



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 mei 2018
(OR. en)

8960/18

DEVGEN 68
ACP 39
COHAFA 31
RELEX 408
FIN 388
WTO 133
ONU 40
OCDE 5

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	22 mei 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	8554/18
-----------------	---------

Betreft:	Jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2016 - Conclusies van de Raad (22 mei 2018)
----------	---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het Jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2016, zoals die door de Raad tijdens zijn 3618e zitting op 22 mei 2018 zijn aangenomen.

Jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2016**Conclusies van de Raad**

1. De Raad is ingenomen met het Jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2016, alsmede met de inspanningen van de Commissie om het verslag steeds beter, resultaatgerichter en gebruiksvriendelijker te maken. De Raad vindt dat het jaarverslag een belangrijke bijdrage is om burgers en belanghebbenden mee te delen hoe de EU haar externe bijstand tot uitvoering brengt en welke resultaten er worden geboekt.
2. De Raad wijst op de in het jaarverslag gepresenteerde vooruitgang in de richting van de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de 17 bijbehorende duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). De Raad vraagt de diensten van de Commissie en de EDEO om aan te tonen hoe de EU maatregelen treft tot uitvoering van de belofte om niemand aan zijn lot over te laten, alsmede de Agenda 2030, de Europese consensus inzake ontwikkeling en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering. De Raad dringt er bij de Commissie op aan werk te blijven maken van beleidscoherentie voor ontwikkeling als cruciale factor voor het verwezenlijken van de SDG's en als belangrijke bijdrage tot de bredere doelstelling van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (PCSD).
3. De Raad onderstreept dat het van essentieel belang is dat het hele scala van EU-maatregelen en instrumenten, gaande van acties op diplomatiek, veiligheids-, financieel, handels- en ontwikkelingsgebied tot humanitaire hulp, op alomvattende manier wordt gebruikt. De Raad roept ertoe op nadrukkelijker te kiezen voor de "gedeelde visie" en "gemeenschappelijke actie" waarvoor werd gepleit in de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, onder meer het toewerken naar een meer geloofwaardige en eensgezinde Unie met meer reactiecapaciteit. De Raad benadrukt dat een welvarende Unie de grondslag vormt voor een sterker Europa in de wereld, en dat welvaart gedeeld moet worden en vereist dat de SDG's wereldwijd worden gehaald, ook in Europa.

4. De Raad heeft met name lof voor de uitvoering van het herziene nabuurschapsbeleid, waaronder de steun voor politieke en economische hervormingen, democratische transformatie en stabilisatie op basis van een gedifferentieerde benadering en meer eigen verantwoordelijkheid. De Raad neemt ook nota van het in de mededeling over het EU-uitbreidingsbeleid 2016 vervatte oordeel van de Commissie over de uitvoering van de uitbreidingsstrategie, met name over de doorslaggevende bijdrage die is geleverd aan de regionale samenwerking en de connectiviteit in de Westelijke Balkan.
5. De Raad benadrukt dat er in de mate en geografische spreiding van armoede en ongelijkheid een verschuiving is opgetreden en dat ontwikkelingslanden steeds meer zijn gediversifieerd. De arme mensen in de wereld bevinden zich in toenemende mate in kwetsbare en door conflicten geteisterde staten en in Sub-Saharaans Afrika, hoewel er in vele middeninkomenslanden grote armoedehaarden blijven bestaan. De Raad wijst erop dat de EU en haar lidstaten hun steun richten op de gebieden waar de nood het hoogst is en waar die steun het meeste effect sorteert. De Raad herinnert aan zijn conclusies van 19 juni 2017¹, waarin het belang wordt beklemtoond van een gelijkwaardig, duurzaam en voor beide partijen voordelig partnerschap tussen Afrika en de EU, in een geest van gedeelde zeggenschap en verantwoordelijkheid.
6. De Raad is verheugd dat de EU zich inspanningen getroost om op de behoeften afgestemde, levensreddende bijstand te bieden aan mensen die over de hele wereld worden getroffen door humanitaire, soms langdurige, crises. De Raad wijst erop dat humanitaire crises talrijker, complexer en ernstiger worden. De Raad beklemtoont dat de EU en de lidstaten zich moeten blijven inspannen om crises te voorkomen en de diepere oorzaken ervan aan te pakken, waaronder die welke verband houden met de klimaatverandering, en om tegemoet te komen aan de toenemende behoeften.
7. De Raad is verheugd dat de EU bij de toepassing van haar externe instrumenten haar inspanningen op milieu- en klimaatgebied opvoert, met name door het mainstreamen van deze onderwerpen, hetgeen van sleutelbelang is om aanzienlijke vooruitgang te boeken.

¹ Doc. 10454/17.

8. De Raad herhaalt zijn sterke gehechtheid aan behoorlijk bestuur, democratie en de rechtsstaat, alsmede de eerbiediging van de mensenrechten, en vraagt de EU en haar lidstaten zich meer te beijveren om deze waarden te blijven uitdragen, aangezien zij van fundamenteel belang zijn voor duurzame ontwikkeling.
9. De Raad verzoekt de Commissie verslag te blijven uitbrengen over activiteiten op migratie- en ontwikkelingsgebied, onder meer inzake de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding. In het kader daarvan moet onder meer verslag worden gelegd over de doeltreffendheid van het EU-noodtrustfonds voor Afrika en andere EU-trustfondsen.
10. De Raad wijst voorts opnieuw op de verwevenheid van duurzame ontwikkeling, veerkracht, fragiliteit, humanitair optreden en conflictpreventie en vredesopbouw. De Raad ziet uit naar de verslagen over de proeflanden waarin humanitaire hulp en ontwikkelingshulp aan elkaar worden gekoppeld.
11. De Raad pleit er daarnaast voor om verslag te blijven uitbrengen over EU-activiteiten met betrekking tot internationale vrede en veiligheid, met onder meer verslagen over dringende respons bij politieke crises en bijdragen aan civiele stabilisatiemissies.
12. De Raad herinnert aan zijn conclusies over het genderactieplan in de externe betrekkingen 2016-2020² en de krachtige voornemens in de Europese consensus inzake ontwikkeling om gendergelijkheid en empowerment in alle actiegebieden te bevorderen. De Raad spoort de Commissie met klem aan gendergelijkheid en de rechten en empowerment van vrouwen en meisjes hoog op de agenda te zetten, en verwelkomt in dit verband de keuze voor gendergelijkheid als het thema van het gezamenlijke openingsevenement van het Europese ontwikkelingscommunicatienetwerk op 25 mei 2018 en tijdens de Europese ontwikkelingsdagen op 5 en 6 juni 2018³.

² Doc. 15571/17.

³ Dat netwerk is door de Commissie en de lidstaten opgezet naar aanleiding van de conclusies van de Raad van mei 2017.

13. De Raad prijst de EU voor haar bijdragen aan financiering voor ontwikkeling, waarin de uitvoeringsmiddelen zijn opgenomen die nodig zijn om de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken. Het stemt de Raad tevreden dat de EU en haar lidstaten hun status als 's werelds grootste financierders van ontwikkelingshulp hebben bevestigd, met een bijdrage van meer dan de helft van de wereldwijde officiële ontwikkelingshulp (ODA). De Europese Commissie alleen keerde in de loop van 2016 namens de EU ruim 13,1 miljard EUR aan ODA uit.
14. De EU en haar lidstaten bevestigen al hun individuele en collectieve ODA-toezeggingen⁴. De Raad wijst erop dat ODA een belangrijke financieringsbron blijft voor de minst ontwikkelde landen en fragiele staten, die in het bijzonder niet over de binnenlandse capaciteit beschikken om financiële middelen uit andere bronnen te betrekken.
15. De Raad is verheugd over de inspanningen van de EU en de lidstaten om overeenkomstig de actieagenda van Addis Abeba alle beschikbare uitvoeringsmiddelen voor ontwikkeling vrij te maken en te benutten. De Raad verwelkomt met name het programma inzake het mobiliseren van binnenlandse middelen, het initiatief van Addis Abeba inzake belastingen, het EU-plan voor externe investeringen en de inspanningen om ontwikkelingshulp doeltreffender te maken, mede door gezamenlijke programmering. De Raad benadrukt ook dat het belangrijk is dat de juiste voorwaarden worden geschapen voor meer investeringen, economische diversificatie, regionale economische integratie, intensiever handelsverkeer en de ontwikkeling van de particuliere sector.
16. De Raad neemt nota van de evaluatielessen in het jaarverslag, onder meer over de noodzaak van betere contextanalyse, het belang van nationale verantwoordelijkheid en hechte partnerschappen tussen de EU en belangrijke partners, en van de noodzaak om sneller in te spelen op veranderingen ter plaatse.

⁴ Zie de conclusies van de Raad over "investeren in duurzame ontwikkeling" en het jaarverslag 2018 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp.

17. De Raad herinnert aan zijn eerdere conclusies over verslaglegging over resultaten en is ermee ingenomen dat in het verslag resultaten zijn verwerkt die zijn gebaseerd op het EU-kader voor de resultaten op het gebied van internationale samenwerking en ontwikkeling. De Raad verzoekt de Commissie de kwaliteit van de verslaglegging te blijven verbeteren door in de verslagen resultaten van lopende projecten op te nemen, meer gebruik te maken van naar geslacht opgesplitste gegevens en te analyseren en beoordelen in hoeverre de doelstellingen zijn verwezenlijkt. Voorts moedigt de Raad de Commissie aan om in het volgende jaarverslag meer aandacht te schenken aan personen met een handicap, digitalisering voor ontwikkeling, gezondheidszorg, onderwijs, gezamenlijke uitvoering en monitoring van EU-toezeggingen.
-