

Bruksela, 22 maja 2018 r.
(OR. en)

8960/18

DEVGEN 68
ACP 39
COHAFA 31
RELEX 408
FIN 388
WTO 133
ONU 40
OCDE 5

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	22 maja 2018 r.
Do:	Delegacje

Nr poprz. dok.:	8554/18
Dotyczy:	Sprawozdanie roczne z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2016 r. – Konkluzje Rady (22 maja 2018 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie Sprawozdania rocznego z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2016 r., w wersji przyjętej przez Radę na jej 3618. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 22 maja 2018 r.

Sprawozdanie roczne z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2016 r.**Konkluzje Rady**

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje Sprawozdanie roczne z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2016 r., a także starania Komisji mające na celu dalszą poprawę jakości, przystępności i ukierunkowania na wyniki tego sprawozdania. Rada uważa, że sprawozdanie roczne w istotny sposób przyczynia się do informowania obywateli i zainteresowanych stron na temat tego, w jaki sposób UE realizuje swoją pomoc zewnętrzną oraz na temat osiągniętych wyników.
2. Rada podkreśla postępy poczynione w realizacji agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 oraz jej 17 celów zrównoważonego rozwoju, co przedstawiono w sprawozdaniu rocznym. Rada wzywa służby Komisji i ESDZ, by pokazały, w jaki sposób UE prowadzi działania, które odzwierciedlają zobowiązanie do niepozostawiania nikogo samemu sobie, a także założenia agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju i porozumienia klimatycznego z Paryża. Rada apeluje do Komisji, by kontynuowała prace nad spójnością polityki na rzecz rozwoju – jednego z najważniejszych czynników osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju oraz wdrożenia Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju oraz ważnego elementu przyczyniającego się do zrealizowania szerszego celu spójności polityki na rzecz zrównoważonego rozwoju.
3. Rada podkreśla, że należy wykorzystywać w sposób kompleksowy pełen zakres unijnych polityk i narzędzi obejmujących działania w dziedzinie dyplomacji, bezpieczeństwa, finansów, handlu i rozwoju oraz pomoc humanitarną. Rada wzywa do wzmocnienia podejścia zakładającego „wspólną wizję” i „wspólne działanie” zgodnie z postulatami zawartymi w globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej, w tym postępów na drodze do bardziej wiarygodnej, elastycznej i zintegrowanej Unii. Rada podkreśla, że zamożna Unia Europejska stanowi podstawę istnienia silniejszej Europy na świecie oraz że dobrobyt ten musi być powszechny, a jego osiągnięcie wymaga realizacji celów zrównoważonego rozwoju na całym świecie, również w Europie.

4. W szczególności Rada z uznaniem przyjmuje realizację zmienionej europejskiej polityki sąsiedztwa, w tym wsparcie na rzecz reform politycznych i gospodarczych, przemian demokratycznych i stabilizacji w oparciu o zróżnicowane podejście i większe poczucie odpowiedzialności. Ponadto Rada odnotowuje przeprowadzoną przez Komisję ocenę realizacji strategii rozszerzenia przedstawioną w komunikacie z listopada 2016 r. w sprawie polityki rozszerzenia UE, zwłaszcza decydujący wkład we współpracę regionalną i wzajemne powiązania w regionie Bałkanów Zachodnich.
5. Rada podkreśla, że nastąpiło przesunięcie się poziomów i rozmieszczenia na świecie ubóstwa i nierówności, w wyniku czego zwiększyły się różnice między krajami rozwijającymi się. Coraz większy odsetek ludzi ubogich na świecie żyje w państwach niestabilnych i dotkniętych konfliktami oraz w Afryce Subsaharyjskiej, chociaż istotne enklawy ubóstwa nadal można zaobserwować w wielu krajach o średnich dochodach. Rada przypomina, że UE i jej państwa członkowskie ukierunkowują swoje wsparcie tam, gdzie jest ono najbardziej potrzebne i gdzie może mieć największy wpływ. Rada przywołuje swoje konkluzje z dnia 19 czerwca 2017 r.¹, w których podkreślono znaczenie równych, zrównoważonych i obopólnie korzystnych stosunków z Afryką w duchu dzielonej odpowiedzialności i podmiotowości.
6. Rada z zadowoleniem przyjmuje wysiłki UE na rzecz zapewnienia na całym świecie osobom dotkniętym kryzysami humanitarnymi, w tym przedłużającymi się kryzysami, pomocy dostosowanej do potrzeb i ratującej życie. Rada zauważa, że kryzysy humanitarne są coraz liczniejsze, mają coraz bardziej złożony charakter i są coraz poważniejsze. Rada podkreśla również, że UE i jej państwa członkowskie muszą stale dokładać wysiłków, by zapobiegać kryzysom oraz przeciwdziałać ich pierwotnym przyczynom, w tym czynnikom związanym ze zmianą klimatu, i by odpowiednio reagować na rosnące potrzeby.
7. Rada z aprobatą odnotowuje intensyfikację działań UE w dziedzinie środowiska i zmiany klimatu podczas wdrażania instrumentów polityki zewnętrznej, a w szczególności włączanie tych kwestii w główny nurt polityki, co ma kluczowe znaczenie dla poczynienia istotnych postępów.

¹ Dok. 10454/17.

8. Rada potwierdza swoje zdecydowane zaangażowanie na rzecz dobrych rządów, demokracji i praworządności oraz poszanowania praw człowieka; wzywa także UE i jej państwa członkowskie do wzmożenia wysiłków na rzecz dalszego promowania tych wartości, gdyż mają one zasadnicze znaczenie dla zrównoważonego rozwoju.
9. Rada wzywa Komisję, by nadal przedstawiała sprawozdania na temat działań związanych z migracją i rozwojem, w tym na temat pierwotnych przyczyn migracji nieuregulowanej i przymusowych wysiedleń. Sprawozdania te powinny obejmować informacje dotyczące skuteczności kryzysowego funduszu powierniczego UE dla Afryki oraz innych unijnych funduszy powierniczych.
10. Rada ponownie podkreśla powiązania między zrównoważonym rozwojem, odpornością, niestabilnością, działaniami humanitarnymi i działaniami na rzecz zapobiegania konfliktom a budowaniem pokoju. Rada z zainteresowaniem oczekuje sprawozdania dotyczącego państw pilotażowych w aspekcie współzależności między pomocą humanitarną a rozwojem.
11. Rada apeluje ponadto o dalsze sporządzanie sprawozdań dotyczących działań UE związanych z międzynarodowym pokojem i bezpieczeństwem: sprawozdania te powinny obejmować informacje o podejmowanych w trybie pilnym reakcjach na kryzysy polityczne oraz o wkładach na rzecz cywilnych misji stabilizacyjnych.
12. Rada przywołuje swoje konkluzje dotyczące planu działania w sprawie równości płci w latach 2016–2020² oraz zdecydowane zobowiązania zawarte w Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju do propagowania równości płci i upodmiotowienia we wszystkich obszarach działań. Rada zdecydowanie zachęca Komisję do priorytetowego traktowania kwestii równości płci i praw kobiet i dziewcząt oraz upodmiotowienia; w tym kontekście z zadowoleniem przyjmuje także wybór problematyki równości płci jako tematu inauguracyjnego wspólnego wydarzenia Europejskiej sieci łączności w zakresie rozwoju, które odbędzie się w dniu 25 maja 2018 r., jak również tematu Europejskich Dni Rozwoju w dniach 5–6 czerwca 2018 r.³

² Dok. 15571/17.

³ Sieć ta została utworzona przez Komisję i państwa członkowskie w reakcji na konkluzje Rady z maja 2017 r.

13. Rada wyraża uznanie dla UE za jej wkłady w finansowanie na rzecz rozwoju, w którym określono środki wdrażania potrzebne do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju. Rada z aprobatą odnotowuje, że UE i jej państwa członkowskie są nadal największym światowym dawcą środków na pomoc rozwojową, finansując ponad połowę oficjalnej światowej pomocy rozwojowej (ODA) na świecie. Sama Komisja Europejska wypłaciła w 2016 r. w imieniu UE ponad 13,1 mld EUR w ramach ODA.
14. UE i jej państwa członkowskie podtrzymują wszystkie swoje indywidualne i wspólne zobowiązania dotyczące ODA⁴. Rada przypomina, że dla krajów najsłabiej rozwiniętych i państw niestabilnych ODA jest wciąż jednym z głównych źródeł finansowania: państwom tym – ze względu na brak krajowych zdolności – szczególnie trudno pozyskiwać finansowanie z innych źródeł.
15. Rada z zadowoleniem przyjmuje wysiłki UE i państw członkowskich służące uruchomieniu i właściwemu wykorzystaniu wszystkich dostępnych środków wdrażania na rzecz rozwoju, zgodnie z programem działań z Addis Abeby. W szczególności Rada z aprobatą odnotowuje program w zakresie uruchamiania zasobów krajowych, Inicjatywę podatkową z Addis Abeby, unijny Plan inwestycji zewnętrznych oraz działania podejmowane w celu zwiększenia skuteczności rozwoju m.in. poprzez wspólne programowanie. Rada podkreśla także, jak ważne jest tworzenie odpowiednich warunków dla zwiększenia inwestycji, dywersyfikacji gospodarczej, regionalnej integracji gospodarczej, intensyfikacji handlu i rozwoju sektora prywatnego.
16. Rada odnotowuje doświadczenia w zakresie oceny przedstawione w sprawozdaniu rocznym, w tym potrzebę udoskonalenia analizy kontekstowej, znaczenie krajowego poczucia odpowiedzialności oraz mocnych partnerstw między UE a kluczowymi partnerami, jak również konieczność szybszego dostosowywania się do zmian zachodzących w odnośnych krajach.

⁴ Por. konkluzje Rady pt. „Inwestycje w zrównoważony rozwój” i Sprawozdanie roczne 2018 dla Rady Europejskiej na temat celów w zakresie pomocy rozwojowej UE.

17. Rada przywołuje swoje poprzednie konkluzje dotyczące informowania o wynikach oraz z zadowoleniem odnotowuje uwzględnienie w sprawozdaniu osiągniętych rezultatów w oparciu o unijne ramy wyników w zakresie rozwoju i współpracy międzynarodowej. Rada wzywa Komisję, by w dalszym ciągu poprawiała jakość sprawozdawczości poprzez uwzględnianie wyników aktualnych projektów, zwiększone wykorzystywanie danych segregowanych ze względu na płeć oraz analizę i ocenę realizacji celów. Rada zachęca również Komisję do dalszych prac nad sprawozdawczością w odniesieniu do osób z niepełnosprawnościami, cyfryzacji na rzecz rozwoju, zdrowia, edukacji, wspólnego wdrażania i monitorowania zobowiązań UE, z myślą o kolejnym sprawozdaniu rocznym.
-