



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. maj 2021  
(OR. en)

8966/21

COHAFA 51  
DEVGEN 100  
ONU 50  
COVID-19 215  
COAFR 133  
MOG 44  
MAMA 85  
COASI 70  
COLAC 37  
COJUR 11  
PROCIV 61  
RELEX 455

#### RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 8725/21

Komm. dok. nr.: COM(2021) 110 final

---

Vedr.: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's  
humanitære indsats: nye udfordringer, samme principper  
– Rådets konklusioner (den 20. maj 2021)

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's humanitære indsats: nye udfordringer, samme principper, som Rådet vedtog på 3795. samling den 20. maj 2021.

**Rådets konklusioner**  
**om meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's humanitære**  
**indsats: nye udfordringer, samme principper**

1. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens rettidige meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's humanitære indsats i lyset af de voksende humanitære udfordringer verden over for så vidt angår både finansiering og levering af bistand. Rådet udtrykker alvorlig bekymring over det hidtil usete omfang af humanitære behov, indskrænkningen af det humanitære rum og den voksende finansieringskløft. Covid-19-pandemien har forværret virkningerne af konflikter, klimaændringerne, befolkningspres, tvangsfordrivelse, fejlslagen eller svag regeringsførelse og det stigende antal krænkelse af den humanitære folkeret væsentligt. Alle disse faktorer påvirker navnlig befolkningsgrupper i sårbare situationer.
2. Rådet bekræfter gyldigheden og relevansen af den europæiske konsensus om humanitær bistand og gentager betydningen af, at EU's humanitære bistand ydes på grundlag af en behovsbaseret tilgang og i overensstemmelse med de humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed.
3. Rådet understreger De Forenede Nationers afgørende koordinerende rolle med hensyn til at reagere på humanitære kriser i en ånd af effektiv multilateralisme og partnerskab. Det fremhæver betydningen af tæt samarbejde med centrale partnere, der integrerer internationale og lokale humanitære NGO'er og civilsamfundet, og anerkender betydningen af Den Internationale Røde Kors- og Røde Halvmåne-bevægelse for fremme og ydelse af en principbaseret humanitær indsats.

4. Rådet understreger, at respekten for den humanitære folkeret er en forudsætning for effektiv og virkningsfuld humanitær bistand i forbindelse med væbnede konflikter med henblik på at lette de berørte befolkningsgruppers lidelse og sikre en øget beskyttelse af dem. Rådet understreger derfor betydningen af konsekvent at sætte respekten for og overholdelsen af den humanitære folkeret i centrum for EU's optræden udadtil – som angivet i EU's retningslinjer for fremme af overholdelse af den humanitære folkeret – samt at sikre beskyttelsen af civile og civil infrastruktur, støtte og fremme en principbaseret humanitær indsats og beskytte det humanitære rum. Rådet fremhæver yderligere behovet for at sørge for sikker og uhindret adgang til befolkningsgrupper i nød samt humanitære hjælpearbejderes og sundhedspersonales sikkerhed. Det støtter en yderligere styrkelse af den humanitære folkeret i tråd med Rådets konklusioner om humanitær bistand og humanitær folkeret vedtaget i november 2019. Rådet opfordrer til en øget indsats for at sikre effektiv EU-koordinering i forbindelse med den humanitære folkeret, både internt og eksternt, hvor det er relevant, bl.a. i form af bedre overvågning af krænkelser af den humanitære folkeret og fordømmelse af sådanne handlinger, som omfatter angreb på civile, humanitære hjælpearbejdere og sundhedsarbejdere, sundhedsfaciliteter og skoler.
5. Rådet understreger, at der er akut behov for at styrke den globale indsats for væsentligt at øge ressourcegrundlaget for den humanitære indsats, samt at det er vigtigt at yde mere effektiv humanitær bistand med de tilgængelige ressourcer. Rådet støtter Kommissionens og medlemsstaternes arbejde med at sikre yderligere humanitær finansiering, således at EU kan bevare sin ledende rolle blandt de globale donorer og sikre en mere bæredygtig og velafbalanceret deling af den humanitære finansiering inden for EU. Rådet opfordrer potentielle og nye donorer til at bidrage på en principbaseret måde til det FN-koordinerede humanitære system. Rådet opfordrer endvidere Kommissionen og den højtstående repræsentant til konsekvent at lade fortalervirksomhed for støtte til en principbaseret humanitær indsats indgå i deres dialog med relevante tredjelande. Rådet tilskynder medlemsstaterne og Kommissionen til at intensivere dialogen med FN-systemet om prioritering af humanitære midler. Rådet glæder sig desuden over medlemsstaternes og Kommissionens arbejde med at mobilisere yderligere principbaseret finansiering fra internationale finansielle institutioner og den private sektor, herunder i form af innovative finansieringsmetoder, på grundlag af princippet om ikke at gøre skade.

6. Rådet udtrykker sin støtte til anvendelsen af flerårige og fleksible finansieringsordninger med humanitære partnere. Det glæder sig over Kommissionens tilsagn om at øge denne indsats og understreger betydningen af at yde finansiering af god kvalitet i overensstemmelse med Grand Bargain-aftalen. Rådet tilskynder humanitære organisationer til yderligere brug af innovative løsninger og digitale værktøjer for at øge effektiviteten og virkningen af deres indsats. Rådet bekræfter, at der er behov for ansvarlig og etisk dataforvaltning i humanitære sammenhænge under overholdelse af princippet om ikke at gøre skade, herunder i alle tilfælde, hvor der anvendes digitale løsninger til humanitær bistand.
  
7. Rådet fremhæver behovet for at øge støtten til lokale og nationale aktører og anerkende deres viden og erfaring som frontlinjearbejdere, der er på plads før, under og efter nødsituationer. Det minder om behovet for koordinerede behovsvurderinger, der trækker på disse lokale aktørers kapacitet. Rådet opfordrer til større investeringer i lokale NGO'er, herunder lokale organisationer, der ledes af kvinder, og kvinderettighedsorganisationer, og fremme af retfærdig partnerskabspraksis. Rådet understreger betydningen af at styrke de nationale beredskabsstrukturer, -netværk og -institutioner, hvor det er relevant, herunder, men ikke begrænset til, NGO'er, trosbaserede og velgørende organisationer og deres partnere. Det understreger også betydningen af lokaliseringens dagsordenen som et middel til at forbedre folks adgang til rettidige og passende tjenester for at imødekomme befolkningernes behov i nye, langvarige og glemte kriser.

8. Rådet udtrykker dyb bekymring over klimaændringernes konsekvenser for den humanitære indsats, glæder sig over det arbejde, der er udført med den foregribende humanitære indsats, og opfordrer til, at den udbredes. Rådet bekræfter, at der er behov for risikovurdering og -analyse for at danne grundlag for den humanitære indsats og konsekvent supplere en behovsbaseret tilgang. Styrkelse af klima- og miljøtiltag og -aktører i en tilgang baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred er afgørende for at opbygge og styrke modstandsdygtigheden i sårbare befolkningsgrupper i overensstemmelse med den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer. Rådet støtter kraftigt meddelelsens mål om at integrere indsatsen over for de negative effekter af klimaændringer og miljøforringelser i udformningen og leveringen af humanitær bistand samt tilsagnet om at støtte humanitære partners bestræbelser på at reducere deres miljøaftryk.
9. Rådet bekræfter, at der er behov for en mere konsekvent og effektiv gennemførelse og operationalisering af denne tilgang baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred. Det understreger, at de forskellige involverede aktører skal arbejde på en koordineret måde, under fuld overholdelse af de humanitære principper for ydelse af humanitær bistand og i fuld overensstemmelse med deres respektive mandater og mål. Denne tilgang har til formål at gå fra kortsigtede interventioner til en langsigtet udvikling ved at fremme holdbare løsninger, der tackler de grundlæggende årsager til konflikter og langvarige kriser. Rådet tilskynder til fælles analyser af behov og sårbarheder samt fælles planlægning og programmering af EU's egne politikker og tiltag, hvor det er relevant. Rådet bekræfter betydningen af en konfliktfølsom tilgang, således at ekstern bistand ikke forværrer konflikter og kriser. EU's dagsorden for at gøre fremskridt med denne tilgang skal bl.a. bygge på og udbrede de erfaringer, der er gjort i pilotlandene for denne tilgang.

10. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens lederskab med hensyn til at integrere uddannelse i nødsituationer, navnlig for piger, som led i en tilgang baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at yde øget finansiering til inklusiv livslang læring og sikker, rimelig uddannelse af høj kvalitet på alle niveauer i nød- og krisesituationer i overensstemmelse med Rådets konklusioner om uddannelse i nødsituationer og langvarige kriser, der blev vedtaget i november 2018. Rådet ser også med tilfredshed på Kommissionens tilsagn om fortsat at udvikle tematiske politikker på områder som sundhed, beskyttelse, køn, handicap, fødevarer og ernæring – herunder madudlevering i skoler – husly, vand, sanitet og hygiejne, katastrofeberedskab og risikoreduktion samt bistandsmetoder. Rådet ser endvidere med tilfredshed på medtagelsen af mental sundhed og psykosocial støtte og trivsel i meddelelsen og tilskynder alle humanitære EU-aktører til strukturelt at medtage disse faktorer i deres planlægning og programmering.
11. Rådet bekræfter på ny, at mennesker udgør omdrejningspunktet for EU's humanitære indsats, og understreger, at det er fast besluttet på at opfylde behovene hos og beskytte rettighederne og værdigheden for personer, der er berørt af konflikter og humanitære kriser. En menneskecentreret tilgang indebærer hensyntagen til specifikke grupper, der står over for øgede risici, herunder kvinder, børn og unge, ældre, personer, der tilhører religiøse og etniske minoriteter, personer med handicap, tvangsfordrevne personer og flygtninge. Rådet understreger behovet for at fremme de berørte personers meningsfulde og aktive deltagelse i beslutninger, der berører dem. Rådet bekræfter på ny det kritiske behov for at støtte mennesker i forbindelse med tvangsfordrivelse, uanset om årsagerne hertil er naturlige eller menneskeskabte. Rådet fremhæver behovet for, at det internationale samfund fortsat tackler de grundlæggende årsager til fordrivelse og behovene hos internt fordrevne personer og værtssamfund med henblik på at styrke beskyttelsen og bistanden og fremme holdbare løsninger.

12. Rådet gentager sit tilsagn om at opfylde behovene hos og beskytte rettighederne for kvinder og piger og fremme ligestilling mellem kønnene og opfordrer alle humanitære aktører til at integrere dette perspektiv i deres interventioner, også i overensstemmelse med dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed. Rådet understreger betydningen af at opfylde kvinders, mænds, pigers og drenges beskyttelsesbehov og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til aktivt at arbejde for at mindske sårbarheden og risikoeksponeringen, herunder ved at forebygge og afbøde virkningen af seksuel og kønsbaseret vold, udnyttelse og skadelig praksis.
  
13. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og overholde alle menneskerettigheder og sikre en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres revisionskonferencer og er fortsat fast besluttet på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter EU på ny sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang eller vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende information om seksuel og reproduktiv sundhed, uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelse, som er af høj kvalitet og økonomisk overkommelige.

14. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at undgå og, hvor det er uundgåeligt, i videst muligt omfang afbøde eventuelle utilsigtede negative virkninger af EU's restriktive foranstaltninger for en principbaseret humanitær indsats. Rådet gentager, at EU's restriktive foranstaltninger opfylder alle forpligtelser i henhold til folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning, den humanitære folkeret og den internationale flygtningeret. Det understreger betydningen af fuldt ud at overholde de humanitære principper og den humanitære folkeret i EU's sanktionspolitik, herunder ved konsekvent at medtage humanitære undtagelser i EU's ordninger med restriktive foranstaltninger, hvor det er relevant, og ved at sikre, at der findes en effektiv ramme for humanitære organisationers anvendelse af sådanne undtagelser. Rådet anerkender behovet for at yde yderligere praktisk støtte og/eller give yderligere praktisk vejledning til humanitære organisationer med hensyn til deres rettigheder og ansvar i de forskellige EU-sanktionsordninger og fortsat fremme dialogen mellem alle parter, der er involveret i humanitær bistand. Rådet vil, når det er hensigtsmæssigt, overveje at medtage alvorlige krænkelse af den humanitære folkeret som grundlag for opførelse på listen over enkeltpersoner eller enheder, der er omfattet af EU-sanktioner, samtidig med at det sikres, at dette ikke får negative konsekvenser for de humanitære aktiviteter.
15. Rådet tilskynder EU og medlemsstaterne til at styrke samarbejdet og koordineringen på grundlag af "Team Europe" -tilgangen for at sikre kollektive og sammenhængende resultater og en større virkning og dermed sikre, at EU fortsat er en førende partner. I samme ånd ser Rådet med tilfredshed på forslaget om at udvikle en europæisk humanitær beredskabskapacitet for at øge EU's bidrag til at afhjælpe manglerne i den humanitære indsats på grundlag af behov og dermed muliggøre hurtig levering af humanitær bistand i fuld samordning og uden overlapning med eksisterende mekanismer. Det tilskynder Kommissionen til at rådføre sig med medlemsstaterne med henblik på at etablere og sikre en dialog med FN og de relevante humanitære partnere.
16. Rådet støtter EU's engagement og vigtige rolle i forbindelse med humanitær bistand og fortsat dialog med medlemsstaterne og humanitære partnere. Rådet hilser det velkommen, at Kommissionen agter at afholde et europæisk humanitært forum for at fremme en strategisk drøftelse på højt plan om humanitære spørgsmål og en vedvarende dialog med sine vigtigste partnere fra FN-systemet, internationale organisationer, Den Internationale Røde Kors- og Røde Halvmåne-bevægelse, civilsamfundet og andre donorer.