



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. toukokuuta 2018
(OR. en)

8960/18

DEVGEN 68
ACP 39
COHAF 31
RELEX 408
FIN 388
WTO 133
ONU 40
OCDE 5

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläs:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	22. toukokuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8554/18
Asia:	Vuosikertomus Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2016 – Neuvoston päätelmät (22. toukokuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3618. istunnossaan 22. toukokuuta 2018 hyväksymät päätelmät vuosikertomuksesta Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2016.

**Vuosikertomus Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta
vuonna 2016****Neuvoston päätelmät**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille vuosikertomuksen Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2016 sekä komission pyrkimykset parantaa edelleen kertomuksen laatua, tulossuuntautuneisuutta ja käyttäjäystävällisyyttä. Neuvosto katsoo, että vuosikertomus on keskeinen keino tiedottaa kansalaisille ja sidosryhmille EU:n ulkoisen avun täytäntöönpanosta ja saavutetuista tuloksista.
2. Neuvosto korostaa vuosikertomuksessa esitettyä edistymistä kohti kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja siihen sisältyvien 17 kestävän kehityksen tavoitteen täytäntöönpanoa. Neuvosto kehottaa komission yksiköitä ja Euroopan ulkosuhdehallintoa tuomaan esiin, kuinka EU toteuttaa toimia, jotka osoittavat sitoutumisen 'ketään ei jätetä' -periaatteeseen sekä Agenda 2030 -toimintaohjelmaan, kehityspolitiikkaa koskevaan eurooppalaiseen konsensukseen ja Pariisin ilmastopöytäkirjaan. Neuvosto kehottaa painokkaasti komissiota jatkamaan työskentelyä kehitystä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden (PCD) parissa, sillä se on keskeinen tekijä kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa ja edistää merkittävästi laajempaa tavoitetta eli kestävästä kehityksestä tukevaa politiikkajohdonmukaisuutta (PCSD).
3. Neuvosto korostaa, että on tärkeää käyttää laajasti kaikkia EU:n politiikkoja ja välineitä, jotka kattavat diplomatian, turvallisuuden, rahoituksen, kaupan, kehitysyhteistyön ja humanitaarisen avun. Neuvosto kehottaa vahvistamaan tätä Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittisessa globaalistrategiassa esitettyä "jaetun näkemyksen" ja "yhteisen toiminnan" lähestymistapaa, myös pyrkimyksiä kohti uskottavampaa, reagoivampaa ja yhtenäisempää unionia. Neuvosto painottaa, että maailmanlaajuisesti vahvempi Eurooppa perustuu vauraaseen Euroopan unioniin ja että tämä vauraus on jaettava. Se edellyttää kestävän kehityksen tavoitteiden täyttämistä maailmanlaajuisesti, myös Euroopassa.

4. Erityisesti neuvosto on tyytyväinen tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan täytäntöönpanoon, mukaan lukien poliittisten ja taloudellisten uudistusten, demokraattisen muutoksen ja vakauttamisen tukemiseen eriytetyn lähestymistavan ja lisääntyneen omavastuullisuuden pohjalta. Neuvosto panee merkille myös EU:n laajentumispolitiikasta marraskuussa 2016 annetussa tiedonannossa esitetyn komission arvioinnin laajentumisstrategian täytäntöönpanosta, erityisesti ratkaisevan panoksen alueelliseen yhteistyöhön ja yhteenliitettävyyteen Länsi-Balkanilla.
5. Neuvosto painottaa, että köyhyyden ja eriarvoisuuden tasot ja maantieteellinen sijainti ovat siirtyneet ja kehitysmaat ovat tulleet monimuotoisemmiksi. Enenevä osuus maailman köyhyydestä on hauraissa ja konfliktista kärsivissä valtioissa ja Saharan eteläpuolisessa Afrikassa, tosin merkittäviä köyhyyden saarekkeitä on edelleen monissa keskitulotason maissa. Neuvosto palauttaa mieleen, että EU ja sen jäsenvaltiot kohdentavat tukensa sinne, missä tarve on suurin ja missä sillä voidaan vaikuttaa eniten. Neuvosto palauttaa mieleen 19. kesäkuuta 2017 antamansa päätelmät¹, joissa korostetaan, miten tärkeää on tasa-arvoinen, kestävä ja kumpaakin osapuolta hyödyttävä Afrikan ja EU:n kumppanuus yhteisen omistajuuden ja vastuun hengessä.
6. Neuvosto suhtautuu myönteisesti EU:n pyrkimyksiin antaa tarpeisiin perustuvaa elintärkeää apua pitkittyneistäkin humanitaarisista kriiseistä kärsiville ihmisille kaikkialla maailmassa. Neuvosto toteaa, että humanitaariset kriisit ovat yhä lukuisampia, monimutkaisempia ja vakavampia. Se korostaa, että EU:lta ja sen jäsenvaltioilta tarvitaan jatkuvia toimia kriisien ehkäisemiksi ja niiden perimmäisiin syihin, myös ilmastonmuutokseen liittyviin syihin, puuttumiseksi ja kasvavien tarpeiden käsittelemiseksi asianmukaisesti.
7. Neuvosto suhtautuu myönteisesti EU:n toimien tehostamiseen ympäristön ja ilmastonmuutoksen alalla EU:n ulkoisen toiminnan välineiden täytäntöönpanossa ja erityisesti näiden aiheiden valtavirtaistamiseen, mikä on olennaisen tärkeää merkittävän edistymisen saavuttamiseksi.

¹ Asiak. 10454/17.

8. Neuvosto toistaa olevansa vahvasti sitoutunut hyvään hallintotapaan, demokratiaan ja oikeusvaltioperiaatteeseen sekä ihmisoikeuksien kunnioittamiseen, ja kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita tehostamaan toimia, joilla näitä arvoja edistetään edelleen, sillä ne ovat perustavan tärkeitä kestävän kehityksen kannalta.
9. Neuvosto pyytää komissiota jatkamaan raportointia muuttoliikkeeseen ja kehitysyhteistyöhön liittyvistä toimista, mukaan lukien laittoman muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisistä syistä. Sen olisi raportoitava myös EU:n Afrikka-hätärahaston ja muiden unionin erityisrahastojen toimien tuloksellisuudesta.
10. Neuvosto tuo jälleen esiin kestävän kehityksen, selviytymiskyvyn, epävakauden, humanitaaristen toimien sekä konfliktineston ja rauhanrakentamisen väliset yhteydet. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla raportteja humanitaarisen avun ja kehitysyhteistyön jatkumon pilottimaista.
11. Neuvosto kehottaa lisäksi raportoimaan edelleen EU:n toimista, jotka liittyvät kansainväliseen rauhaan ja turvallisuuteen. Tähän tulisi sisältyä raportointi poliittisten kriisien johdosta toteutetuista kiireellisistä toimista ja osallistumisesta siviilialan vakautusoperaatioihin.
12. Neuvosto palauttaa mieleen päätelmänsä sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevasta toimintasuunnitelmasta ulkosuhteissa (2016–2020)² ja kehityspolitiikkaa koskevaan eurooppalaiseen konsensukseen sisältyvät vahvat sitoumukset sukupuolten tasa-arvon ja naisten ja tyttöjen voimaannuttamisen edistämiseksi kaikilla toiminta-aloilla. Neuvosto kannustaa voimakkaasti komissiota asettamaan etusijalle sukupuolten tasa-arvon ja naisten ja tyttöjen oikeudet ja voimaannuttamisen, ja pitää tässä yhteydessä myönteisenä, että sukupuolten tasa-arvo on valittu Euroopan kehitysyhteistyötä koskevan viestintäverkoston yhteisen avajaistilaisuuden (25. toukokuuta 2018) sekä EU:n kehitysyhteistyöpäivien (5.–6. kesäkuuta 2018) teemaksi.³

² Asiak. 15571/17.

³ Komissio ja jäsenvaltiot perustivat verkoston vastauksena toukokuussa 2017 annettuihin neuvoston päätelmiin.

13. Neuvosto antaa EU:lle tunnustusta sen osuudesta kehitysrahoitukseen, joka tarjoaa tarvittavat täytäntöönpanokeinot kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että EU ja sen jäsenvaltiot vahvistivat asemansa maailman suurimpana kehitysavun rahoittajana. Ne antoivat yhteensä yli puolet koko maailman julkisesta kehitysavusta. Yksin Euroopan komissio antoi EU:n nimissä yli 13,1 miljardia euroa julkista kehitysapua vuonna 2016.
14. EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat kaikki yhteiset ja erilliset julkista kehitysapua koskevat sitoumuksensa.⁴ Neuvosto palauttaa mieleen, että julkinen kehitysapu on keskeinen rahoituksen lähde vähiten kehittyneille maille ja hauraille valtioille, joilta puuttuvat erityisesti omat valmiudet hankkia rahoitusta muista lähteistä.
15. Neuvosto on tyytyväinen EU:n ja sen jäsenvaltioiden pyrkimykseen ottaa käyttöön kaikki mahdolliset täytäntöönpanokeinot kehitysyhteistyötä varten ja hyödyntää niitä Addis Abeban toimintasuunnitelman mukaisesti. Se on tyytyväinen etenkin kansallisten varojen käyttöönotto-ohjelmaan, Addis Abeban veroaloitteeseen, EU:n ulkoiseen investointiohjelmaan ja toimiin kehitysavun tuloksellisuuden lisäämiseksi muun muassa yhteisen ohjelmasuunnittelun avulla. Lisäksi neuvosto korostaa, että on tärkeää luoda asianmukaiset olosuhteet investointien lisäämiselle, talouden monipuolistamiselle, alueellisen talouden yhdentymiselle, kaupankäynnin tehostamiselle ja yksityisen sektorin kehittymiselle.
16. Neuvosto panee merkille vuosikertomukseen sisältyvässä arvioinnissa selvinneet seikat, mukaan lukien tarpeen parantaa taustatilanteen analyysia, kansallisen omavastuullisuuden merkityksen ja EU:n ja keskeisten kumppanien välisten vahvojen kumppanuuksien tärkeyden sekä tarpeen sopeutua muutoksiin paikalla nopeammin.

⁴ Ks. neuvoston päätelmät "Investoiminen kestäväan kehitykseen" ja EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2018 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle.

17. Neuvosto palauttaa mieleen tulosraportoinnista aiemmin antamansa päätelmät ja suhtautuu myönteisesti siihen, että EU:n kansainvälisen kehitysyhteistyön tuloskehukseen perustuvat tulokset on sisällytetty raporttiin. Neuvosto kehottaa komissiota parantamaan edelleen raportoinnin laatua sisällyttämällä mukaan meneillään olevien hankkeiden tulokset, lisäämällä sukupuolen mukaan jaoteltujen tietojen käyttöä ja analysoimalla ja arvioimalla tavoitteiden saavuttamista. Lisäksi neuvosto kannustaa komissiota kehittämään raportointia edelleen vammaisten henkilöiden, kehitystä edistävän digitalisoinnin, kansanterveyden, koulutuksen, yhteisen täytäntöönpanon ja EU:n sitoumusten seurannan osalta seuraavassa vuosikertomuksessa.
-