

Bruxelles, den 5. maj 2026
(OR. en)

8903/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0104 (NLE)**

**FISC 164
ECOFIN 578
ENER 223**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 4. maj 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 189 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE
om at give Sverige tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, jf. artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 189 final.

Bilag: COM(2026) 189 final



Bruxelles, den 4.5.2026
COM(2026) 189 final

2026/0104 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Sverige tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, jf. artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Reglerne for beskatning af energiprodukter og elektricitet i Unionen er fastlagt i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet¹ ("energibeskatningsdirektivet" eller "direktivet").

I henhold til direktivets artikel 19, stk. 1, og i tilslutning til bestemmelserne i navnlig artikel 5, 15 og 17 kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser af afgiftssatsen, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Ved brev af 26. marts 2026 meddelte de svenske myndigheder Kommissionen, at de havde til hensigt at ansøge om tilladelse til midlertidigt at nedsætte de nationale afgiftssatser for dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, til under minimumsafgiftssatserne i direktivets artikel 7 og tabel A i bilag I. Den ønskede nedsættelse er på 2,4 SEK² pr. liter for både dieselolie og blyfri benzin, og nedsættelsen vil blive anvendt på afgiftens CO₂-del.

Den ønskede gyldighedsperiode er en periode på fem måneder, der begynder, så snart afgørelsen er vedtaget af Rådet, hvilket ligger inden for den maksimale periode, der er tilladt i henhold til energibeskatningsdirektivets artikel 19, stk. 2.

Ifølge de svenske myndigheder er formålet med foranstaltningen at nedbringe de høje detailpriser på dieselolie og benzin i landet, som er en konsekvens af den seneste geopolitiske udvikling, og som påvirker både husholdninger og virksomheder direkte.

Det Europæiske Råd understregede i sine konklusioner af 19. marts 2026, at energiomstillingen fortsat er den mest effektive strategi til at opnå strategisk autonomi i Europa, styrke modstandsdygtigheden, sænke energipriserne strukturelt og levere den rene, rigelige og hjemmeproducerede energi, der er nødvendig for at styrke økonomien i fremtiden.

Samtidig anerkendte Det Europæiske Råd, at der er behov for målrettede løsninger på kort sigt for at sikre energi til overkommelige priser under hensyntagen til teknologineutralitet og medlemsstaternes særlige situation, det forhold, at visse industrisektorer er særligt udsatte for risikoen for udflytning, og behovet for at forbedre betingelserne for energiintensive innovative sektorer uden at undergrave forudsigeligheden og de lige konkurrencevilkår.

I lyset heraf opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til straks at fremlægge en værktøjskasse med målrettede midlertidige foranstaltninger for at imødegå de seneste prisstigninger på importerede fossile brændstoffer som følge af krisen i Mellemøsten. Det Europæiske Råds konklusioner udstikker politiske retningslinjer fra medlemsstaterne og udgør et politisk mandat til at vedtage finanspolitiske foranstaltninger, der giver mulighed for den ønskede fleksibilitet. Disse konklusioner slår klart til lyd for fuld udnyttelse af de undtagelser og fleksibilitetsmuligheder, der er fastsat i energibeskatningsdirektivet, herunder

¹ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51.

² Dette svarer til 0,217 EUR pr. liter baseret på den officielle valutakurs den 1. oktober 2025 (1 EUR = 11,035 SEK).

vedtagelse af midlertidigt nedsatte satser, der er nøje afstemt med de ekstraordinære omstændigheder og målene om overkommelige energipriser.

Formålet med sådanne foranstaltninger vil være at sætte medlemsstaterne i stand til at udvikle målrettede og midlertidige løsninger til at håndtere den nuværende energikrisens negative indvirkning på priserne. Disse er nødvendige på kort sigt for at sikre energi til overkommelige priser under hensyntagen til teknologineutralitet og medlemsstaternes særlige situation, det forhold, at visse industrisektorer er særligt udsatte for risikoen for udflytning og behovet for at forbedre betingelserne for energiintensive innovative sektorer uden at undergrave forudsigeligheden og de lige konkurrencevilkår.

Siden konfliktens udbrud og de deraf følgende forstyrrelser af Hormuzstrædet er olieprisen (Brent) steget fra ca. 60 EUR/tønde til over 90 EUR/tønde³. Efter denne prisstigning blev de gennemsnitlige brændstofpriser i Sverige registreret som følger⁴:

	Benzin (Super 95)	Dieselolie
30.3.26	1,71 EUR	2,15 EUR
23.3.26	1,77 EUR	2,24 EUR
16.3.26	1,65 EUR	1,99 EUR
9.3.26	1,51 EUR	1,78 EUR
2.3.26	1,44 EUR	1,58 EUR
23.2.26	1,43 EUR	1,57 EUR
16.2.26	1,42 EUR	1,53 EUR

Hvis man ser på prisudviklingen for olie i den periode, hvor denne undtagelse gælder, forventes priserne fortsat at være høje. Derefter afhænger forventningerne i høj grad af varigheden af konflikten i Mellemøsten og forstyrrelsen af Hormuzstrædet.

Oliepriserne forventes at forblive høje, så længe konflikten og forstyrrelsen af Hormuzstrædet varer ved. Brændstofpriserne følger udviklingen i råoliepriserne med en forsinkelse på en eller to uger, idet benzinpriserne generelt følger oliepriserne mindre direkte, mens diesel- og jetbrændstof, som EU importerer, har tendens til at være mere ustabile end råoliepriserne.

Olieprisernes globale karakter og den begrænsede indflydelse, som medlemsstaterne har på disse priser, gør denne krise til en udefrakommende krise. Alle EU's medlemsstater vil være underlagt de samme globale priser på energiprodukter. Evnen til at håndtere prisstigninger vil imidlertid variere betydeligt, f.eks. afhængigt af indkomst, transportform, opvarmingskilde og boligernes energieffektivitet. Dette vil gøre virkningerne af prisstigninger asymmetriske. Desuden har husholdninger med lav indkomst tendens til at bruge en større del af deres indkomst på forbrug frem for investeringer eller opsparing. Det betyder, at stigninger i forbrugspriserne har en større betydning for husholdninger med lav indkomst.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Direktivets artikel 19, stk. 1, første afsnit, har følgende ordlyd:

³ DG ENER, Weekly oil bulletin, 2. april 2026, https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en

⁴ DG ENER, Weekly oil bulletin, 2. april 2026, https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en

"Ud over bestemmelserne i de foregående artikler, navnlig artikel 5, 15 og 17, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor."

Ved hjælp af den pågældende afgiftslempelse har de svenske myndigheder til hensigt at afbøde de høje detailpriser på transportbrændstoffer, dieselolie og benzin, der er udløst af konflikten i Mellemosten, og i sidste ende forfølge målet om at mindske de sociale og økonomiske virkninger af den nuværende geopolitiske situation, der påvirker både husholdninger og virksomheder.

Disse afgiftslempelser vil føre til en situation, hvor modtagerne vil blive pålagt nationale satser, som kan falde til under EU's minimumsafgiftssatser, jf. energibeskatningsdirektivet, hvilket er grunden til den tilladelse, der drøftes. Dette kan bidrage til de erklærede politiske mål.

Muligheden for at indføre en sådan afgiftsnedsettelse kan overvejes i kraft af direktivets artikel 19, idet dens formål er at tillade medlemsstaterne at indføre yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Den begrænsede gyldighedsperiode for tilladelsen på fem måneder fra datoen for Rådets gennemførelsesafgørelses ikrafttræden ligger inden for den maksimale periode, der er tilladt i henhold til energibeskatningsdirektivets artikel 19, stk. 2, med mulighed for forlængelse.

Endelig kumuleres afgiftslempelsen ikke med andre afgiftslempelser.

Under disse omstændigheder bør tilladelsen derfor gives for den periode, der er anmodet om.

Samtidig medfører ikkemålede afgiftsnedsettelser betydelige finanspolitiske omkostninger og har tendens til at øge efterspørgslen efter fossile brændstoffer, hvilket yderligere forstyrrer ligevægten mellem udbud og efterspørgsel. Foranstaltningen bør derfor være strengt tidsbegrænset, og dens forventede indvirkning på efterspørgslen efter fossile brændstoffer samt dens finanspolitiske omkostninger bør vurderes. Der bør træffes kompensationsforanstaltninger, hvor det er nødvendigt.

Statsstøtteregler

Den midlertidige afgiftsnedsettelse, som de svenske myndigheder har anmodet om, vil ligge 2,4 SEK pr. liter under minimumsafgiftssatserne for transportbrændstoffer som fastsat i direktivets artikel 7 og tabel A i bilag I til direktivet.

Dette forslag berører ikke en eventuel vurdering af den svenske foranstaltning efter statsstøttereglerne. Forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse berører heller ikke medlemsstatens forpligtelse til at sikre overholdelse af statsstøttereglerne.

• **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Alle udkast til undtagelser i medfør af energibeskatningsdirektivets artikel 19 behandles af Kommissionen, som tager hensyn til behovet for at sikre et velfungerende indre marked, behovet for at sikre fair konkurrence samt til EU's sundheds-, miljø-, energi- og transportpolitik.

Ifølge de svenske myndigheder bør den planlagte afgiftsnedsættelse delvis lette den sociale og økonomiske byrde for den svenske befolkning som følge af den seneste stigning i priserne på transportbrændstoffer, der også skyldes konflikten i Iran og forstyrrelsen af Hormuzstrædet.

Som følge af den ekstraordinære situation vil denne midlertidige foranstaltning sandsynligvis ikke påvirke handelen inden for EU. Overordnet set synes foranstaltningen at være tilfredsstillende ud fra hensynet til et velfungerende indre marked og behovet for at sikre fair konkurrence. På grund af foranstaltningens begrænsede virkninger og varighed burde den ikke fordreje konkurrencen eller hindre det indre marked i at fungere.

Miljø- og klimapolitik

Unionen er fortsat stærkt engageret i sine klima- og energimål som anført i den europæiske klimalov (forordning (EU) 2021/1119). De midlertidige afgiftslempelser, der tillades ved denne retsakt, bør ikke føre til en strukturel svækkelse af prissignaler, der tilskynder til energieffektivitet og overgang til vedvarende energikilder.

Energipolitik

I betragtning af omfanget af den nuværende stigning i energipriserne som følge af situationen i Mellemøsten anmoder medlemsstaterne om en mulighed for midlertidigt at sænke punktafgiftssatserne til under EU's minimumssatser for produkter, der ikke er omfattet af ovennævnte bestemmelse.

I betragtning af den kortvarige karakter og de nuværende ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med den geopolitiske situation kombineret med en usædvanlig høj markedspris på energiprodukter anses muligheden for at reducere punktafgiftssatserne til under de minimumssatser, der er fastsat i direktiv 2003/96/EF, for at være tilstrækkelig og stå i et rimeligt forhold til behovet for at afbalancere de specifikke politiske mål, der er anført i energibeskatningsdirektivets artikel 19, og navnlig EU's miljøpolitik med et presserende behov for at sikre overkommelige energipriser for virksomheder og husholdninger.

Det indre marked og fair konkurrence

Som følge af den ekstraordinære situation vil denne midlertidige foranstaltning sandsynligvis ikke påvirke handelen inden for EU. Overordnet set synes foranstaltningen at være tilfredsstillende ud fra hensynet til et velfungerende indre marked og behovet for at sikre fair konkurrence. På grund af foranstaltningens begrænsede virkninger og varighed burde den ikke fordreje konkurrencen eller hindre det indre marked i at fungere.

Socialpolitik

Den konstaterede og forventede stigning i energiomkostningerne i hele Unionen har en uforholdsmæssig stor indvirkning på husholdninger med lav indkomst, da energiomkostningerne generelt udgør en større andel af deres budgetter⁵. En nedsættelse af punktafgifterne på energiprodukter kan derfor have en positiv social virkning ved at bidrage til at reducere energiomkostningerne for husholdninger med lav indkomst.

⁵ [Economic and distributional effects of higher energy prices on households in the EU - Employment, Social Affairs and Inclusion](#)

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 19 i Rådets direktiv 2003/96/EF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Indirekte beskatning, som er omfattet af artikel 113 i TEUF, er ikke i sig selv et område, der falder ind under Den Europæiske Unions enekompetence i den i artikel 3 i TEUF fastlagte betydning.

I henhold til artikel 19 i direktiv 2003/96/EF har Rådet imidlertid enekompetence til i form af afledt ret at give medlemsstater tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser med hjemmel i denne artikel. Medlemsstaterne kan derfor ikke sætte sig i stedet for Rådet. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse i forbindelse med denne gennemførelsesafgørelse. Eftersom denne afgørelse ikke er et udkast til lovgivningsmæssig retsakt, skal den ikke fremsendes til de nationale parlamenter efter protokol nr. 2 til traktaterne med henblik på vurdering af overholdelsen af nærhedsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Afgiftslempelserne går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det pågældende mål.

Tilladelsen gælder for en meget begrænset periode, nemlig fem måneder, og det er i forbindelse med en energikrise.

- **Valg af instrument**

Den foreslåede retsakt er en gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet. Artikel 19 i direktiv 2003/96/EF tillader kun denne type foranstaltning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Foranstaltningen kræver ikke en evaluering af eksisterende lovgivning.

- **Høringer af interessenter**

Forslaget er baseret på en anmodning fra Sverige og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Der har ikke været behov for ekstern ekspertbistand.

- **Konsekvensanalyse**

Dette forslag vedrører en tilladelse til en enkelt medlemsstat, som denne selv har anmodet om, og kræver ikke en konsekvensanalyse. I overensstemmelse med reglerne om bedre regulering er disse typer retsakter i sagens natur ikke genstand for en konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Foranstaltningen indebærer ikke en forenkling. Den følger af anmodningen fra Sverige og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Foranstaltningen indebærer ikke nogen finansiel eller administrativ byrde for Unionen. Forslaget har derfor ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Der er ikke behov for en gennemførelsesplan. Dette forslag vedrører en tilladelse til afgiftsnedsættelse, som gives for en meget begrænset periode. De gældende afgiftssatser kan nedsættes til under de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i energibeskatningsdirektivet. Foranstaltningen kan evalueres i tilfælde af et forslag om at forlænge gyldigheden af denne afgørelse.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Forslaget kræver ingen forklarende dokumenter om gennemførelsen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 fastsættes det, at Sverige vil kunne nedsætte afgiftssatser på dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, til under minimumsafgiftssatserne..

Ved artikel 2 fastsættes det, at den tilladelse, som Sverige har anmodet om, gives for en periode på fem måneder fra datoen for Rådets gennemførelsesafgørelses ikrafttræden, hvilket ligger inden for den maksimalt tilladte periode på seks år, der er fastsat i direktivet.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**om at give Sverige tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, jf. artikel 19 i direktiv 2003/96/EF**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet¹, særlig artikel 19, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I ugerne forud for vedtagelsen af denne afgørelse er der konstateret kraftige og vedvarende stigninger i engros- og detailpriserne på energiprodukter i hele Unionen som følge af den geopolitiske udvikling i Mellemøsten, som har påvirket forsyningskæderne for olie og olieprodukter globalt. Denne udvikling har haft betydelige negative konsekvenser for husholdninger, navnlig sårbare forbrugere, og for virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder, og udgør dermed en alvorlig risiko for den sociale samhørighed, den økonomiske stabilitet og et velfungerende indre marked.
- (2) Det Europæiske Råd anerkendte i sine konklusioner af 19. marts 2026² den ekstraordinære situation på energimarkedet og de makroøkonomiske konsekvenser i forbindelse hermed. I konklusionerne blev medlemsstaterne opfordret til at gøre fuld brug af de instrumenter, der er til rådighed inden for Unionens retlige rammer, herunder finanspolitiske foranstaltninger, for at imødegå de negative sociale og økonomiske konsekvenser af energiprischokket som følge af krisen i Mellemøsten, og det blev navnlig understreget, at der er behov for en tæt koordinering af de nationale reaktioner for at undgå fragmentering, forhindre skadelige konkurrenceforvridninger og sikre lige vilkår på det indre marked.
- (3) Punktafgifter som fastsat i direktiv 2003/96/EF bidrager til de endelige omkostninger ved energiprodukter, der leveres inden for Unionen. En nedsættelse af punktafgifterne til under minimumssatserne kan afbøde nogle af de stigninger i energiomkostningerne, som medlemsstaterne oplever i øjeblikket.
- (4) Den fleksibilitet, der er fastsat i direktiv 2003/96/EF, gør det muligt for medlemsstaterne inden for fastlagte grænser at sænke afgiftsbyrden på specifikke energiprodukter på en målrettet og midlertidig måde. I betragtning af den nuværende situations ekstraordinære og hastende karakter er det nødvendigt at sørge for specifik,

¹ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² <https://www.consilium.europa.eu/media/lwhk3itd/en-20260319-european-council-conclusions.pdf>.

tidsbegrænset fleksibilitet, der udtrykkeligt har til formål at afbøde virkningerne af energiprischokket.

- (5) Midlertidige lempelser af beskatningen af målrettede energiprodukter kan give hurtige lempelser til husholdninger og virksomheder ved at sænke slutbrugerpriserne direkte. I den nuværende situation er sådanne ekstraordinære reduktioner et egnet og nødvendigt instrument til at afhjælpe den alvorlige forstyrrelse i økonomien som følge af energiprischokket.
- (6) Ved brev af 26. marts 2026 anmodede de svenske myndigheder i henhold til artikel 19 i direktiv 2003/96/EF om tilladelse til at nedsætte punktafgiftssatser på dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, til 2,4 SEK pr. liter under minimumsafgiftssatserne for motorbrændstof som fastsat i direktivets artikel 7. Der blev anmodet om tilladelse for en periode på fem måneder.
- (7) Ifølge de svenske myndigheder skal den reducerede punktafgiftssats afbøde de sociale og økonomiske virkninger af høje detailpriser på benzin og diesel som følge af den ekstraordinære geopolitiske situation, som påvirker både husholdninger og virksomheder direkte.
- (8) Den tilladelse, der anmodes om, forventes ikke at fordreje konkurrencen på uretmæssig vis eller hindre, at det indre marked fungerer korrekt. I betragtning af den kortvarige karakter og de ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med den geopolitiske situation kombineret med en usædvanlig høj markedspris på olie anses den undtagelse, der anmodes om, for at være tilstrækkelig og forholdsmæssig i betragtning af behovet for at finde en balance mellem de specifikke politiske mål, der er anført i artikel 19, stk. 1, i direktiv 2003/96/EF, og navnlig Unionens miljøpolitik, og den tvingende nødvendighed af at sikre overkommelige energipriser for virksomheder og husholdninger.
- (9) Sverige bør derfor gives tilladelse til midlertidigt at anvende reducerede punktafgiftssatser, der er lavere end EU-minimumsafgiftssatserne, på dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof.
- (10) Samtidig medfører ikkemålrettede afgiftsnedsættelser betydelige finanspolitiske omkostninger og har tendens til at øge efterspørgslen efter fossile brændstoffer, hvilket yderligere forstyrrer ligevægten mellem udbud og efterspørgsel. Foranstaltningen bør derfor være strengt tidsbegrænset, og dens forventede indvirkning på efterspørgslen efter fossile brændstoffer samt dens finanspolitiske omkostninger bør vurderes. Der bør træffes kompensationsforanstaltninger, hvor det er nødvendigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Sverige gives tilladelse til at nedsætte minimumssatserne for punktafgifter som fastsat i artikel 7 i direktiv 2003/96/EF for dieselolie og blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, med 2,4 SEK pr. liter.

Artikel 2

Den udløber [fem måneder efter datoen for meddelelsen].

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Sverige.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*