



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 10 maja 2022 r.
(OR. pl)

8908/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0143 (BUD)

FIN 537
SOC 257

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 10 maja 2022 r.

Do: Sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2022) 201 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwolnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Francję – EGF/2022/001 FR/Air France

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 201 final.

Zał.: COM(2022) 201 final



Bruksela, dnia 10.5.2022 r.
COM(2022) 201 final

2022/0143 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla
Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Francję –
EGF/2022/001 FR/Air France**

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwolnianych Pracowników (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwolnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013¹ (dalej zwanym „rozporządzeniem w sprawie EFG”).
2. 21 stycznia 2022 r. Francja złożyła wniosek EGF/2022/001 FR/Air France o przyznanie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Air France² we Francji.
3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2022/001 FR/Air France
Państwo członkowskie	Francja
Region (regiony), którego (których) dotyczy wniosek (poziom NUTS ³ 2)	Île de France (FR10) ⁴
Data złożenia wniosku	21 stycznia 2022 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	21 stycznia 2022 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	4 lutego 2022 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	25 lutego 2022 r.
Termin przeprowadzenia oceny	12 maja 2022 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG
Główne przedsiębiorstwo	Air France
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	3

¹ Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

² Zwolnienia miały miejsce w przedsiębiorstwie Air France i w jego dwóch jednostkach zależnych, Hop i Hop training.

³ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

⁴ Inne regiony, których dotyczy wnioski, to: Alsace (FRF1), Aquitaine (FRI1), Auvergne (FRK1), Bretagne (FRH0), Corse (FRM0), Languedoc-Roussillon (FRJ1), Midi-Pyrénées (FRJ2), Nord-Pas-de-Calais (FRE1), Pays de la Loire (FRG0), Provence-Alpes-Côte d'Azur (FRL0), Rhône-Alpes (FRK2), Guadeloupe (FRY1), Martinique (FRY2), Guyane (FRY3) i La Réunion (FRY4).

Sektor (sektory) działalności gospodarczej (Dział klasyfikacji NACE Rev. 2) ⁵	Dział 33 (Naprawa i instalowanie maszyn i urządzeń) Dział 51 (Transport lotniczy)
Okres odniesienia (cztery miesiące):	1 lipca 2021 r. – 1 listopada 2021 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia (a)	282
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (b)	1 298
Łączna liczba zwolnień (a + b)	1 580
Całkowita liczba kwalifikujących się beneficjentów	1 580
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	1 580
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	20 873 656
Budżet na wdrażanie EFG ⁶ (w EUR)	0
Całkowity budżet (w EUR)	20 873 656
Wkład z EFG (85 %) (w EUR)	17 742 607

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Francja złożyła wniosek EGF/2022/001 FR/Air France dnia 21 stycznia 2022 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG. Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku i zwróciła się do władz Francji o dodatkowe informacje 4 lutego 2022 r. Informacje te przedstawiono w terminie 15 dni roboczych. Termin, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, wynoszący 50 dni roboczych od otrzymania kompletnego wniosku, upływa 12 maja 2022 r.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 282 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w Air France. Przedsiębiorstwo to prowadzi działalność w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 51 NACE Rev. 2 (Transport lotniczy). Zwolnienia w przedsiębiorstwie Air France miały miejsce w 12 regionach Francji metropolitalnej zaliczanych do poziomu NUTS 2⁷ i w czterech regionach zamorskich zaliczanych do poziomu NUTS 2⁸.

Kryteria interwencji

6. Francja złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji przewidzianym w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, do którego spełnienia wymagane jest

⁵ Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

⁶ Zgodnie z art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691.

⁷ Île de France (FR10), Nord-Pas-de-Calais (FRE1), Alsace (FRF1), Pays de la Loire (FRG0), Bretagne (FRH0), Aquitaine (FRI1), Languedoc-Roussillon (FRJ1), Midi-Pyrénées (FRJ2), Auvergne (FRK1), Rhône-Alpes (FRK2), Provence-Alpes-Côte d'Azur (FRL0) i Corse (FRM0).

⁸ Guadeloupe (FRY1), Martinique (FRY2), Guyane (FRY3) i La Réunion (FRY4)

zaprzestanie działalności przez co najmniej 200 zwalnianych pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów znajdujących się poniżej w łańcuchu dostaw lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.

7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku trwał od dnia 1 lipca 2021 r. do dnia 1 listopada 2021 r. W okresie odniesienia w Air France zwolniono 282 pracowników.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków zaprzestania działalności

8. Liczbę 282 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w okresie odniesienia, obliczono od dnia indywidualnego zawiadomienia pracownika przez pracodawcę o zwolnieniu lub wypowiedzenia zawartej z pracownikiem umowy o pracę.

Kwalifikujący się beneficjenci

9. Oprócz wspomnianych już pracowników do kwalifikujących się beneficjentów zalicza się 1 298 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności przed czteromiesięcznym okresem odniesienia lub po nim. Wszyscy ci pracownicy zaprzestali działalności w ciągu sześciu miesięcy przed rozpoczęciem okresu odniesienia 1 lipca 2021 r. lub między zakończeniem okresu odniesienia a dniem poprzedzającym przyjęcie niniejszego wniosku. Można ustalić wyraźny związek przyczynowy ze zdarzeniem, które doprowadziło do zaprzestania działalności przez zwolnionych pracowników w okresie odniesienia.
10. Łączna liczba kwalifikujących się beneficjentów wynosi zatem 1 580.

Opis zdarzeń, które doprowadziły do zwolnień i zaprzestania działalności

11. Zdarzenia, które doprowadziły do tych zwolnień, wynikają z nieoczekiwanego światowego kryzysu gospodarczego, spowodowanego pandemią COVID-19. Kryzys związany z COVID-19 miał poważny i nagły wpływ na przedsiębiorstwo Air France, podobnie jak na inne linie lotnicze, i zmusił je do zmniejszenia oferty połączeń ze względu na zamknięcie granic i spadek liczby podróży powietrznych.
12. Oprócz drastycznego spadku dochodów i natężenia ruchu powietrznego ze względu na niemal całkowity brak lotów na początku pandemii, COVID-19 wywołał długoterminowy kryzys w transporcie lotniczym. We Francji PKB spadł w 2020 r.⁹ o 8 % i, pomimo wzrostu o 7 % w 2021 r., nie powrócił jeszcze do poziomu sprzed pandemii. Spadek dochodu do dyspozycji gospodarstw domowych wpływa na wydatki związane z podróżą. Ponadto praca zdalna oraz nowe wymogi zdrowotne i środowiskowe powodują kwestionowanie stosunku do transportu lotniczego, co może skutkować zmianą zachowań konsumentów w perspektywie długoterminowej. Należy się zatem spodziewać, że ożywienie w sektorze transportu lotniczego będzie powolne i niepewne. Air France spodziewa się przywrócić 95 % swojej oferty połączeń sprzed pandemii dopiero w 2023 r.
13. Na początku kryzysu przedsiębiorstwo Air France traciło miesięcznie 450 mln EUR w przepływach pieniężnych. Przedsiębiorstwo byłoby niewypłacalne i nie mogłoby już płacić pracownikom wynagrodzeń, gdyby nie otrzymało gwarantowanych przez

⁹ <https://www.insee.fr/fr/statistiques/5387891>

państwo pożyczek w wysokości 7 mld EUR. Same pożyczki nie wystarczyłyby jednak do zaradzenia sytuacji, stąd wprowadzono dodatkowe środki, takie jak zmniejszenie operacji, reorganizacja sieci połączeń krajowych, uproszczenie i usprawnienie działalności wspierającej (takiej jak marketing, komunikacja i zarządzanie zasobami ludzkimi). Środki te doprowadziły do zwolnień pracowników.

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie

14. Regionem, którego zwolnienia w przedsiębiorstwie Air France dotyczyły w największym stopniu, był region Île de France, ponieważ na jego terytorium miało miejsce 57 % zwolnień.
15. Władze francuskie wyjaśniają, że pogorszenie się sytuacji na rynku pracy w regionie Île de France, podobnie jak w pozostałej części Francji, było konsekwencją kryzysu w obszarze zdrowia publicznego, a w szczególności pierwszego etapu ograniczeń w przemieszczaniu się (od 17 marca do 10 maja 2020 r.), podczas którego działalność gospodarcza została niemal całkowicie wstrzymana.
16. Po wprowadzeniu zindywidualizowanych środków w pierwszym kwartale 2021 r., bezpośrednio po pierwszej fali zwolnień, stopa bezrobocia w regionie Île de France wynosiła 7,7 %¹⁰. Ponad milion (1 056 950) osób było zarejestrowanych jako poszukujące pracy¹¹, co oznacza wzrost o 8 % w stosunku do I kwartału roku poprzedniego. Liczba poszukujących pracy mężczyzn wzrosła o 9,2 %, a w przypadku poszukujących pracy kobiet nastąpił wzrost o 6,7 %¹². Niemal połowa (49,8 %) wszystkich poszukujących pracy znajdowała się w tej sytuacji od dłuższego czasu (więcej niż 12 miesięcy), o 4 punkty procentowe (p.p.) więcej niż w I kwartale 2020 r.
17. Sytuacja zatrudnienia we Francji¹³ poprawiła się od czasu zwolnień i rozpoczęcia udzielania wsparcia. Liczba osób poszukujących pracy zmniejszyła się o 5,8 % w ostatnim kwartale 2021 r. w stosunku do ostatniego kwartału roku poprzedniego¹⁴, choć w regionie Île de France zarejestrowanych jako poszukujące pracy jest nadal niemal jeden milion osób (994 110 w ostatnim kwartale 2021 r.)¹⁵, pomimo spadku o 6,1 % w stosunku do roku poprzedniego¹⁶. Osoby poszukujące pracy o dłuższego czasu nadal stanowią 49,3 % łącznej liczby poszukujących pracy (tj. o 1,2 p.p. więcej niż w ostatnim kwartale 2020 r.¹⁷), pomimo spadku w ciągu roku o 3,9 %.
18. Francuskie organy zatrudnienia wskazały, że restrukturyzacja przedsiębiorstwa Air France miała wpływ na równowagę zatrudnienia na przedmiotowych obszarach. W związku z tym powiadomiono przedsiębiorstwo o jego obowiązkach w zakresie ożywienia zatrudnienia na tych terytoriach. Przedsiębiorstwo musi zaoferować działania takie jak bezpośrednia pomoc w zatrudnieniu, finansowanie badań

¹⁰ <https://www.insee.fr/fr/statistiques/serie/001515843>

¹¹ [Zarejestrowane osoby poszukujące pracy w regionie Île de France w I kwartale 2021 r.](#)

¹² Tamże.

¹³ W tym w regionach-departamentach zamorskich, z wyłączeniem Majotty.

¹⁴ [Demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi au 4e trimestre 2021](#)

¹⁵ <https://www.insee.fr/fr/statistiques/serie/010597557>

¹⁶ Dane na temat osób zarejestrowanych jako poszukujące pracy w regionie Île de France odnośnie do I kwartału 2022 r. mają zostać opublikowane 28 kwietnia 2022 r.

¹⁷ https://idf.drieets.gouv.fr/sites/idf.drieets.gouv.fr/IMG/pdf/defm_ile-de-france_2021t4.pdf

perspektywicznych, wkład finansowy na rzecz funduszy wspólnego inwestowania służących ożywieniu w regionie itp.¹⁸ Działania te zmierzają do promowania nowych rodzajów działalności gospodarczej i tworzenia miejsc pracy w celu zrekompensowania utraconych miejsc pracy.

Stosowanie unijnych ram jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji

19. Francja opisała, w jaki sposób uwzględniono zalecenia zawarte w unijnych ramach jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji: zgodnie z francuskim kodeksem pracy spółka *in bonis* (tj. nieznajdująca się w stanie likwidacji) zatrudniająca co najmniej 1 000 pracowników ma obowiązek w pełni pokryć koszty towarzyszących aktywnych instrumentów rynku pracy dla pracowników zwolnionych w wyniku restrukturyzacji organizacyjnej. Interwencja publiczna przewidziana jest dopiero wówczas, gdy zakończą się działania prowadzone przez zwalniające pracowników przedsiębiorstwo.
20. Francja poinformowała, że przedsiębiorstwo Air France opracowało szeroko zakrojony pakiet aktywnych instrumentów rynku pracy, którego celem jest udzielenie wsparcia zwolnionym pracownikom. Przedsiębiorstwo to utworzyło we współpracy z zewnętrzną firmą konsultingową z branży zwolnień monitorowanych (Alixio Mobilité i Sodesi) punkt doradczo-informacyjny (*Espaces d'information, d'accompagnement et de conseil*) mający służyć jako punkt pierwszego kontaktu dla zwolnionych pracowników. Otrzymują oni tam nie tylko pierwsze informacje o perspektywach zatrudnienia, ale także pomoc w przystąpieniu do szkolenia lub znalezieniu nowej pracy.
21. Jeżeli chodzi o działania podjęte w celu udzielenia pomocy zwolnionym pracownikom, Francja wskazała, że wdrażanie towarzyszących aktywnych instrumentów rynku pracy, będących elementem zobowiązania prawnego przedsiębiorstwa Air France, rozpoczęło się bezpośrednio po zwolnieniach.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

22. Francja potwierdziła, że opisane poniżej instrumenty, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.

Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

23. Francja poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z przedstawicielami personelu i związków zawodowych. Podczas szeregu spotkań między przedsiębiorstwem Air France a SNPNC¹⁹, UNAC²⁰, UNSA-PNC²¹, CFTD²², FO²³ i CFE/CGC²⁴ strony w procesie

¹⁸ <https://travail-emploi.gouv.fr/emploi-et-insertion/accompagnement-des-mutations-economiques/obligation-revitalisation-territoire>

¹⁹ Syndicat National du Personnel Navigant Commercial (Krajowy Związek Zawodowy Załogi Lotów Komercyjnych).

²⁰ Union des Navigants de l'Aviation Civile (Unia Załogi Lotnictwa Cywilnego).

²¹ Union Nationale des Syndicats Autonomes-Personnel Navigant Commercial (Krajowa Unia Autonomicznych Związków Zawodowych – Załoga Lotów Komercyjnych).

²² Confédération Française Démocratique du Travail (Francuska Demokratyczna Konfederacja Pracy).

²³ Confédération Générale du Travail - Force Ouvrière (Powszechna Konfederacja Pracy – Siła Robotnicza).

negocjacji opracowały pakiet instrumentów mających pomóc zainteresowanym pracownikom. Poszczególne rundy negocjacji wewnętrznych rozpoczęły się 8 lipca 2020 r. i zakończyły 28 maja 2021 r.²⁵

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane instrumenty

Beneficjenci objęci pomocą

24. Szacuje się, że ze środków skorzystają wszyscy zwolnieni pracownicy. Podział tych pracowników według płci, grupy wiekowej i poziomu wykształcenia przedstawia się następująco:

	Kategoria	Spodziewana liczba beneficjentów	
Płeć:	Mężczyźni:	695	(44,0 %)
	Kobiety:	885	(56,0 %)
	Osoby niebinarne	0	(0,0 %)
Grupa wiekowa:	Poniżej 30 lat:	21	(1,3 %)
	Od 30 do 54 lat:	1 073	(67,9 %)
	Powyżej 54 lat:	486	(30,8 %)
Poziom wykształcenia	Wykształcenie średnie I stopnia lub niższe ²⁶	65	(4,1 %)
	Wykształcenie średnie II ²⁷ stopnia lub policealne ²⁸	1 051	(66,5 %)
	Wykształcenie wyższe ²⁹	464	(29,4 %)

25. 96 pracowników to osoby z niepełnosprawnościami.

Proponowane instrumenty

26. Instrumenty, w odniesieniu do których władze francuskie ubiegają się o współfinansowanie z EFG, dotyczą przedłużenia okresu urlopu na zmianę kwalifikacji („congé de reclassement”)³⁰, wykraczającego poza prawny obowiązek

²⁴ Confédération française de l'encadrement - Confédération générale des cadres (Francuska Konfederacja Kadry Kierowniczej – Powszechna Konfederacja Kadry Kierowniczej).

²⁵ Negocjacje w przedsiębiorstwie Air France trwały od 8 lipca 2020 r. do 18 grudnia 2020 r., w przedsiębiorstwie Hop – od 20 kwietnia 2021 r. do 28 maja 2021 r., w przedsiębiorstwie Hop Training – od 28 stycznia 2021 r. do 25 marca 2021 r.

²⁶ ISCED 0–2.

²⁷ ISCED 3.

²⁸ ISCED 4.

²⁹ ISCED 5–8.

³⁰ Jeśli chodzi o urlop przeznaczony na zmianę kwalifikacji („congé de reclassement”), art. L1233-71 francuskiego kodeksu pracy przewiduje, że przedsiębiorstwo zatrudniające więcej niż tysiąc osób jest zobowiązane do zapewnienia określonych w tym artykule środków przez okres nie krótszy niż cztery miesiące. Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami okres liczony od piątego miesiąca nie jest

przedsiębiorstwa. Instrument ten jest przeznaczony dla zwolnionych pracowników oraz dla pracowników, którzy w chwili dobrowolnego odejścia nie mieli jeszcze konkretnych planów dotyczących przeniesienia i chcieli skorzystać z instrumentów polegających na przekwalifikowaniu, poradach, wskazówkach lub pomocy przy zakładaniu lub przejęciu przedsiębiorstwa itp.

27. Usługi zindywidualizowane, które mają być świadczone na rzecz zwolnionych pracowników, obejmują następujące instrumenty:

- usługi doradcze i poradnictwo zawodowe: zwolnieni pracownicy otrzymają porady zawodowe i pomoc w poszukiwaniu pracy albo porady dotyczące rozpoczęcia działalności gospodarczej, w przypadku gdyby planowali założyć własną firmę. Uczestnicy otrzymają porady w zakresie przekwalifikowania zawodowego, wsparcie w poszukiwaniu pracy, coaching, informacje na temat dostępnych szkoleń oraz na temat środków służących promocji przedsiębiorczości. W ramach tego środka pracownicy uzyskają oferty zwolnień monitorowanych wynikające z aktywnego poszukiwania pracy przez specjalistów oraz otrzymają wsparcie przy wybieraniu oferty pracy, przygotowywaniu się do rozmów o pracę itp. Wyspecjalizowani doradcy pomogą pracownikom planującym rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej, przejęcie działalności lub utworzenie nowego przedsiębiorstwa w opracowaniu biznesplanu, znalezieniu finansowania i pozyskaniu innych usług wspierających przedsiębiorczość;
- szkolenia: pracownikom zostaną zaproponowane różne rodzaje szkoleń w celu podniesienia kwalifikacji lub przekwalifikowania, dostosowanych do ich potrzeb określonych przez doradców świadczących usługi poradnictwa. Pracownikom planującym samozatrudnienie zaoferowane zostanie szkolenie w zakresie zakładania działalności gospodarczej, prowadzone przez Sodesi (PASS CREA), izbę handlowo-przemysłową i izbę zawodowo-rzemieślniczą;
- pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej: pracownicy, którzy rozpoczną własną działalność gospodarczą (przez przejęcie lub rozpoczęcie działalności gospodarczej), otrzymają do 15 000 EUR na pokrycie kosztów rozpoczęcia działalności, inwestycje w aktywa oraz wydatki bieżące. Kwota ta zostanie wypłacona w trzech ratach pod warunkiem osiągnięcia wcześniej ustalonych celów pośrednich. Pierwsza rata w wysokości 3 000 EUR zostanie wypłacona po przedstawieniu dowodu potwierdzającego założenie lub przejęcie przedsiębiorstwa, np. potwierdzenia rejestracji³¹. Druga i trzecia rata w wysokości 6 000 EUR każda zostanie wypłacona pod warunkiem przedstawienia instytucji RSI³² pierwszego i drugiego zaświadczenia o działalności, wykazującego obrót w wysokości odpowiednio co najmniej 200

w związku z tym obowiązkowy i może zostać objęty wkładem z EFG zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691. Przedsiębiorstwo Air France postanowiło zaproponować ten środek na okres 12 miesięcy. Okres 12 miesięcy zwiększono o trzy dodatkowe miesiące w przypadku pracowników starszych (urodzonych przed dniem 1 stycznia 1965 r.), pracowników z niepełnosprawnościami oraz pracowników zaszeregowanych do niższych kategorii zawodowych (N1 i N2 w klasyfikacji zawodów przedsiębiorstwa Air France). Wniosek nie przewiduje żadnego wkładu z EFG w okresie pierwszych czterech miesięcy urlopu przeznaczonego na zmianę kwalifikacji, jako że jest to ustawowe minimum.

³¹ Wpis do rejestru SIRENE lub do rejestru zawodów i przedsiębiorstw (RCS).

³² Régime Social des Indépendants (system zabezpieczenia społecznego dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą).

EUR i 500 EUR w przypadku osób samozatrudnionych i wyłącznych właścicieli lub pod warunkiem przedstawienia zaświadczenia wydanego przez biegłego rewidenta wykazującego obrót w wysokości odpowiednio co najmniej 500 EUR i 1 000 EUR w przypadku firm³³;

- zachęty do zatrudniania: MŚP, które zatrudnią byłych pracowników przedsiębiorstwa Air France na umowę na czas nieokreślony lub na okres co najmniej 6 miesięcy, otrzymają kwotę nieprzekraczającą kwoty wynagrodzenia pracownika i składek opłacanych przez pracodawcę za maksymalnie dwa miesiące oraz część kosztów przeszkolenia pracownika w nowej pracy w razie konieczności;
 - dodatek w związku z szybkim ponownym zatrudnieniem: pracownicy, którzy zostaną szybko ponownie zatrudnieni na umowę na czas nieokreślony lub na okres co najmniej 6 miesięcy, otrzymają dodatek równy dodatkowi na poszukiwanie pracy³⁴, jaki otrzymaliby, gdyby nie znaleźli pracy. Jego kwota nie może przekroczyć kwoty dodatku na poszukiwanie pracy za 4 miesiące.
 - dopłaty do wynagrodzenia: celem tego środka jest zachęta do zaakceptowania nowej pracy (na umowę na czas nieokreślony lub na okres co najmniej sześciu miesięcy), nawet jeśli wynagrodzenie na nowym stanowisku jest niższe niż w poprzedniej pracy. Dodatek ten będzie równy różnicy między wynagrodzeniami do wysokości 600 EUR miesięcznie przez maksymalny okres 30 miesięcy³⁵ albo do wysokości 375 EUR³⁶ miesięcznie przez maksymalny okres 48 miesięcy³⁷. Łączna kwota na pracownika nie może w żadnym przypadku przekroczyć 18 000 EUR.
28. Opisane proponowane działania stanowią aktywne instrumenty rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.
29. Francja poinformowała, że w ramach swojego „planu rozwoju umiejętności” przedsiębiorstwo Air France regularnie oferuje swoim pracownikom szkolenia, w których zwraca się szczególną uwagę na umiejętności cyfrowe i te wymagane w zasobooszczędnej gospodarce. Szkolenia oferowane na cyfrowych platformach szkoleniowych przedsiębiorstwa Air France są nadal dostępne dla zwolnionych pracowników przez okres ich uczestnictwa w działaniach EFG.
30. Francja dostarczyła wymaganych informacji na temat działań, do których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy ustawodawstwa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu działań.

³³ Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (LLC), spółka akcyjna (PLC) itp.

³⁴ Dodatek na poszukiwanie pracy oblicza się jako 70 % średniego wynagrodzenia z ostatnich 12 miesięcy przed zwolnieniem;

³⁵ Do 36 miesięcy w przypadku pracowników zwolnionych w regionach innych niż Île de France i którzy znaleźli nową pracę również w regionach innych niż Île de France.

³⁶ 450 EUR w przypadku pracowników zwolnionych w regionach innych niż Île de France i którzy znaleźli nową pracę również w regionach innych niż Île de France.

³⁷ Dopłaty do wynagrodzenia poza okresem realizacji nie kwalifikują się do dofinansowania z EFG.

Szacowany budżet

31. Szacowane łączne koszty wynoszą 20 873 656 EUR i obejmują wyłącznie wydatki na zindywidualizowane usługi. Francja zdecydowała pokryć wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości z własnych zasobów.
32. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 17 742 607 EUR (85 % łącznych kosztów).
33. Krajowe płatności zaliczkowe i współfinansowanie zapewnia przedsiębiorstwo Air France.

Instrumenty	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR) ³⁸	Szacowane łączne koszty (w EUR) ³⁹
Zindywidualizowane usługi (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Usługi doradcze i poradnictwo zawodowe (<i>accompagnement congé de reclassement Alixio et Sodesi</i>)	1 162	2 098	2 437 820
Szkolenia (<i>formation</i>)	805	2 815	2 266 400
Pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej (<i>prime à la création d'entreprise</i>)	591	15 000	8 865 000
Ogółem a): udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług	–		13 569 220 (65,00 %)
Dodatki i zachęty (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Zachęty do zatrudniania (<i>aide TPE – PME</i>)	46	5 296	243 608
Dodatek w związku z szybkim ponownym zatrudnieniem (<i>indemnité de reclassement rapide/immédiat</i>)	512	11 467	5 871 235
Dopłaty do wynagrodzenia (<i>indemnité différentielle de rémunération</i>)	83	14 332	1 189 593
Ogółem b): udział procentowy w pakiecie	–		7 304 436 (35,00 %)

³⁸ W celu uniknięcia ułamków szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego instrumentu. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Francję wniosku.

³⁹ Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

zindywidualizowanych usług		
Działania na podstawie art. 7 ust. 5 rozporządzenia w sprawie EFG		
1. Działania przygotowawcze	–	0
2. Zarządzanie	–	0
3. Działania informacyjne i promocyjne	–	0
4. Kontrola i sprawozdawczość	–	0
Ogółem c):	–	0
Udział procentowy w kosztach łącznych:	–	(0,00 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–	20 873 656
Wkład z EFG (85 % łącznych kosztów)	–	17 742 607

34. Koszty instrumentów przedstawionych w powyższej tabeli jako instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Francja potwierdziła, że instrumenty te są uzależnione od czynnego zaangażowania się beneficjentów objętych pomocą w poszukiwanie pracy lub szkolenia.
35. Francja potwierdziła, że koszty inwestycji w przypadku działalności na własny rachunek, uruchamiania działalności gospodarczej lub przejmowania działalności przez pracowników nie przekroczą 22 000 EUR na jednego beneficjenta.

Okres kwalifikowalności wydatków

36. Francja rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą 1 lutego 2021 r. Wydatki na te instrumenty będą się zatem kwalifikowały do przyznania wkładu finansowego z EFG od 1 lutego 2021 r. do upływu 24 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.
37. Francja zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG 6 stycznia 2021 r., lecz zdecydowała pokryć je z własnych zasobów.

Systemy zarządzania i kontroli

38. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Francja poinformowała Komisję, że wkładem finansowym zarządzać będzie Délégation générale à l'emploi et à la formation professionnelle (DGEFP) Ministerstwa Pracy, Zatrudnienia, Szkoleń Zawodowych i Dialogu Społecznego, a w szczególności jednostka Fonds national de l'emploi (DGEFP – MFNE). Płatności dokonywane będą w ramach DGEFP przez jednostkę Affaires financières (DGEFP – MAFI). Francuską instytucją audytową dla EFG jest Commission interministérielle de coordination des contrôles (CICC). Za wdrażanie instrumentów odpowiedzialne będzie przedsiębiorstwo Air France. Francuskie władze zawrą w tym celu z przedsiębiorstwem Air France umowę partnerstwa.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

39. Francja przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:
- w zakresie dostępu do proponowanych instrumentów i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;

- spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;
- kontynuując działalność po dokonaniu zwolnień, przedsiębiorstwo Air France wywiązało się ze zobowiązań prawnych i odpowiednio zatroszczyło się o pracowników;
- będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
- wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPLYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

40. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 środki z EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.)⁴⁰.
41. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych pomocą, proponowanych instrumentów i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 17 742 607 EUR, stanowiącej 85 % łącznych kosztów proponowanych instrumentów, aby zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.
42. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wniosek, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych⁴¹.

Powiązane akty prawne

43. Równocześnie z przedstawieniem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 15 645 511 EUR do odpowiedniej linii budżetowej⁴².

⁴⁰ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11.

⁴¹ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 29.

⁴² Na wniosek Francji wkład finansowy wypłacony z EFG na finansowanie aktywnych instrumentów rynku pracy w następstwie zwolnień w przedsiębiorstwie Selecta był niższy niż kwota uruchomiona decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 marca 2022 r. (4 074 296 EUR). Francja poinformowała Komisję, że dzięki ożywieniu gospodarczemu po pandemii COVID-19 udało się uniknąć 107 zwolnień planowanych na styczeń 2022 r. Francja zmniejszyła zatem kwotę ze środków EFG potrzebną na wsparcie pracowników zwolnionych w przedsiębiorstwie Selecta. Wynosi ona obecnie 1 977 200 EUR. Ponieważ środki na zobowiązania w wysokości 2 097 096 EUR są nadal dostępne w linii operacyjnej po dokonaniu płatności na rzecz Francji, Komisja nie musi przesunąć z linii rezerwowej całej kwoty środków na zobowiązania dla przedsiębiorstwa Air France.

44. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjęła decyzję w sprawie wkładu finansowego, która stanowi decyzję w sprawie finansowania w rozumieniu art. 110 rozporządzenia finansowego⁴³. Ta decyzja w sprawie finansowania wejdzie w życie w dniu powiadomienia Komisji o zatwierdzeniu przesunięcia budżetowego przez Parlament Europejski i Radę.

⁴³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Francję – EGF/2022/001 FR/Air France**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013⁴⁴, w szczególności jego art. 15 ust. 1,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych⁴⁵, w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celami Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) są okazywanie solidarności oraz wspieranie godnego i trwałego zatrudnienia w Unii przez zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, oraz pomocy tym osobom w jak najszybszym powrocie do godnego i trwałego zatrudnienia.
- (2) Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.)⁴⁶.
- (3) 21 stycznia 2022 r. Francja złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami pracowników w przedsiębiorstwie Air France we Francji. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691. Wniosek ten spełnia warunki przyznania wkładu finansowego z EFG, ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/691.
- (4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 17 742 607 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Francję.

⁴⁴ Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

⁴⁵ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 29.

⁴⁶ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11).

- (5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2022 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników, aby udostępnić kwotę 17 742 607 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Stosuje się ją od dnia *[dzień przyjęcia]**

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

* Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.