

Brussel, 7 juli 2026
(OR. en)

8906/26

LIMITE

CORLX 433
CFSP/PESC 636
COAFR 118
CONUN 66
COARM 67
FIN 632

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Besluit (GBVB) 2023/2135
betreffende beperkende maatregelen in het licht van activiteiten die de
stabiliteit en de politieke transitie van Sudan ondermijnen

BESLUIT (GBVB) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van Besluit (GBVB) 2023/2135 betreffende beperkende maatregelen
in het licht van activiteiten die de stabiliteit en de politieke transitie van Sudan ondermijnen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 29,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en
veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 9 oktober 2023 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2023/2135¹ vastgesteld.
- (2) Op 27 november 2023 heeft de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de “hoge vertegenwoordiger”) namens de Unie een verklaring afgelegd waarin de Unie en haar lidstaten de aanhoudende gevechten tussen de Sudanese strijdkrachten (*Sudanese Armed Forces* – SAF) en de *Rapid Support Forces* (RSF) en de respectieve daaraan gelieerde milities nogmaals met klem veroordeelden. In die verklaring werden voorts de dramatische escalatie van het geweld en het onherstelbare verlies van mensenlevens in Darfur en de rest van het land betreurd, evenals de schendingen van het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht.
- (3) Op 28 oktober 2025 hebben de hoge vertegenwoordiger en commissaris Lahbib een gezamenlijke verklaring afgelegd over de inname van El Fasher. In die verklaring werd benadrukt dat de inname van de hoofdstad van Darfur door de RSF een gevaarlijk keerpunt in de oorlog vormde en de reeds schrijnende humanitaire situatie verder dreigde te verergeren. Ook werd in die verklaring gesteld dat het feit dat burgers het doelwit zijn op grond van hun etnische afkomst, de wreedheid van de RSF benadrukt.

¹ Besluit (GBVB) 2023/2135 van de Raad van 9 oktober 2023 betreffende beperkende maatregelen in het licht van activiteiten die de stabiliteit en de politieke transitie van Sudan ondermijnen (PB L, 2023/2135, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2135/oj>).

- (4) Op 20 november 2025 heeft de hoge vertegenwoordiger een verklaring namens de Unie uitgebracht waarin de wreedheden van de RSF in El Fasher krachtig werden veroordeeld. In die verklaring werd ook benadrukt dat de verantwoordelijkheid voor het beëindigen van het conflict in de eerste plaats bij de leiders van de RSF, van de SAF en van de daaraan gelieerde milities ligt, alsook bij degenen die hun directe of indirecte steun verlenen, en werden alle partijen bij het conflict opgeroepen de onderhandelingen te hervatten om tot een onmiddellijk en duurzaam staakt-het-vuren te komen.
- (5) Op 21 april 2026 heeft de hoge vertegenwoordiger namens de Unie een verklaring afgelegd over drie jaar oorlog in Sudan. In die verklaring wordt benadrukt dat het conflict tussen de SAF, de RSF en hun respectieve gelieerde milities levens verwoest en de bevolking berooft van haar aspiraties bij de revolutie van 2018-2019. In die verklaring wordt voorts gesteld dat de Unie alle beschikbare instrumenten, waaronder diplomatie en beperkende maatregelen, zou inzetten ten gunste van vrede, onder meer aanvullende sancties tegen de oorlogseconomie van Sudan.
- (6) Gezien de ernst van de situatie is het passend verdere beperkende maatregelen te nemen.
- (7) Met name goudwinning en goudexploitatie zijn voor de SAF en de RSF belangrijke inkomstenbronnen, die zij gebruiken om het conflict in Sudan in stand te houden.
- (8) Het is daarom passend een verbod in te stellen op de aankoop, invoer of overdracht, direct of indirect, van goud dat afkomstig is uit Sudan en vanuit Sudan naar de Unie of naar een derde land wordt uitgevoerd na ... [PB: gelieve de datum van inwerkingtreding van dit besluit in te voegen].

- (9) Het is ook passend een verbod in te stellen op de directe of indirecte verkoop aan, levering aan, overdracht aan of uitvoer naar natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Sudan of voor gebruik in Sudan van bepaalde goederen die kunnen worden gebruikt voor goudwinning of goudexploitatie, al dan niet van oorsprong uit de Unie.
- (10) Om de ordelijke beëindiging van de bestaande desbetreffende contracten mogelijk te maken, is het passend te voorzien in een tijdelijke uitzondering op het verbod op de verkoop, levering, overdracht of uitvoer van bepaalde goederen die voor goudwinning of goudexploitatie in Sudan kunnen worden gebruikt.
- (11) Besluit (GBVB) 2023/2135 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (12) Om uitvoering te geven aan bepaalde maatregelen is verder optreden van de Unie vereist,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In Besluit (GBVB) 2023/2135 worden de volgende artikelen ingevoegd:

“Artikel 2 bis

1. Het is verboden om goud direct of indirect aan te kopen, in te voeren of over te dragen indien het uit Sudan afkomstig is en vanuit Sudan naar de Unie of naar een derde land werd uitgevoerd na ... [PB: gelieve de datum van inwerkingtreding van dit besluit in te voegen].
2. Het is verboden om:
 - (a) direct of indirect, met betrekking tot de in lid 1 vastgestelde verbodsbepaling, technische bijstand, tussenhandeldiensten of andere diensten te verlenen in verband met de in lid 1 bedoelde goederen en in verband met de levering, de vervaardiging, het onderhoud en het gebruik van die goederen;
 - (b) direct of indirect, met betrekking tot de in lid 1 vastgestelde verbodsbepaling, financiering of financiële bijstand in verband met de in lid 1 bedoelde goederen te verlenen voor de aankoop, invoer of overbrenging van die goederen of voor de verlening van daarmee verband houdende technische bijstand, tussenhandeldiensten of andere diensten.
3. De in de leden 1 en 2 vastgestelde verbodsbepalingen zijn niet van toepassing op goud dat noodzakelijk is voor de officiële doeleinden van diplomatieke missies, consulaire posten of internationale organisaties in Sudan die bescherming genieten overeenkomstig het internationaal recht.
4. De Unie neemt de nodige maatregelen om te bepalen welke producten onder dit artikel moeten vallen.

Artikel 2 ter

1. Het is verboden om bepaalde goederen die kunnen worden gebruikt voor goudwinning of goudexploitatie, al dan niet van oorsprong uit de Unie, direct of indirect te verkopen aan, te leveren aan, over te dragen aan of uit te voeren naar natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Sudan of voor gebruik in Sudan.
2. Het is verboden om:
 - (a) direct of indirect aan natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Sudan, of voor gebruik in Sudan, technische bijstand, tussenhandeldiensten of andere diensten te verlenen die verband houden met de in lid 1 bedoelde goederen en met de levering, de vervaardiging, het onderhoud en het gebruik van die goederen;
 - (b) direct of indirect aan natuurlijke personen of rechtspersonen, entiteiten of lichamen in Sudan, of voor gebruik in Sudan, financiering of financiële bijstand in verband met de in lid 1 bedoelde goederen te verlenen voor de verkoop, levering, overbrenging of uitvoer van die goederen, of voor de verlening van daarmee verband houdende technische bijstand, tussenhandeldiensten of andere diensten.
3. Onverminderd de vergunningsplichten op grond van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad*, indien van toepassing, zijn de in de leden 1 en 2 vastgestelde verbodsbepalingen niet van toepassing op goederen die bestemd zijn voor humanitaire doeleinden, noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, de dringende preventie of beperking van de gevolgen van een gebeurtenis die ernstige en aanzienlijke gevolgen voor de gezondheid en veiligheid van de mens of het milieu zou kunnen hebben, of de respons op natuurrampen.

4. Met betrekking tot de onder de in bijlage IV bij Verordening (EU) 2023/2147 van de Raad** vermelde GN-code 2837 11 vallende goederen, en onverminderd de vergunningsplichten op grond van Verordening (EU) 2021/821, zijn de in de leden 1 en 2 van dit artikel vastgestelde verbodsbepalingen niet van toepassing op de uitvoering tot en met ... [PB: gelieve de datum van inwerkingtreding van dit besluit + zes maanden in te voegen] van contracten die zijn gesloten vóór ... [PB: gelieve de datum van inwerkingtreding van dit besluit in te voegen] of van aanvullende contracten die nodig zijn voor de uitvoering van dergelijke contracten.
5. De Unie neemt de nodige maatregelen om te bepalen welke producten onder dit artikel moeten vallen.

* Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweemaal gebruik (PB L 206 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj>).

** Verordening (EU) 2023/2147 van de Raad van 9 oktober 2023 betreffende beperkende maatregelen in het licht van activiteiten die de stabiliteit en de politieke transitie van Sudan ondermijnen (PB L, 2023/2147, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2147/oj>).”.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad
De voorzitter