



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 май 2023 г.
(OR. en)

8904/23

Междуйнституционално досие:
2023/0124(COD)

MI 357
ENT 89
ENV 440
CHIMIE 39
IND 210
CONSOM 153
SAN 227
IA 92
CODEC 762

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 28 април 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 217 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
НА СЪВЕТА относно детергентите и повърхностноактивните
вещества, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна
на Регламент (ЕО) № 648/2004

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 217 final.

Приложение: COM(2023) 217 final



Брюксел, 28.4.2023 г.
COM(2023) 217 final

2023/0124 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно детергентите и повърхностноактивните вещества, за изменение на
Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 648/2004**

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2023) 170 final} - {SWD(2023) 113 final} - {SWD(2023) 114 final} -
{SWD(2023) 115 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Детергентите играят централна роля в нашето ежедневие. Те помагат за осигуряване на здраве и хигиена в почти всички области на човешката дейност — от домакинствата и училищата до спортните зали, офисите, болниците, хотелите и ресторантите. Детергентите обаче са химикали с присъщи свойства, които имат потенциал да представляват риск за здравето на човека и за околната среда. В Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно детергентите¹ („Регламентът относно детергентите“) са предвидени правилата, на които трябва да отговарят детергентите, за да бъдат пускани на пазара на ЕС и да се движат свободно на него. Това са правила, с които се гарантират безопасната употреба на детергентите (изисквания за етикетирание и други изисквания за предоставяне на информация) и високите екологични характеристики на детергентите и на повърхностноактивните вещества², предназначени да влязат в състава на детергенти (изисквания за биоразградимост и пределни стойности за съдържанието на фосфор).

При извършената през 2019 г. оценка на Регламента относно детергентите³ бяха установени редица слабости, които са възникнали след приемането на законодателството през 2004 г. При проверката за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH)⁴ беше подчертана сложността на регулаторната рамка на ЕС в областта на химикалите. Тази сложност се дължи на големия брой специфични за определени продукти и определени сектори законодателни актове, съдържащи връзки помежду си. При проверката за пригодност също така беше посочено, че има възможност да се опрости предоставянето на информация за потребителите на продукта върху съдържащи твърде много данни етикети и беше установено, че използването на иновативни инструменти за съобщаване на информация за продукта в момента е неоптимално.

В актуализираната промишлена стратегия, приета през май 2021 г.⁵, беше допълнително подчертана важността на ускоряването на екологичния и цифровия преход на промишлеността на ЕС с подкрепата, наред с другото, на последователна и стабилна регулаторна рамка.

¹ ОВ L 104, 8.4.2004 г., стр. 1.

² Повърхностноактивните вещества са повърхностноактивни агенти, които помагат за разграждането на контактната повърхност между водата и маслата и/или мръсотията. Те са една от основните съставки, използвани в детергентите.

³ Оценка на Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно детергентите, SWD(2019)298.

⁴ Проверка за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH), SWD(2019)199.

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа“; COM(2021) 350 final.

Освен това в съобщението на Комисията от 16 март 2023 г. „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“⁶ беше очертано по какъв начин ЕС може да използва силните си страни и да постигне повече от това просто да се опитва да преодолее различията в растежа и иновациите. За подобряване на бъдещето на европейската конкурентоспособност, Комисията предлага да се работи по девет взаимно подсилващи се фактора, в това число функциониращ единен пазар и цифровизация чрез широко възприемане на цифрови инструменти в цялата икономика.

Освен това в работната програма на Комисията за 2022 г.⁷ е включено преразглеждането на Регламента относно детергентите като инициатива по REFIT.

С оглед на недостатъците, установени при оценката на регламента⁸ и в проверката за пригодността на законодателството в областта на химикалите⁹, които бяха разгледани подробно в доклада за оценка на въздействието относно преразглеждането на Регламента относно детергентите¹⁰, настоящото предложение има за цел да се актуализират правилата относно детергентите, да се засили правоприлагането, така че повече отговарящи на изискванията детергенти и повърхностноактивни вещества да навлязат на пазара на Съюза, и да се решат следните проблеми:

- 1) **В Регламента относно детергентите не е отчетено новото развитие на пазара:** след приемането на регламента през 2004 г. са разработени иновативни продукти и устойчиви нови практики, които или не са отразени в настоящите правила (почистващи продукти с микроорганизми), или за които не е ясно дали и как са пригодени към правилата (продажби в съдове за многократно пълнене).
- 2) **Липса на ефикасни изисквания за предоставяне на информация за детергентите:** припокриванията от законодателно естество между Регламента относно детергентите и Регламента относно класифицирането, етикетирането и опаковането (CLP)¹¹ често водят до включване на едно и също вещество два или три пъти на един и същ етикет и понякога под напълно различни наименования. Друго припокриване между тези законодателни актове на ЕС е дублирането на информация, свързана със спешни действия от здравен характер, за детергентите, класифицирани като опасни съгласно Регламента CLP (информационен фиш за съставките съгласно Регламента относно

⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“; 168 final.

⁷ https://ec.europa.eu/info/publications/2022-commission-work-programme-key-documents_en

⁸ Оценка на Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно детергентите, SWD(2019)298.

⁹ Проверка за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH), SWD(2019)199.

¹⁰ Работен документ на службите на Комисията - Доклад за оценка на въздействието, придружаващ документа „Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно детергентите и повърхностноактивните вещества, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 648/2004.

¹¹ Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006.

детергентите и информация за токсикологичните центрове съгласно Регламента CLP).

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

С предложението се гарантира че правилата на Съюза, специфични за детергентите, продължават да допълват общите разпоредби, приложими за химикалите, в това число за детергентите, пуснати на пазара на Съюза, по-специално Регламента CLP и Регламента REACH¹². Както при съществуващия Регламент относно детергентите, разпоредбите в настоящото предложение ще отговорят на опасенията, които са специфични за детергентите.

Настоящото предложение е в съответствие с приоритетите и настоящите тенденции за цифровизация по подразбиране, в това число със заключенията относно цифровизирането на информацията за продукта в Оценката на новата законодателна рамка¹³. Като се използва продуктовият паспорт, предложен от Комисията в нейното предложение за регламент относно екопроектирането на устойчиви продукти¹⁴, ще бъде осигурена съгласуваност и могат да бъдат постигнати полезни взаимодействия, след като детергентите и повърхностноактивните вещества бъдат обхванати от посочения регламент.

Освен това в настоящото предложение е взето предвид и законодателното предложение за регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки¹⁵, което има за цел да се намали количеството опаковки, пуснати на пазара, по отношение на техния обем и тегло, и да се предотврати образуването на отпадъци от опаковки, особено чрез свеждане до минимум на опаковките (използване само на абсолютно необходимото количество опаковки). Това изискване за свеждане до минимум ще намали наличното място за информация за потребителите върху етикета и поради това ще насърчи производителите да проучат възможностите, предлагани от цифровото етикетирание. Освен това с предложението за регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки от предприятията, които продават продукти за повторно пълнене, се изисква да предоставят определена информация на крайните ползватели и да гарантират съответствието на пунктовете за повторно пълнене с изискванията, определени в регламента. Освен това настоящото предложение е в съответствие и с Европейската декларация относно цифровите права и принципи за цифровото десетилетие¹⁶.

¹² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията.

¹³ SWD(2022)364.

¹⁴ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО от 30 март 2022 г., COM(2022) 142 final.

¹⁵ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО, COM(2022)677.

¹⁶ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/european-declaration-digital-rights-and-principles>

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението ще осигури последователна и стабилна регулаторна рамка, подкрепяща екологичния и цифровия преход на промишлеността на ЕС и обявена както в актуализираната промишлена стратегия за 2021 г.¹⁷, така и в наскоро приетия Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии¹⁸. То също така е в съответствие с по-широките промени в политиката или в нормативната уредба на ЕС по отношение на бъдещата и текущата регулаторна работа съгласно стратегията за устойчивост в областта на химикалите¹⁹. Предложените нови правила относно почистващите продукти с микроорганизми ще бъдат в съответствие с доброволната схема, предвидена в Регламента относно екомаркировката на ЕС²⁰. Предложените нови правила за цифрово етикетирание ще бъдат в съответствие с цифровизирането на етикетите на химикалите, по-специално при преразглеждането на Регламента CLP и преразглеждането на Регламента относно продуктите за наторяване²¹. Предложението отразява развитието на правилата на Съюза за биоцидите след приемането на Регламента относно детергентите и допълва тези правила.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на същото правно основание като съществуващия Регламент относно детергентите, т.е. член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

При оценката на Регламента относно детергентите се стигна до заключението, че добавената стойност от наличието на хармонизирани правила за предоставянето и пускането на пазара на детергенти е безспорна. Регламентът относно детергентите помогна за осигуряването на равнопоставени условия на конкуренция за производителите на детергенти, като улесни трансграничната търговия на дружествата и постигна положителни резултати за здравето на човека и за околната среда.

Освен това по време на проведените с оглед на оценката дейности по консултация сред заинтересованите страни имаше широко разпространен консенсус, че по въпросите, разгледани в регламента, продължават да са необходими действия на равнището на ЕС. Това е така, защото аспектите, които се разглеждат в Регламента относно детергентите както по отношение на защитата на здравето на човека, така и по отношение на опазването на околната среда, имат европейско измерение. Същото важи и за

¹⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа“; COM(2021) 350 final.

¹⁸ Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии: https://commission.europa.eu/document/41514677-9598-4d89-a572-abe21cb037f4_en

¹⁹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите — Към нетоксична околна среда“; COM 667 final.

²⁰ Регламент (ЕО) № 66/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно екомаркировката на ЕС.

²¹ Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003.

установените проблеми, които не представляват специфични национални или поднационални особености, а по-скоро имат въздействие в целия ЕС (*напр.* продажби в съдове за многократно пълнене, почистващи продукти с микроорганизми, липса на разбиране на етикетите на химикалите от страна на потребителите и липса на осведоменост на потребителите за тях). Поради това тези въпроси трябва да бъдат разгледани на равнището на ЕС, за да се гарантира доброто функциониране на единния пазар и еднакво ниво на защита на здравето на човека и на опазване на околната среда в целия ЕС.

С регулаторни действия на равнището на ЕС ще се осигури регулаторен контекст, който дава възможност за иновации за нови видове продукти, нови техники за маркетинг и нови технологии за етикетиране в рамките на единния пазар, като същевременно се осигурява същото ниво на защита на здравето на човека и на опазване на околната среда в целия ЕС. С регламента ще се актуализира законодателството, като в обхвата на регламента бъдат включени иновативни продукти и устойчиви нови практики; като бъде намалена регулаторната тежест за производителите на детергенти чрез опростени и рационализирани изисквания (за предоставяне на информация); и като законодателството бъде адаптирано към цифровата ера чрез въвеждане на цифрово етикетиране. Регулаторни действия от този вид биха: i) спомогнали за по-нататъшното развитие на единния пазар; ii) осигурили правна сигурност и равнопоставени условия на конкуренция за отрасъла; и iii) осигурили оптимизиране на защитата на здравето на човека и на опазването на околната среда.

- **Пропорционалност**

С настоящото предложение се заменя съществуващ регламент на ЕС. То има за цел да се премахнат излишните регулаторни припокривания във възможно най-голяма степен, с което ще се облекчи регулаторната тежест, без да се застрашава текущото ниво на защита на здравето и на опазване на околната среда. Улесняването на продажбите в съдове за многократно пълнене и регулаторното приемане на цифровото етикетиране също ще имат този ефект. Новите мерки по отношение на почистващите продукти с микроорганизми се основават на най-новите научни познания за ефектите на продуктите на този нововъзникващ пазар.

Въвеждането на продуктов паспорт, който съдържа информация за спазването на изискванията, ще бъде ефективно средство за намаляване на количеството на детергентите и повърхностноактивните вещества, които не отговарят на изискванията, на пазара на Съюза, включително чрез онлайн продажби. Регламентът ще гарантира, че детергент или повърхностноактивно вещество, представено на митницата, се допуска за свободно обращение и се пуска на пазара на Съюза само ако има съответен продуктов паспорт. Това ще доведе до значително повишаване на ефективността както за органите за надзор на пазара, така и за митническите органи, без да се налагат непропорционални разходи на отрасъла. По отношение на продуктовия паспорт ще се прилагат същите технически изисквания като по отношение на продуктовия паспорт, предложен в предложението за регламент относно екопроектирането на устойчиви продукти, за да се избегне дублирането на усилията на промишлеността за цифровизиране и да се осигури оперативна съвместимост с продуктите паспорти, създадени съгласно друго законодателство на Съюза.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

При оценката на Регламента относно детергентите се стигна до заключението, че регламентът е изпълнявал функциите си и като цяло е бил ефективен при постигането на целите си, а именно да се осигури свободното движение в рамките на единния пазар на детергенти и повърхностноактивни вещества и да се осигури високо ниво на защита на здравето на човека и на опазване на околната среда. При оценката обаче също така бяха установени редица слабости и области за по-нататъшно подобрене, които възникнаха по време на практическото прилагане на регламента от приемането му през 2004 г. насам. По-специално бяха установени някои припокривания между Регламента относно детергентите и други актове на законодателството на ЕС в областта на химикалите (по-специално Регламента CLP, Регламента относно биоцидите и Регламента REACH). Тези припокривания често водят до дублиране в изискванията за етикетироване на детергенти, което, от една страна, налага ненужна тежест за отрасъла за производство на детергенти. Припокриванията също така застрашават ефективното съобщаване на потребителите на информация за безопасността и употребата, тъй като водят до съдържащи твърде много данни етикети с неясен и повтарящ се текст. Освен това при оценката се стигна до заключението, че използването на иновативни цифрови инструменти за съобщаване на такава информация понастоящем е неоптимално.

При проверката за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH) беше подчертана сложността на регулаторната рамка на ЕС в областта на химикалите. Тази сложност се дължи на вградените връзки между различните законодателни актове, приложими за едни и същи продукти. В съответствие с констатациите от оценката на Регламента относно детергентите, при проверката за пригодността на законодателството в областта на химикалите също се стигна до заключението, че съобщаването на потребителите на информация за опасността и безопасността може да бъде опростено, както и че използването на иновативни цифрови инструменти за съобщаването на такава информация в момента не е толкова добро, колкото може да бъде.

Настоящото предложение има за цел да отговори на констатациите от оценката на Регламента относно детергентите и от проверката за пригодността на законодателството в областта на химикалите.

- **Консултации със заинтересованите страни**

За да подготви настоящото предложение, Комисията проведе редица дейности по консултация с цел да събере доказателства и мнения от широк кръг заинтересовани страни относно установените проблеми в действащото законодателство и потенциалните решения. Дейностите включваха 12-седмична специална обществена консултация, която приключи на 25 май 2022 г., семинар на заинтересованите страни, проведен на 12 май 2022 г., дискусии с държавите членки в Работната група за детергентите, интервюта със заинтересованите страни (за определяне на обхвата и целенасочени) и обратна информация, събрана в отговор на направената от Комисията първоначална оценка на въздействието. Сред заинтересованите страни, чието мнение бе потърсено, бяха национални органи, отраслови сдружения, дружества, организации на потребителите, гражданското общество и академичните среди.

В хода на дейностите по консултация беше потвърдена широката подкрепа сред заинтересованите страни (в това число отрасъла, публичните органи и представителите на гражданското общество) за цифровизиране на част от информацията върху етикета и за запазване на информационния фиш за съставките за неопасните детергенти. По отношение на подвариантите за рационализиране на изискванията за етикетирание отрасълът предпочете с малка разлика премахването на дублиращите се изисквания съгласно Регламента относно детергентите (подвариант 2). Тази група обаче също така изрази широка подкрепа за първия подвариант, който беше предпочетен и от други видове заинтересовани страни, по-специално от публичните органи и от представителите на гражданското общество.

Заинтересованите страни също така широко подкрепиха улесняването и цифровизирането на продажбата на детергенти в съдове за многократно пълнене. Следва обаче да се отбележи, че стопанските организации и по-големите дружества изразиха по-малка подкрепа за добавянето в Регламента относно детергентите на изисквания за продажбите в съдове за многократно пълнене в сравнение с други заинтересовани страни като малките и средните предприятия (МСП), неправителствените организации, екологичните организации и организациите на потребителите. Сред предложените мерки за управление на риска въвеждането на общоприложими критерии за управление на риска във връзка с почистващите продукти с микроорганизми не беше широко подкрепено²². Заинтересованите страни от отрасъла обаче заявиха, че въвеждането на правила по отношение на почистващите продукти с микроорганизми като цяло в Регламента относно детергентите би създадо ненужна регулаторна тежест²³.

• **Оценка на въздействието**

Комисията извърши оценка на въздействието във връзка с преразглеждането на Регламента относно детергентите. На 16 септември 2022 г. Комитетът за регулаторен контрол даде положително становище по проекта на оценка на въздействието. Становището на комитета, както и окончателната оценка на въздействието и нейното обобщение, са публикувани заедно с настоящото предложение.

В допълнение към базовия сценарий за непредприемане на действие в настоящата оценка на въздействието са идентифицирани два варианта (1а и 1б) за справяне с проблем 1 (неотчитане на новото развитие на пазара) и два варианта (2а и 2б) за справяне с проблем 2 (липса на ефикасни изисквания за предоставяне на информация).

С вариант на политиката 1а ще се гарантира, че потребителите получават необходимата информация, когато купуват детергенти в съдове за многократно пълнене, както и че правилата са изравнени за всички производители на детергенти. Почистващите продукти с микроорганизми ще бъдат включени в обхвата на Регламента относно детергентите и ще бъдат наложени минимални изисквания за предоставяне на информация (етикетирание), така че крайните ползватели да могат да бъдат информирани за наличието на микроорганизми в продукта, чрез който се постига почистващата функция.

²² Въвеждането на изисквания за етикетирание съгласно вариант 1а беше най-предпочитаният вариант.

²³ Това се отнася до въвеждането на изисквания като цяло, т.е. както във вариант 1а, така и във вариант 1б.

С **вариант на политиката 1б** се надгражда вариант 1а по отношение на продажбите в съдове за многократно пълнене, като в допълнение се предлага въвеждането на цифрово етикетирание за детергентите в съдове за многократно пълнене. За да се улесни допълнително тази устойчива практика и да се отключи пълният ѝ потенциал, цялата информация върху етикета, изисквана съгласно Регламента относно детергентите, с изключение на инструкциите за дозиране, може да бъде предоставена чрез цифров етикет. По отношение на почистващите продукти с микроорганизми с вариант 1б се предлага за тези продукти да бъдат въведени изисквания за управление на риска. Тези изисквания включват общоприложими критерии за употребата на микроорганизми в детергентите, изисквания за етикетирание, определени ограничения за употребата на микроорганизми и клауза за преразглеждане.

При **вариант на политиката 2а** информационният фиш за съставките ще бъде премахнат както за опасните, така и за неопасните детергенти. Освен това в този вариант се предлага да бъдат рационализирани изискванията за етикетирание и да се въведе възможност за цифрово етикетирание. Рационализирането може да се постигне или чрез етикетирание само веднъж (в съответствие с по-строгите правила, подвариант 1); или чрез премахване на дублиращите се разпоредби от Регламента относно детергентите (подвариант 2). Като изберат цифровото етикетирание, производителите ще се възползват и от възможността да предоставят определена информация само чрез цифровия етикет. Производителите биха могли да поставят цифрови етикети върху своите продукти само когато се прилагат задължителни принципи за цифрово етикетирание.

Във **вариант на политиката 2б** се предлага да се премахне само дублираното изискване за предоставяне на информационен фиш за съставките за опасните детергенти, а това изискване да се запази за неопасните детергенти съгласно Регламента относно детергентите. По отношение на етикетиранията вариант 2б е същият като вариант 2а по-горе.

Предпочитаното съчетание от варианти на политиката е вариант на политиката 1б (ВП 1б) и вариант на политиката 2б (ВП 2б). Тези варианти получиха по-добри резултати като цяло в сравнение с техните алтернативи по редица критерии (положителни икономически, социални, екологични и здравни въздействия, ефективност, ефикасност и съгласуваност). По-специално се очаква варианти 1б и 2б да доведат до ползи по отношение на намаляване на тежестта и спестяване на разходи за отрасъла, както и на по-добра четливост на етикетите на детергентите. Очаква се с тях също така да се намали тежестта за дружествата чрез справяне с обширните и припокриващи се изисквания за етикетирание съгласно по-широката регулаторна рамка на ЕС, приложима за детергентите. Това ще бъде постигнато по-специално чрез премахване на всички дублирания в изискванията за предоставяне на информация и чрез предлагане на гъвкавост при предоставянето на част от информацията чрез цифров етикет. Ще има и икономии от мащаба, тъй като физическото пространство на етикета може да позволи използването на повече езици, което означава спестявания във връзка с разпределението на продажбите, както и постигане на пълния потенциал на единния пазар за детергенти.

С определянето на хармонизирани критерии и с изясняването на изискванията по отношение на по-устойчивите продукти (почистващите продукти с микроорганизми) и устойчивите нови практики (продажбите в съдове за многократно пълнене) ще се улесни преходът към зелена икономика, като същевременно ще се гарантира, че иновациите няма да бъдат възпрепятствани. Като се има предвид, че в тези пазарни сегменти понастоящем преобладават МСП, това ще увеличи достъпа на МСП до

веригите за създаване на стойност и до пазара като цяло, както и интегрирането им в тях, като по този начин ще допринесе за постигането на цел за устойчиво развитие на ООН²⁴ (ЦУР) № 9 „Промисленост, иновации и инфраструктура“.

Със съчетанието от варианти на политиката 1б и 2б се осигурява по-високо ниво на защита на здравето на човека, на безопасността и на опазване на околната среда и се допринася за постигането на ЦУР № 3 „Добро здраве и благополучие“ и ЦУР № 12 „Осигуряване на устойчиви модели на потребление и производство“. По-специално с въвеждането на мерки за управление на риска във връзка с почистващите продукти с микроорганизми ще се гарантира, че микроорганизмите, използвани в детергентите, са безопасни от гледна точка както на здравето на човека, така и на околната среда, и ще се даде възможност на крайните ползватели да направят информиран избор и да се защитят по-добре, ако имат някаква предишна чувствителност или уязвимост. С целенасочените и опростени инструкции за употреба върху етикета допълнително ще се помогне на потребителите на продукта да използват правилно тези продукти, като по този начин ще се осигури оптимизирано опазване на околната среда. Освен това с въвеждането на специфични изисквания за продажбите в съдове за многократно пълнене ще се гарантира, че потребителите ще получат цялата информация за безопасността и употребата, когато купуват детергенти в съдове за многократно пълнене, и ще се насърчи устойчива практика, която води до значителни ползи за околната среда по отношение на отпадъците от опаковки. Като се разреши част от информацията върху етикета да бъде предоставяна само в цифров вид, ще се намалят допълнително отпадъците, произтичащи от изхвърлянето на неизползвани етикети.

Рационализирането и опростяването на изискванията за етикетирание ще направи етикетите на детергентите по-лесни за четене и разбиране. Това ще помогне на крайните ползватели да намират съответната информация по-лесно и бързо, което е от решаващо значение, особено в случай на злополука.

Подвариант 1 на вариант на политиката 2а, съгласно който съставките се включват в етикета само веднъж въз основа на по-строгите приложими правила, е предпочитан, тъй като ще се предложи по-високо ниво на защита на здравето на човека. Освен това въвеждането на незадължително цифрово етикетирание от една страна ще осигури допълнителна леснота на използване и осведоменост, тъй като съществената информация, която остава върху физическия етикет, става по-ясна, а от друга страна ще доведе до допълнителни ползи за уязвимите потребители и потребителите с увредено зрение. Цифровите принципи, които ще се прилагат, когато икономическите оператори решат да използват цифрови етикети, допълнително ще защитят високото ниво на защита на здравето на човека. И накрая, със запазването на информационния фиш за съставките за неопасните детергенти съгласно регламента ще се гарантира, че нивото на защита ще се запази много високо.

При предпочитания вариант са налице ползи за функционирането на единния пазар в резултат от въвеждането на хармонизирани правила за почистващите продукти с микроорганизми и за продажбите в съдове за многократно пълнене, с което ще се осигурят равнопоставени условия на конкуренция за тях. Предпочитаният вариант няма да доведе до разходи или ще доведе до незначителни разходи за дружествата, както и ще доведе до голямо спестяване на разходи. Най-голямото въздействие — под формата на спестяване на разходи — е резултат от премахването на информационния фиш за съставките за опасните детергенти, като годишните спестявания от него се оценяват на

²⁴ <https://sdgs.un.org/goals>

7 милиона евро. Настоящият формат на информационния фиш за съставките ще бъде запазен, за да се избегнат ненужните допълнителни разходи и сложността за отрасъла, особено за МСП.

Поради изискванията за управление на риска във връзка с почистващите продукти с микроорганизми се очаква допълнителна малка тежест в размер на 200 000 евро на дружество на година. Следва обаче да се отбележи, че това е горната граница на оценката, която е изчислена въз основа на средните разходи за изпитване и на най-големия брой партиди, съобщени от производителите. Много вероятно е тази стойност също така да варира в зависимост от няколко фактора (напр. размер на дружеството или портфейла; текущото равнище на спазване на изискванията и т.н.), но в никакъв случай няма да повлияе отрицателно на производителите (предимно МСП), които съобщиха по време на интервютата, че тези разходи са в приемливи граници. За дружествата, които в момента работят върху „известни микроби“, се очаква разходите за новите изисквания да бъдат незначителни, тъй като много от предложените изисквания вече са изпълнени или могат да бъдат изпълнени с незначителни разходи. Следователно тези дружества ще могат да работят и да разширят производството си без допълнителни разходи.

Предпочитаният вариант е в съответствие с принципа на пропорционалност. Той не надвишава необходимото за постигането на преследваните цели. С премахването на регулаторните припокривания ще се осигури по-голяма съгласуваност с по-широката регулаторна рамка на ЕС, приложима за детергентите. Улесняването на продажбите в съдове за многократно пълнене е в съответствие с всеобхватните инициативи на ЕС, насочени към намаляване на въздействието върху околната среда, и с ЦУР № 12 „Осигуряване на устойчиви модели на потребление и производство“. Въвеждането на (незадължително) цифровизиране на етикетите на детергентите в съдове за многократно пълнене и като цяло е в съответствие с прехода към цифровата ера и с успоредните инициативи за цифровизиране в областта на химикалите, например в Регламента за CLP и в Регламента относно продуктите за наторяване. С натрупването на опит и увереност в използването на цифровото етикетирание би могло да се увеличи количеството на наличната информация в цифров вид в бъдеще, чрез което е възможно допълнително да се повиши потенциалът за опростяване за отрасъла.

• **Пригодност и опростяване на законодателството**

Една от основните цели на настоящата инициатива е да се опростят правилата, приложими за детергентите, и да се намали регулаторната тежест за производителите на детергенти.

- **С опростяването и рационализирането на изискванията за етикетирание** ще се намали регулаторната тежест за икономическите оператори, тъй като за тях ще бъде по-лесно да спазват правилата.
- **Премахването на информационния фиш за съставките за опасните детергенти** ще доведе до спестяване на разходи в размер на 7 милиона евро годишно.
- С предложението също така **се премахва задължителното участие на одобрени лаборатории**, които трябваше да извършват изпитванията съгласно регламента.
- С предложението се премахва задължението производителите на детергенти и повърхностноактивни вещества да бъдат установени в ЕС. С въвеждането на

продуктов паспорт и с новите разпоредби за надзор на пазара на детергенти обаче ще се гарантира, че всички детергенти и повърхностноактивни вещества, пуснати на пазара на ЕС, отговарят на изискванията, независимо от мястото на установяване на производителя.

- Оценено е, че **улесняването на продажбите в съдове за многократно пълнене** ще генерира годишни спестявания на разходи за отрасъла за производство на детергенти поради изхвърлянето на по-малко пластмасови отпадъци. Въпреки че не беше възможно тези спестявания да бъдат количествено определени, според базовия сценарий те се оценяват на 3,3 милиона евро. Като цяло се очаква предпочитаният вариант да доведе до годишни спестявания на разходи за отрасъла за производство на детергенти в размер на над 10 милиона евро на година.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма да има никакво отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

За да оцени ефективността на новите разпоредби, Комисията ще наблюдава изпълнението и прилагането им и тяхното спазване. В регламента ще бъдат предвидени редовна оценка и преглед от страна на Комисията, а свързаният с тях публичен доклад ще се представя на Европейския парламент и на Съвета.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Глава I — Общи разпоредби

В предложения регламент са обхванати детергентите и повърхностноактивните вещества, пуснати на пазара самостоятелно или в състава на детергенти. Освен това в предложения регламент продължават да са определени строги изисквания за биоразградимостта на повърхностноактивните вещества. Въпреки това, в сравнение с Регламент (ЕО) № 648/2004, е въведена възможност за разширяване на обхвата в бъдеще, за да се включи биоразградимостта на веществата и смесите в детергентите. В разширения обхват са включени също така цифровизирането на етикетите на детергентите и безопасността на микроорганизмите в детергентите.

В предложението са запазени редица от съществуващите определения, но също така се въвежда ново определение за детергент. Това определение до голяма степен се основава на включеното в Регламент (ЕО) № 648/2004, но от една страна е изяснено, а от друга — актуализирано, за да обхване и нови продукти, към които преднамерено се добавят микроорганизмите.

В предложението също така се използват общите определения от Решение 768/2008/ЕО²⁵ и са включени допълнителни определения във връзка с продуктовия паспорт в съответствие с определенията, посочени в предложението за европейски регламент относно устойчивите продукти. Определението за повторно

²⁵ Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО на Съвета; ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768(1)/oj).

пълнене е приведено в съответствие с определението, използвано в предложението за регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки.

Глава II — Изисквания към продуктите

Както и в Регламент (ЕО) № 648/2004, повърхностноактивните вещества трябва да отговарят на критериите за пълна биоразградимост, за да бъдат пуснати на пазара, независимо дали самостоятелно или в състава на детергенти. С настоящото предложение се въвеждат за пръв път изисквания за безопасност, на които трябва да отговарят микроорганизмите в детергентите.

Ограниченията по отношение на съдържанието на фосфати и други фосфорни съединения в потребителските перилни детергенти и потребителските детергенти за автоматични съдомиялни машини са запазени.

Глава III — Задължения на икономическите оператори

С предложението задълженията на производителите, вносителите и дистрибуторите се рационализират спрямо задълженията, предвидени в Решение 768/2008/ЕО. По този начин се изясняват съответните задължения, които са пропорционални на отговорностите на икономическите оператори. Вместо да представя декларация за съответствие, както е посочено в Решение 768/2008/ЕО, производителят ще създава продуктов паспорт за детергента или за повърхностноактивното вещество, в който ще включва съответната информация относно спазването на изискванията. Производителите на детергенти и повърхностноактивни вещества вече не са задължени да бъдат установени в ЕС. Въпреки това, когато не са установени в ЕС, производителите следва да определят упълномощен представител, който да изпълнява конкретни задачи от тяхно име.

Производителите ще трябва да оценяват съответствието на детергентите и повърхностноактивните вещества, за да гарантират, че те отговарят на изискванията, определени в регламента. В предложението се предвижда само оценяване на съответствието от първа страна (лична декларация) и се използва съответният модул А от Решение 768/2008/ЕО.

Информационен фиш за съставките вече се изисква само за неопасните детергенти. Този информационен фиш също така трябва да бъде предоставен директно на определените от държавите членки органи, които отговарят за получаването на информация, свързана със спешни действия от здравен характер (токсикологичните центрове), при поискване. Отсега нататък информационният фиш за съставките ще бъде част от техническата документация, която производителите ще трябва да подготвят.

Глава IV — Маркировка за съответствие „СЕ“ и етикетирание

След завършване на оценяването на съответствието производителите трябва да нанесат маркировката „СЕ“ върху детергентите и повърхностноактивните вещества в съответствие с общите принципи и правила, приложими за маркировката „СЕ“.

С предложението се запазват повечето от съществуващите правила за етикетирание, предвидени в Регламент (ЕО) № 648/2004, като същевременно се въвежда възможността за цифров етикет, както е описано по-горе.

Глава V — Продуктов паспорт

За наличието на равнопоставени условия на конкуренция на единния пазар е важно, от една страна, да се гарантира по-голяма прозрачност във веригата за създаване на стойност относно основните характеристики на детергентите и повърхностноактивните вещества и, от друга, да се засили прилагането на правилата, за да се намали неспазването. Вместо да се използва декларацията за съответствие с изискванията на ЕС, предвидена в Решение 768/2008/ЕО, с настоящото предложение се прибягва до иновативен начин за постигане на тази двойна цел. В оценката на новата законодателна рамка²⁶ бе посочено, че в евентуално бъдещо преразглеждане на рамката може да се помисли за въвеждането на възможността за продуктов паспорт. Според оценката продуктовият паспорт може да включва електронна декларация за съответствие и описание на процедурата за оценяване на съответствието. В оценката се изтъква, че с цифровизирането на информацията за продуктите работата на органите за надзор на пазара и митниците може да се направи по-ефективна.

За да се направи регламентът ориентиран към бъдещето, с настоящото предложение ЕО декларацията за съответствие, посочена в Решение 768/2008/ЕО, се заменя със задължението детергентите и повърхностноактивните вещества да имат продуктов паспорт, доказващ съответствие с изискванията на регламента. Продуктовият паспорт ще бъде свързан чрез носител на данни с единен идентификационен код на продукта и ще отговаря на същите технически изисквания като продуктовият паспорт съгласно Регламента за екопроектирането на устойчиви продукти²⁷. Номерът на продуктовия паспорт трябва да бъде включен в централен регистър на Комисията, който ще бъде създаден съгласно Регламента за екопроектирането на устойчиви продукти, и тази информация трябва да бъде представена на митницата.

Глава VI — Надзор на пазара

В допълнение към продуктовия паспорт с настоящото предложение се създава по-ясна рамка за по-добро прилагане на правилата. В него се потвърждава, че Регламент (ЕС) 2019/1020 ще продължи да се прилага по отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества. Освен това в предложението са предвидени по-подробни разпоредби за надзор на пазара въз основа на Решение 768/2008/ЕО. Освен това специална разпоредба, основана на Решение 768/2008, дава специфични основания за предприемане на действия по отношение на детергенти или повърхностноактивни вещества, които отговарят на изискванията, но представляват риск за здравето или за околната среда. С разпоредбата в крайна сметка на Комисията се дава правомощието да приема мерки по отношение на определени детергенти или повърхностноактивни вещества при определени обстоятелства.

Глава VII — Делегирани правомощия и процедура на комитет

С предложението Комисията се предоставят правомощия да приема делегирани актове, за да вземе под внимание техническия и научния напредък, новите научни доказателства и степента на цифрова подготвеност/грамотност. Това правомощие следва да бъде делегирано на Комисията, по-специално, за да i) допълва общите изисквания за цифрово етикетирание; ii) изменя списъка на информацията върху етикета, която може да се предоставя само в цифров формат; iii) адаптира пределните стойности на ароматите, които могат да предизвикат алергия, когато съгласно

²⁶ SWD(2022)364.

²⁷ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО от 30 март 2022 г., COM(2022) 142 final.

Регламент (ЕО) № 1223/2009 са установени индивидуални основани на риска допустими концентрации за предизвикващи алергии аромати; iv) определя изисквания за биоразградимост на веществата и смесите, различни от повърхностноактивни вещества в детергенти (включително капсули с детергенти), когато нови научни доказателства налагат това; v) изменя конкретната информация, която следва да бъде включена в паспорта, както и информацията, която трябва да бъде включена в регистъра на Комисията; vi) определя допълнителната информация, съхранявана в регистъра, която трябва да бъде контролирана от митническите органи; vii) предвижда приложение към настоящия регламент, съдържащо списък с кодовете по Комбинираната номенклатура, както е посочено в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87, и продуктови описания на детергенти и повърхностноактивни вещества, и да актуализира това приложение; и viii) изменя приложения I—VII.

С предложението на Комисията се предоставят правомощия да приема, когато е целесъобразно, актове за изпълнение, за да се гарантира еднаквото прилагане на настоящия регламент. По-специално на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установява подробни технически изисквания към продуктивния паспорт за детергенти и повърхностноактивни вещества. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията.

На Комисията следва също така да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установява дали е оправдана дадена национална мярка по отношение на детергент или повърхностноактивно вещество, представляващи риск за здравето и безопасността на хората или за околната среда. На Комисията следва също така да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установява дали е оправдана дадена национална мярка по отношение на отговарящи на изискванията детергенти или повърхностноактивни вещества, за които държава членка е установила, че представляват риск за здравето и безопасността на хората или за околната среда. Предвид техния специален и технически характер, тези актове за изпълнение няма да бъдат приемани в съответствие с разпоредбите относно актовете за изпълнение, посочени в Регламент (ЕС) № 182/2011.

Глава VIII— Преходни и заключителни разпоредби

За да оцени ефективността на новите разпоредби, Комисията ще наблюдава изпълнението и прилагането им, както и тяхното спазване. Комисията ще представи доклад до Европейския парламент и до Съвета, в който ще оцени ефективността на регламента, след прилагането му в продължение на 5 години. В предложението също така се предвиждат преразглеждане на изискванията за безопасност по отношение на микроорганизмите в детергентите и възможността да се позволи използването на повече щамове микроорганизми в детергентите.

Предложеният регламент ще започне да се прилага две години и половина след влизането му в сила, за да позволи, от една страна, на Комисията да подготви изпълнението на техническите изисквания за продуктивния паспорт, а от друга, да даде време на производителите и на държавите членки да се адаптират към новите изисквания, определени в настоящия регламент. Предвидени са преходни разпоредби за детергентите и повърхностноактивните вещества, които са произведени в съответствие

с Регламент (ЕО) № 648/2004, така че да могат да бъдат продадени запасите, които са или във веригата на разпространение, или на склад в обекта на производителя или вносителя към момента, когато настоящият регламент започне да се прилага. Регламент (ЕО) № 648/2004 ще бъде отменен и заменен с предлагания регламент.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно детергентите и повърхностноактивните вещества, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 648/2004

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²⁸,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Условието за пускане и предоставяне на пазара на детергенти и на повърхностноактивни вещества, предназначени да влязат в състава на детергенти, са хармонизирани с Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета²⁹.
- (2) При извършената от Комисията оценка на Регламент (ЕО) № 648/2004³⁰ се стигна до заключението, че като цяло този регламент до голяма степен е постигнал целите си. При оценката обаче също така бяха установени редица слабости и области за по-нататъшно подобрене. През последните години регулаторната рамка в областта на химикалите се промени радикално, което доведе до липса на съгласуваност и до дублиране на правилата, приложими за детергентите, и по-специално на изискванията за предоставяне на информация във връзка с тях. Поради това е необходимо да се осигури съгласуваност и да се премахнат дублиращите се изисквания за предоставяне на информация.
- (3) Появиха се нови развития на пазара, по-специално разработването на детергенти, съдържащи микроорганизми, и продажбата на детергенти в съдове за многократно пълнене, които изцяло или частично не са обхванати от Регламент (ЕО) № 648/2004. От друга страна цифровизирането предлага възможности за опростяване, намаляване на тежестта и по-лесно използване и разбираемост на информацията за безопасността и употребата, която в момента

²⁸ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

²⁹ Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно детергентите (ОВ L 104, 8.4.2004 г., стр. 1).

³⁰ Оценка на Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно детергентите (SWD(2019)298).

липсва. Поради това е необходимо да се вземат предвид новопоявилите се продукти и практики и да се увеличат усилията за цифровизиране в съответствие с основните цели на Съюза, особено по отношение на устойчивостта, екологичния и цифровия преход.

- (4) При проверката за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите³¹ (различно от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета³²) беше подчертана сложността на регулаторната рамка на Съюза в областта на химикалите и тя бе отдадена на големия брой специфични за определени продукти и определени сектори законодателни актове, съдържащи връзки помежду си. При проверката също така беше посочено, че има възможност да се опрости предоставянето на информация за потребителите на продукта върху съдържащи твърде много данни етикети и беше установено, че в момента не се извлича полза от използването на иновативни инструменти за съобщаване на информация за продукта. Следователно е необходимо настоящите правила да бъдат опростени, за да се намали тежестта за икономическите оператори, да се подобри разбирането на потребителите и да се улесни надзорът на пазара. Следователно Регламент (ЕО) № 648/2004 следва да бъде заменен.
- (5) С Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³³ се установяват общи принципи и референтни разпоредби, предназначени да се прилагат в секторното законодателство с цел да се създаде последователна основа за преразглеждането на това законодателство. Новата правна уредба за детергентите и повърхностноактивните вещества следва да бъде приведена във възможно най-голяма степен в съответствие с тези общи принципи и референтни разпоредби.
- (6) За да се осигурят правна сигурност и равнопоставени условия на конкуренция за икономическите оператори, определението за детергент следва да обхваща всички продукти, попадащи в обхвата на хармонизирането, в това число новоразработените детергенти, съдържащи преднамерено добавени микроорганизми. В определението следва да бъдат включени и продуктите за почистване на повърхността на плодове и зеленчуци.
- (7) Тъй като повърхностноактивните вещества се продават предимно в сделки между предприятия, за да бъдат използвани в производството на детергенти, не е необходимо по отношение на тях да се прилагат същите изисквания като по отношение на детергентите. Поради това следва да се определят минимални правила за повърхностноактивните вещества, а именно правила относно пълната биоразградимост, минимален набор от информация върху етикета и

³¹ Проверка за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH), SWD(2019)199

³² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

³³ Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО на Съвета (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82).

задължението на икономическите оператори да изготвят техническа документация и да създадат продуктов паспорт.

- (8) Настоящият регламент следва да допълва съществуващите правила, определени в други законодателни инструменти, и не следва да засяга прилагането на съществуващото законодателство на Съюза, свързано с аспекти на защитата на здравето, безопасността и околната среда, които не са обхванати от настоящия регламент. Настоящият регламент следва по-специално да се прилага, без да се засягат Регламент (ЕО) № 1907/2006, Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета³⁴ и Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета³⁵.
- (9) Повърхностноактивните вещества са повърхностноактивни агенти, които помагат за разграждането на контактната повърхност между водата и маслата или мръсотията. Те са една от основните съставки, използвани в детергентите. Повърхностноактивните вещества обаче биха могли да представляват риск за околната среда при изпускането им в канализационните системи или директно в повърхностните води. За да се предотвратят всякакви неблагоприятни въздействия, които повърхностноактивните вещества могат да имат върху околната среда, е необходимо да се определят изисквания, с които да се осигури, че повърхностноактивните вещества са напълно биоразградими, когато се пускат на пазара самостоятелно и са предназначени за употреба в детергенти или когато са в състава на детергенти.
- (10) Фосфорът е ключова съставка, използвана в детергентите. Въпреки това фосфорът и неговите съединения биха могли да увредят екосистемите и водната среда, тъй като допринасят за еутрофикацията. За да се осигури допълнително висока степен на опазване на околната среда и да се намали приносът на детергентите за това явление, е необходимо да се установят хармонизирани пределни стойности за съдържанието на фосфати и фосфорни съединения в потребителските перилни детергенти и потребителските детергенти за автоматични съдомиялни машини. Подобни ограничения не са необходими за други видове детергенти или защото техният принос не е значителен, или защото в момента не са налични подходящи алтернативи.
- (11) През последните години бяха разработени нови почистващи препарати, които съдържат живи микроорганизми като активни съставки. Микроорганизмите имат своя собствена биология и реакция към околната среда. Поради способността им да се размножават, съществува ясна разлика между конвенционалните и съдържащите микроорганизми детергенти. Следователно присъщите опасности и възникващите рискове не са задължително от същото естество като предизвиканите от химикалите, особено по отношение на способността на микроорганизмите да продължават да съществуват и да се размножават в различни среди и да произвеждат набор от различни метаболити и токсини с потенциално токсикологично значение.

³⁴ Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди (ОВ L 167, 27.6.2012 г., стр. 1).

³⁵ Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетването и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1).

- (12) Тъй като микроорганизмите не подлежат на регистрация съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 или което и да е друго законодателство на Съюза, което изисква от производителите да докажат, че предвидената употреба е безопасна, те следва да се считат за допустими за използване в детергенти единствено доколкото са ясно установени и подкрепени от данни, които да доказват, че използването им е безопасно, и при спазване на специфични изисквания за тяхната безопасност. Поради това следва да бъдат установени хармонизирани правила, уреждащи безопасността на микроорганизмите в детергентите, както и съответните методи за изпитване, с които икономическите оператори да доказват, че тези правила са спазени. Необходими са ограничения по отношение на формата, в който детергентите, съдържащи микроорганизми, се пускат на пазара, когато в състава им са включени сенсibiliзиращи съставки. Следователно, за да се гарантира високо ниво на защита на здравето на човека дори за чувствителните лица, детергентите, които съдържат микроорганизми и се пускат на пазара под формата на спрей, следва да се считат за безопасни за употреба в този формат.
- (13) За да се осигури високо ниво на защита на аспектите от обществен интерес и за да се осигури лоялна конкуренция на вътрешния пазар, икономическите оператори следва да носят отговорност за съответствието на детергентите или повърхностноактивните вещества с настоящия регламент във връзка със съответните си роли във веригата на доставка. Когато е целесъобразно, производителите и вносителите следва да провеждат изпитвания на проби от детергентите и повърхностноактивните вещества, които те са предоставили на пазара, за да се защитят здравето и безопасността на потребителите и околната среда.
- (14) Всички икономически оператори, които вземат участие във веригата на доставка и разпространение, следва да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че предоставят на пазара на Съюза само детергенти и повърхностноактивни вещества, които са в съответствие с настоящия регламент. Необходимо е да се предвиди ясно и пропорционално разпределение на задълженията, което отговаря на ролята на всеки икономически оператор във веригата на доставка и разпространение.
- (15) За да се даде възможност на икономическите оператори да докажат, а на компетентните органи да проверят дали предоставените на пазара детергенти и повърхностноактивни вещества отговарят на изискванията на настоящия регламент, е необходимо да се предвидят процедури за оценяване на съответствието. С Решение № 768/2008/ЕО се определят модули за процедури за оценяване на съответствието, от най-малко ограничителния до модула с най-строги изисквания, съобразно степента на риска и необходимото ниво на безопасност. За да се осигури междусекторна съгласуваност и да се избегнат ad hoc варианти, в Решение № 768/2008/ЕО е посочено, че процедурите за оценяване на съответствието следва да бъдат избирани измежду тези модули.
- (16) Тъй като има подробни познания за процеса на проектиране и производство, производителят е в най-добра позиция да осигури съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с изискванията на настоящия регламент. Поради това производителите следва да носят цялата отговорност за провеждането на процедурата за оценяване на съответствието на детергентите и повърхностноактивните вещества. За оценяването на съответствието на детергентите и повърхностноактивните вещества следва да бъде приложим

модул А. Производителите следва също така да съставят техническо досие, с което се доказва съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество със съответните правила и методи за изпитване.

- (17) За да се улесни изпълняването на задълженията на производителите съгласно настоящия регламент, на производителите, установени в Съюза, следва да бъде разрешено да определят упълномощен представител, който да изпълнява конкретни задачи от тяхно име. Освен това, за да се осигури ясно и пропорционално разпределение на отговорностите между производителя и упълномощения представител, е необходимо да се определи списък със задачи, които производителите следва да имат право да възлагат на упълномощения представител. Освен това, за да се гарантират възможността за прилагане и ефективността на изискванията за надзор на пазара, както и че на пазара на Съюза се пускат само отговарящи на изискванията детергенти и повърхностноактивни вещества, назначаването на упълномощен представител следва да бъде задължително, когато производителят е установен извън Съюза.
- (18) С цел да се улесни комуникацията между икономическите оператори, органите за надзор на пазара и потребителите, икономическите оператори следва да посочат като част от своите данни за контакт адрес на уебсайт в допълнение към пощенския адрес.
- (19) За да се гарантират функционирането на вътрешния пазар и постигането на целта за осигуряване на високо ниво на защита на здравето и на опазване на околната среда, е необходимо да се установи, че детергентите и повърхностноактивните вещества от трети държави, въведени на пазара на Съюза, също отговарят на настоящия регламент. По-специално е необходимо да се гарантира, че производителите са провели подходящи процедури за оценяване на съответствието по отношение на тези продукти. Необходимо е също така да се определят правила за вносителите, за да се гарантира, че детергентите и повърхностноактивните вещества, които те пускат на пазара, отговарят на тези изисквания, както и че документацията, изготвена от производителите, и, когато е уместно, маркировката „СЕ“ са на разположение за проверка от компетентните национални органи. Следва също така да се предвиди вносителите да гарантират, че за тези продукти е налице продуктов паспорт.
- (20) Тъй като вносителите играят ключова роля за гарантирането на съответствието на внесените на пазара на Съюза детергенти и повърхностноактивни вещества, когато пускат на пазара детергент или повърхностноактивно вещество, те следва да посочат върху продукта своето име, регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка, както и своя пощенски адрес и, когато има такива, електронните средства за комуникация, чрез които може да се осъществи връзка с тях.
- (21) Тъй като дистрибуторът предоставя даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество на пазара, след като те са били пуснати там от производителя или вносителя, дистрибуторът следва да действа с дължимата грижа по отношение на приложимите изисквания. Дистрибуторът следва също така да гарантира, че боравенето му с детергента или повърхностноактивното вещество не се отразява неблагоприятно на съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с изискванията на настоящия регламент.
- (22) Тъй като дистрибуторите и вносителите са близо до пазара и играят важна роля за гарантиране на съответствието на продуктите, те следва да бъдат включени в

изпълнението на задачите по надзор на пазара, осъществявани от компетентните национални органи, и да бъдат готови да участват активно, като предоставят на тези органи цялата необходима информация, свързана със съответния детергент или съответното повърхностноактивно вещество.

- (23) Икономически оператори, които пускат на пазара детергент или повърхностноактивно вещество със своето наименование или търговска марка или изменят детергент или повърхностноактивно вещество по начин, който може да засегне съответствието с настоящия регламент, следва да бъдат смятани за производители и следва да поемат задълженията на производителите. В други случаи икономическите оператори, които само опаковат или преопаковат детергент или повърхностноактивно вещество, които вече са пуснати на пазара от други икономически оператори, следва да могат да докажат, че спазването на изискванията на настоящия регламент не е засегнато, като посочат самоличността си на опаковката и запазят копие от оригиналната информация върху етикета.
- (24) Маркировката „СЕ“, указваща съответствието на детергента с настоящия регламент, е видимата последица от цялостен процес, включващ оценяване на съответствието в широк смисъл. В Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета³⁶ са установени основните принципи относно маркировката „СЕ“. Посоченият регламент следва да се прилага за детергентите, обхванати от настоящия регламент, за да се гарантира, че продуктите, за които е осигурено свободно движение на стоки в рамките на Съюза, отговарят на изискванията, осигуряващи високо равнище на защита на обществените интереси, като например здравето и околната среда. В съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008 маркировката „СЕ“ следва да бъде единствената маркировка за съответствие, указваща, че продуктът е в съответствие със законодателството на Съюза за хармонизация.
- (25) За да се гарантира високо ниво на защита на здравето на човека, от производителите следва да се изисква да предоставят информационен фиш за съставките за неопасните детергенти. За да се оптимизира ефективността на съответните изисквания и с оглед на системата, свързана със спешни действия от здравен характер, която вече е създадена съгласно Регламент (ЕО) № 1272/2008, производителите следва да поддържат тази информация на разположение на токсикологичните центрове при поискване.
- (26) На етикетите се съобщава на потребителите важна информация за употребата и безопасността, като например наличието на кожни или респираторни сенсibiliзатори (напр. аромати, консерванти или ензими, които могат да предизвикат алергия) в детергентите и повърхностноактивните вещества. Чрез предоставяне на информация за съдържанието на тези вещества върху етикетите на детергентите и повърхностноактивните вещества е възможно потребителите с алергии или предразположени към алергии да направят информиран избор и по този начин се намаляват потенциалните реакции, свързани с употребата на детергентите и повърхностноактивните вещества. Следователно е необходимо да

³⁶ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).

се установят изисквания за етикетиране на детергентите и повърхностноактивните вещества.

- (27) Тъй като етикетирането на детергентите и повърхностноактивните вещества може да попада в обхвата на множество законодателни актове на Съюза, информацията върху етикетите на детергентите и повърхностноактивните вещества трябва да бъде рационализирана, така че когато върху етикетите на детергентите и повърхностноактивните вещества се изисква подобна информация, произтичаща от различни законодателни актове на Съюза, тази информация да се предоставя само веднъж в съответствие с по-строгите правила. Това, от една страна, ще подобри възможността за четене и разбиране на етикетите на детергентите и повърхностноактивните вещества от крайните ползватели, а от друга ще намали регулаторната тежест за производителите на детергенти и повърхностноактивни вещества.
- (28) Ароматизиращите вещества са органични съединения с характерни, обикновено приятни миризми, които се използват широко в детергентите, но също и в много други продукти като парфюми и други парфюмирани козметични продукти. Тези вещества могат да причинят алергична реакция при контакт, особено при чувствителни лица, дори когато се съдържат в ниски концентрации. Следователно е важно да се предостави информация за наличието в детергентите на индивидуални аромати, които могат да предизвикат алергия, така че чувствителните лица да могат да избегнат контакт с веществото, към което са алергични. Поради това е необходимо да се определят строги изисквания за етикетирането на ароматите, които могат да предизвикат алергия. Наличието на такива вещества обаче би могло също така да породи необходимост от прилагане на изисквания за етикетиране съгласно Регламент (ЕО) № 1272/2008. Поради това следва да се установят специфични изисквания за етикетиране, които да се прилагат само когато не са изпълнени праговете за етикетиране съгласно Регламент (ЕО) № 1272/2008. Това не само ще предотврати ненужната тежест за икономическите оператори, но също така ще гарантира, че крайните ползватели ще получат тази информация, представена по ясен начин, като по този начин ще се осигури високо ниво на защита на здравето на човека дори за чувствителните лица.
- (29) Необходими са допълнителни изисквания за етикетиране за определени вещества, като например консерванти, за да се гарантира високо ниво на защита на здравето. Поради това изискванията за етикетиране на консервантите следва да обхващат не само тези консерванти, които са преднамерено добавени от производителя в детергента, но и тези, които произтичат от смесите в състава на детергента и които често се наричат „пренесени консерванти“.
- (30) Върху етикета на потребителските перилни детергенти и потребителските детергенти за автоматични съдомиялни машини следва да бъде включена информация за правилното количество детергент, което потребителите трябва да използват, когато извършват почистващи дейности, *и по-специално* информация за дозировката, за да се предотврати потенциалната прекомерна употреба на детергенти, като по този начин се намали общото количество детергенти и повърхностноактивни вещества, постъпващо в околната среда.
- (31) С помощта на цифровото етикетиране би могло да се усъвършенства предоставянето на информацията върху етикета както чрез избягване на включването на твърде много данни върху физическите етикети, така и чрез

осигуряване на възможност за потребителите да разчитат на различни варианти за четене, достъпни само за цифровите формати, като например увеличен шрифт, автоматично търсене, прочитане на текста на глас или превод на други езици. Осигуряването на цифрово етикетирание би могло също така да доведе до по-ефективно управление на задълженията за етикетирание от страна на икономическите оператори чрез улесняване на актуализирането на информацията върху етикетите, намаляване на разходите за етикетирание и предоставяне на достъп на потребителите до по-целенасочена информация. Следователно на икономическите оператори следва да бъде разрешено да предоставят определена информация върху етикета само чрез цифровия етикет при определени условия, за да се гарантира високо ниво на защита на потребителите на детергенти.

- (32) За да се избегне налагането на ненужна административна тежест на икономическите оператори и тъй като в повечето случаи цифровият етикет само допълва физическия, икономическите оператори следва да могат да решават дали да използват цифрови етикети или да предоставят цялата информация само върху физически етикет. Изборът дали да се предоставя цифров етикет следва да е на производителите и вносителите, които отговарят за предоставянето на точния набор от информация върху етикета.
- (33) Цифровото етикетирание може също така да създаде предизвикателства за уязвимите групи от населението, които нямат или имат недостатъчни цифрови умения, и да доведе до задълбочаване на цифровото разделение. Поради тази причина конкретната информация, която се предоставя само в цифров етикет, следва да отразява текущото състояние на цифровизацията на обществото и конкретното положение на потребителите на детергенти. Освен това цялата информация върху етикета по отношение на защитата на здравето и опазването на околната среда, както и указанията за минимална употреба на детергентите, следва да останат върху физическия етикет, за да се даде възможност на всички крайни ползватели да направят информиран избор, преди да закупят детергента, и да се гарантира безопасното боравене с него.
- (34) Въпреки това следва да се направи изключение за детергентите, които се продават на крайните ползватели в съдове за многократно пълнене. За да се използват изцяло не само предимствата на цифровизацията, но и големите ползи за околната среда по отношение на намаляването на опаковките и свързаните с тях отпадъци от опаковки, които се предоставят от практиката на продажба на продукти в съдове за многократно пълнене, следва да се разреши предоставянето в цифров вид на цялата информация върху етикетите, с изключение на инструкциите за дозиране на потребителските перилни препарати.
- (35) За да се осигурят равнопоставени условия на конкуренция между икономическите оператори, предоставящи детергенти на пазара, и за да се защитят крайните ползватели, следва да се определят общи изисквания за цифровото етикетирание. Например икономическите оператори следва да осигурят безплатен и лесен достъп до цифровите етикети, както и отделяне на задължителната информация върху етикета, изисквана съгласно настоящия регламент, от друга информация.
- (36) Като се има предвид настоящото развитие на цифровите умения, икономическите оператори следва също така да предоставят на крайните ползватели информацията върху етикета чрез алтернативни средства, когато

ползвателите нямат достъп до цифровия етикет. Това задължение следва да бъде наложено като мярка за безопасност, за да се намалят всички потенциални рискове от липсата на информация върху етикета, по-специално по отношение на детергентите в съдове за многократно пълнене, при които цялата информация може да бъде предоставена с цифров етикет.

- (37) Тъй като детергентите имат една и съща употреба и създават едни и същи рискове, независимо от това в каква форма се предлагат на пазара, икономическите оператори, които предоставят на пазара детергенти в съдове за многократно пълнене, следва да гарантират, че те отговарят на същите изисквания като предварително опакованите детергенти. Освен това потребителите следва да получат необходимата информация върху етикета и когато изберат да използват детергенти в съдове за многократно пълнене. Поради това продажбата на детергенти в съдове за многократно пълнене следва да бъде изрично обхваната от настоящия регламент, за да се гарантират високо ниво на защита на здравето и опазване на околната среда, както и равнопоставени условия на конкуренция за икономическите оператори.
- (38) Осигуряването на проследимост на даден детергент или на дадено повърхностноактивно вещество по цялата верига на доставка спомага за по-лесния и по-ефективен надзор на пазара. Една ефикасна система за проследимост улеснява задачата на органите за надзор на пазара да проследят икономическите оператори, които са предоставили на пазара детергенти или повърхностноактивни вещества, които не отговарят на изискванията.
- (39) Производителите следва да създадат продуктов паспорт, за да предоставят информация за това дали детергентите и повърхностноактивните вещества отговарят на изискванията на настоящия регламент, както и на изискванията на всички останали законодателни актове, на които трябва да отговарят детергентите или повърхностноактивните вещества. За да се улеснят проверките на детергентите или повърхностноактивните вещества и да се даде възможност на участниците във веригата на доставка и на крайните ползватели да получат достъп до необходимата информация, като например съставки и указания за употреба, информацията в продуктовия паспорт следва да бъде предоставена в цифров вид и по пряко достъпен начин, чрез носител на данни, поставен върху етикета на препарата или повърхностноактивното вещество, неговата опаковка или придружаващата документация. Във връзка с това органите за надзор на пазара, икономическите оператори и крайните ползватели следва да имат незабавен достъп до информация за спазване на изискванията или до друга информация за детергента или повърхностноактивното вещество чрез носителя на данни.
- (40) За да се избегне дублиране на инвестиции в цифровизиране от всички участници, в това число производителите, органите за надзор на пазара и митническите органи, продуктовият паспорт, създаден съгласно настоящия регламент, следва да бъде напълно оперативно съвместим с продуктовия паспорт, изискван съгласно друго законодателство на Съюза.
- (41) По-специално в Регламент (ЕС) .../... [на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО] се определят също така изискванията и техническите спецификации за цифров продуктов паспорт, създаването на централен регистър на Комисията, в който да се съхранява

информацията от паспорта, и междусистемната връзка на този регистър с митническите ИТ системи. В средносрочен план в обхвата на посочения регламент могат да бъдат включени детергентите или повърхностноактивните вещества, като по този начин ще се изисква цифров продуктов паспорт за тях.

- (42) Следователно продуктовият паспорт за детергентите и повърхностноактивните вещества, създаден съгласно настоящия регламент, следва да отговаря на същите изисквания и технически елементи като определените в Регламент (ЕС) .../... относно изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти, включително на посочените в него технически, семантични и организационни аспекти на комуникацията от край до край и предаването на данни.
- (43) Когато друго законодателство на Съюза, приложимо за детергентите или повърхностноактивните вещества, изисква продуктов паспорт, следва да бъде наличен един продуктов паспорт за детергентите и повърхностноактивните вещества, съдържащ информацията, изисквана съгласно настоящия регламент и другото законодателство на Съюза.
- (44) От решаващо значение е както на производителите, така и на потребителите да стане ясно, че чрез създаването на продуктов паспорт за детергент или повърхностноактивно вещество и, където е уместно, чрез поставяне на маркировката „СЕ“ производителят декларира, че детергентът или повърхностноактивното вещество е в съответствие с всички приложими изисквания и че производителят поема пълна отговорност за това.
- (45) Когато определена информация се предоставя само в цифров вид, е необходимо да се изясни, че тази информация трябва да бъде предоставена отделно и да бъде ясно разграничена една от друга, но чрез един носител на данни. Това ще улесни работата на органите за надзор на пазара и също така ще осигури яснота на крайните ползватели по отношение на различните части от информацията, които са достъпни за тях в цифров формат.
- (46) По отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества се прилага глава VII от Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета³⁷, с която се установяват правилата за контрол върху продуктите, въведени на пазара на Съюза. Органите, отговарящи за този контрол, които в почти всички държави членки са митническите органи, трябва да го осъществяват въз основа на анализ на риска, както е посочено в членове 46 и 47 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета³⁸, в законодателните актове за неговото прилагане и в съответните насоки. Следователно с настоящия регламент не следва да се променят по какъвто и да е начин глава VII от Регламент (ЕС) 2019/1020 и начинът, по който органите, отговарящи за контрола на продуктите, въведени на пазара на Съюза, се организират и изпълняват своите дейности.
- (47) В допълнение към рамката за контрол, установена с глава VII от Регламент (ЕС) 2019/1020, митническите органи следва да могат автоматично да проверяват дали съществува продуктов паспорт за внасяните детергенти и

³⁷ Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1).

³⁸ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

повърхностноактивни вещества, по отношение на които се прилага настоящият регламент, с цел да се засили контролът по външните граници на Съюза и да се предотврати въвеждането на пазара на Съюза на детергенти и повърхностноактивни вещества, които не отговарят на изискванията.

- (48) Когато детергенти и повърхностноактивни вещества, идващи от трети държави, се представят за допускане за свободно обращение, митниците следва да гарантират, че номерът на продуктовия паспорт е предоставен на митническите органи от икономическия оператор и че този номер съответства на единен идентификационен код на продукта, който се съхранява в регистъра на продуктите паспорти, създаден от Комисията съгласно [член 12 от Регламент (ЕС) .../... относно екопроектирането на устойчиви продукти]. Междусистемната връзка между този регистър и митническата ИТ система, предвидена в [член 13 от Регламент (ЕС) .../... относно екопроектирането на устойчиви продукти], следва да позволява автоматична проверка на продуктовия паспорт, представен на митницата за този детергент или за това повърхностно активно вещество, за да се гарантира, че за свободно обращение се допускат само детергенти и повърхностноактивни вещества с валидно позоваване на единен идентификационен код на продукта, включен в регистъра.
- (49) Когато в регистъра на продуктите паспорти, създаден съгласно [член 12 от Регламент (ЕС) .../... относно екопроектирането на устойчиви продукти], се съхранява друга информация в допълнение към единния идентификационен код на продукта, Комисията следва да може да предвиди в делегиран акт, че на митническите органи е позволено да проверяват съгласуваността между тази допълнителна информация и информацията, предоставена от икономическия оператор на митниците, с цел да се подобри съответствието на детергентите и повърхностноактивните вещества, поставени под митнически режим на допускане за свободно обращение с настоящия регламент.
- (50) Чрез информацията, включена в продуктовия паспорт, може да се подобри и улесни управлението на риска от страна на митническите органи и да се осигури по-добра насоченост на контрола на външните граници на Съюза. Поради това митническите органи следва да могат да извличат и използват информацията, включена в продуктовия паспорт и свързания регистър, за изпълнение на задачите си съгласно законодателството на Съюза, включително за управление на риска в съответствие с Регламент (ЕС) № 952/2013.
- (51) Целесъобразно е да се предвиди публикуването на известие в *Официален вестник на Европейския съюз*, в което се посочва датата, на която започва да функционира междусистемната връзка между регистъра и системата на ЕС „Митническо обслужване на едно гише: обмен на сертификати“, посочена в [член 13 от Регламент (ЕС) .../... относно екопроектирането на устойчиви продукти], за да се улесни публичният достъп до тази информация.
- (52) Автоматичната проверка от страна на митниците на номерата на продуктите паспорти на детергенти и повърхностноактивни вещества, въведени на пазара на Съюза, не следва да замества или променя отговорностите на органите за надзор на пазара, а само да допълва цялостната рамка за контрол на продуктите, въведени на пазара на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1020 органите за надзор на пазара следва да извършват проверки на информацията, съдържаща се в продуктите паспорти, проверки на продуктите на пазара, както и — в случай на спиране на допускането за свободно обращение от

органите, определени да извършват контрол по външните граници на Съюза — да определят съответствието на продуктите и сериозните рискове, произтичащи от тях, съгласно глава VII от Регламент (ЕС) 2019/1020.

- (53) Надзорът на пазара е основно средство, доколкото осигурява правилно и еднакво прилагане на законодателството на Съюза. В Регламент (ЕС) 2019/1020 е предвидена рамката за надзор на пазара на продуктите, по отношение на които се прилага законодателството на Съюза за хармонизация. Следователно държавите членки следва да организират и осъществяват надзор на пазара на детергенти и повърхностноактивни вещества в съответствие с посочения регламент.
- (54) Регламент (ЕС) 2019/1020 вече се прилага по отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества, тъй като Регламент (ЕО) № 648/2004 е включен в приложение I към него. Въпреки това, за да се осигури правна сигурност, е необходимо да се изясни, че правилата относно надзора на вътрешния пазар и контрола на продуктите, въвеждани на вътрешния пазар, предвидени в Регламент (ЕС) 2019/1020, се прилагат и по отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества, обхванати от настоящия регламент. Настоящият регламент не следва да възпрепятства държавите членки да избират компетентните органи, които да изпълняват тези задачи. Следователно Регламент (ЕС) 2019/1020 следва да бъде изменен, за да се включи препратка към настоящия регламент.
- (55) В Регламент (ЕО) № 648/2004 е предвидена предпазна процедура, с която се предоставя възможност на Комисията да прецени доколко е оправдана дадена мярка, предприета от държава членка по отношение на детергенти и повърхностноактивни вещества, за които е преценено, че представляват риск. С цел повишаване на прозрачността и намаляване на времето за обработка е необходимо усъвършенстване на предходната предпазна процедура, за да може тя да се прилага по-ефикасно и да се ползва експертният опит, с който разполагат държавите членки. Предишната система следва да бъде заменена с процедура, при която заинтересованите страни да бъдат информирани за необходимите мерки по отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества, представляващи риск за здравето или околната среда. На органите за надзор на пазара следва да е позволено да предприемат действия на по-ранен етап по отношение на такива детергенти и повърхностноактивни вещества в сътрудничество със съответните икономически оператори. Комисията следва посредством актове за изпълнение и, предвид техния специален и технически характер, без да прилага Регламент (ЕС) № 182/2011, да установява дали дадена национална мярка по отношение на детергент или повърхностноактивно вещество, които представляват риск, е оправдана.
- (56) Опитът с Регламент (ЕО) № 648/2004 показва, че детергентите и повърхностноактивните вещества, които са в съответствие с приложимите изисквания, в определени случаи представляват риск за здравето или околната среда. Следва да се предвидят разпоредби, за да се гарантира, че органите за надзор на пазара предприемат действия по отношение на всеки детергент или всяко повърхностноактивно вещество, представляващи риск за здравето или околната среда, дори когато те са в съответствие със законовите изисквания. Комисията следва посредством актове за изпълнение и, предвид техния специален и технически характер, без да прилага Регламент (ЕС) № 182/2011, да установи дали е оправдана дадена национална мярка по отношение на

отговарящи на изискванията детергенти или повърхностноактивни вещества, за които държава членка е установила, че представляват риск за здравето и безопасността на хората или за околната среда.

- (57) С цел да се вземат под внимание техническият и научният напредък или новите научни доказателства и степента на цифрова подготвеност, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с по-нататъшното допълване на общите изисквания по отношение на цифровото етикетирание; изменянето на списъка на информацията върху етикета, която може да се предоставя само в цифров формат; изменянето на пределните стойности на ароматите, които могат да предизвикат алергия, когато съгласно Регламент (ЕО) № 1223/2009 са установени индивидуални основани на риска допустими концентрации за предизвикващи алергии аромати; изменянето на съществуващите изисквания за биоразградимост с цел определяне на изисквания за биоразградимост на веществата и смесите, различни от повърхностноактивни вещества в детергенти (включително капсули с детергенти), когато нови научни доказателства налагат това; и изменянето на приложения I—VII. На Комисията следва също така да се предостави правомощието да изменя конкретната информация, която следва да бъде включена в продуктивния паспорт, както и информацията, която трябва да бъде включена в регистъра на Комисията. Освен това на Комисията следва да се предостави правомощието да допълва настоящия регламент, като определя допълнителната информация, съхранявана в регистъра, която да бъде контролирана от митническите органи. Освен това, за да се улесни работата на митническите органи по отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества и на изискванията, определени в настоящия регламент, на Комисията следва да се предостави правомощието да приема делегирани актове за изменение на настоящия регламент, като предвижда приложение, съдържащо списък на кодовете по Комбинираната номенклатура, посочени в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87, и продуктови описания на детергенти и повърхностноактивни вещества, както и като актуализира посоченото приложение.
- (58) Когато приема делегирани актове съгласно настоящия регламент, от особено значение е Комисията да проведе подходящи консултации по време на подготвителната си работа, включително на експертно равнище, и тези консултации да се провеждат в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество³⁹. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (59) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установява подробни технически изисквания към продуктивния паспорт за детергентите и повърхностноактивните вещества. Тези правомощия следва да

³⁹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) №182 /2011 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁰.

- (60) С оглед на необходимостта да се гарантира високо ниво на защита на здравето на човека и на опазване на околната среда и необходимостта да се вземат предвид новите развития, основаващи се на научни факти, Комисията следва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно прилагането на настоящия регламент. В своя доклад Комисията следва да оцени *inter alia* дали настоящият регламент постига целите си, като вземе предвид въздействието върху малките и средните предприятия.
- (61) За да се осигури високо ниво на защита на здравето и на опазване на околната среда, да се насърчат иновациите и да се повиши конкурентоспособността, Комисията следва да направи оценка на изискванията за безопасност на детергентите, съдържащи микроорганизми, и на възможността да се разреши използването на нови микроорганизми или щамове на микроорганизми в детергентите.
- (62) С настоящия регламент се въвежда възможността за предоставяне на всички или на част от задължителните изисквания за етикетиране само в цифрови етикети в определени ситуации и се изисква създаването на цифров продукт паспорт за детергентите и повърхностноактивните вещества. Следователно е необходимо да се предвиди достатъчно време, за да могат икономическите оператори да изпълнят задълженията си по настоящия регламент, държавите членки да създадат административната инфраструктура, необходима за прилагането му, и Комисията да подготви прилагането на техническите изисквания за продуктовия паспорт. Поради това началото на прилагането на настоящия регламент следва да се отложи до дата, на която е разумно да се очаква, че тези подготвителни дейности ще бъдат приключени.
- (63) За да се осигури правна сигурност и да се предотврати разхищаването, икономическите оператори трябва да могат да продават запасите, които са или във веригата на разпространение, или на склад към началната дата на прилагане на настоящия регламент. Следователно е необходимо да се предвидят преходни разпоредби, с които се позволява предоставянето на пазара на детергенти и повърхностноактивни вещества, които са били пуснати на пазара в съответствие с Регламент (ЕО) № 648/2004 преди началната дата на прилагане на настоящия регламент, без да трябва тези продукти да отговарят на изискванията за продуктите, определени в настоящия регламент. Следователно дистрибуторите следва да могат да доставят детергенти и повърхностноактивни вещества, които са били пуснати на пазара, а именно запаси, които вече са налични във веригата на разпространение преди началната дата на прилагане на настоящия регламент.
- (64) Следва също така да се въведат преходни разпоредби, с които се позволява пускането на пазара на детергенти и повърхностноактивни вещества, които към началната дата на прилагане на настоящия регламент все още не са във веригата на разпространение, без да трябва тези продукти да отговарят на изискванията, определени в настоящия регламент, при условие че към момента на пускането

⁴⁰ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

им на пазара те все още са в съответствие с Регламент (ЕО) № 648/2004. Следователно дистрибуторите следва да могат да пускат на пазара детергенти и повърхностноактивни вещества, а именно запаси, които все още не са във веригата на разпространение след началната дата на прилагане на настоящия регламент.

- (65) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно да се гарантира функционирането на вътрешния пазар, като същевременно се създадат условия детергентите и повърхностноактивните вещества, които са пуснати на пазара, да отговарят на изискванията, предвиждащи високо равнище на защита на здравето и на опазване на околната среда, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради мащаба и последиците си може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1 Предмет

1. Настоящият регламент определя правилата за свободното движение в рамките на вътрешния пазар на детергенти и на повърхностноактивни вещества, като същевременно осигурява висока степен на защита на здравето и на опазване на околната среда.
2. Настоящият регламент не засяга прилагането на следните правни актове:
 - а) Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета⁴¹;
 - б) Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета⁴²;
 - в) Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁴³.

⁴¹ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

⁴² Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирването и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1).

⁴³ Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди (ОВ L 167, 27.6.2012 г., стр. 1).

Член 2 Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „детергент“ означава всяко от следните:
 - вещество, смес или микроорганизъм, или два или повече такива материала в комбинация, предназначени за почистване на тъкани, домакински съдове или повърхности;
 - смес, предназначена за наkisване (предпране), за изплакване или за избелване на тъкани или домакински съдове;
 - смес, предназначена да променя усещането при допир на тъканите при процесите, които допълват прането на тъкани;
- 2) „потребителски перилен детергент“ означава детергент, предназначен за пране, пуснат на пазара за употреба от непрофесионалисти, включително в обществени перални;
- 3) „потребителски детергент за автоматични съдомиялни машини“ означава детергент, пуснат на пазара за употреба в автоматични съдомиялни машини от непрофесионалисти;
- 4) „детергент, съдържащ микроорганизми“ означава детергент, в който преднамерено са добавени един или повече микроорганизми, или самостоятелно, или чрез един от компонентите на детергента;
- 5) „професионален детергент“ означава детергент за миене и почистване, употребяван извън домакинството от специализиран персонал, използващ специфични продукти;
- 6) „почистване“ означава процесът, чрез който нежелано отлагане се отделя от субстрат или в рамките на субстрат и се привежда в разтворено или диспергирано състояние;
- 7) „вещество“ означава вещество съгласно определението в член 3, точка 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006;
- 8) „смес“ означава смес съгласно определението в член 3, точка 2 от Регламент (ЕО) № 1907/2006;
- 9) „микроорганизъм“ означава микроорганизъм съгласно определението в член 3, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 528/2012;
- 10) „генетично модифицирани микроорганизми“ означава микроорганизми, в които генетичният материал е бил променен с помощта на генна или клетъчна технология или по друг начин, който не се среща естествено чрез чифтосване или естествена рекомбинация;
- 11) „повърхностноактивно вещество“ означава всяко органично вещество или смес, което (която) притежава повърхностноактивни свойства и се състои от една или няколко хидрофилни групи и от една или няколко хидрофобни групи от такова естество и с такъв размер, че е в състояние да извършва всички изброени по-долу действия:
 - да намали повърхностното налягане на водата под 45 mN/m;

- да образува мономолекулни слоеве с покривен или адсорбиращ ефект на контактната повърхност между водата и въздуха;
 - да образува емулсии и/или микроемулсии, и/или мицели;
 - да позволява адсорбцията на контактната повърхност между водата и твърдите тела;
- 12) „крайно биоразграждане в аеробни условия“ означава степента на биохимично разграждане, получена когато вещество или смес е напълно разградено(а) чрез микроорганизми при наличие на кислород, в резултат на което то (тя) се разлага на въглероден диоксид, вода и минерални соли на всеки от другите налични елементи, която се измерва по методите за изпитване, изброени в приложение I, и на нови клетъчни микробни компоненти;
 - 13) „предоставяне на пазара“ означава всяка доставка за разпространение, потребление или употреба на пазара на Съюза в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно;
 - 14) „пускане на пазара“ означава предоставяне за пръв път на пазара на Съюза;
 - 15) „производител“ означава всяко физическо или юридическото лице, което произвежда или възлага проектирането или производството на детергент или повърхностноактивно вещество и пуска този детергент или това повърхностноактивно вещество на пазара под своето наименование или търговска марка;
 - 16) „упълномощен представител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което е упълномощено писмено от производител да действа от негово име във връзка с определени задачи;
 - 17) „вносител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което пуска на пазара на Съюза детергент или повърхностноактивно вещество от трета държава;
 - 18) „дистрибутор“ означава всяко физическо или юридическо лице във веригата на доставка, различно от производителя или вносителя, което предоставя детергент или повърхностноактивно вещество на пазара;
 - 19) „икономически оператор“ означава производителят, упълномощеният представител, вносителят или дистрибуторът;
 - 20) „надзор на пазара“ означава извършените дейности и предприетите мерки от органите за надзор на пазара с цел да се гарантира, че продуктите съответстват на изискванията, определени в настоящия регламент;
 - 21) „орган за надзор на пазара“ означава орган за надзор на пазара съгласно определението в член 3, точка 4 от Регламент (ЕС) 2019/1020;
 - 22) „изземване“ означава изземване съгласно определението в член 3, точка 22 от Регламент (ЕС) 2019/1020;
 - 23) „изтегляне“ означава изтегляне съгласно определението в член 3, точка 23 от Регламент (ЕС) 2019/1020;
 - 24) маркировка „СЕ“ означава маркировка, чрез която производителят указва, че детергентът е в съответствие с приложимите изисквания, установени в законодателството на Съюза за хармонизация, предвиждащо нейното нанасяне;

- 25) „коригиращи мерки“ означава действия съгласно определението в член 3, точка 16 от Регламент (ЕС) № 2019/1020;
- 26) „допускане за свободно обращение“ означава процедурата, определена в член 201 от Регламент (ЕС) № 952/2013;
- 27) „носител на данни“ означава символ на линеен баркод, двуизмерен символ или друг носител за автоматично събиране на данни за идентифициране, който може да бъде прочетен от устройство;
- 28) „единен идентификационен код на продукта“ означава уникален низ от знаци, който позволява идентифициране на даден продукт и дава възможност за интернет връзка към продуктовия паспорт;
- 29) „единен идентификационен код на оператора“ означава уникален низ от знаци за идентифициране на икономическите оператори, участващи във веригата на стойността на продуктите;
- 30) „митнически органи“ означава митнически органи съгласно определението в член 5, точка 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013;
- 31) „електронна система на Европейския съюз за митническо обслужване на едно гише: обмен на сертификати“ означава системата, посочена в член 4 от Регламент (ЕС) 2022/2399 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁴;
- 32) „индивидуална опаковка“ означава опаковка, в която детергентът или повърхностноактивното вещество се предлага на пазара и която е предназначена да придружава съдържанието до мястото на употреба;
- 33) „повторно пълнене“ означава операцията, при която детергентът се пълни в магазина от голям контейнер в собствената опаковка на крайния ползвател ръчно или чрез автоматично или полуавтоматично оборудване;
- 34) „партида“ означава определено количество готови продукти, което отговаря на следните условия:
- произвежда се в един производствен процес или в серия от процеси по време на един и същ производствен цикъл;
 - предназначено е да има еднакъв състав, когато се изпитва в съответствие с едни и същи методи за изпитване; и
 - е ясно обозначено с номер на типа, номер на партидата или друг елемент, позволяващ неговото идентифициране;
- 35) „краен ползвател“ означава всяко физическо или юридическо лице, пребиваващо или установено в Съюза, на което даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество е бил(о) предоставен(о) било то като на потребител, извън всякаква търговска или стопанска дейност, занаят или професия, или като на професионален краен ползвател в процеса на неговите промишлени или професионални дейности.

⁴⁴ Регламент (ЕС) 2022/2399 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за създаване на среда на Европейския съюз за митническо обслужване на едно гише и за изменение на Регламент (ЕС) № 952/2013 (ОВ L 317, 9.12.2022 г., стр. 1).

ГЛАВА II

ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ПРОДУКТИТЕ

Член 3

Свободно движение

1. Детергентите и повърхностноактивните вещества могат да се пускат на пазара само ако са в съответствие с настоящия регламент.
2. Държавите-членки не забраняват, ограничават или възпрепятстват пускането на пазара на детергенти или повърхностноактивни вещества, които са в съответствие с настоящия регламент.

Член 4

Биоразградимост

1. Детергентите и повърхностноактивните вещества трябва да отговарят на изискванията за биоразградимост, посочени в приложение I.
2. Параграф 1 не се прилага по отношение на:
 - а) повърхностноактивните вещества, които са активни вещества по смисъла на член 3, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) № 528/2012 и които се използват като дезинфектанти, когато отговарят на някои от следните условия:
 - i) повърхностноактивното вещество е включено в списък на Съюза на одобрените активни вещества, посочен в член 9, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 528/2012;
 - ii) повърхностноактивното вещество е включено в програмата за преглед съгласно Делегиран регламент (ЕС) № 1062/2014 на Комисията⁴⁵;
 - б) повърхностноактивните вещества, които са съставки на биоциди, одобрени в съответствие с Регламент (ЕС) № 528/2012;
 - в) повърхностноактивните вещества, които са съставки на биоциди и които могат да бъдат предоставяни на пазара в съответствие с член 89, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 528/2012.

Член 5

Детергенти, съдържащи микроорганизми

Детергентите, съдържащи микроорганизми, трябва да отговарят на изискванията, посочени в приложение II.

⁴⁵ Делегиран регламент (ЕС) № 1062/2014 на Комисията от 4 август 2014 г. относно работната програма за системно проучване на всички съществуващи активни вещества, съдържащи се в биоциди, посочени в Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 294, 10.10.2014 г., стр. 1).

Член 6

Ограничения по отношение на съдържанието на фосфати и други фосфорни съединения

Детергентите, включени в списъка в приложение III, трябва да отговарят на ограниченията по отношение на съдържанието на фосфати и други фосфорни съединения, определени в това приложение.

ГЛАВА III

ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ ОПЕРАТОРИ

Член 7

Задължения на производителите

1. Когато пускат на пазара детергенти или повърхностноактивни вещества, производителите гарантират, че тези детергенти или повърхностноактивни вещества са проектирани и произведени в съответствие с настоящия регламент.
2. Производителите изготвят техническата документация, посочена в приложение IV, и прилагат процедурата за оценяване на съответствието, посочена в това приложение.

Когато съответствието на детергент или повърхностноактивно вещество с приложимите изисквания е доказано посредством процедурата, посочена в първа алинея, производителите:

- а) създават продуктов паспорт в съответствие с член 18,
 - б) осигуряват отпечатването или поставянето по друг начин на носителя на данни върху етикета или върху опаковката на детергента или повърхностноактивното вещество по видим и четлив начин в съответствие с член 18, параграф 3,
 - в) когато е подходящо, нанасят маркировката „СЕ“ в съответствие с член 14;
 - г) преди да пуснат на пазара детергенти или повърхностноактивни вещества, производителите включват номера на продуктивния паспорт в регистъра, посочен в член 20, параграф 1.
3. Производителите съхраняват техническата документация и паспорта на продукта в продължение на 10 години след пускането на пазара на детергента или повърхностноактивното вещество, обхванати от посочената документация или от посочения паспорт на продукта.
 4. Производителите гарантират, че са налице процедури, чрез които се осигурява съответствие на серийното производство. Промените в проекта или характеристиките на продукта и промените в методите за изпитване, чрез позоваване на които е декларирано съответствие на продукта, трябва да бъдат взети предвид по подходящ начин.

Когато се счита за целесъобразно предвид въздействието на даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество или предвид рисковете, свързани с него, производителите провеждат изпитвания на тези детергенти или

повърхностноактивни вещества, провеждат разследвания и, ако е необходимо, поддържат регистър за оплаквания, за детергентите или повърхностноактивните вещества, които не отговарят на изискванията, и за изземванията на такива детергенти или повърхностноактивни вещества, и също така информират дистрибуторите за такъв мониторинг.

5. Производителите, които пускат на пазара детергенти или повърхностноактивни вещества, осигуряват тяхното съответствие с изискванията за етикетиране, определени в членове 15, 16 и 17.
6. Производителите, които пускат на пазара детергенти, които не отговарят на критериите за класифициране като опасни по смисъла на Регламент (ЕО) № 1272/2008, предоставят на определените от държавите членки органи, посочени в член 45 от същия регламент, информационния фиш за съставките, посочен в точка 2.2, буква д) от приложение IV.

Производителите предоставят информационния фиш за съставките на определените от държавите членки органи, посочени в първа алинея, в следните случаи:

а) при поискване от определените от държавите членки органи;

б) когато детергентът, за който вече е поискан информационен фиш, вече не отговаря на информацията, включена в този информационен фиш.

Определеният орган, посочен в първа алинея, и медицинският персонал, на който е предоставена информацията, съдържаща се в информационния фиш, я палят поверителна и я използват само за медицински цели.

7. Производителите, които считат или имат основание да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, който (което) са пуснали на пазара, не съответства на настоящия регламент, незабавно предприемат необходимите коригиращи мерки, за да приведат детергента или повърхностноактивното вещество в съответствие, да го изтеглят или да го изземат, по целесъобразност. Освен това, когато производителите считат или имат основание да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, който (което) са пуснали на пазара, представлява риск за здравето на човека или за околната среда, те незабавно информират за това компетентните национални органи на държавите членки, в които са предоставили на пазара детергента или повърхностноактивното вещество, като предоставят подробни данни, по-специално за всякакво неспазване на изискванията и за предприетите коригиращи мерки.
8. При обосновано искане от компетентен национален орган производителите му предоставят на хартиен или на електронен носител цялата информация и документация, необходима за доказване на съответствието на даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество с настоящия регламент, на език, лесно разбираем за този орган. Те си сътрудничат с този орган, по негово искане, при всяко действие, предприето за отстраняване на рисковете, свързани с детергент или повърхностноактивно вещество, който (което) те са пуснали на пазара.

Член 8

Упълномощен представител

1. Производителите могат да упълномощат писмено упълномощен представител.
2. Когато производителят не е установен в държава членка, детергентът или повърхностноактивното вещество може да бъде пуснат(о) на пазара на Съюза само ако производителят определи с писмено пълномощно упълномощен представител.
3. Упълномощеният представител изпълнява задачите, определени в полученото от производителя пълномощно. При поискване упълномощеният представител предоставя копие от пълномощното на компетентния орган.

Пълномощното позволява на упълномощения представител да извършва най-малко следното:

- a) да проверява дали продуктивият паспорт е създаден в съответствие с член 7, параграф 2, буква а), дали техническата документация е изготвена и процедурата за оценяване на съответствието е проведена от производителя в съответствие с член 7, параграф 2;
 - б) да съхранява продуктивия паспорт и техническата документация на разположение на националните органи за надзор на пазара в продължение на 10 години след пускането на пазара на детергента или повърхностноактивното вещество, попадащ(о) в обхвата на тези документи;
 - в) при обосновано искане от компетентен национален орган да предостави на този орган цялата информация и документация, необходима за доказване на съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с изискванията, определени в настоящия регламент;
 - г) да сътрудничи на компетентните национални органи, по тяхно искане, при всяко действие, предприето за отстраняване на рисковете, свързани с даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, обхванат(о) от пълномощното на упълномощения представител;
 - д) да прекрати пълномощието, ако производителят не спазва задълженията си съгласно настоящия регламент.
4. Задълженията, предвидени в член 7, параграф 1, и задължението за изготвяне на техническа документация, посочено в член 7, параграф 2, не са част от пълномощното на упълномощения представител.

Член 9

Задължения на вносителите

1. Вносителите пускат на пазара само детергенти или повърхностноактивни вещества, съответстващи на изискванията.
2. Преди да пуснат на пазара детергент или повърхностноактивно вещество, вносителите гарантират, че:
 - a) производителят е приложил процедурата за оценяване на съответствието и е изготвил техническата документация, посочена в член 7, параграф 2;
 - б) върху детергента е поставена маркировката „СЕ“, посочена в член 14;
 - в) производителят е създал продуктивия паспорт, посочен в член 7, параграф 2;

- г) относимата информация за продуктивния паспорт е включена в регистъра, посочен в член 20, параграф 1.
3. Когато вносител счита или има основание да счита, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество не е в съответствие с настоящия регламент, вносителят не пуска на пазара детергента или повърхностноактивното вещество, докато той (то) не бъде приведен(о) в съответствие. Освен това, когато детергентът или повърхностноактивното вещество представлява риск за здравето или за околната среда, вносителят информира за това производителя и органите за надзор на пазара.
 4. Вносителите посочват върху етикета на детергента или повърхностноактивното вещество своето име, регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка и пощенския адрес и адреса на електронната поща, на които може да се осъществява връзка с тях. Данните за връзка са на език, лесно разбираем за крайните ползватели и органите за надзор на пазара.
 5. Вносителите осигуряват съответствието на детергентите или повърхностноактивните вещества, пуснати от тях на пазара, с изискванията за етикетиране, определени в членове 15, 16 и 17.
 6. Вносителите гарантират, че докато отговарят за даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, условията на неговото съхранение или транспортиране не застрашават неговото съответствие с настоящия регламент.
 7. Когато се счита за целесъобразно предвид въздействието на даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество или предвид рисковете, свързани с него, вносителите провеждат изпитвания на тези детергенти и повърхностноактивни вещества, провеждат разследвания и, ако е необходимо, поддържат регистър за оплаквания, за детергентите и повърхностноактивните вещества, които не отговарят на изискванията, и за изземванията на такива детергенти и повърхностноактивни вещества, и също така информират дистрибуторите за такъв мониторинг.
 8. Вносителите, които считат или имат основание да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, който (което) са пуснали на пазара, не съответства на настоящия регламент, незабавно предприемат необходимите коригиращи мерки, за да приведат детергента или повърхностноактивното вещество в съответствие, да го изтеглят или да го изземат, по целесъобразност. Освен това, когато вносителите считат или имат основание да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, който (което) са пуснали на пазара, представлява риск за здравето на човека или за околната среда, те незабавно информират за това компетентните национални органи на държавите членки, в които са предоставили на пазара детергента или повърхностноактивното вещество, като предоставят подробни данни, по-специално за всякакво неспазване на изискванията и за предприетите коригиращи мерки.
 9. Вносителите съхраняват номера на единния идентификационен код на продукта на разположение на органите за надзор на пазара в продължение на 10 години след пускането на пазара на детергента или повърхностноактивното вещество и гарантират, че при поискване техническата документация може да бъде предоставена на тези органи.

10. При обосновано искане от компетентен национален орган вносителите му предоставят на хартиен или на електронен носител цялата информация и документация, необходима за доказване на съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с настоящия регламент, на език, лесно разбираем за този орган. Те си сътрудничат с този орган, по негово искане, при всяко действие, предприето за отстраняване на рисковете, свързани с детергент или повърхностноактивно вещество, който (което) те са пуснали на пазара.

Член 10

Задължения на дистрибуторите

1. Когато предоставят детергент или повърхностноактивно вещество на пазара, дистрибуторите действат с дължимата грижа по отношение на изискванията на настоящия регламент.
2. Преди да предоставят на пазара детергент или повърхностноактивно вещество, дистрибуторите проверяват дали са изпълнени следните условия:
 - а) детергентът или повърхностноактивното вещество е придружен(о) от необходимите документи и от етикет, който отговаря на изискванията, посочени в членове 15, 16 и 17;
 - б) върху детергента е поставена маркировката „СЕ“, посочена в член 14;
 - в) производителят е спазил изискванията, установени в член 7, параграфи 2 и 3, или, според случая, вносителят е спазил изискванията, установени в член 9, параграф 2.
3. Когато някой дистрибутор счита или има основание да счита, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество не е в съответствие с настоящия регламент, дистрибуторът не предоставя на пазара детергента или повърхностноактивното вещество, докато той (то) не бъде приведен(о) в съответствие. Освен това, когато детергентът или повърхностноактивното вещество представлява риск за здравето или за околната среда, дистрибуторът информира за това производителя и, когато е уместно, упълномощения представител на вносителя, както и органите за надзор на пазара.
4. Дистрибуторите гарантират, че докато отговарят за даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, условията на неговото съхранение или транспортиране не застрашават неговото съответствие с настоящия регламент.
5. Дистрибуторите, които считат или имат основание да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, който (което) са предоставили на пазара, не съответства на настоящия регламент, се уверяват, че са предприели необходимите коригиращи мерки, за да се приведе детергентът или повърхностноактивното вещество в съответствие, да се изтегли или да се из земе, по целесъобразност. Освен това, когато дистрибуторите считат или имат основание да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, който (което) са предоставили на пазара, представлява риск за здравето на човека или за околната среда, те незабавно информират за това компетентните национални органи на държавите членки, в които са предоставили на пазара детергента или повърхностноактивното вещество, като предоставят подробни данни, по-

специално за всякакво неспазване на изискванията и за предприетите коригиращи мерки.

6. При обосновано искане от компетентен национален орган дистрибуторите му предоставят на хартиен или на електронен носител цялата информация и документация, необходима за доказване на съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с настоящия регламент. Те си сътрудничат с този орган, по негово искане, при всяко действие, предприето за отстраняване на рисковете, свързани с детергентите или повърхностноактивните вещества, които са предоставили на пазара.

Член 11

Случаи, в които задълженията на производителите се прилагат и към вносителите и дистрибуторите

Вносител или дистрибутор се счита за производител за целите на настоящия регламент и е носител на задълженията на производителя по член 7, когато този вносител или дистрибутор пуска на пазара детергент или повърхностноактивно вещество със своето име или търговска марка или изменя вече пуснат на пазара детергент или повърхностноактивно вещество по такъв начин, че съответствието с настоящия регламент може да бъде засегнато.

Член 12

Опаковане и преопаковане от вносители и дистрибутори

Когато вносител или дистрибутор, по отношение на който не се прилагат задълженията на производителя съгласно член 11, опакова или преопакова даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество, този вносител или дистрибутор, според случая, има следните задължения:

- а) да гарантира, че върху опаковката са нанесени неговото име, регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка и пощенски адрес, предшествани от думите „опаковано от“ или „преопаковано от“;
- б) да осигури съответствие с членове 14—17;
- в) да съхранява номера на единния идентификационен код на продукта на разположение на органите за надзор на пазара в продължение на 10 години след предоставянето на пазара на детергента или повърхностноактивното вещество.

Член 13

Идентифициране на икономическите оператори

1. По искане на органите за надзор на пазара икономическите оператори посочват:
 - а) всеки икономически оператор, който им е доставил детергент или повърхностноактивно вещество;
 - б) всеки икономически оператор, на когото са доставили детергент или повърхностноактивно вещество.

2. Икономическите оператори трябва да могат да предоставят информацията, посочена в параграф 1, в продължение на 10 години, след като детергентът или повърхностноактивното вещество са им били доставени, и в продължение на 10 години, след като те са доставили детергента или повърхностноактивното вещество.

ГЛАВА IV

МАРКИРОВКА „СЕ“ И ЕТИКЕТИРАНЕ

Член 14

Правила и условия за нанасянето на маркировката „СЕ“

1. За маркировката „СЕ“ се прилагат общите принципи, определени в член 30 от Регламент (ЕО) № 765/2008.
2. Маркировката „СЕ“ се нанася така, че да бъде видима, четлива и незаличима, преди детергентът да бъде пуснат на пазара.
Маркировката „СЕ“ се нанася или върху етикета, или върху опаковката на детергента, или, когато детергентът се доставя в насипно състояние, върху документ, придружаващ детергента.
Когато в съответствие с член 16, параграф 2 икономическите оператори могат да предоставят само цифров етикет, маркировката „СЕ“ се поставя върху цифровия етикет.
3. Държавите членки доразвиват съществуващите механизми, за да гарантират правилното прилагане на режима, уреждащ маркировката „СЕ“, и предприемат подходящи действия в случай на неправилна употреба на тази маркировка.

Член 15

Общи изисквания за етикетиране

1. Детергентите и повърхностноактивните вещества, които се предоставят на пазара в индивидуални опаковки или в съдове за многократно пълнене, се придружават от етикет.
2. Икономически оператор, който предоставя детергент на пазара директно на краен ползвател в съдове за многократно пълнене, предоставя физическия етикет или носителя на данни, чрез който цифровият етикет е достъпен за крайния ползвател.
3. Етикетът на детергентите и повърхностноактивните вещества съдържа следната информация:
 - а) номер на типа, номер на партидата или друг елемент, позволяващ тяхното идентифициране;
 - б) името, регистрираното търговско наименование или регистрираната търговска марка на производителя и пощенския адрес и адреса на електронната поща, на които може да се осъществява връзка с него. В пощенския адрес се посочва едно-единствено място за връзка с производителя;

- в) наименованието и търговското наименование на продукта;
- г) съдържанието на детергента или повърхностноактивното вещество в съответствие с част А от приложение V;
- д) указанията за употреба и специалните предпазни мерки, когато е необходимо и приложимо.

Информацията, посочена в първа алинея, букви а), б) и в), се включва във всички документи, придружаващи детергентите и повърхностноактивните вещества, транспортирани в насипно състояние.

- 4. В допълнение към информацията, посочена в параграф 3, етикетът на потребителските перилни детергенти и потребителските детергенти за автоматични съдомиялни машини съдържа информация за дозировката в съответствие с част Б от приложение V.
- 5. Информацията, посочена в параграфи 3 и 4, трябва да е на език, лесно разбираем за крайните ползватели, както е определен от съответната държава членка, и трябва да е ясна и разбираема. Етикетът трябва да е достъпен за проверка, когато детергентът или повърхностноактивното вещество се предоставя на пазара.

Член 16

Форми на етикетирание

- 1. Когато детергентите или повърхностноактивните вещества се предоставят на пазара, те се придружават от елементите на етикета, посочени в член 15, параграф 3 и, когато е приложимо, в член 15, параграф 4, в следната форма:
 - а) върху физически етикет;
 - б) като цифров етикет и се дублират върху физически етикет.

Чрез дерогация от първа алинея, буква б) елементите за етикетирание, установени в част В от приложение V, не трябва да се дублират върху физическия етикет. Освен това, когато информацията за дозировката за потребителски перилни детергенти в съответствие с точки 1 и 2 от част Б от приложение V е предоставена на цифровия етикет, върху физическия етикет може да бъде предоставена опростена таблица за дозиране, както е посочено в част Г от приложение V.

- 2. Чрез дерогация от параграф 1, когато детергентите се предоставят на пазара директно на краен ползвател в съдове за многократно пълнене, елементите на етикета, посочени в член 15, параграфи 3 и 4, могат да бъдат предоставени само като цифров етикет, с изключение на информацията за дозировката за потребителските перилни детергенти, посочена в точки 1 и 2 от част Б от приложение V, която трябва да бъде предоставена и върху физически етикет.

Член 17

Изисквания за цифрово етикетирание

- 1. Когато върху детергентите и повърхностноактивните вещества е поставен цифров етикет в съответствие с член 16, за този етикет се прилагат следните правила:

- a) всички елементи на етикета, посочени в член 15, параграф 3, и, когато е уместно, в член 15, параграф 4, се предоставят на едно място и се отделят от друга информация;
 - б) информацията върху цифровия етикет позволява търсене;
 - в) информацията върху цифровия етикет е достъпна за всички потребители в Съюза;
 - г) цифровият етикет е достъпен безплатно, без да е необходимо предварително регистриране, изтегляне или инсталиране на приложения или предоставяне на парола;
 - д) информацията върху цифровия етикет се представя по начин, който отговаря на потребностите на уязвимите групи и поддържа, според случая, необходимите адаптации за улесняване на достъпа до информацията на тези групи;
 - е) цифровият етикет е достъпен чрез широко използвани цифрови технологии и е съвместим с всички основни операционни системи и уеб браузъри;
 - ж) когато цифровият етикет е наличен на повече от един език, изборът на език не се обуславя от географското местоположение на крайния ползвател;
 - з) цифровият етикет остава на разположение за период от 10 години от момента на пускането на детергента или повърхностноактивното вещество на пазара, включително след обявяване в несъстоятелност, ликвидация или прекратяване на дейността в Съюза на икономическия оператор, който го е създал, или за такъв по-дълъг период, какъвто се изисква съгласно друго законодателство на Съюза, обхващащо съдържащата се в него информация;
 - и) информацията върху цифровия етикет е достъпна посредством носителя на данни.
2. Носителят на данни има физическо присъствие върху детергента или повърхностноактивното вещество, тяхната опаковка или документацията, която ги придружава.
- В допълнение към изискването в първа алинея, когато детергентите и повърхностноактивните вещества се предоставят на пазара в съдове за многократно пълнене, носителят на данни е налице в пункта за повторно пълнене.
- Носителят на данни е ясно видим за крайния ползвател преди всяка покупка и за органите за надзор на пазара, в това число, когато е приложимо, в случаите, когато детергентът или повърхностноактивното вещество се предоставят чрез продажби от разстояние.
3. Когато икономическите оператори предоставят цифров етикет, носителят на данни се придружава от указанието „По-подробна информация за продукта е налична онлайн“ или от аналогично указание.
4. Икономическите оператори, предоставящи цифров етикет, не трябва да проследяват, анализират или използват каквато и да било информация за

ползването на цифровия етикет за цели, различни от абсолютно необходимите за предоставянето на информацията върху цифровия етикет онлайн.

5. Икономическите оператори, които предоставят цифров етикет, предоставят информацията, съдържаща се в цифровия етикет, чрез други средства във всеки от следните случаи:
- а) по устно или писмено искане от страна на крайния ползвател;
 - б) когато цифровият етикет е временно недостъпен, включително в момента на покупката.

Икономическите оператори предоставят информацията, посочена в първа алинея, независимо от покупката на детергент или повърхностноактивно вещество и безплатно.

ГЛАВА V

ПРОДУКТОВ ПАСПОРТ

Член 18

Продуктов паспорт

1. Преди да пуснат детергент или повърхностноактивно вещество на пазара, производителите създават продуктов паспорт за тези продукти. Продуктовият паспорт отговаря на изискванията, определени в настоящия член и в член 19.
2. Продуктовият паспорт отговаря на следните изисквания:
 - а) съответства на конкретна партида от детергента или повърхностноактивното вещество;
 - б) в него е посочено, че е доказано съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с изискванията, установени в настоящия регламент, и, когато е приложимо, са посочени използваните методи за изпитване;
 - в) съдържа най-малко информацията, включена в приложение VI;
 - г) актуален е;
 - д) на разположение е на езика или езиците, изисквани от държавата членка, в която детергентът или повърхностноактивното вещество се пуска или предоставя на пазара;
 - е) достъпен е за крайните ползватели, органите за надзор на пазара, митническите органи, Комисията и другите икономически оператори;
 - ж) наличен е за срок от 10 години след пускането на детергента или повърхностноактивното вещество на пазара, също и в случай на несъстоятелност, ликвидация или прекратяване на дейността на територията на Съюза на икономическия оператор, който е създал продуктовия паспорт;
 - з) достъпен е посредством носител на данни;
 - и) изпълнява специфичните и техническите изисквания, определени по смисъла на параграф 8.

3. Носителят на данни има физическо присъствие върху детергента или повърхностноактивното вещество, тяхната опаковка или документацията, която ги придружава, в съответствие с акта за изпълнение, посочен в параграф 8.

В допълнение към изискването в първа алинея, когато детергентите и повърхностноактивните вещества се предоставят на пазара в съдове за многократно пълнене, носителят на данни е налице в пункта за повторно пълнене.

Носителят на данни е ясно видим за крайния ползвател преди всяка покупка и за органите за надзор на пазара, в това число, когато е приложимо, в случаите, когато детергентът или повърхностноактивното вещество се предоставят чрез продажби от разстояние.

4. Когато икономическите оператори предоставят цифров етикет, за достъп до продуктивния паспорт и до цифровия етикет се използва един носител на данни.
5. Когато съгласно друго законодателство на Съюза се изисква информацията за детергента или повърхностноактивното вещество да бъде достъпна чрез носител на данни, за предоставянето на информацията, изисквана съгласно настоящия регламент и другото законодателство на Съюза, се използва един носител на данни.
6. Когато съгласно друго законодателство на Съюза, приложимо за детергентите и повърхностноактивните вещества, се изисква продуктов паспорт, се създава един продуктов паспорт за детергентите и повърхностноактивните вещества, съдържащ информацията, посочена в параграф 2, както и всякаква друга информация, изисквана по отношение на продуктивния паспорт съгласно това друго законодателство на Съюза.
7. В допълнение към информацията, посочена в параграфи 5 и 6, икономическите оператори могат да предоставят достъп до друга информация чрез носителя на данни, посочен в параграф 6. В такива случаи тази информация се отделя ясно от информацията, изисквана съгласно настоящия регламент и, когато е приложимо, съгласно друго законодателство на Съюза.
8. Чрез създаването на продуктивния паспорт производителят поема отговорността за съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с настоящия регламент.
9. Комисията приема акт за изпълнение, в който се определят специфичните и техническите изисквания, свързани с продуктивния паспорт за детергентите и повърхностноактивните вещества. Тези изисквания определят най-малко следното:
 - а) видовете носители на данни, които ще се използват;
 - б) оформлението на носителя на данни и неговото местоположение;
 - в) техническите елементи на паспорта, за които се използват определени европейски или международни стандарти;
 - г) участниците, които могат да въвеждат или актуализират информацията в продуктивния паспорт, включително, когато е необходимо, да създават нов продуктов паспорт, в това число производителите, компетентните национални органи и Комисията или всяка организация, действаща от

тяхно име, и видовете информация, които те може да въвеждат или актуализират.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 28, параграф 2.

Член 19

Техническо проектиране и функциониране на продуктивния паспорт

Техническото проектиране и функционирането на продуктивния паспорт трябва да отговарят на следните изисквания:

- а) продуктите паспорти, създадени съгласно настоящия регламент, са напълно оперативно съвместими с продуктите паспорти, изисквани съгласно друго законодателство на Съюза, във връзка с техническите, семантичните и организационните аспекти на комуникацията от край до край и предаването на данни;
- б) цялата информация, включена в продуктивния паспорт, се основава на отворени стандарти, разработени с оперативно съвместим формат, и е машинно четима, структурирана и позволява търсене;
- в) крайните ползватели, икономическите оператори и другите съответни участници имат безплатен достъп до продуктивния паспорт;
- г) данните, включени в продуктивния паспорт, се съхраняват от икономическия оператор, отговорен за създаването му, или от оператори, упълномощени да действат от негово име;
- д) ако данните, включени в продуктивния паспорт, се съхраняват или обработват по друг начин от оператори, упълномощени да действат от името на икономическите оператори, пускащи на пазара детергента или повърхностноактивното вещество, на тези оператори не се разрешава да продават, използват повторно или обработват такива данни, изцяло или частично, извън необходимото за предоставяне на съответните услуги за съхранение или обработване;
- е) икономическите оператори не могат да проследяват, анализират или използват каквато и да било информация за ползването на продуктивния паспорт за цели, различни от абсолютно необходимите за предоставянето на информацията в продуктивния паспорт онлайн.

Член 20

Регистър на продуктите паспорти

1. Преди да пуснат детергент или повърхностноактивно вещество на пазара, икономическите оператори качват в регистъра, създаден съгласно член 12, параграф 1 от Регламент (ЕС) .../... относно екодизайна за устойчиви продукти, единния идентификационен код на продукта и единния идентификационен код на оператора за детергента или повърхностноактивното вещество.

2. Комисията, органите за надзор на пазара и митническите органи имат достъп до регистъра, посочен в параграф 1, за изпълнение на задълженията си съгласно настоящия регламент.

Член 21

Митнически контрол, свързан с продуктивния паспорт

1. По отношение на детергентите и повърхностноактивните вещества, въвеждани на пазара на Съюза, се прилагат проверките и другите мерки, предвидени в настоящия член.
2. Деклараторите по смисъла на член 5, точка 15 от Регламент (ЕС) № 952/2013 включват единния идентификационен код на продукта в митническата декларация за допускане за свободно обращение на всеки детергент или всяко повърхностноактивно вещество.
3. Митническите органи проверяват дали единният идентификационен код на продукта, посочен от декларатора в съответствие с параграф 2 от настоящия член, съответства на единния идентификационен код на продукта, включен в регистъра в съответствие с член 20, параграф 1.
4. В допълнение към проверката, посочена в параграф 3, митническите органи проверяват съответствието между информацията, предоставена на митниците от декларатора, и другата информация, съхранявана в регистъра по член 20, параграф 1 и изброена в делегирания акт по член 26, параграф 3.
5. Проверката, посочена в параграфи 3 и 4, се извършва по електронен път и автоматично преди допускането за свободно обращение.
6. За целите на параграфи 3—5 се използва междусистемната връзка между регистъра по член 20, параграф 1, и системата на ЕС „Митническо обслужване на едно гише: обмен на сертификати“, посочена в [член 13 от Регламент (ЕС) .../... относно екопроектирането на устойчиви продукти].
7. Параграфи 3, 4 и 5 се прилагат от деня, в който започне да функционира междусистемната връзка между регистъра и системата на ЕС „Митническо обслужване на едно гише: обмен на сертификати“, посочена в [член 13 от Регламент (ЕС) .../... относно екопроектирането на устойчиви продукти].
Комисията публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* известие за това, като посочва датата, на която започва да функционира междусистемната връзка.
8. Митническите органи могат да извличат и използват информацията, включена в продуктивния паспорт и в регистъра, посочен в член 20, параграф 1, за изпълнение на задълженията си съгласно законодателството на Съюза, включително за управление на риска в съответствие с членове 46 и 47 от Регламент (ЕС) № 952/2013.
9. Проверките и другите мерки, предвидени в настоящия член, се извършват въз основа на списък с кодове по Комбинираната номенклатура съгласно приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87, в който са класифицирани детергентите и повърхностноактивните вещества, както и въз основа на продуктите описания на тези детергенти и повърхностноактивни вещества.

10. Проверките и мерките, предвидени в настоящия член, не засягат прилагането на други правни актове на Съюза, уреждащи допускането за свободно обращение на продукти, включително членове 46, 47 и 134 от Регламент (ЕС) № 952/2013, както и проверките, посочени в глава VII от Регламент (ЕС) 2019/1020.

ГЛАВА VI

НАДЗОР НА ПАЗАРА

Член 22

Процедура на национално равнище при работа с детергенти и повърхностноактивни вещества, пораждащи риск

1. Когато органите за надзор на пазара на дадена държава членка имат основателна причина да считат, че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество представлява риск за здравето или за околната среда, те извършват оценка по отношение на този детергент или това повърхностноактивно вещество, която обхваща всички съответни изисквания, определени в настоящия регламент. За тази цел съответните икономически оператори сътрудничат на органите за надзор на пазара, когато това е необходимо.
2. Когато органите за надзор на пазара на дадена държава членка имат достатъчно основание да считат, че резултатите от дадено изпитване, проведено в съответствие с методите, изброени в приложение I или в приложение II, са неверни, те извършват проверки, за да проверят съответствието на детергента или повърхностноактивното вещество с настоящия регламент в съответствие с референтните методи, посочени в приложения I, II и VII. Икономическите оператори не са задължени да плащат за каквото и да е повторно или допълнително изпитване, при условие че първоначалното изпитване е показало съответствие на детергентите или повърхностноактивните вещества с настоящия регламент.
3. Когато в хода на проверките, посочени в параграф 1 или в параграф 2, органите за надзор на пазара установят, че детергентът или повърхностноактивното вещество не съответства на изискванията, определени в настоящия регламент, те незабавно изискват от съответните икономически оператори да предприемат всички подходящи коригиращи действия, за да приведат детергента или повърхностноактивното вещество в съответствие с тези изисквания, да го изтеглят от пазара или да го изземат в рамките на разумен срок, съобразен с естеството на риска, посочен в параграф 1.
4. Когато органите за надзор на пазара смятат, че несъответствието не е ограничено само до националната им територия, те информират Комисията и органите за надзор на пазара на другите държави членки за резултатите от оценката и за действията, които те са изискали да бъдат предприети от икономическия оператор.
5. Икономическият оператор гарантира, че са предприети всички подходящи коригиращи действия по отношение на всички съответни детергенти и

повърхностноактивни вещества, които икономическият оператор е предоставил на пазара в целия Съюз.

6. Когато съответният икономически оператор не предприеме подходящи коригиращи действия в посочения в параграф 3 срок, органите за надзор на пазара предприемат всички подходящи временни мерки, за да забранят или ограничат предоставянето на детергента или повърхностноактивното вещество на националния им пазар или за изтеглянето на детергента или повърхностноактивното вещество от този пазар, или за неговото изземване.

Органите за надзор на пазара незабавно информират Комисията и органите за надзор на пазара на другите държави членки за тези мерки.

Информацията, посочена във втора алинея, включва всички налични подробни данни, по-специално данните, необходими за идентифицирането на детергента или повърхностноактивното вещество, които не отговарят на изискванията, произхода на детергента или повърхностноактивното вещество, естеството на предполагаемото несъответствие и съпътстващия риск, естеството и продължителността на предприетите на национално равнище мерки, както и аргументите, изтъкнати от съответния икономически оператор.

7. Органите за надзор на пазара на държавите членки, различни от държавата членка, започнала процедурата по настоящия член, без забавяне информират Комисията и органите за надзор на пазара на другите държави членки за всички приети мерки и за всяка допълнителна информация, с която разполагат за несъответствието на съответния детергент или на съответното повърхностноактивно вещество, и в случай на несъгласие с приетата национална мярка — за своите възражения.
8. Когато в срок от три месеца от получаването на информацията, посочена в параграф 6, втора алинея, не е повдигнато възражение нито от орган за надзор на пазара на държава членка, нито от Комисията във връзка с временна мярка, предприета от държава членка, тази мярка се смята за обоснована.
9. Органите за надзор на пазара гарантират, че по отношение на детергента или повърхностноактивното вещество без забавяне се предприемат подходящите ограничителни мерки, като например изтеглянето му от пазарите им.
10. Когато за целите на параграфи 4, 6, 7 и 8 се съобщава информация на Комисията или на други органи за надзор на пазара, тази информация се съобщава чрез информационната и комуникационна система, посочена в член 34, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020.

Член 23

Предпазна процедура на Съюза

1. Когато при приключването на процедурата, предвидена в член 22, параграфи 3, 4 и 5, срещу мярка, предприета от орган за надзор на пазара, бъдат повдигнати възражения, или когато Комисията счита, че дадена национална мярка противоречи на законодателството на Съюза, Комисията започва незабавно консултации с органите за надзор на пазара и със съответния икономически оператор или оператори и извършва оценка на националната мярка. На основата на резултатите от тази оценка Комисията приема акт за изпълнение, с който определя дали националната мярка е обоснована, или не.

Комисията адресира решението си до всички държави членки, като го съобщава незабавно на тях и на съответния икономически оператор или оператори.

2. Ако се прецени, че националната мярка е обоснована, всички държави членки предприемат необходимите мерки, за да осигурят изтеглянето от своя пазар на детергента или повърхностноактивното вещество, които не отговарят на изискванията, и информират Комисията за това.
3. Ако се прецени, че националната мярка не е обоснована, съответната държава членка оттегля тази мярка.

Член 24

Отговарящи на изискванията детергенти и повърхностноактивни вещества, които представляват риск за здравето или за околната среда

1. Когато орган за надзор на пазара, след като извърши оценката съгласно член 22, параграф 1, установи, че въпреки че даден детергент или дадено повърхностноактивно вещество е в съответствие с настоящия Регламент, той (то) представлява риск за здравето или за околната среда, той изисква от съответния икономически оператор да предприеме всички необходими мерки, за да гарантира, че когато съответният детергент или съответното повърхностноактивно вещество бъде пуснато на пазара, той (то) вече няма да представлява такъв риск, да изтегли детергента или повърхностноактивното вещество от пазара или да го иземе в рамките на разумен срок, съобразен с естеството на риска.
2. Икономическият оператор гарантира, че са предприети всички коригиращи действия по отношение на всички съответни детергенти и повърхностноактивни вещества, които икономическият оператор е предоставил на пазара в целия Съюз.
3. Органът за надзор на пазара незабавно информира Комисията и органите за надзор на пазара на другите държави членки. Тази информация включва всички налични подробни данни, по-специално данните, необходими за идентифицирането на съответния детергент или съответното повърхностноактивно вещество, произхода и веригата на доставка на детергента или повърхностноактивното вещество, естеството на съпътстващия риск и естеството и продължителността на предприетите национални мерки.
4. Комисията започва незабавно консултации с органите за надзор на пазара и със съответния икономически оператор или оператори и извършва оценка на предприетата на национално равнище мярка. Въз основа на резултатите от тази оценка Комисията приема акт за изпълнение, с който определя дали националната мярка е обоснована, или не, и, когато е необходимо, предлага подходящи мерки.

Адресати на решението на Комисията са всички държави членки, като Комисията го съобщава незабавно на тях и на съответния(те) икономически оператор(и).

Член 25

Формално несъответствие

1. Без да се засягат разпоредбите на член 22, когато орган за надзор на пазара направи една от следните констатации, той изисква от съответния икономически оператор да отстрани въпросното несъответствие:
 - а) маркировката „СЕ“ е нанесена в нарушение на член 14 или изобщо не е нанесена;
 - б) продуктивният паспорт не е изготвен в съответствие с членове 18 и 19;
 - в) техническата документация, упомената в член 7, параграф 2, или не е налична, или е непълна;
 - г) носителят на данни, чрез който са достъпни продуктивният паспорт, и, когато е уместно, цифровият етикет, не е налице върху детергента или повърхностноактивното вещество, тяхната опаковка, придружаващата ги документация или в пункта за повторно пълнене, както е приложимо;
 - д) етикетът не е предоставен или информацията върху етикета, посочена в член 15 и в приложение V, е невярна или непълна.
2. Когато несъответствието, посочено в параграф 1, продължи, съответната държава членка предприема всички подходящи мерки да ограничи или да забрани предоставянето на пазара на детергента или повърхностноактивното вещество, или да осигури неговото изземване или изтегляне от пазара.

ГЛАВА VII

ДЕЛЕГИРАНИ ПРАВОМОЩИЯ И ПРОЦЕДУРА НА КОМИТЕТ

Член 26

Делегирани правомощия

1. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да изменя приложение VI по отношение на информацията, която трябва да бъде предоставяна в продуктивния паспорт, за целите на адаптирането на това приложение към техническия и научния напредък и на степента на цифрова подготвеност на органите за надзор на пазара и крайните ползватели.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да изменя член 20, параграф 1, като изисква допълнителна информация сред информацията, посочена в приложение VI, да се съхранява в регистъра.

Когато приема делегираните актове в съответствие с първа алинея, Комисията взема предвид следните критерии:

- а) съгласуваността с други относими актове на Съюза, когато е уместно;
- б) необходимостта да се даде възможност за проверка на автентичността на продуктивния паспорт;

- в) относимостта на информацията за подобряване на ефикасността и ефективността на проверките за наблюдение на пазара и митническия контрол на детергентите и повърхностноактивните вещества;
- г) необходимостта да се избегне непропорционална административна тежест за икономическите оператори.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да допълва настоящия регламент, като определя допълнителната информация, съхранявана в регистъра по член 20, параграф 1, която трябва да бъде контролирана от митническите органи.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да допълва настоящия регламент, като предвижда приложение, съдържащо списък с кодове по Комбинираната номенклатура съгласно приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87, и продуктови описания на детергенти и повърхностноактивни вещества, както и като актуализира посоченото приложение.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да изменя приложения I—VII с цел да се отчете научният и техническият напредък.
6. Когато нови научни доказателства показват необходимостта от въвеждане на изисквания за биоразградимост на вещества и смеси, различни от повърхностноактивни вещества в детергенти (включително капсули с детергенти), на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да изменя приложение I с цел да се определят критерии за биоразградимост на тези вещества и смеси и методи за изпитване за проверка на съответствието с тези критерии.
- Когато приема делегираните актове в съответствие с първа алинея, Комисията взема предвид настоящите производствени практики, наличието на технически и икономически осъществими алтернативи и въздействието върху малките и средните предприятия.
7. Когато в Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁶ са установени индивидуални основания на риска допустими концентрации за предизвикващи алергии аромати, Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да измени приложение V с цел да адаптира съответно пределната стойност на предизвикващите алергии аромати, изброени в приложение III към посочения регламент.
8. До [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на първия ден от месеца, следващ 30 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 27 за допълване на настоящия регламент, като определя специфични изисквания за цифровото етикетироване на детергентите. С тези изисквания се определят най-малко видовете ИТ решения, които икономическите оператори могат да използват, и алтернативните средства за предоставяне на информацията върху цифровия етикет, посочени в член 17.

⁴⁶ Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59).

Когато приема делегираните актове по първа алинея, Комисията взема предвид следните критерии:

- а) съгласуваността с други относими актове на Съюза, когато е уместно;
 - б) необходимостта от насърчаване на иновациите;
 - в) технологичната неутралност, която се характеризира с липса на ограничения или предписания относно избора на технологии или оборудване в границите на съвместимостта и с избягване на намеси;
 - г) необходимостта цифровото етикетирание да не застрашава безопасността на крайните ползватели и околната среда;
 - д) степента на цифрова подготвеност на всички групи от населението в Съюза.
9. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да изменя приложение V по отношение на информацията за етикетирание, която на икономическите оператори е разрешено да предоставят само в цифров вид в съответствие с член 16, с цел това приложение да се адаптира към техническия и научния напредък или към равнището на цифровата подготвеност сред крайните ползватели на детергенти. При приемането на тези делегирани актове Комисията взема предвид необходимостта от осигуряване на високо ниво на защита на здравето и на опазване на околната среда.

Член 27

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 26, се предоставя на Комисията за неопределен срок.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 26, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междоинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 26, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се

удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 28

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по детергентите. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

ГЛАВА VIII

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 29

Санкции

Държавите членки определят правилата за приложимите санкции при нарушаване на настоящия регламент и вземат всички необходими мерки, за да гарантират тяхното прилагане. Предвидените санкции трябва да са ефективни, пропорционални и възпиращи. Държавите членки уведомяват без забавяне Комисията за тези мерки, както и за всяко последващо изменение, което ги засяга.

Член 30

Изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020

В приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1020 точка 15 се заменя със следното:

„15. Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от [...] година относно предоставянето на пазара на детергенти и повърхностноактивни вещества (ОВ L [...], [...] г., стр. [...])“.

Член 31

Доклад

До [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на 5 години след датата на прилагане на настоящия регламент] Комисията представя на Европейския парламент и Съвета доклад за прилагането на настоящия регламент. Докладът съдържа оценка на начина, по който настоящият регламент постига целите си, в това число оценка на въздействието върху малките и средните предприятия.

Член 32

Преглед във връзка с микроорганизмите

До [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на 3 години след датата на прилагане на настоящия регламент] Комисията извършва оценка на ефективността и уместността на изискванията в настоящия регламент за детергентите, съдържащи микроорганизми, както и на възможността за включване в приложение II на нови микроорганизми или щамове на микроорганизми, които са разрешени в детергентите.

Член 33

Отмяна на Регламент (ЕО) № 648/2004

Регламент (ЕО) № 648/2004 се отменя.

Позоваванията на отменения регламент се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложение VIII.

Член 34

Преходни разпоредби

Държавите членки не възпрепятстват предоставянето на пазара на детергенти и повърхностноактивни вещества, които са пуснати на пазара преди [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на 30 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] в съответствие с Регламент (ЕО) № 648/2004, приложим на [...] г. [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на един ден преди изтичането на 30 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Детергентите и повърхностноактивните вещества, които са пуснати на пазара след [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на един ден преди изтичането на 30 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] и които към момента на пускането им на пазара са в съответствие с Регламент (ЕО) № 648/2004, приложим на [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на един ден преди изтичането на 30 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент], могат да бъдат предоставяни на пазара до [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на 36 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Член 35

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент се прилага от [до Службата за публикации: моля, въведете датата, съответстваща на 30 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател