

Brusel 2. května 2023
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2023/0124(COD)

8904/23
ADD 7

MI 357
ENT 89
ENV 440
CHIMIE 39
IND 210
CONSOM 153
SAN 227
IA 92
CODEC 762

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. dubna 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2023) 115 final - ANNEX
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o detergentech a povrchově aktivních látkách, o změně nařízení (EU) 2019/1020 a o zrušení nařízení (ES) č. 648/2004

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2023) 115 final - ANNEX.

Příloha: SWD(2023) 115 final - ANNEX



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.4.2023
SWD(2023) 115 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE
SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady

**o detergentech a povrchově aktivních látkách, o změně nařízení (EU) 2019/1020 a
o zrušení nařízení (ES) č. 648/2004**

{COM(2023) 217 final} - {SEC(2023) 170 final} - {SWD(2023) 113 final} -
{SWD(2023) 114 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o detergentech a povrchově aktivních látkách, kterým se mění nařízení (EU) 2019/1020 a zrušuje nařízení (ES) č. 648/2004
A. Potřeba opatření
V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?
Nařízení (ES) č. 648/2004 o detergentech (dále jen „nařízení o detergentech“) harmonizuje pravidla pro prodej detergentů a povrchově aktivních látek¹ na trhu. Stanovuje přísné požadavky na biologickou rozložitelnost povrchově aktivních látek, normalizované limity pro fosfor v pracích prostředcích pro spotřebitele a detergentech určených pro automatické myčky a zvláštní požadavky na označování, které mají informovat konečné uživatele o přítomnosti určitých složek v detergentech (např. alergenních vonných látek) a umožnit jim informovaná rozhodnutí. Na základě zjištění hodnocení detergentů² odhalilo toto posouzení dopadů dva problémy: 1. Nařízení o detergentech nezohledňuje nový vývoj na trhu. Od přijetí nařízení v roce 2004 byly vyvinuty inovativní výrobky a nové udržitelné postupy, které současná pravidla nezohledňují (mikrobiální čisticí prostředky) nebo není jasné, zda a jak je zohledňují (prodej výrobků formou opětovného naplnění). 2. Nedostatek účinných požadavků na informace pro detergenty: Legislativní překryvy mezi nařízeními o detergentech a nařízením CLP³ často vedou k tomu, že se stejná látka objevuje na stejné etiketě dvakrát nebo třikrát a někdy pod zcela odlišnými názvy. Dalším překryvem mezi těmito právními předpisy EU je duplicita informací o reakci na ohrožení zdraví u detergentů klasifikovaných jako nebezpečné podle nařízení CLP (datové listy složek podle nařízení o detergentech a informace pro toxikologická střediska podle nařízení podle CLP).
Čeho by mělo být dosaženo?
Tato iniciativa by pomohla dosáhnout vysoké úrovně ochrany zdraví a životního prostředí a zároveň by nadále zajišťovala účinné fungování jednotného trhu s detergenty. Konkrétně se tato iniciativa zaměřuje na vyjasnění a aktualizaci pravidel s cílem: • zajistit rovné podmínky a umožnit vznik inovativních produktů a nových udržitelných postupů, • posílit ochranu zdraví a životního prostředí, • snížit zátěž pro výrobce detergentů, • zlepšit porozumění a povědomí spotřebitelů ohledně štítků zjednodušením a zefektivněním stávajících požadavků na označování v nařízení o detergentech.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?
Z hodnocení nařízení o detergentech vyplynulo, že přidaná hodnota normalizovaných pravidel pro dodávání a uvádění detergentů na trh je nesporná⁴. Regulační opatření na úrovni EU zajistí regulační kontext umožňující inovace pro nové druhy výrobků, nové marketingové techniky a nové technologie označování na celém jednotném trhu a zároveň by zajistila stejnou úroveň ochrany zdraví a životního prostředí v celé EU.
B. Řešení
Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne,

¹ Povrchově aktivní látky jsou povrchově aktivní činidla, která pomáhají rozkládat rozhraní mezi vodou a oleji a/nebo nečistotami. Jsou jednou z hlavních složek používaných v detergentech.

² Hodnocení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2004 ze dne 31. března 2004 o detergentech, [SWD\(2019\)298](#)

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006

⁴ Tamtéž.

proč?
Kromě výchozího scénáře, kdy nejsou přijata žádná opatření, jsou v tomto posouzení dopadů uvedeny dvě možnosti (1a a 1b) řešení prvního problému (nezohlednění nového vývoje na trhu) a dvě možnosti (2a a 2b) řešení druhého problému (nedostatek účinných požadavků na informace). Možnost 1a Tato možnost by zajistila, že spotřebitelé dostanou při nákupu detergentů formou opětovného naplnění potřebné informace a že všechny výrobce detergentů budou existovat rovná pravidla. Mikrobiální čisticí prostředky by spadaly do oblasti působnosti nařízení o detergentech a byly by stanoveny minimální požadavky na informace (označování), aby byli koncoví uživatelé informováni o přítomnosti mikrobů ve výrobku, jehož prostřednictvím je dosaženo čisticí funkce. Možnost 1b Tato možnost navazuje na možnost 1a týkající se prodeje výrobků formou opětovného naplnění a navíc navrhuje zavedení digitálního označování u detergentů prodávaných formou opětovného naplnění. Pro další usnadnění této udržitelné praxe a využití jejího plného potenciálu mohou být všechny informace na štítcích požadované nařízením o detergentech, kromě pokynů pro dávkování, uvedeny na digitálním štítku. Pokud jde o mikrobiální čisticí prostředky, možnost 1b navrhuje zavést pro tyto prostředky požadavky na řízení rizik. Patří mezi ně obecná kritéria pro používání mikrobů v detergentech, požadavky na označování, určitá omezení používání mikrobů a ustanovení o přezkumu. Možnost 2a V rámci možnosti by byl zrušen datový list složek pro nebezpečné i nikoliv nebezpečné detergenty. V rámci této možnosti se dále navrhuje zjednodušit požadavky na označování a zavést možnost digitálního označování. Zjednodušení by mohlo být dosaženo buď tím, že by se označovalo pouze jednou v souladu s přísnějšími pravidly, (dílčí možnost 1); nebo odstraněním duplicitních ustanovení z nařízení o detergentech (dílčí možnost 2). Zvolením digitálního označování získají výrobci také tu výhodu, že určité informace mohou poskytovat pouze prostřednictvím digitálního štítku. V případě používání povinných zásad pro digitální označování by výrobci mohli na své výrobky umisťovat pouze digitální štítky. Možnost 2b Tato možnost navrhuje zrušit pouze duplicitní požadavek na předkládání datového listu složek u nebezpečných detergentů a zachovat jej u nikoliv nebezpečných detergentů podle nařízení o detergentech. Pokud jde o označování, možnost 2b je stejná jako možnost 2a výše. Posouzení dopadů určilo, že upřednostňovanou možností je kombinace možností 1b a 2b.
Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?
Možnost 2b je široce přijímána všemi zúčastněnými stranami (včetně výrobního odvětví, orgánů veřejné správy a zástupců občanské společnosti). Konzultační činnost potvrdily širokou podporu digitalizaci některých informací na štítcích a zachování datového listu složek u nikoliv nebezpečných detergentů. Pokud jde o dílčí možnosti navrhuující zjednodušení požadavků na označování, dané výrobní odvětví mírně upřednostňovalo odstranění duplicitních požadavků podle nařízení o detergentech (dílčí možnost 2), ale také projevilo širokou podporu první dílčí možnosti, kterou upřednostňovaly i další typy zúčastněných stran, zejména orgány veřejné správy a zástupci občanské společnosti. Širokou podporu získalo také usnadnění a digitalizace prodeje formou opětovného naplnění v rámci možnosti 1b. Je však třeba poznamenat, že obchodní organizace a větší společnosti projevily ve srovnání s ostatními zúčastněnými stranami, jako jsou malé a střední podniky, nevládní organizace a ekologické a spotřebitelské organizace, menší podporu doplnění požadavků na prodej výrobků formou opětovného naplnění do nařízení o

detergentech.

Zavedení obecných kritérií pro řízení rizik mikrobiálních čisticích prostředků nemělo mezi navrhovanými opatřeními k řízení rizik širokou podporu⁵.

Je však třeba poznamenat, že zúčastněné strany z tohoto odvětví uvedly, že zavedení požadavků na mikrobiální čisticí prostředky obecně v rámci nařízení o detergentech by přineslo zbytečnou regulační zátěž⁶.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Očekává se, že upřednostňované možnosti přinesou výhody v podobě **snížení zátěže a úspory nákladů pro dané odvětví**, jakož i **čitelnější štítky detergentů**.

Očekává se také, že sníží zátěž podniků, pokud jde o rozsáhlé a překrývající se požadavky na označování podle širšího regulačního rámce EU použitelného pro detergenty, zejména tím, že odstraní všechny duplicity v požadavcích na informace a nabídnou flexibilitu při poskytování některých informací na štítku prostřednictvím digitálního štítku.

Došlo by také k úsporám z rozsahu, neboť fyzický prostor na štítku by umožnil použití více jazyků, což by znamenalo úsporu nákladů v distribuci prodeje a plné využití potenciálu jednotného trhu s detergenty.

Stanovení normalizovaných kritérií a vyjasnění požadavků na výrobky šetrnější k životnímu prostředí (mikrobiální čisticí prostředky) a nové udržitelné postupy **usnadní zelenou transformaci a zároveň zajistí, že nebude bráněno inovacím**.

Kombinace možností 1b a 2b dále **zajišťuje vysokou úroveň ochrany zdraví a životního prostředí**. Nová opatření pro řízení rizik u mikrobiálních čisticích prostředků zajistí, aby mikrobi používání v detergentech byli bezpeční z hlediska zdraví i životního prostředí, a umožní konečným uživatelům informovaně se rozhodovat a lépe se chránit v případě předchozí citlivosti nebo zranitelnosti v souvislosti s mikroby.

Cílené a zjednodušené pokyny pro použití na štítku umožní uživatelům výrobku tyto výrobky správně používat, a tím posílit ochranu životního prostředí. Zvláštní požadavky na prodej detergentů formou opětovného naplnění dále zajistí, že spotřebitelé při nákupu detergentů formou opětovného naplnění obdrží veškeré důležité informace o bezpečnosti a použití, a podpoří udržitelný postup, který má významný přínos pro životní prostředí, pokud jde o obalový odpad.

Umožněním poskytování některých informací na štítcích pouze digitální formou se sníží množství odpadu vznikajícího při likvidaci nepoužitých štítků.

Zefektivnění a zjednodušení požadavků na označování zajistí **lepší čitelnost a srozumitelnost štítků detergentů** a umožní konečným uživatelům snadněji a rychleji najít příslušné informace, což je zásadní zejména v případě nehody. Tím, že složky budou na štítku uvedeny pouze jednou na základě přísnějších použitelných pravidel (možnost 2b, dílčí možnost 1), bude znamenat vyšší úroveň ochrany zdraví.

Zavedení nepovinného digitálního označování navíc na jedné straně **dále usnadní použití a zvýší povědomí**, neboť základní informace, které zůstanou na fyzickém štítku, budou jasnější, a na straně druhé přinese **další výhody pro zranitelné a zrakově postižené uživatele**. Budou zavedeny digitální zásady, jež se použijí v případě, že se výrobci detergentů rozhodnou pro digitální označování. Tyto zásady dále zajistí vysokou úroveň ochrany zdraví.

A konečně, zachování datového listu složek u nikoliv nebezpečných detergentů podle nařízení zajistí, že úroveň ochrany zůstane velmi vysoká.

V rámci upřednostňované možnosti je pro **fungování jednotného trhu** přínosem zavedení standardizovaných norem pro mikrobiální čisticí prostředky a prodej formou opětovného naplnění, které zabrání vzniku rozdílných vnitrostátních pravidel.

Tato upřednostňovaná možnost představuje pro podniky nulové nebo zanedbatelné náklady a určité úspory nákladů. Největší dopad – v podobě úspory nákladů – má zrušení datových listů složek u nebezpečných detergentů, přičemž **roční úspora se odhaduje na 7 milionů EUR**.

⁵ Nejvíce upřednostňovanou možností bylo zavedení požadavků na označování podle možnosti 1a.

⁶ To se týká zavedení požadavků obecně, tj. jak v rámci MP 1a, tak MP 1b.

Malá dodatečná zátěž ve výši zhruba 200 000 EUR na podnik ročně se očekává v důsledku požadavků na řízení rizik u mikrobiálních čisticích prostředků⁷. Jedná se však o horní odhad, který se s velkou pravděpodobností bude lišit v závislosti na různých faktorech (např. velikost podniku nebo produktového portfolia). Odstranění překryvů právních předpisů zajistí větší soudržnost s širším právním rámcem EU vztahujícím se na detergenty a digitalizace štítků detergentů je v souladu s celkovým přechodem do digitálního věku a se souběžnými iniciativami digitalizace štítků chemických látek.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)? V důsledku revize nařízení o detergentech se v odvětví detergentů očekávají jednorázové náklady na seznámení se s revidovaným nařízením v celkové výši přibližně 400 000 EUR. Zajištění bezpečného použití mikrobiálních čisticích prostředků zavedením požadavků na řízení rizik přijde výrobce těchto výrobků (většinou malé a střední podniky) na přibližně 200 000 EUR ročně. Všem výrobcům, kteří se dobrovolně rozhodnou pro digitální označování, mohou také vzniknout drobné náklady na přizpůsobení stávajících internetových stránek. Orgány veřejné moci by mohly zaznamenat mírný nárůst nákladů na prosazování v důsledku očekávaného růstu prodeje detergentů formou opětovného naplnění a s ohledem na to, že současné činnosti v oblasti prosazování pravděpodobně nejsou rozsáhlé z důvodu nejasnosti stávajícího rámce.
Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost? Zajištění bezpečného použití mikrobiálních čisticích prostředků zavedením požadavků na řízení rizik přijde výrobce (většinou malé a střední podniky) na přibližně 200 000 EUR ročně. Jedná se však o horní odhad, který se s velkou pravděpodobností bude lišit v závislosti na různých faktorech (např. velikost podniku nebo portfolia). Tyto náklady by tedy neměly mít negativní dopad na výrobce (většinou malé a střední podniky), kteří během cílených konzultací uvedli, že tyto náklady jsou v přijatelném rozmezí. Stanovení normalizovaných kritérií a vyjasnění požadavků na mikrobiální čisticí prostředky a prodej formou opětovného naplnění usnadní zelenou transformaci a zároveň zajistí, že nebude bráněno inovacím. Vzhledem k tomu, že těmto segmentům trhu v současné době dominují malé a střední podniky, zvýší se tím jejich přístup do hodnotových řetězců a integrace do trhu celkově. Pokud jde o konkurenceschopnost daného odvětví, možnost 1b by podpořila rozvoj distribučních kanálů v oblasti prodeje formou opětovného naplnění, což by mohlo na tento trh přilákat nové účastníky (nejspíše malé a střední podniky). Možnost 2b spolu s možností 1b umožní malým a středním podnikům využívat výhod digitálního věku a povede k potenciálnímu snížení zátěže a úsporám nákladů stejně jako u větších podniků. Vyřešením zjištěných právních překryvů a duplicit budou výrobci zproštěni současné povinnosti uvádět stejnou látku na štítku svého výrobku více než jednou. Přesunutí některých informací na digitální štítek povede k úspoře nákladů, protože aktualizace digitálních štítků je snazší a méně nákladná než aktualizace těch fyzických. Snížení množství informací požadovaných na fyzickém štítku může zlepšit volný pohyb detergentů ve všech 27 zemích EU. K tomu by přispěla i možnost uvádět na fyzických štítcích více jazyků, neboť některé informace by se přesunuly na digitální štítek. To by podpořilo vyšší investice a úspory z rozsahu. Rovněž by se dosáhlo snížení zátěže. Roční úspory nákladů v důsledku odstranění datových listů složek u nebezpečných detergentů a usnadnění prodeje formou opětovného naplnění podle možnosti 2a budou přínosem, jak pro malé a střední podniky, tak i pro ty velké. Očekává se, že stejně tak možnost 2a sníží zátěž hospodářských subjektů, pokud jde o rozsáhlé a překrývající se požadavky na označování podle širšího regulačního rámce EU použitelného pro detergenty, zejména odstraněním všech duplicit v požadavcích na informace a nabídnutím flexibility při poskytování některých informací na štítku prostřednictvím digitálního štítku.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány? Ne, i když vnitrostátní orgány mohou být vystaveny určitým nákladům na přizpůsobení se novému nařízení.

⁷ Odhaduje se, že by to mohlo mít dopad na 25 podniků v EU, které vyrábějí mikrobiální produkty.

Pokud jde o prosazování digitálního označování, nebude to mít žádný významný dopad, protože orgány dozoru nad trhem již mají digitální gramotnost a zabývají se digitálními zařízeními v rámci své odborné působnosti.
Očekávají se jiné významné dopady?
Nebyly zjištěny žádné jiné významné dopady.
Proporcionalita?
Upřednostňovaná možnost je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nutné k dosažení sledovaných cílů. Požadavky na řízení rizik u mikrobiálních čisticích prostředků představují minimum, které je nutné k zajištění dostatečné ochrany životního prostředí a zdraví. Usnadní se prodej formou opětovného naplnění, což bude znamenat snížení zátěže pro výrobce a pozitivní přínos pro zdraví a životní prostředí. Digitalizace štítků bude i nadále nepovinná. Kdykoli se použije, bude spojena s obecnými zásadami digitálního označování, aby byla zajištěna kvalita a dostupnost digitálně poskytovaných informací. V souladu s přístupem, který bude uplatněn v souvislosti s digitálním označováním chemických látek podle nařízení CLP a hnojivých výrobků⁸, by s přibývajícimi zkušenostmi a narůstající důvěrou v digitální označování mohlo být v budoucnu možné zvýšit množství digitálně dostupných informací, což může dále zvýšit možnosti zjednodušení pro výrobní odvětví.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Revidované nařízení o detergentech bude vyhodnoceno pět let po jeho vstupu v platnost.

⁸ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12992-Zjednoduseni-a-digitalizace-pozadavku-na-oznacovani-chemickych-latek_cs