissionen til i samråd med medlemsstaterne inden midten af 2016 at udvikle en strategisk ramme for reform af sikkerhedssektoren, der omfatter hele EU. Dette politiske koncept bør samle FSFP og alle andre relevante FUSP-redskaber samt instrumenter for udviklingssamarbejde og aktører på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, samtidig med at deres respektive retsgrundlag, primære mål og beslutningsprocedurer respekteres.
16. Rådet ser med tilfredshed på den nylige forelæggelse forud for Det Europæiske Råd i juni af den fælles meddelelse om "Kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling - Hvordan partnere kan sættes i stand til at forebygge og styre kriser" og glæder sig over dens forslag til yderligere arbejde og opfølgning. I overensstemmelse med tidligere konklusioner, der opfordrer til en systematisk, koordineret og sammenhængende politisk tilgang til den konkrete gennemførelse, ser Rådet navnlig med tilfredshed på forslagene til evaluering og overvågning og til en risikostyringsmetode samt til fremme af regelmæssigt og systematisk samarbejde og bedre koordination mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne i forbindelse med opbygning af sikkerhedskapacitet.

Rådet understreger initiativets fleksible geografiske anvendelsesområde og minder om Det Europæiske Råds konklusioner fra marts 2014 om forbindelserne mellem EU og Afrika og sine egne konklusioner fra november 2014. Rådet bemærker overvejelserne vedrørende bæredygtige finansieringsordninger og opfordrer EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til med henblik på samlingen i Udenrigsrådet i oktober/november at fremme arbejdet med alle relevante EU-instrumenters fulde potentiale under hensyntagen til deres retsgrundlag og til at vurdere gennemførligheden af: en tilpasning af fredsfaciliteten for Afrika for at tackle dens begrænsninger; oprettelsen af en EU-facilitet, der knytter fred, sikkerhed og udvikling tættere sammen inden for rammerne af et eller flere eksisterende instrumenter; og et særligt instrument til dette formål med henblik på midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, samtidig med at sammenhængen med medlemsstaternes egne instrumenter forbedres, og udfordringerne på mellemlang sigt tackles.

På baggrund af de udvalgte pilotprojekter i Mali og Somalia og behovet for at styrke den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur opfordrer det EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til senest i sommeren 2015 i tæt samarbejde med EU's delegationer og i samråd med medlemsstaterne at forelægge en gennemførelsesplan med konkrete foranstaltninger og involverede aktører.

17. Rådet understreger behovet for at styrke FSFP's effektivitet og reaktionsevne i nutidens stadig mere uforudsigelige og hurtigt skiftende sikkerhedssituation, idet det desuden navnlig:
- a. ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med at udvikle elementer af et koncept vedrørende et fælles servicecenter gennem bl.a. forslaget til en missionsstøtteplatform som led i en mere langsigtet proces med henblik på at opnå større effektivitet, fleksibilitet og rationalisere tilvejebringelsen af missionsstøttefunktioner til civile FSFP-missioner og fremme deres hurtige udsendelse og effektive gennemførelse. I denne forbindelse hilser Rådet det forberedende arbejde, der er gjort med missionsstøtteplatformen, velkommen og ser frem til at samarbejde med de relevante tjenestegrene i EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen med henblik på at skabe forbedringer senest i begyndelsen af 2016
 - b. opfordrer EU-Udenrigstjenesten til, såfremt medlemsstaterne er enige herom, at gøre systematisk brug af de indhøstede erfaringer, som er særligt nødvendige for at fremme hurtig udsendelse og optimere FSFP-missionernes og -operationernes resultater
 - c. ser med tilfredshed på den igangværende indsats for at integrere menneskerettighederne, den humanitære folkeret og flygtningeretten, herunder beskyttelse af civile og børn i væbnede konflikter, i planlægningen, gennemførelsen og evalueringen af FSFP. Rådet fremhæver behovet for en mere systematisk og proaktiv tilgang til disse spørgsmål på alle niveauer.

Rådet tilskynder desuden til en yderligere indsats for at integrere og styrke gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 om kvinder, fred og sikkerhed, dens opfølgingsresolutioner og et kønsperspektiv i planlægningen, gennemførelsen og evalueringen af FSFP. Det ser med tilfredshed på, at den højtstående repræsentant/næstformanden i den kommende evaluering af EU-Udenrigstjenesten agter at oprette en funktion på højt niveau, som skal beskæftige sig med FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 og kønsrelaterede spørgsmål.

Med henblik herpå ser Rådet med tilfredshed på idéen om en baselineundersøgelse, som vil gøre det muligt at måle fremskridt og resultater med hensyn til menneskerettigheder, kønsspørgsmål og beslægtede områder over længere tid. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant/næstformanden til fortsat at være engageret i dette spørgsmål og senest i 2016 forelægge resultater og henstillinger fra baselineundersøgelsen

- d. i forlængelse af sine konklusioner fra november 2013 ser med tilfredshed på medlemsstaternes løbende indsats for at fremme energieffektiviteten i EU-medlemsstaternes væbnede styrker og FSFP-missioner og -operationer og øge deres effektivitet, herunder gennem EDA's aktiviteter inden for rammerne af et langsigtet perspektiv om et grønt forsvar som led i bidraget fra EU og dets medlemsstater til at opbygge bevidsthed og kapacitet for at tackle de strategiske og sikkerhedsmæssige dimensioner af klimaændringer. I den forbindelse noterer det sig den kommende partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer
- e. hilser det nye koncept for hurtig militær reaktion velkommen og bemærker, at det giver mulighed for en bredere og mere modulbaseret tilgang til EU's hurtige reaktionskapacitet. Desuden bekræfter Rådet på ny, at EU's kampgrupper fortsat er EU's primære redskab til hurtig militær reaktion, navnlig med hensyn til den indledende fase med større FSFP-operationer. Rådet fremhæver, at fremtidige EU-kampgrupper bør uddannes, konstrueres og certificeres i overensstemmelse med den samlede vifte af opgaver i EU's kampgruppekoncept. For at gøre bedst mulig brug af denne værdifulde kapacitet fremhæver Rådet, at EU-kampgrupperne rutinemæssigt bør tages i betragtning i forbindelse med planlægningen af FSFP-operationer/-missioner som en valgmulighed i krisesituationer, der kræver omgående handling, samtidig med, at der bevares tilstrækkelig fleksibilitet. På den baggrund ser det med tilfredshed på den nyligt vedtagne fornyelse af erklæringen om EU-kampgruppernes strategiske transportomkostninger indtil december 2016. Det opfordrer til yderligere arbejde med disse spørgsmål. Endelig ser det med tilfredshed på de forpligtelser, der er indgået for at udfylde tjenestelisten for EU's kampgrupper, idet det dog noterer sig betydningen af yderligere forpligtelser fra medlemsstaternes side, også i forbindelse med databaserne for styrkerne til lands, til vands og i luften
- f. noterer sig, at der er mulighed for yderligere drøftelser om spørgsmålet vedrørende finansiering af FSFP, herunder EU's kampgrupper, men bemærker dog, at evalueringen af Athenamekanismen er afsluttet

- g. ser med tilfredshed på det igangværende arbejde med at gennemføre rammen for EU's cyberforsvarspolitik, som blev vedtaget i november 2014, og ser frem til den første situationsrapport senest i juni 2015, som bør dække alle dens arbejdsområder. Rådet understreger behovet for større opmærksomhed om cybertrusler og støtter øget situationskendskab, herunder gennem afholdelse af øvelser og uddannelsesforløb på FSFP-området. Dette arbejde bør understøttes af en styrkelse af medlemsstaternes og EU-institutionernes kapaciteter og øget informationsudveksling mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne. Rådet minder desuden om sin holdning om, at folkeretten, navnlig FN-pagten, finder anvendelse på cyberspace og er afgørende for at mindske risici og bidrage til fred og sikkerhed. Det hilser derfor de relevante resultater af den globale internationale konference om cyberspace i 2015 i Haag velkommen
- h. også ser med tilfredshed på det igangværende arbejde med at gennemføre den handlingsplan, der blev vedtaget i december 2014 med henblik på at gennemføre EU's tværsektorielle maritime sikkerhedsstrategi, herunder nuværende initiativer fra EU's institutioner og agenturer samt medlemsstaterne, også med henblik på at støtte relevante tematiske og regionale EU-strategier
- i. ser med tilfredshed på indledningen af forhandlingerne vedrørende EU-Satellitcentrets indkøb af næste generation af højopløselig statslig billedgengivelse og tilskynder Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, EDA og medlemsstaterne til yderligere samarbejde inden for overvågning og sporing i rummet og højopløselig billedgengivelse på grundlag af medlemsstaternes aktiver og det globale satellitnavigationssystem (GNSS)
- j. ser med tilfredshed på den klarhed og forståelse, der er opnået med hensyn til den mulige anvendelse af artikel 44 i TEU, hvorefter EU og dets medlemsstater har adgang til en eventuel yderligere mulighed for sammen at fungere som formidler af sikkerhed, således at der gøres brug af fleksibiliteten inden for EU's rammer. Det tilskyndede til afprøvning af de dertil knyttede FSFP-bestemmelser som led i en øvelse.

Styrkelse af kapacitetsudviklingen

18. Rådet anerkender den konstant høje efterspørgsel efter veluddannede civile eksperter, der hurtigt kan udsendes, herunder specialiserede fagfolk, og understreger behovet for yderligere at forbedre og fremskynde udviklingen af den civile kapacitet. Med henblik herpå ser Rådet med tilfredshed på færdiggørelsen af en liste over typiske civile FSFP-opgaver, der er fælles for alle missioner, hvilket giver mulighed for en mere systematisk tilgang til udvikling af civil kapacitet som et væsentligt bidrag til den fulde gennemførelse af planen for udvikling af civil kapacitet med henblik på Det Europæiske Råds møde i juni. Desuden minder Rådet om det positive bidrag, som de nationale strategier kan yde i forbindelse med at lette udsendelsen af civilt personale. Rådet tilskynder også EU-Udenrigstjenesten til at gøre yderligere fremskridt med at forbedre ansættelsesprocedurerne og øge gennemsigtigheden.

Med henblik på at støtte disse bestræbelser inden for civil kapacitetsudvikling ser Rådet også frem til en bæredygtig løsning fra de relevante udbydere af uddannelse på nationalt og europæisk plan, der dækker uddannelsesbehovet inden for civil FSFP inden for rammerne af EU's FSFP-uddannelsespolitik. I denne forbindelse fremhæver Rådet også behovet for hurtigst muligt at færdiggøre arbejdet med den softwareplatform, der kaldes Goalkeeper, og som tjener som et informationsknudepunkt for medlemsstaternes og EU-Udenrigstjenestens støtte til uddannelse, rekruttering og udvikling af nationale registre, og understreger vigtigheden af at tildele de nødvendige midler fra EU-Udenrigstjenesten til at videreføre dette projekt.

19. Rådet hilser de resultater, som Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) har opnået, velkommen, især dets bidrag til at udføre opgaverne fra Rådets samling i november og Det Europæiske Råds møde i december 2013. Det udtrykker navnlig tilfredshed med de fremskridt, som medlemsstaterne med støtte fra EDA har gjort med hensyn til sammenlægnings- og delingsprojekter og -programmer, navnlig de fire nøgleprojekter, der blev godkendt af Det Europæiske Råd i december 2013: luft-til-luft-tankning (AAR), fjernstyrede flysystemer (RPAS), statslig satellitkommunikation (GOVSATCOM) og cyberforsvar. Rådet tilskynder til yderligere fremskridt:

- vedrørende AAR: andre medlemsstater kan tilslutte sig initiativet, og synergier med lignende flyflåder i Europa kan identificeres; større interoperabilitet gennem oprettelse af et AAR-uddannelsesforløb; anvendelsen af den europæiske flytransportkommando (EATC) som et ekspertisecenter
- vedrørende RPAS: EDA og Kommissionen kan intensivere deres aktiviteter inden for lufttrafikintegration, certificering og regulering med henblik på en sikker integration i det fælles europæiske luftrum; interaktionen med andre parter kan lettes for at sikre MALE RPAS-programmets forretningsmæssige levedygtighed; andre medlemsstater kan tilslutte sig initiativet senere
- vedrørende GOVSATCOM: EDA og Europa-Kommissionen kan overveje eventuelle følgende skridt på grundlag af den endelige vurdering af de respektive militære og civile brugeres behov
- vedrørende cyberforsvar: et samarbejdsrammeprogram kan overvejes; indsatsen inden for uddannelse kan intensiveres.

20. Samarbejdsprogrammer er vigtige for at styrke kapaciteterne i Europa, men også for at afklare prioriteterne for industrien. På grundlag af de nye sikkerhedsrisici og udfordringer, planen for udvikling af civil kapacitet, en vurdering af samarbejdsmulighederne med afsæt i samarbejdsdatabasen (CODABA) og EU's politikker i bredere forstand kan der inden for EDA's kompetenceområde afsøges potentielle yderligere prioriterede kapacitetsområder. Med henblik på at fremme de mest lovende kapacitetsprioriteter kan EDA udarbejde relevante køreplaner med interesserede medlemsstater.

21. Rådet opfordrer EDA til fortsat at støtte samarbejdsprojekter vedrørende kapacitet, herunder gennem udvikling af katalysatorer og incitamenter i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Det noterer sig arbejdet med finanspolitiske foranstaltninger, der ikke er markedsfordrejende, og som er i overensstemmelse med eksisterende europæisk lovgivning, incitamenter og innovative tilgange til samarbejde, herunder sammenlagte udbud, og mulig støtte fra Den Europæiske Investeringsbank. Det tilskynder EDA til, i tæt samarbejde med medlemsstaterne, at udarbejde konkrete forslag og bevise deres merværdi.

22. Rådet tilskynder EDA til i sin nye rolle at fremme koordineringen af militære synspunkter i det fælles europæiske luftrum med henblik på at opfylde medlemsstaternes målsætninger. Militære synspunkter skal tages i betragtning ved udviklingen af det europæiske luftrum for at værne om militærets operationelle krav og de særlige forhold.
23. Idet Rådet minder om konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i december 2013, opfordrer det medlemsstaterne til at sondere samarbejdsmulighederne under hensyntagen til fordele ved modeller såsom EATC.
24. Rådet tilskynder medlemsstaterne til gennem deres nationale beslutningsprocesser yderligere at udnytte og gennemføre politikrammen for systematisk og langsigtet forsvarssamarbejde, der blev vedtaget i november 2014, med henblik på at styrke det systematiske forsvarssamarbejdet i Europa lige fra fastlæggelse af prioriteter gennem intern servicering til bortskaffelse/nedlukning.

Styrkelse af det europæiske forsvars industrielle og teknologiske basis

25. Rådet glæder sig over den høringsproces med inddragelse af samtlige interessenter, som Kommissionen og EDA arrangerer i fællesskab om den forberedende foranstaltning vedrørende FSFP-relateret forskning, som Kommissionen iværksætter i 2017. Den forberedende foranstaltning bør, på grundlag af en positiv evaluering med medlemsstaterne, føre til et forslag til et bredere forskningsprogram under den næste flerårige finansielle ramme under hensyntagen til bl.a. kapacitetsudviklingsplanen og andre FSFP-krav. Rådet understreger, at denne FSFP-relaterede forsvarsorienterede forskning bør anerkende de særlige forhold inden for forsvarssektoren; udarbejdes i tæt samråd med medlemsstaterne i hver fase; være afstemt og i overensstemmelse med EDA's aktiviteter og et supplement til de nationale forskningsprogrammer, for hvilke medlemsstaterne skal fastholde deres finansieringstiltag; samt at betydningen af medlemsstaternes beslutningstagning fuldt ud anerkendes i overensstemmelse med gældende procedurer. Det ser med tilfredshed på oprettelsen af Gruppen af Fremtrædende Personer, der skal yde rådgivning om mål, styring, bestemmelser og anvendelsesområde. Det opfordrer endvidere til, at den forberedende foranstaltning får det størst mulige budget i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser og en korrekt budgetprocedure med henblik på fuldt ud at undersøge fordelene ved EU's støtte til FSFP-relateret forskning.

Endvidere vil EDA's kapacitet til at forvalte denne form for projekter blive testet og vurderet i den mellemliggende periode.

26. Rådet gentager, at det er nødvendigt at maksimere synergier med dobbelt anvendelse inden for forskning og teknologi i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013. Det opfordrer Kommissionen til i samråd med EDA at slå til lyd for, at EU's relevante finansieringsmekanismer bliver mere tilgængelige for forsvarsindustrien, og navnlig SMV'er, med henblik på at muliggøre fuld synergi inden for teknologier med dobbelt anvendelse, idet det noterer sig, at militære kapaciteter fortsat ejes og drives af medlemsstaterne.
27. Rådet, der understreger betydningen af EDTIB, glæder sig over Kommissionens og EDA's indsats til støtte for EDTIB, herunder for at øge EDTIB's konkurrenceevne og bæredygtighed på det globale marked og for at stimulere beskæftigelse, innovation og vækst i medlemsstaterne. Rådet minder om, at denne indsats bør være inklusiv med lige muligheder for forsvarsindustrien i EU, afbalanceret og i fuld overensstemmelse med EU-retten. Rådet opfordrer til at undersøge muligheden for at knytte investeringer i den europæiske forsvarsindustri sammen med den bredere dagsorden for vækst og investeringer, som er fremsat af Europa-Kommissionen formand, Jean-Claude Juncker. Det understreger betydningen af at forbedre omkostningseffektiviteten og effektiviteten på det europæiske sikkerheds- og forsvarsmarked. Med henblik herpå gentager det behovet for at gennemføre og anvende de to forsvarsdirektiver fra 2009³, med forbehold af artikel 346 i TEUF. Det opfordrer også Kommissionen og EDA til i tæt samarbejde med medlemsstaterne at analysere virkningen af direktiverne om grænseoverskridende forsvarssamarbejde i Europa med henblik på at give politiske henstillinger på grundlag af denne fælles vurdering. Rådet noterer sig også EDA's igangværende arbejde med at indkredse vigtige strategiske aktiviteter.

³ Direktiv 2009/43/EF overførsel af forsvarsrelaterede produkter og direktiv 2009/81/EF om indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet.

28. Rådet glæder sig over Kommissionens og EDA's støtte til små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i sikkerheds- og forsvarssektoren, herunder ved at skabe opmærksomhed om forretningsmuligheder og adgang til EU-midler og således lette adgangen til EU-finansieringsprogrammer og grænseoverskridende markeder. Rådet opfordrer Kommissionen til yderligere at udvikle aktiviteter i denne forbindelse, herunder ved at fremme SMV'ers deltagelse i den forberedende foranstaltning vedrørende FSFP-relateret forskning. Det glæder sig over de foranstaltninger, der følger af EDA's handlingsplan for SMV'er og Kommissionens oprettelse af den rådgivende gruppe for grænseoverskridende adgang for SMV'er til kontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og understreger behovet for, at alle relevante interessenter deltager aktivt, herunder medlemsstaterne. Rådet ser frem til den rådgivende gruppes resultater i de næste 12-18 måneder.
29. Rådet tilskynder til, at der arbejdes videre med standarder og certificering, hvilket vil gavne både regeringer og industrien ved at nedbringe omkostningerne og fremme interoperabiliteten.
30. Rådet understreger, idet det gentager det politiske tilsagn i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2013, forsyningssikkerhedsordningers betydning for udviklingen af langsigtet planlægning og samarbejde og for et velfungerende indre marked for forsvarsmateriel og understreger dermed behovet for yderligere at forbedre forsyningssikkerheden. Det noterer sig de igangværende bestræbelser med henblik herpå, herunder gennem Kommissionens udarbejdelse, i samarbejde med medlemsstaterne og med den højtstående repræsentant og EDA, af en køreplan for en samlet ordning for forsyningssikkerhed i hele EU og gennem andre initiativer og foranstaltninger. Det erkender behovet for at undersøge alle de elementer, der er nødvendige for en sådan omfattende ordning.

* * *

31. Rådet ser frem til stats- og regeringsledernes kommende drøftelser, der vil udstikke de strategiske retningslinjer for styrkelsen af FSFP og udbygge sikkerheds- og forsvarssamarbejdet i Europa i lyset af den skiftende sikkerhedssituation i overensstemmelse med traktaterne. Rådet vil fortsat drøfte spørgsmålet, overvåge fremskridt og komme med bidrag, og det vil gøre status senest i november 2016 for at gøre det muligt for Det Europæiske Råd at udstikke yderligere retningslinjer.