



Βρυξέλλες, 26 Μαΐου 2021
(OR. en)

8923/21

ENER 194
CLIMA 116
ENV 321
IND 136
COMPET 376
RECH 227
TRANS 308
ECOFIN 457

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8080/1/21 REV 1

Θέμα: **Προετοιμασία της συνόδου του Συμβουλίου (Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια) της 11ης Ιουνίου 2021**
Συμπεράσματα σχετικά με ένα κύμα ανακαινίσεων που ανατάσσει την οικονομία σήμερα και δημιουργεί πράσινα κτίρια για το αύριο
– Έγκριση

1. Στις 14 Οκτωβρίου 2020, η Επιτροπή παρουσίασε τη στρατηγική της πρωτοβουλία με τίτλο: «Κύμα ανακαινίσεων για την Ευρώπη – οικολογικά κτίρια, θέσεις εργασίας, καλύτερη ζωή». Η στρατηγική αποσκοπεί στην εντατικοποίηση των προσπαθειών ανακαίνισης σε ολόκληρη την Ευρώπη για την υλοποίηση της αναγκαίας συμβολής του κτιριακού τομέα στον στόχο της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 και την επίτευξη μιας δίκαιης πράσινης μετάβασης. Η στρατηγική αναγνωρίζει επίσης τον καθοριστικό ρόλο της ανακαίνισης κτιρίων στη διαδικασία της οικονομικής ανάκαμψης μετά την πανδημία COVID-19.
2. Η Ομάδα «Ενέργεια» συζήτησε διεξοδικά τη στρατηγική τον Οκτώβριο του 2020 και τον Ιανουάριο του 2021. Με βάση τα αποτελέσματα των συζητήσεων αυτών, η Προεδρία παρουσίασε σχέδιο συμπερασμάτων, το οποίο συζητήθηκε εκτενώς σε διάφορες συνεδριάσεις των ομάδων εργασίας από τον Φεβρουάριο έως τις 18 Μαΐου 2021. Το κείμενο των συμπερασμάτων στο παράρτημα αποτυπώνει το αποτέλεσμα των εργασιών αυτών και έχει την ευρεία στήριξη όλων των αντιπροσώπων.

3. Καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να συμφωνήσει με το συνημμένο σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου και να το διαβιβάσει στο Συμβούλιο προς έγκριση κατά τη σύνοδό του στις 11 Ιουνίου 2021.
-

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με ένα κύμα ανακαινίσεων που ανατάσσει την οικονομία σήμερα και δημιουργεί πράσινα κτίρια για το αύριο

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ

ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 12ης Δεκεμβρίου 2019 (EUCO 29/19), ενστερνίστηκε τον στόχο να έχει καταστεί η Ευρωπαϊκή Ένωση κλιματικά ουδέτερη έως το 2050, σύμφωνα με τους στόχους της Συμφωνίας των Παρισίων·

ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 11ης Δεκεμβρίου 2020, τάχθηκε υπέρ ενός επικαιροποιημένου, πιο φιλόδοξου ενωσιακού στόχου για καθαρή εσωτερική μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990·

ότι στην ανακοίνωση της Επιτροπής COM (2019) 640 σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία τονίστηκε ότι το σημερινό ποσοστό ανακαινίσης θα πρέπει τουλάχιστον να διπλασιασθεί ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της ΕΕ όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση και το κλίμα·

ότι στην ανακοίνωση της Επιτροπής COM (2020) 98 σχετικά με ένα νέο σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία για μια πιο καθαρή και πιο ανταγωνιστική Ευρώπη, οι κατασκευές και τα κτίρια διακρίνονται ως μία από τις αξιακές αλυσίδες βασικών προϊόντων που συνιστούν προκλήσεις όσον αφορά τη βιωσιμότητα και απαιτούν άμεσες, ολοκληρωμένες και συντονισμένες ενέργειες·

ότι το Συμβούλιο MTE (Ενέργεια) στα συμπεράσματά του της 25ης Ιουνίου 2020 σχετικά με την αντίδραση στην πανδημία COVID-19 στον ενεργειακό τομέα της ΕΕ κατέληξε στη διαπίστωση ότι το κύμα ανακαινίσεων θα μπορούσε να συμβάλει σημαντικά στην οικονομική ανάκαμψη και αναγνώρισε τις δυνατότητες που συνεπάγονται οι ανακαινίσεις κτιρίων για την ενεργειακή απόδοση και την ανάπτυξη των τοπικών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας,

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 14ης Οκτωβρίου 2020, σχετικά με ένα κύμα ανακαινίσεων για την Ευρώπη και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τον καίριο ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι ανακαινίσεις κτιρίων στην οικονομική ανάκαμψη από την κρίση COVID-19 και στην αποανθρακοποίηση του ευρωπαϊκού κτιριακού δυναμικού, καθώς και στον χάρτη πορείας της Πράσινης Συμφωνίας για μια δίκαιη και χωρίς αποκλεισμούς μετάβαση προς την κλιματική ουδετερότητα έως το 2050.
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη σύσταση της Επιτροπής σχετικά με την ενεργειακή φτώχεια και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι ανακαινίσεις κτιρίων στη μείωση των ενεργειακών δαπανών των ενεργειακά φτωχών νοικοκυριών και στη βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των Ευρωπαίων.
- 2α. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η χρήση και η λειτουργία των κτιρίων ευθύνονται για το 40 % περίπου της συνολικής κατανάλωσης ενέργειας της ΕΕ και για το 36 % των σχετικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και ότι απαιτείται σημαντική προσπάθεια από τον τομέα αυτό, προκειμένου η Ένωση να επιτύχει τον στόχο της για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990 και τον στόχο της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050.
3. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι πρέπει να διπλασιαστούν —τουλάχιστον— τα ποσοστά ανακαινίσεων που συνδέονται με την ενέργεια έως το 2030 και να προωθηθούν ριζικές ενεργειακές ανακαινίσεις, οι οποίες βελτιώνουν την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων και συνεπάγονται εξοικονόμηση ενέργειας και κόστους, προωθούν την αντικατάσταση της υψηλής έντασης άνθρακα κατανάλωσης με ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές και συμβάλλουν στη βελτίωση και τον εκσυγχρονισμό του κτιριακού αποθέματος, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές συνθήκες· και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι, προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στο σύνολο του κατασκευαστικού τομέα, η μαζική αύξηση των ανακαινίσεων, ριζικών και μερικών, κατά περίπτωση, θα πρέπει να συνοδεύεται από κυκλική προσέγγιση κύκλου ζωής όσον αφορά τη χρήση και την επαναχρησιμοποίηση υλικών, από την ενσωμάτωση δευτερογενών υλικών και από βιώσιμες κατασκευαστικές πρακτικές και τεχνολογίες, συμπεριλαμβανομένων των υλικών που προέρχονται, παράγονται και διατίθενται από βιώσιμες πηγές.

4. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την ολιστική άποψη που υιοθετείται στην ανακοίνωση σχετικά με ένα κύμα ανακατασκευών, η οποία λαμβάνει υπόψη την κλιματική ουδετερότητα, την οικονομική ανάκαμψη, την κοινωνική ένταξη και προσβασιμότητα, την αποδοτική χρήση των πόρων και την κυκλικότητα, καθώς και την υγεία, τα περιβαλλοντικά πρότυπα, τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, την προσαρμογή και την ψηφιοποίηση· ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία της ενσωμάτωσης αυτών των στοιχείων σε επίπεδο γειτονιάς, κοινότητας, συνοικίας, πόλης και περιφέρειας· και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι αυτή η ολιστική άποψη θα πρέπει να επεκταθεί και να συνδεθεί άρρηκτα με άλλες δημόσιες πολιτικές που αφορούν τις ανακατασκευές, όπως οι υποδομές και ο πολεοδομικός σχεδιασμός, οι μεταφορές, η διαχείριση των υδάτων και των αποβλήτων, η πυρασφάλεια, η προστασία από σεισμούς και άλλες φυσικές καταστροφές, η έρευνα, η συμμετοχή των πολιτών, η κοινωνική στήριξη, η εκπαίδευση, η απασχόληση και η επαγγελματική κατάρτιση, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι πολιτικές αυτές στηρίζουν και προάγουν η μία την άλλη καθ' όλη την αξιακή αλυσίδα ανακαίνισης.
5. ΤΟΝΙΖΕΙ ειδικότερα, μεταξύ των αρχών της ανακαίνισης κτιρίων, την αρχή της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση, ως βασικό στοιχείο μιας στρατηγικής για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου με στόχο την επίτευξη ενός κλιματικά ουδέτερου δομημένου περιβάλλοντος, η οποία θα πρέπει να εφαρμόζεται ως οριζόντια κατευθυντήρια αρχή σε όλους τους τομείς, σύμφωνα με τον κανονισμό για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα.

Σχετικά με τη χρηματοδότηση και τις επενδύσεις

6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ιδιαίτερες επενδυτικές προκλήσεις στον κτιριακό τομέα και να δοθούν κίνητρα στους ιδιοκτήτες κτιρίων να προβούν σε ανακατασκευές, πρέπει να δημιουργηθούν και να αναπτυχθούν συνέργειες για τον συνδυασμό δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων και μηχανισμών χρηματοδότησης σε ευρωπαϊκό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και να προσδιοριστούν συνέργειες με τις διοικητικές διαδικασίες. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της παροχής χρηματοδότησης για τεχνική βοήθεια και βοήθεια για την ανάπτυξη έργων, προκειμένου να ξεπεραστούν τα εμπόδια στην ανακαίνιση κτιρίων.

7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σπουδαία ευκαιρία που προσφέρει ο Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας για την κινητοποίηση επενδύσεων και την ιεράρχηση των ανακαινίσεων κτιρίων και της τεχνικής βοήθειας στα σχέδια ανθεκτικότητας και ανάκαμψης στο πλαίσιο της εμβληματικής πρωτοβουλίας Renovate και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τον συνεχή ρόλο των μέσων πολιτικής συνοχής, έρευνας και καινοτομίας, των οργανισμών και φορέων χρηματοδότησης, ιδίως της ΕΤΕπ, στη στήριξη των ανακαινίσεων και της αποανθρακοποίησης μακροπρόθεσμα.
8. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι πρέπει να συνεχιστούν οι εργασίες προκειμένου να επεκταθούν και να συνδυαστούν οι διαθέσιμες επιλογές χρηματοδότησης για ανακαινίσεις κτιρίων, όπως οι πράσινες επιδοτήσεις, τα φορολογικά κίνητρα και τα κίνητρα για πράσινα δάνεια, τα πράσινα ομόλογα, τα καθεστώτα υποχρέωσης εξοικονόμησης ενέργειας, η χρηματοδότηση μέσω λογαριασμού, οι εταιρείες ενεργειακών υπηρεσιών (ΕΕΥ) και οι συμβάσεις ενεργειακής απόδοσης, καθώς και οι συμβάσεις εκτέλεσης που αφορούν άλλους πόρους (π.χ. νερό, υλικά), οι οποίες παρέχουν στους πολίτες και τις επιχειρήσεις πρόσβαση σε ποικίλες και ευέλικτες ευκαιρίες χρηματοδότησης (τόσο δημόσιες όσο και ιδιωτικές) και ελαχιστοποιούν τους πραγματικούς και διαφαινόμενους κινδύνους που συνδέονται με τις ανακαινίσεις.
9. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη για καλύτερη ευθυγράμμιση της δράσης, παροχή τεχνικής βοήθειας και εξορθολογισμό και απλούστευση των διαδικασιών σε ευρωπαϊκό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, προκειμένου να κινητοποιηθούν γρήγορα τα αναγκαία κονδύλια, να αντιμετωπιστούν πιθανά εμπόδια και να υλοποιηθούν έργα ανακαίνισης επιτόπου.
10. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη, εκτός από την αποτελεσματική και ελκυστική χρηματοδότηση, για στοχευμένη επικοινωνία και εξατομικευμένη πληροφόρηση στους δυνητικούς δικαιούχους προκειμένου να ξεπεραστεί ο αρχικός φραγμός λήψης αποφάσεων, και ΤΟΝΙΖΕΙ στο πλαίσιο αυτό τη σημασία των προσεγγίσεων σε επίπεδο γειτονιάς, συνοικίας και πόλης και τη δημιουργία υπηρεσιών μίας στάσης που λειτουργούν ως πηγή ανεξάρτητων συμβουλών, παρέχουν πρόσβαση σε χρηματοδότηση και παραμένουν διαθέσιμες καθ' όλη τη διάρκεια των έργων ανακαίνισης.

Σχετικά με μια ολοκληρωμένη και συνεκτική προσέγγιση όσον αφορά τις ανακαινίσεις

11. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ ανακαινίσεις υψηλής ποιότητας που επικεντρώνονται στις ενεργειακές επιδόσεις, προωθώντας την ενεργειακή απόδοση και τις ανανεώσιμες λύσεις με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, και καλλιεργούν την αντίληψη σχετικά με τον κύκλο ζωής και την κυκλικότητα, ενσωματώνουν υψηλά πρότυπα περιβαλλοντικής, αρχιτεκτονικής και μηχανικής ποιότητας, υποστηρίζουν τη χρήση τοπικά παραγόμενων και βιώσιμων υλικών, λαμβάνουν υπόψη τη χωροταξία και τις υποδομές που απαιτούνται για τη βιώσιμη κινητικότητα, τη διαφύλαξη της πολιτισμικής κληρονομιάς, τη θωράκιση έναντι του κλίματος, τα πρότυπα υγείας και ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων παραγόντων όπως η ποιότητα του αέρα εσωτερικών χώρων, η αντιθορυβική προστασία, η θερμική άνεση, οι εναλλακτικές λύσεις κλιματισμού, η συσχέτιση νερού-ενέργειας, η απόδοση χρήσης των υδάτων, η πυρασφάλεια και η προστασία από σεισμούς και άλλες φυσικές καταστροφές.
12. TONIZEI ειδικότερα την ανάγκη για μεγαλύτερη κυκλικότητα και τυποποίηση στα βιομηχανικά και επιτόπια εγκατεστημένα στοιχεία για τις διαδικασίες ανακαίνισης, τον σχεδιασμό των κτιρίων και τις πρακτικές του εργοταξίου που χρησιμοποιούνται στις ανακαινίσεις – μια εξέλιξη που θα μείωνε το κόστος αλλά και τον χρόνο και τις προσπάθειες ανακαίνισης και θα πρόσφερε ευκαιρίες για τη δημιουργία νέων, βιώσιμων θέσεων εργασίας.
- 12α. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι είναι σημαντικό να δοθεί έμφαση τόσο στον μετριασμό όσο και στην προσαρμογή σε δημόσια και ιδιωτικά κτίρια και υποδομές. Η ενίσχυση των προσπαθειών για τη θωράκιση έναντι του κλίματος, την ανθεκτικότητα των κτιρίων, την πρόληψη και την ετοιμότητα είναι ζωτικής σημασίας, καθώς η κλιματική αλλαγή θα συνεχίσει να δημιουργεί σημαντικές προκλήσεις για την Ευρώπη παρά τις προσπάθειες μετριασμού, και προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι για ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή και μηδενικές εκπομπές έως το 2050.
13. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την αρχή της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση και τη σημασία της μείωσης της ενεργειακής ζήτησης, για παράδειγμα μέσω της μόνωσης των κτιρίων και των συστημάτων ενεργειακά αποδοτικής θέρμανσης και ψύξης σε συνδυασμό με άλλα μέτρα και εργαλεία. Όσον αφορά τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την αποδοτική θέρμανση και ψύξη των κτιρίων, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι σημείο εκκίνησης για όλες τις ανακαινίσεις θα πρέπει να είναι η οικονομικά αποδοτική μείωση της ενεργειακής ζήτησης και η αντικατάσταση των τεχνολογιών θέρμανσης και ψύξης υψηλής έντασης άνθρακα ή ενεργειακά μη αποδοτικών έως το 2030, σύμφωνα με τα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα (ΕΣΕΚ) και τις μακροπρόθεσμες στρατηγικές ανακαίνισης (ΜΣΑ), η ενσωμάτωση ενεργειακά αποδοτικών λύσεων και η χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, απορριπτόμενης θερμότητας ή απορριπτόμενου ψύχους.

14. TONIZEI τις δυνατότητες της ανακαίνισης κτιρίων για την ανάπτυξη τοπικά παραγόμενης ανανεώσιμης ενέργειας, απορριπτόμενης θερμότητας και απορριπτόμενου ψύχους, και τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης, και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ, εκτός από την αποφασιστική συμβολή που μπορούν να έχουν η ενεργειακή απόδοση και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στην αποανθρακοποίηση της θέρμανσης και της ψύξης, τις δυνατότητες ενσωμάτωσης άλλων σχετικών πτυχών, όπως οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, η επαναχρησιμοποίηση του γκρίζου νερού, οι πράσινες υποδομές και η βιοποικιλότητα, η συγκομιδή όμβριων υδάτων και η ανάκτηση υλικών. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ, μεταξύ άλλων, τη σημασία της ανάπτυξης αποδοτικών δικτύων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης, προκειμένου να αυξηθεί η χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις πόλεις.
- 14α. TONIZEI ότι οι εθελοντικοί χάρτες πορείας για την ανακαίνιση κτιρίων μπορούν να είναι αποτελεσματικό εργαλείο για την ευαισθητοποίηση των ιδιοκτητών κτιρίων σχετικά με τις επενδύσεις που απαιτούνται κατά τα επόμενα έτη και δεκαετίες με σκοπό την ευθυγράμμιση της ενεργειακής απόδοσης και των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου με τους στόχους για την ενέργεια και το κλίμα.
15. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι θα πρέπει να ενισχυθούν ιδιαίτερα οι συντονισμένες προσεγγίσεις της ανακαίνισης σε επίπεδο γειτονιάς, συνοικίας και πόλης, οι οποίες έχουν σημαντικότερο αντίκτυπο στις ανακαινίσεις σε δυνητικά χαμηλότερη τιμή και μπορούν να διευκολύνουν την απομάκρυνση από τα ορυκτά καύσιμα και να δημιουργήσουν μεγαλύτερη ασφάλεια επενδύσεων, καθώς και βελτίωση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων σε μεγαλύτερη κλίμακα.
16. TONIZEI τη σημασία της ανάπτυξης του Νέου Ευρωπαϊκού Bauhaus για την προώθηση καινοτόμων, πολυσυμμετοχικών, οικονομικά προσιτών, ενεργειακά αποδοτικών και βιώσιμων λύσεων αρχιτεκτονικού σχεδιασμού και υλικών που χρησιμοποιούν τοπικά, φυσικά, βιώσιμα, ανανεώσιμα, επαναχρησιμοποιήσιμα και ανακυκλώσιμα υλικά, όπου είναι δυνατόν, συμβάλλοντας έτσι στη μείωση των εκπομπών και της ζήτησης ενέργειας και στην επίτευξη δίκαιης μετάβασης.

Σχετικά με την οικονομική ανάκαμψη και την πράσινη ανάπτυξη

17. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη για ταχεία, μετασχηματιστική δράση σε διάφορους τομείς της οικονομίας, προκειμένου να απελευθερωθούν οι μοναδικές χρηματοδοτικές και επενδυτικές ευκαιρίες και να αξιοποιηθεί το αναπτυξιακό δυναμικό που προσφέρει το κύμα ανακαινίσεων· και TONIZEI ότι η αναγκαία κλιμάκωση των ανακαινίσεων μπορεί να επιτευχθεί μόνο με μια ενεργή και κινητοποιημένη αγορά που θα αποκτήσει το πρόσθετο εργατικό δυναμικό, την εμπειρογνομοσύνη και τα νέα επαγγελματικά προφίλ του μέλλοντος, υποστηριζόμενη από την επανειδίκευση και την αναβάθμιση των δεξιοτήτων των εργαζομένων με επίκεντρο τις νέες πράσινες και ψηφιακές τεχνολογίες.

18. ΘΕΩΡΕΙ ότι προκειμένου να εξασφαλιστεί ευρύς και θετικός αντίκτυπος στην οικονομία, πρέπει να υποστηριχθούν οι βιομηχανικοί κλάδοι που εμπλέκονται στον μετασχηματισμό, λόγω της συμβολής τους στην ανάπτυξη τεχνολογιών για το μέλλον και στην παροχή πρόσβασης στον αναγκαίο εξοπλισμό και υλικά· και ΤΟΝΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο της έρευνας και της καινοτομίας στην εμπορική εκμετάλλευση οικονομικά προσιτών, εύκολων στην εγκατάσταση, προκατασκευασμένων και άλλων τυποποιημένων λύσεων που θα καταστήσουν τις μαζικές ανακαινίσεις ταχύτερες και λιγότερο επαχθείς.

Σχετικά με το ρυθμιστικό πλαίσιο της ΕΕ

19. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο των εργαλείων μακροπρόθεσμου πολιτικού σχεδιασμού, ιδίως των ΕΣΕΚ, της αποδοτικότητας των πόρων και των σχεδίων κυκλικής οικονομίας, των μακροπρόθεσμων στρατηγικών ανακαίνισης, καθώς και της ιδιαίτερης σημασίας των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας για την παροχή αρχικής ώθησης σε ανακαινίσεις με αποδοτική χρήση της ενέργειας και των πόρων, συμπεριλαμβανομένης της επιτόπιας παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και λύσεων θέρμανσης και ψύξης από ανανεώσιμες πηγές, όπως οι αντλίες θερμότητας και η τηλεθέρμανση και τηλεψύξη, καθώς και άλλες πολύτιμες και χρήσιμες λύσεις στον τομέα αυτό.
20. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη για ευελιξία στην υλοποίηση των εθνικών στόχων ενεργειακής απόδοσης και για επαρκή περιθώρια ελιγμών για τα κράτη μέλη, διασφαλίζοντας παράλληλα την έγκαιρη επίτευξη των στόχων πολιτικής, ώστε να λαμβάνουν υπόψη τις εθνικές ιδιαιτερότητές τους και να καθορίζουν τις πλέον οικονομικά αποδοτικές και αποτελεσματικές οδούς πολιτικής για την ανακαίνιση και την αποανθρακοποίηση του κτιριακού αποθέματος, συμπεριλαμβανομένης της διευκόλυνσης πιλοτικών έργων πολιτικής ή περιβαλλόντων πολιτικής σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο.
21. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η αναθεώρηση των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις έχει ζωτική σημασία για τη διεύρυνση του αντίκτυπου της παροχής κινήτρων από τα δημόσια χρηματοδοτικά συστήματα και της δυνατότητάς τους να προσεγγίσουν έργα ανακαίνισης.

22. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη βελτίωσης της ποιότητας και της διαθεσιμότητας δεδομένων σχετικά με τα κτίρια και τη χρήση ενέργειας από αυτά, συγκεκριμένα μέσω των ακόλουθων:
- αξιολόγηση της ανάγκης επέκτασης της κάλυψης και του πεδίου εφαρμογής των πιστοποιητικών ενεργειακής απόδοσης —εντός των υφιστάμενων ρυθμιστικών πλαισίων— προκειμένου να αυξηθεί η επιρροή τους στις αποφάσεις των ιδιοκτητών με την ενδυνάμωση των καταναλωτών για ανακαίνιση μέσω της αύξησης της ψηφιοποίησης και της συγκρισιμότητας·
 - εφαρμογή εθελοντικών εργαλείων όπως ο δείκτης ευφυούς ετοιμότητας (SRI) στο πλαίσιο της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων·
 - αξιοποίηση του Παρατηρητηρίου Κτιριακού Αποθέματος της ΕΕ και των δεδομένων σχετικά με το κτιριακό απόθεμα που διαθέτουν τα κράτη μέλη, τα ενδιαφερόμενα μέρη και οι παράγοντες της αγοράς·
 - προώθηση της ευρείας χρήσης του πλαισίου Level(s) της ΕΕ για τη βιωσιμότητα των κτιρίων και των διαβατηρίων ανακαίνισης κτιρίων· και
 - προώθηση πιστοποιητικών απόδοσης, βάσει της εθνικής και/ή της ενωσιακής νομοθεσίας, για κτίρια που αποσκοπούν στη βελτίωση της αποδοτικότητας της ενέργειας και των πόρων καθώς και των περιβαλλοντικών επιδόσεων.
23. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι ο καθορισμός ενός προτύπου ριζικής ανακαίνισης ή η σύνδεση ελάχιστων προτύπων ενεργειακής απόδοσης με ανακαινίσεις που συνάδουν με τις αρχές της οικονομικής αποδοτικότητας, της ανταγωνιστικότητας και της τεχνολογικής ουδετερότητας μπορεί, ιδίως εάν συνοδεύεται από οικονομική, συμβουλευτική στήριξη και προγράμματα κατάρτισης και απόκτησης προσόντων για τους επαγγελματίες του κατασκευαστικού και ενεργειακού τομέα, με συνδυασμό ολοκληρωμένων τομεακών γνώσεων, να αποτελεί αποτελεσματικό τρόπο εξασφάλισης πιο εκτεταμένων ανακαινίσεων. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη εισαγωγής και προσαρμογής των προτύπων αυτών στις ειδικές συνθήκες και τις προτεραιότητες των επιμέρους κρατών μελών, ώστε να εξασφαλιστεί οικονομικά προσιτή δόμηση, ανακαίνιση και διαβίωση, όσον αφορά τις τεχνικές πτυχές, όπως είναι οι κλιματικές συνθήκες, η διαθεσιμότητα των πόρων, το κτιριακό απόθεμα, η θέρμανση και η ψύξη, και η ιδιοκτησιακή δομή, καθώς και τις κοινωνικές πτυχές, όπως η στήριξη από το κοινό, η συμμετοχή του κοινού, η παιδεία και η απασχόληση.

24. TONIZEI τη σημασία των μέτρων οικολογικού σχεδιασμού, των περιβαλλοντικών μέτρων και των μέτρων ενεργειακής επισήμανσης για την προώθηση λύσεων θέρμανσης και ψύξης με αποδοτική χρήση ενέργειας και πόρων και τη διευκόλυνση της σταδιακής κατάργησης των συσκευών που λειτουργούν με ορυκτά καύσιμα με τον πλέον οικονομικά αποδοτικό τρόπο.
- 24α. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να ληφθούν υπόψη οι ανωτέρω ανάγκες, η ευελιξία για τα κράτη μέλη και οι αρχές στις επικείμενες αναθεωρήσεις του κανονισμού για τα δομικά προϊόντα, της οδηγίας για τον οικολογικό σχεδιασμό, της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση, της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων και της οδηγίας για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και των πρωτοβουλιών για την ενοποίηση του ενεργειακού συστήματος.

Σχετικά με το ευνοϊκό πλαίσιο για ανακαινίσεις

25. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη συντονισμού των εθνικών μέτρων για την επιτάχυνση των ανακαινίσεων και της ανάπτυξης τεχνολογιών και την προώθηση της συνεργασίας και της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών.
26. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι πρέπει να προωθηθεί ολοένα και περισσότερο μια κυκλική προσέγγιση σε όλα τα βασικά βιομηχανικά οικοσυστήματα που είναι πιθανόν να λειτουργήσουν ως σημαντικοί παράγοντες αλλαγής στο κύμα ανακαινίσεων, λόγω της ιδιότητάς τους να προμηθεύουν ενδεχομένως καινοτόμα βιώσιμα οικοδομικά υλικά και τεχνολογίες, και ΖΗΤΕΙ την ανάπτυξη ενός ανοικτού προτύπου σε επίπεδο ΕΕ για ενημέρωση σχετικά με το περιεχόμενο αυτών των υλικών, καθώς και για την ανάπτυξη ψηφιακών διαβατηρίων προϊόντων που θα επιτρέπουν την παρακολούθηση των ροών υλικών, ενθαρρύνοντας έτσι τη χρήση ενεργειακών υλικών μεγαλύτερης διάρκειας με υψηλότερο ανακυκλωμένο περιεχόμενο που είναι ευκολότερο να αποδομηθούν και να ανακυκλωθούν κατά το τέλος του κύκλου ζωής τους, και που χρησιμοποιούν μικρές, λιτές αλυσίδες εφοδιασμού, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την αρχή της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση.
27. TONIZEI τα πολλαπλά οφέλη της ψηφιοποίησης και της ενοποίησης του ενεργειακού συστήματος, ιδίως όσον αφορά τη διάγνωση κτιρίων, την αυτοματοποιημένη συλλογή δεδομένων, τη χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και ολοκληρωμένων συστημάτων ενεργειακής απόδοσης, ανταπόκρισης στη ζήτηση και ευελιξίας, και τη χρήση άλλων λύσεων αποδοτικής χρήσης των πόρων, κινητικότητας, θωράκισης έναντι του κλίματος, περιβαλλοντικών επιδόσεων και προσβασιμότητας

28. ΕΝΣΤΕΡΝΙΖΕΤΑΙ τον στόχο να δοθεί προτεραιότητα στην ανακαίνιση ιδιαίτερα προβεβλημένων κτιρίων (σχολείων, νοσοκομείων, πανεπιστημίων και άλλων κοινωνικών υποδομών) και τη σημασία της στήριξης των νοικοκυριών, ώστε να καλυφθεί ένας ευρύς τομέας του πληθυσμού και να μειωθεί η συνεχής οικονομική επιβάρυνση για τους ευάλωτους καταναλωτές. Ταυτόχρονα, ΤΟΝΙΖΕΙ ότι κατά την αξιολόγηση της ανάγκης ανακαίνισης κτιρίων κατώτατης ενεργειακής απόδοσης, πρέπει επίσης να λαμβάνονται υπόψη παράγοντες όπως η τοποθεσία και η αξία των ακινήτων, οι μεταβολές του πληθυσμού και το εισόδημα των κατοίκων.
29. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι πρέπει να καθοριστούν υψηλά πρότυπα ανακαίνισης για τα δημόσια κτίρια, μεταξύ άλλων όσον αφορά το περιβάλλον, την ενεργειακή απόδοση και την εξοικονόμηση ενέργειας, την ενσωμάτωση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, την υγεία, τη βιώσιμη κινητικότητα και την επαναχρησιμοποίηση υλικών, την ενσωμάτωση δευτερογενών υλικών και την αποδοτική χρήση του νερού, όποτε είναι δυνατόν, και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ιδίως τον ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι υποδειγματικές δημόσιες ανακαινίσεις ή η ανακαίνιση εμβληματικών κτιρίων στη συμμετοχή πολιτών, μελών της δημόσιας υπηρεσίας και χρηστών των κτιρίων, προωθώντας έτσι μια συμμετοχική προσέγγιση στο κύμα ανακαινίσεων.
30. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τη σημαντική συμβολή των καλά προετοιμασμένων και εύχρηστων κατευθυντήριων γραμμών για την ενεργειακή απόδοση και τις πράσινες δημόσιες συμβάσεις στο πλαίσιο των υφιστάμενων ευρωπαϊκών και εθνικών καθεστώτων δημόσιων συμβάσεων στην επιτυχία του κύματος ανακαινίσεων.
31. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την ανάγκη για ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο στήριξης για τα ενεργειακά φτωχά νοικοκυριά, και ιδίως τα νοικοκυριά που στεγάζονται σε κτίρια με πολύπλοκες ιδιοκτησιακές δομές, προκειμένου να δοθεί ώθηση για τις ανακαινίσεις· το εν λόγω πλαίσιο θα περιλαμβάνει επιδοτούμενα μέτρα ανακαίνισης, μεικτά δάνεια και εγγυήσεις, φορολογία, κανόνες ενοικίασης και υπηρεσίες μίας στάσης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου.

32. ΤΟΝΙΖΕΙ τον ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι ανακαίνισεις στον μετριασμό της ενεργειακής φτώχειας μακροπρόθεσμα, ώστε να διασφαλιστεί ότι έχουν πρόσβαση σε οικονομικά προσιτή ενέργεια όλα τα νοικοκυριά, συμπεριλαμβανομένων των φτωχότερων ενοίκων των κτιρίων, μεταξύ άλλων μέσω της αντιμετώπισης των κτιρίων κατώτατης απόδοσης. ΕΠΙΔΟΚΙΜΑΖΕΙ την προώθηση μοντέλων κοινωνικής συμμετοχής για την ενδυνάμωση των κατοίκων όσον αφορά την ανακαίνιση συνοικιών, στο πλαίσιο διατομεακών συμπράξεων που τους συνδέουν με τοπικούς φορείς, μεταξύ άλλων από την κοινωνική οικονομία. ΖΗΤΕΙ ειδική στήριξη για την ανακαίνιση των κτιρίων κατώτατης απόδοσης, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ, παράλληλα, ότι ο ορισμός της ενεργειακής φτώχειας και των μέτρων αντιμετώπισής της, καθώς και ο καθορισμός προτεραιοτήτων ανακαίνισης εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των κρατών μελών.
33. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι πρέπει να παρασχεθούν στο εργατικό δυναμικό οι ευκαιρίες επανεκπαίδευσης και αναβάθμισης των δεξιοτήτων που επιτρέπουν στους ανθρώπους να προσαρμοστούν και να αναπροσανατολιστούν στους τομείς όπου είναι περισσότερο χρήσιμοι, σύμφωνα με το νέο θεματολόγιο δεξιοτήτων για την Ευρώπη· και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ειδικότερα τη σημασία των προγραμμάτων κατάρτισης και απόκτησης επαγγελματικών προσόντων για τους επαγγελματίες του κατασκευαστικού και ενεργειακού τομέα, συνδυάζοντας έτσι ολοκληρωμένες τομεακές γνώσεις.
- 33α. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι πρέπει να βελτιωθεί η εφαρμογή των απαιτήσεων ασφάλειας και υγείας στα εργοτάξια, συμπεριλαμβανομένων των εγκαταστάσεων κοινωνικής πρόνοιας και στέγασης εργαζομένων.
34. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή:
- να υποστηρίζει και να διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και να διευκολύνει περαιτέρω την πρόσβαση σε τεχνική βοήθεια, ιδίως όσον αφορά την ανακαίνιση κτιρίων, τις πράσινες δημόσιες συμβάσεις και τα εθνικά, περιφερειακά και τοπικά καθεστώτα στήριξης, ιδίως τα επιχειρηματικά μοντέλα και τον σχεδιασμό υπηρεσιών μίας στάσης·
 - να υποστηρίζει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με τρόπους αντιμετώπισης της κοινωνικής ανισορροπίας και μετριασμού της ενεργειακής φτώχειας εντός των υφιστάμενων πλαισίων, όπως του συμβουλευτικού κόμβου για την ενεργειακή φτώχεια·
 - να ολοκληρώσει το συντομότερο δυνατόν τις εργασίες της σχετικά με τη σύσταση για την εφαρμογή της αρχής της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση, και να λάβει υπόψη το ενδεχόμενο κατάρτισης κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή της με έμφαση στην ανακαίνιση κτιρίων·

- να παράσχει συμβουλές και υποστήριξη στα κράτη μέλη κατά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή φιλόδοξων μέτρων ανακαίνισης στο πλαίσιο των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, τα οποία θα συμπληρώνονται από κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με το εφαρμοστέο πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων, τον ρόλο των ΕΕΥ και άλλων ιδιωτικών επιχειρήσεων, και σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο μπορεί να διασφαλιστεί η μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη κλιμάκωση των ιδιωτικών επενδύσεων μέσω συμβάσεων ενεργειακής απόδοσης και άλλων χρηματοδοτικών μέσων·
- να αναπτύξει και να εφαρμόσει στρατηγική δέσμευσης και επικοινωνίας σε συνεργασία με άλλα θεσμικά όργανα και σε στενή σύμπραξη με την Επιτροπή των Περιφερειών, όχι μόνο για να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση αλλά και για να κινητοποιηθούν και να πεισθούν οι ιδιοκτήτες κατοικιών και κτιρίων και, ως εκ τούτου, να επισπευσθεί η υιοθέτηση του κύματος ανακαίνισης από δημόσιες αρχές και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς, όπως οι τοπικές ενεργειακές κοινότητες· στο πλαίσιο αυτής της στρατηγικής, να ανταλλάξει βέλτιστες πρακτικές σχετικά με τις πολιτικές και τα προγράμματα με επίκεντρο τον καταναλωτή για την περαιτέρω διευκόλυνση μετασκευαστικών εργασιών από τα νοικοκυριά σε ενωσιακό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·
- να επιταχύνει τις εν εξελίξει εργασίες για τις συσκευές θέρμανσης και ψύξης με την αναπροσαρμογή των ενεργειακών επισημάνσεων το συντομότερο δυνατόν, να λάβει υπόψη την επέκταση των ενεργειακών επισημάνσεων σε όλους τους ηλεκτρικούς θερμαντήρες και να προετοιμάσει τη σταδιακή κατάργηση των λιγότερο αποδοτικών συσκευών θέρμανσης και ψύξης που λειτουργούν με ηλεκτρική ενέργεια, φυσικό αέριο και ορυκτά καύσιμα·
- να παρακολουθεί την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά την υλοποίηση του κύματος ανακαινίσεων με τους εξής τρόπους:
 - ο ανάλυση των εγχώριων δεικτών προόδου που καθορίζονται στις μακροπρόθεσμες στρατηγικές ανακαίνισης των κρατών μελών, οι οποίοι θα μετρούν την εξέλιξη των δραστηριοτήτων ανακαίνισης σε ευρωπαϊκό επίπεδο και την ενεργειακή απόδοση του ευρωπαϊκού κτιριακού αποθέματος, συμπεριλαμβανομένων των ριζικών ανακαινίσεων, όπου χρειάζεται· πρέπει να ληφθεί υπόψη η ανάγκη να αποφευχθεί στο μέτρο του δυνατού ο γραφειοκρατικός και ο περαιτέρω διοικητικός φόρτος·

- ανάπτυξη τρόπων αξιολόγησης των οικονομικών επιπτώσεων των βελτιώσεων που επιτυγχάνονται μέσω των ανακαινίσεων και παρακολούθηση των επιπτώσεων τους στην αγορά ακινήτων· και
- επέκταση της συνολικής έκθεσης προόδου σχετικά με την ανακαίνιση του εθνικού κτιριακού αποθέματος που προβλέπεται στη διετή έκθεσή της για την κατάσταση της Ενεργειακής Ένωσης σε περιεκτική έκθεση σχετικά με όλες τις πτυχές του κύματος ανακαινίσεων·
- να αναπτύξει περαιτέρω τις εργασίες της για τη μεγαλύτερη ψηφιοποίηση του τομέα των κτιρίων και των κατασκευών, μεταξύ άλλων υποστηρίζοντας την εφαρμογή του εθελοντικού SRI·
- να τονώσει την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση του εργατικού δυναμικού στον τομέα της αρχιτεκτονικής, της μηχανικής και των κατασκευών, προκειμένου να προωθηθούν βελτιωμένες πρακτικές και λύσεις που θα εξασφαλίσουν πιο αποδοτικό και αποανθρακωμένο κτιριακό απόθεμα· να καθιερώσει κίνητρα για πράσινες δημόσιες συμβάσεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο·
- να αναγνωρίσει και να κατανοήσει τη φύση και τις επιδόσεις των παραδοσιακών και των τοπικών μορφών κατασκευών και υλικών, και να δημιουργήσει τις ικανότητες που απαιτούνται για την ανάληψη κατάλληλων εργασιών ενεργειακής ανακαίνισης για τους εν λόγω τύπους κατασκευών·
- να προωθήσει μια κυκλική προσέγγιση για τη χρήση δομικών στοιχείων, υλικών, τεχνολογιών και βιώσιμων κατασκευαστικών πρακτικών, εξετάζοντας τις επιδόσεις βιωσιμότητας των δομικών προϊόντων και αναθεωρώντας τους στόχους ανάκτησης υλικών για τα απόβλητα κατασκευών και κατεδαφίσεων και αναπτύσσοντας ψηφιακά διαβατήρια προϊόντων —στο μέτρο του δυνατού— που θα επιτρέπουν την παρακολούθηση των υλικών κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους·
- να εξετάσει όλες τις επιλογές για τη σταδιακή κατάργηση των ορυκτών καυσίμων στον τομέα της θέρμανσης και της ψύξης με τον πλέον οικονομικά αποδοτικό τρόπο που ευθυγραμμίζεται με την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 και να συμπράξει στις προσπάθειες των κρατών μελών να επιτύχουν τους στόχους αποανθρακοποίησης και να προσδιορίσουν βέλτιστες λύσεις σε εθνικό επίπεδο· και
- να αναλύσει περαιτέρω πώς το κύμα ανακαινίσεων μπορεί να συμβάλει στην επίτευξη του ενισχυμένου ενωσιακού στόχου για καθαρή εγχώρια μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990.