

V Bruseli 16. mája 2018
(OR. en)

8943/18

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0141 (NLE)**

**FISC 211
ECOFIN 420**

NÁVRH

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	15. mája 2018
Komu:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2018) 287 final
Predmet:	Návrh VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA RADY, ktorým sa Nemecku a Poľsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 5 smernice Rady 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2018) 287 final.

Príloha: COM(2018) 287 final



V Bruseli 15. 5. 2018
COM(2018) 287 final

2018/0141 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Nemecku a Poľsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 5 smernice Rady 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Podľa článku 395 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹ (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyseľne na návrh Komisie opraviť členské štáty, aby uplatňovali osobitné opatrenia odchyľujúce sa od tejto smernice s cieľom zjednodušiť postup vymerania dane alebo zamedziť určitým daňovým únikom alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

V listoch, ktoré Komisia zaevidovala 9. januára 2018 a 22. januára 2018, Nemecko a Poľsko požiadali o povolenie odchyliť sa od článku 5 smernice o DPH. V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH Komisia listom z 5. marca 2018 informovala ostatné členské štáty o žiadosti predloženej Nemeckom a Poľskom. Listom zo 6. marca 2018 Komisia oznámila Nemecku a Poľsku, že má všetky informácie, ktoré pokladá za potrebné na posúdenie žiadosti.

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

S cieľom zlepšiť dopravu medzi Nemeckom a Poľskom majú tieto členské štáty v úmysle uzatvoriť dohodu o výstavbe nového mosta medzi obcami Küstrin-Kietz a Kostrzyn nad Odrą (ďalej len „dohoda“).

Podľa tejto dohody Nemecko a Poľsko spoločne investujú do demolácie existujúceho hraničného mosta a výstavby nového mosta medzi obcami Küstrin-Kietz a Kostrzyn nad Odrą. V článku 9 dohody sa stanovuje, že v súvislosti s DPH by sa za územie investície malo považovať územie Poľska, pokiaľ sú dodávky tovaru a poskytnutie služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovoz tovaru určené na realizáciu plánovanej investície.

V súlade so zásadou územnej pôsobnosti stanovenou smernicou o DPH je potrebné stanoviť, kde sa vykonávajú dodávky tovaru a poskytovanie služieb. Preto by za bežných okolností bolo v prípade každého dodania tovaru alebo poskytnutia služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozu tovaru súvisiaceho s realizáciou investície potrebné stanoviť, či sa vykonáva v Poľsku alebo Nemecku. Poľsko a Nemecko zastávajú názor, že uplatňovanie tohto pravidla sa môže javiť pre zdaniteľné osoby a daňové orgány ako zložité. Domnievajú sa, že daňové ustanovenia dohody zjednodušia plnenie daňových povinností a výber daní.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti žiadajú Nemecko a Poľsko o povolenie na základe článku 395 smernice o DPH odchyliť sa od článku 5 smernice o DPH a stanoviť, že na účely DPH sa všetky dodávky tovaru a poskytnutie služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovoz tovaru určené na realizáciu plánovanej investície uskutočňujú na území Poľska, a podliehali by teda poľskej DPH.

Údržba hraničných mostov medzi Nemeckom a Poľskom sa riadi dohodou podpísanou medzi Nemeckom a Poľskom 20. marca 1995.

Rada pri predchádzajúcich príležitostiach povolila výnimky zo zásady územnej pôsobnosti o. i. medzi Nemeckom a Poľskom², Nemeckom a Českou republikou³ a Nemeckom a Švajčiarskom⁴, ako aj medzi Poľskom a Ukrajinou⁵.

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rozhodnutie Rady 95/115/ES z 30. marca 1995 (Ú. v. ES L 80, 8.4.1995, s. 47); rozhodnutie Rady 96/402/ES z 25. júna 1996 (Ú. v. ES L 165, 4.7.1996, s. 35); rozhodnutie Rady 95/435/ES z 23. októbra 1995 (Ú. v. ES L 257, 27.10.1995, s. 34) a rozhodnutie Rady 2001/741/ES zo 16. októbra 2001 (Ú. v. ES L 278, 23.10.2001, s. 28).

Keďže všetky dodania a poskytnutia týkajúce sa danej investície budú podliehať poľskej DPH, odchyľujúce sa opatrenie nebude mať žiadny negatívny vplyv na zdanenie konečnej spotreby, a tým ani na vlastné zdroje Únie plynúce z DPH.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa navrhuje, aby sa požadované odchyľujúce sa opatrenie povolilo.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Vzhľadom na ustanovenie smernice o DPH, z ktorého návrh vychádza, sa zásada subsidiarity neuplatňuje.

• Proporcionalita

Rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členským štátom na základe ich vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

Vzhľadom na veľmi obmedzený rozsah pôsobnosti výnimky je osobitné opatrenie primerané sledovanému cieľu.

• Výber nástroja

Navrhovaný nástroj: vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice o DPH je výnimka zo spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe oprávnenia Rady konajúcej jednomyselne na návrh Komisie. Vykonávacie rozhodnutie Rady je najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivým členským štátom.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX-POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

• Konzultácie so zainteresovanými stranami

Tento návrh vychádza zo žiadostí predložených Nemeckom a Poľskom a týka sa len týchto členských štátov.

• Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

³ Rozhodnutie Rady 97/188/ES zo 17. marca 1997 (Ú. v. ES L 80, 21.3.1997, s. 18); rozhodnutie Rady 97/511/ES z 24. júla 1997 (Ú. v. ES L 214, 6.8.1997, s. 39) a rozhodnutie Rady 2001/742/ES zo 16. októbra 2001 (Ú. v. ES L 278, 23.10.2001, s. 30).

⁴ Rozhodnutie Rady 2003/544/ES z 15. júla 2003 (Ú. v. EÚ L 186, 25.7.2003, s. 36) a rozhodnutie Rady 2005/911/ES z 12. decembra 2005 (Ú. v. EÚ L 331, 17.12.2005, s. 30).

⁵ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1769 z 25. septembra 2017 (Ú. v. EÚ L 250, 28.9.2017, s. 73).

- **Posúdenie vplyvu**

Návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady umožňuje Nemecku a Poľsku zaobchádzať so všetkými dodávkami tovaru a poskytnutiami služieb, nadobudnutiami tovaru v rámci Spoločenstva a dovozmi tovaru určenými na demoláciu a výstavbu hraničného mosta medzi obcami Küstrin-Kietz a Kostrzyn nad Odrą, ako keby boli vykonané v Poľsku, na základe čoho budú podliehať poľskej DPH. Očakáva sa, že toto opatrenie zjednoduší daňové povinnosti podnikov a výber dane zo strany daňových úradov. Vzhľadom na obmedzený rozsah tejto výnimky bude vplyv v každom prípade obmedzený.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH, pretože všetky dodávky tovaru a poskytnutia služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozy tovaru, ktoré sa týkajú plánovanej investície, budú podliehať poľskej DPH.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Nemecku a Poľsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 5 smernice Rady 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Prostredníctvom listov zaevidovaných 9. januára 2018 resp. 22. januára 2018 predložili Nemecko a Poľsko Komisii žiadosť o povolenie na zavedenie osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článku 5 smernice 2006/112/ES.
- (2) V súlade s článkom 395 ods. 2 druhým pododsekom smernice 2006/112/ES Komisia listami z 5. marca 2018 postúpila žiadosť Nemecka a Poľska ostatným členským štátom. Listami zo 6. marca 2018 Komisia oznámila Nemecku a Poľsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.
- (3) V súlade s dohodou, ktorú majú Nemecko a Poľsko v úmysle uzatvoriť, pokiaľ ide o demoláciu existujúceho hraničného mosta a výstavbu nového mosta medzi obcami Küstrin-Kietz a Kostrzyn nad Odrą, v súvislosti s daňou z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“) by sa za územie uskutočnenia uvedených prác malo považovať územie Poľska, pokiaľ sú dodávky tovaru a poskytnutia služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozy tovaru určené na realizáciu prác plánovaných na základe dohody.
- (4) Nemecko a Poľsko zastávajú názor, že daňové ustanovenia dohody sú v záujme zjednodušenia postupu plnenia daňových povinností súvisiacich s DPH opodstatnené. Bez týchto ustanovení by bolo potrebné rozčleniť transakcie na základe územia, na ktorom sa vykonávajú, čo by znamenalo daňové komplikácie pre zhotoviteľov zodpovedných za práce.
- (5) Vzhľadom na to, že osobitné opatrenie, ktoré je predmetom žiadosti o povolenie, nijako významne neovplyvní celkovú sumu daňových príjmov členských štátov vybratú v štádiu konečnej spotreby, je vhodné odchyliť sa od článku 5 smernice 2006/112/ES a stanoviť, že na účely DPH sa všetky dodávky tovaru a poskytnutia služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozy tovaru určené na demoláciu existujúceho hraničného mosta a výstavbu nového hraničného mosta medzi obcami Küstrin-Kietz a Kostrzyn nad Odrą vykonávajú na území Poľska, a teda budú podliehať poľskej DPH.

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

(6) Výnimka nebude mať žiadny vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH,
PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchylne od článku 5 smernice 2006/112/ES sú Nemecko a Poľsko na účely dodávok tovaru a poskytovania služieb, nadobudnutí tovaru v rámci Spoločenstva a dovozu tovaru, ktoré sú určené na demoláciu existujúceho hraničného mosta a výstavbu nového hraničného mosta, oprávnené zaobchádzať s plochou staveniska hraničného mosta medzi obcami Küstrin-Kietz a Kostrzyn nad Odrą ako so súčasťou územia Poľska.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Nemeckej spolkovej republike a Poľskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*