

Bruxelles, 2 mai 2023
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2023/0124(COD)**

**8904/23
ADD 7**

**MI 357
ENT 89
ENV 440
CHIMIE 39
IND 210
CONSOM 153
SAN 227
IA 92
CODEC 762**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 aprilie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 115 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind detergenții și agenții tensioactivi, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 648/2004

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 115 final.

Anexă: SWD(2023) 115 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.4.2023
SWD(2023) 115 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI
care însoțește documentul

Propunere de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului

**privind detergenții și agenții tensioactivi, de modificare a Regulamentului (UE)
2019/1020 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 648/2004**

{COM(2023) 217 final} - {SEC(2023) 170 final} - {SWD(2023) 113 final} -
{SWD(2023) 114 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind detergenții și agenții tensioactivi, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 648/2004
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce constituie o preocupare la nivelul UE?
Regulamentul (CE) nr. 648/2004 privind detergenții (denumit în continuare „Regulamentul privind detergenții”) armonizează normele privind vânzarea pe piață a detergenților și a agenților tensioactivi¹. Acesta stabilește cerințe stricte de biodegradabilitate pentru agenții tensioactivi, limite standardizate pentru fosfor în mașinile de spălat de rufe de larg consum și mașinile automate de spălat vase de larg consum și cerințe specifice de etichetare pentru a informa utilizatorii finali cu privire la prezența anumitor elemente componente în detergenți (de exemplu, substanțele odorante alergene) și pentru a le permite să facă alegeri în cunoștință de cauză. Pe baza constatărilor evaluării privind detergenții², prezenta evaluare a impactului identifică două probleme, și anume: 1. Regulamentul privind detergenții nu ține seama de noile evoluții ale pieței. De la adoptarea regulamentului în 2004, au fost dezvoltate produse inovatoare și practici noi și durabile, pe care normele actuale nu le includ (produse de curățare microbiene) sau nu este clar dacă și în ce mod le includ (vânzările de produse în ambalaje care pot fi reumplute). 2. Lipsa unor cerințe eficiente în materie de informare pentru detergenți: Suprapunerile legislative dintre Regulamentul privind detergenții și regulamentele CLP³ duc adesea la etichetarea aceleiași substanțe de două sau de trei ori pe aceeași etichetă și, uneori, sub denumiri complet diferite. O a doua suprapunere există, de asemenea, între aceste acte legislative ale UE, și anume duplicarea informațiilor privind răspunsul în situații de urgență privind sănătatea pentru detergenții clasificați ca fiind periculoși în temeiul Regulamentului CLP (fișele tehnice privind elementele componente în temeiul Regulamentului privind detergenții și informațiile furnizate centrelor de informare toxicologică în temeiul CLP).
Care este rezultatul urmărit?
Această inițiativă ar contribui la atingerea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și a mediului, precum și la asigurarea în continuare a funcționării eficiente a pieței unice a detergenților. Mai precis, această inițiativă vizează clarificarea și actualizarea normelor, pentru: • a asigura condiții de concurență echitabile și a permite produse inovatoare și noi practici durabile; • a asigura o protecție optimizată a sănătății și a mediului; • a reduce sarcina pentru producătorii de detergenți; • a îmbunătăți înțelegerea și sensibilizarea consumatorilor cu privire la etichete, prin simplificarea și raționalizarea cerințelor de etichetare existente în Regulamentul privind detergenții.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Evaluarea detergenților a concluzionat că valoarea adăugată a existenței unor norme standardizate pentru punerea la dispoziție și introducerea pe piață a detergenților este de necontestat⁴. O acțiune de reglementare la nivelul UE va asigura un context de reglementare care să permită inovarea pentru noi tipuri de produse, noi tehnici de comercializare și noi tehnologii de etichetare pe piața unică, asigurând în același timp același nivel de protecție a sănătății și a mediului în întreaga UE.

¹ Agenții tensioactivi sunt agenți de suprafață care ajută la descompunerea interfetei dintre apă și uleiuri și/sau murdărie. Aceștia reprezintă unul dintre principalele elemente componente ale detergenților.

² Evaluarea Regulamentului (CE) nr. 648/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind detergenții, [SWD\(2019\) 298](#)

³ Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006

⁴ Idem.

B. Soluții

Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?

Pe lângă scenariul de referință în care nu se întreprinde nicio acțiune, prezenta evaluare a impactului identifică **două opțiuni (1a și 1b)** pentru a aborda problema 1 (noile evoluții ale pieței care nu sunt luate în considerare) și **două opțiuni (2a și 2b)** pentru a soluționa problema 2 (lipsa unor cerințe de informare eficiente).

Opțiunea 1a

Aceasta ar asigura faptul că consumatorii primesc informațiile necesare atunci când cumpără detergenți în recipiente care pot fi reumplute și că normele sunt aceleași pentru toți producătorii de detergenți. Produsele de curățare microbiene ar fi incluse în domeniul de aplicare al Regulamentului privind detergenții și ar fi impuse cerințe minime de informare (etichetare), astfel încât utilizatorii finali să poată fi informați cu privire la prezența microbilor în produsul prin care se îndeplinește funcția de curățare.

Opțiunea 1b

Această opțiune se bazează pe opțiunea 1a privind vânzările de produse în ambalaje care pot fi reumplute, propunând, în plus, introducerea etichetării digitale pentru detergenții din recipiente care pot fi reumplute. Pentru a facilita și mai mult această practică durabilă și pentru a debloca întregul său potențial, toate informațiile de etichetare necesare în temeiul Regulamentului privind detergenții, cu excepția instrucțiunilor de dozare, pot fi furnizate prin intermediul unei etichete digitale.

În ceea ce privește produsele de curățare microbiene, opțiunea 1b propune introducerea unor cerințe de gestionare a riscurilor pentru aceste produse. Acestea includ criterii generice pentru utilizarea microbilor în detergenți, cerințe de etichetare, anumite restricții privind utilizarea microbilor și o clauză de revizuire.

Opțiunea 2a

În cadrul acestei opțiuni, fișa tehnică privind elementele componente ar fi eliminată atât pentru detergenții periculoși, cât și pentru detergenții nepericuloși. Opțiunea sugerează, în plus, raționalizarea cerințelor de etichetare și introducerea posibilității de etichetare digitală.

Raționalizarea ar putea fi realizată fie prin etichetarea o singură dată (în conformitate cu normele mai stricte, **subopțiunea 1**), fie prin eliminarea dispozițiilor duplicate din Regulamentul privind detergenții (**subopțiunea 2**).

Dacă optează pentru etichetarea digitală, producătorii ar beneficia, de asemenea, de posibilitatea de a furniza anumite informații numai prin intermediul etichetei digitale. Dacă s-ar aplica principii obligatorii pentru etichetarea digitală, producătorii ar putea aplica numai etichete digitale pe produsele lor.

Opțiunea 2b

Această opțiune propune să se elimine doar cerința duplicată de a furniza o fișă tehnică privind elementele componente pentru detergenții periculoși și să se mențină această cerință pentru detergenții nepericuloși în temeiul Regulamentului privind detergenții. În ceea ce privește etichetarea, opțiunea 2b este identică cu opțiunea 2a de mai sus.

Evaluarea impactului a identificat opțiunile 1b și 2b ca fiind combinația preferată de opțiuni.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Opțiunea 2b este acceptată pe scară largă de toate părțile interesate (inclusiv industria, autoritățile publice și reprezentanții societății civile). Activitățile de consultare au confirmat sprijinul larg pentru digitalizarea anumitor informații de pe etichetă și pentru menținerea fișei tehnice privind elementele componente pentru detergenții nepericuloși.

În ceea ce privește subopțiunile de raționalizare a cerințelor de etichetare, industria a preferat ușor eliminarea cerințelor duplicate în cadrul Regulamentului privind detergenții (subopțiunea 2), dar a arătat, de asemenea, un sprijin larg pentru prima subopțiune, care a fost, de asemenea, preferată de alte tipuri de părți interesate, în special de autoritățile publice și de reprezentanții societății civile.

De asemenea, s-a primit un sprijin larg pentru facilitarea și digitalizarea vânzărilor de produse în ambalaje care pot fi reumplute în cadrul opțiunii 1b. Cu toate acestea, trebuie remarcat faptul că organizațiile de întreprinderi și întreprinderile mai mari au arătat mai puțin sprijin pentru adăugarea de cerințe privind vânzările de produse în

ambalaje care pot fi reumplute în Regulamentul privind detergenții în comparație cu alte părți interesate, cum ar fi întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), ONG-urile, organizațiile de protecție a mediului și asociațiile de consumatori.

Introducerea unor criterii generice pentru gestionarea riscurilor legate de produsele de curățare microbiene nu a fost susținută pe scară largă printre măsurile propuse de gestionare a riscurilor⁵.

Cu toate acestea, trebuie remarcat faptul că părțile interesate din industrie au raportat că introducerea unor cerințe pentru produsele de curățare microbiene în general în cadrul Regulamentului privind detergenții ar crea o sarcină de reglementare inutilă⁶.

C. Impacturile opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Se preconizează că opțiunile preferate vor aduce beneficii în ceea ce privește **reducerea sarcinii și economiile de costuri pentru industrie**, precum și **etichete mai lizibile pentru detergenți**.

De asemenea, se preconizează că acestea vor reduce sarcinile pentru întreprinderi în ceea ce privește cerințele de etichetare extinse și suprapuse din cadrul mai larg de reglementare al UE aplicabil detergenților, în special prin eliminarea tuturor duplicărilor din cerințele de informare și prin oferirea flexibilității de a furniza unele informații de pe etichetă prin intermediul unei etichete digitale.

De asemenea, se vor realiza economii de scară în sensul că spațiul etichetei fizice ar putea permite utilizarea mai multor limbi, ceea ce înseamnă economii de costuri în ceea ce privește distribuția vânzărilor, iar potențialul pieței unice pentru detergenți ar fi realizat pe deplin.

Stabilirea unor criterii standardizate și clarificarea cerințelor pentru produse mai prietenoase cu mediul (produse de curățare microbiene) și pentru noi practici durabile vor **facilita tranziția verde, asigurându-se, în același timp, că inovarea nu este împiedicată**.

Combinarea opțiunilor 1b și 2b **asigură, de asemenea, un nivel ridicat de protecție a sănătății și a mediului**. Noi măsuri de gestionare a riscurilor pentru produsele de curățare microbiene vor garanta că microbii utilizați în detergenți sunt siguri atât din punctul de vedere al sănătății, cât și din punctul de vedere al mediului și vor permite utilizatorilor finali să facă alegeri în cunoștință de cauză și să se protejeze mai bine în cazul unei sensibilizări sau vulnerabilități anterioare la microbi.

Instrucțiunile de utilizare specifice și simplificate de pe etichetă vor permite în continuare utilizatorilor de produse să utilizeze corect aceste produse, oferind astfel o protecție optimizată a mediului. În plus, cerințele specifice pentru vânzările de produse în ambalaje care pot fi reumplute vor asigura faptul că consumatorii primesc toate informațiile relevante privind siguranța și utilizarea atunci când cumpără detergenți în recipiente care pot fi reumplute și vor promova o practică durabilă care are beneficii semnificative pentru mediu în ceea ce privește deșeurile de ambalaje.

Permițând ca o parte din informațiile de etichetare să fie furnizate doar în format digital, se vor reduce și mai mult deșeurile rezultate din eliminarea stocului de etichete neutilizate.

Raționalizarea și simplificarea cerințelor de etichetare vor face ca **etichetele detergenților să fie mai ușor de citit și de înțeles**, permițând utilizatorilor finali să găsească mai ușor și mai rapid informațiile relevante, ceea ce este esențial mai ales în cazul unui accident. Etichetarea elementelor componente doar o singură dată, pe baza normelor aplicabile mai stricte (opțiunea 2b, subopțiunea 1), va oferi un nivel mai ridicat de protecție a sănătății.

În plus, introducerea etichetării digitale opționale va oferi, pe de o parte, **o mai mare ușurință în utilizare și o mai bună conștientizare**, deoarece informațiile esențiale care rămân pe eticheta fizică devin mai clare și, pe de altă parte, **va aduce beneficii suplimentare pentru utilizatorii vulnerabili și cu deficiențe de vedere**. Se vor introduce principii digitale, care se vor aplica atunci când producătorii de detergenți decid să eticheteze digital. Acestea vor garanta și mai mult nivelul ridicat de protecție a sănătății.

În cele din urmă, menținerea fișei tehnice privind elementele componente pentru detergenții nepericuloși în temeiul Regulamentului privind detergenții va garanta că nivelul de protecție rămâne foarte ridicat.

În cadrul opțiunii preferate, **funcționarea pieței unice** beneficiază de introducerea unor norme standardizate pentru produsele de curățare microbiene și vânzările de produse în ambalaje care pot fi reumplute, ceea ce va

⁵ Introducerea cerințelor de etichetare în cadrul opțiunii 1a a fost opțiunea cea mai preferată

⁶ Aceasta se referă la introducerea unor cerințe în general, și anume atât în cadrul OP1a, cât și al OP1b.

preveni apariția unor norme naționale divergente.

Opțiunea preferată nu va implica costuri sau va implica costuri neglijabile pentru întreprinderi și va genera unele economii de costuri. Cel mai mare impact – sub forma economiilor de costuri – rezultă din eliminarea fișelor tehnice privind elementele componente pentru detergenții periculoși, **cu o economie anuală estimată la aproximativ 7 milioane EUR pe an.**

Se preconizează **sarcini suplimentare reduse**, în valoare de aproximativ **200 000 EUR pe întreprindere pe an**⁷, ca urmare a cerințelor de gestionare a riscurilor pentru produsele de curățare microbiene. Totuși, aceasta este o valoare estimată superioară, care este foarte probabil să varieze în funcție de diferiți factori (de exemplu, dimensiunea întreprinderii sau a portofoliului de produse).

Eliminarea suprapunerilor în materie de reglementare va asigura o mai mare coerență cu cadrul de reglementare mai larg al UE aplicabil detergenților, iar digitalizarea etichetelor detergenților este în concordanță cu tranziția generală către era digitală și cu inițiativele paralele de digitalizare a etichetelor chimice.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Ca urmare a Regulamentului revizuit privind detergenții, se preconizează costuri totale unice de familiarizare de aproximativ 400 000 EUR pentru industria detergenților. Asigurarea faptului că produsele de curățare microbiene sunt sigure pentru utilizare prin introducerea unor cerințe de gestionare a riscurilor implică un cost pentru producătorii acestor produse (în principal IMM-uri) de ordinul a 200 000 EUR pe întreprindere pe an.

Costuri minore pentru adaptarea site-urilor web existente la etichetarea digitală pot apărea, de asemenea, pentru toți producătorii care optează în mod voluntar pentru aceasta.

O ușoară creștere a costurilor de asigurare a aplicării legislației pentru autoritățile publice ar putea apărea ca urmare a creșterii preconizate a vânzărilor de detergenți în recipiente care pot fi reumplute și ținând seama de faptul că activitățile actuale de aplicare a legii nu sunt probabil extinse, din cauza lipsei de claritate a cadrului existent.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?

Asigurarea faptului că produsele de curățare microbiene sunt sigure pentru utilizare prin introducerea unor cerințe de gestionare a riscurilor implică un cost pentru producători (în principal IMM-uri) de ordinul a 200 000 EUR pe întreprindere pe an. Totuși, aceasta este o valoare estimată superioară, care este foarte probabil să varieze în funcție de diferiți factori (de exemplu, dimensiunea întreprinderii sau a portofoliului).

Prin urmare, acestea **nu ar avea un impact negativ asupra producătorilor (în principal IMM-uri)**, care au raportat în timpul consultărilor specifice că aceste costuri se încadrează în intervalul acceptabil. Stabilirea unor criterii standardizate și clarificarea cerințelor pentru produsele de curățare microbiene și vânzările de produse în ambalaje care pot fi reumplute vor facilita tranziția verde, asigurându-se, în același timp, că inovarea nu este împiedicată. Având în vedere că aceste segmente de piață sunt în prezent dominate de IMM-uri, acest lucru va spori și mai mult accesul și integrarea acestora în lanțurile valorice și pe piață în general. În ceea ce privește competitivitatea sectorială, opțiunea 1b ar sprijini dezvoltarea unor canale de distribuție a produselor vândute în recipiente care pot fi reumplute, ceea ce ar putea atrage noi operatori (cel mai probabil IMM-uri) pe această piață.

Opțiunea 2b împreună cu opțiunea 1b vor permite IMM-urilor **să valorifice beneficiile erei digitale și vor avea ca rezultat o potențială reducere a sarcinii și economii de costuri**, la fel ca în cazul întreprinderilor mai mari. Soluționarea suprapunerilor și a duplicărilor juridice identificate va scuti producătorii de obligația actuală de a menționa aceeași substanță de mai multe ori pe eticheta produsului lor.

Mutarea anumitor informații pe eticheta digitală va conduce la economii de costuri, deoarece actualizarea etichetelor digitale este mai ușoară și mai puțin costisitoare decât cea a etichetelor fizice. Reducerea cantității de informații necesare pe eticheta fizică poate îmbunătăți libera circulație a detergenților în toate cele 27 de țări ale UE.

Acest lucru ar fi facilitat și de posibilitatea de a include mai multe limbi pe etichetele fizice, prin mutarea unor informații pe o etichetă digitală. Astfel ar fi sprijinite creșterea investițiilor și economiile de scară. De asemenea, s-ar obține o reducere a sarcinii.

Economiile anuale de costuri ca urmare a eliminării fișelor tehnice privind elementele componente pentru

⁷ Se estimează că ar putea fi afectate 25 de întreprinderi din UE care produc produse microbiene.

detergenții periculoși și a facilitării vânzărilor de produse în ambalaje care pot fi reumplute în cadrul opțiunii 2a vor aduce beneficii IMM-urilor în același mod ca și pentru întreprinderile mai mari. În mod similar, se preconizează, de asemenea, că opțiunea 2a va reduce sarcinile operatorilor economici în ceea ce privește cerințele de etichetare extinse și suprapuse din cadrul mai larg de reglementare al UE aplicabil detergenților, în special prin eliminarea tuturor duplicărilor din cerințele de informare și prin oferirea flexibilității de a furniza unele informații de pe etichetă prin intermediul unei etichete digitale.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?
Nu, deși autoritățile naționale se pot confrunta cu unele costuri de adaptare la noul regulament. În ceea ce privește asigurarea aplicării etichetării digitale, aceasta nu va avea niciun impact semnificativ, deoarece autoritățile de supraveghere a pieței au deja competențe digitale și se ocupă de dispozitivele digitale în cadrul atribuțiilor lor profesionale.
Vor exista alte efecte semnificative?
Nu au fost identificate alte efecte semnificative.
Proportionalitate?
Opțiunea preferată respectă principiul proporționalității. Aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor urmărite. Cerințele de gestionare a riscurilor pentru produsele de curățare microbiene reprezintă minimul necesar pentru a asigura o protecție suficientă a mediului și a sănătății. Vânzările de produse în ambalaje care pot fi reumplute vor fi facilitate, ceea ce va duce la reducerea sarcinii pentru producători și la beneficii pozitive pentru sănătate și mediu. Digitalizarea etichetelor va avea în continuare caracter opțional. Ori de câte ori este utilizată, aceasta va fi însoțită de principiile generale ale etichetării digitale, pentru a asigura calitatea și accesibilitatea informațiilor furnizate în format digital. În concordanță cu abordarea care va fi adoptată cu privire la etichetarea digitală pentru CLP și produsele fertilizante⁸, pe măsură ce se câștigă experiență și încredere în etichetarea digitală, ar putea fi posibilă creșterea volumului de informații disponibile în format digital în viitor, ceea ce ar putea spori și mai mult potențialul de simplificare pentru industrie.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
Regulamentul revizuit privind detergenții va fi evaluat la cinci ani de la intrarea sa în vigoare.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12992-Chemicals-simplification-and-digitalisation-of-labelling-requirements_ro