



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 maj 2022
(OR. en)

8884/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0137(NLE)**

**AVIATION 82
RELEX 613
ASIE 21**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 maj 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 193 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående, på unionens vägnar, av det övergripande luftfartsavtalet mellan medlemsstaterna i Sydostasiatiska nationers förbund, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 193 final.

Bilaga: COM(2022) 193 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.5.2022
COM(2022) 193 final

2022/0137 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på unionens vägnar, av det övergripande luftfartsavtalet mellan medlemsstaterna i Sydasiatiska nationers förbund, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Den 6 maj 2022 lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om bemyndigande att på unionens vägnar underteckna det övergripande luftfartsavtalet mellan medlemsstaterna i Sydostasiatiska nationers förbund, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, med förbehåll för att avtalet ingås.

Syftet med detta förslag är att godkänna ingåendet av avtalet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Kommissionen framhävde i sin *Luftfartsstrategi för Europa*¹ att ”[g]enom att anta en ambitiös extern luftfartspolitik genom förhandlingar om omfattande luftfartsavtal, med tydligt fokus på tillväxtmarknader, kan EU bidra till bättre marknadstillträde och investeringsmöjligheter för europeisk luftfart på viktiga utomeuropeiska marknader, vilket ökar Europas internationella förbindelser, och garanterar rättvisa och öppna marknadsvillkor för EU:s lufttrafikföretag”.

Enligt kommissionens meddelande *Strategi för hållbar och smart mobilitet – att sätta EU-transporterna på rätt spår för framtiden* (COM(2020) 789 final) bör åtgärder vidtas för att göra unionen till världens knutpunkt för konnektivitet. I meddelandet förklaras att för att uppnå detta mål ”är det oerhört viktigt att säkerställa internationell konkurrens utan snedvridning, med ömsesidighet och rättvisa villkor”. I meddelande tillkännagavs att ”[k]ommissionen kommer också att fortsätta att främja användningen av europeiska tekniska och sociala normer, miljönormer och konkurrensnormer i [...] förbindelser med enskilda icke-EU-länder inom alla transportslag” och ”fortsätta att fördjupa transportförbindelserna, bl.a. med viktiga strategiska partner [...], och kommer att fortsätta att utveckla förbindelser med nya internationella partner, t.ex. ekonomier med hög tillväxt och tillväxtekonomier”.

Aseans medlemsstater hör till de snabbast växande ekonomierna i världen och utgör tillsammans en marknad med över 650 miljoner människor. Med 11,2 miljoner passagerare 2019 är Asean sammantaget unionens 13:e största partner på luftfartsområdet, med en stark potential att växa ytterligare. De nuvarande bilaterala luftfartsavtalen mellan medlemsstaterna och enskilda medlemsstater i Asean ger ett i viss utsträckning ömsesidigt marknadstillträde, som fortfarande är ojämnt fördelat mellan olika avtalsparter. Vidare saknar dessa bilaterala avtal lämpliga bestämmelser om väsentliga beståndsdelar, såsom rättvis konkurrens, öppenhet och sociala frågor, för att undvika missbruk på en liberaliserad marknad.

Vad gäller Asean ska avtalet bidra till att uppfylla det mål i strategin för hållbar och smart mobilitet som innebär att man ska göra unionen till världens knutpunkt för konnektivitet.

Genom att underlätta driften av direkta förbindelser mellan EU och Asean kommer avtalet att bidra till att minska beroendet av anslutande flygförbindelser via knutpunkter i tredjeländer. Detta kommer inte bara att gynna unionens lufttrafikföretag utan också minska miljöavtrycket

¹ *En luftfartsstrategi för Europa*, Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, COM(2015) 598 final, 7.12.2015.

från enskilda resor mellan EU och Asean genom kortare flygvägar och färre starter och landningar – i linje med målen i strategin för hållbar och smart mobilitet och kommissionens meddelande om *den europeiska gröna given* (COM (2019) 640 final).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalets bestämmelser ska ha företräde framför gällande bestämmelser i befintliga bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och enskilda medlemsstater i Asean. Redan befintliga trafikrättigheter enligt dessa bilaterala avtal som inte täcks av detta avtal kan dock fortsätta att utövas, förutsatt att det inte sker någon diskriminering mellan medlemsstaterna och deras medborgare.

Genoms förordning (EU) 2019/712² om skydd av konkurrensen inom luftfarten säkerställs att alla åtgärder som antas på grundval av förordningen måste följa internationella skyldigheter, inbegripet de som föreskrivs i detta avtal.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 100.2 jämförd med artikel 218.6 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Avtalets bestämmelser har företräde framför gällande bestämmelser i befintliga överenskommelser mellan medlemsstater och enskilda medlemsstater i Asean. Avtalet skapar lika och enhetliga villkor för marknadstillträde samtidigt för alla EU:s lufttrafikföretag och inför nya arrangemang för regleringssamarbete och lagstiftningskonvergens mellan unionen och Aseans medlemsstater på områden som är av avgörande betydelse för flygsäkerhet, luftfartsskydd och en effektiv lufttrafik. Dessa arrangemang kan endast uppnås på unionsnivå.

Åtgärder på unionsnivå kommer av följande skäl att göra det lättare att uppnå förslagens mål.

Avtalet säkerställer att dess villkor samtidigt kommer att gälla alla 27 medlemsstater, utan diskriminering och till nytta för alla lufttrafikföretag inom unionen oavsett nationalitet. Det innehåller omfattande bestämmelser om subventioner, konkurrensbegränsande metoder och öppenhet samt stabila mekanismer för att kontrollera efterlevnaden av dem, vilket bidrar till att skapa lika villkor för lufttrafik mellan unionen och Aseans medlemsstater, och mellan unionen och andra destinationer, som går via Aseans medlemsstater. Inget av medlemsstaternas befintliga bilaterala luftfartsavtal innehåller jämförbara bestämmelser.

Genom avtalet får alla lufttrafikföretag i unionen tillträde till affärsmöjligheter, till exempel i fråga om marktjänster, gemensamma linjebeteckningar, intermodalitet och möjligheten att fritt fastställa priser. Det innehåller också bestämmelser om sociala frågor i linje med dem som ingår i unionens internationella handelsavtal, där parterna förbinder sig att förbättra social- och arbetsmarknadspolitiken i enlighet med sina internationella åtaganden, särskilt inom ramen för Internationella arbetsorganisationen (ILO). Sist men inte minst inrättas en ram

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/712 av den 17 april 2019 om skydd av konkurrensen inom luftfarten och om upphävande av förordning (EG) nr 868/2004 (EUT L 123, 10.5.2019, s. 5).

för samarbete mellan unionen och Aseans medlemsstater för att minimera luftfartens inverkan på miljön, särskilt när det gäller att ta itu med luftfartens utsläpp av växthusgaser. Inget av medlemsstaternas befintliga bilaterala luftfartsavtal innehåller jämförbara bestämmelser.

- **Proportionalitetsprincipen**

Medlemsstaterna kommer även i fortsättningen att utföra sina vanliga förvaltningsuppgifter inom ramen för den internationella lufttransporten, men detta kommer att ske i enlighet med gemensamma regler som tillämpas enhetligt.

- **Val av instrument**

Internationellt avtal.

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. **BUDGETKONSEKVENSER**

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom artikel 1 godkänns avtalet på unionens vägnar.

I artikel 2 föreskrivs anmälan av unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

I artikel 3 föreskrivs att förslaget till beslut ska träda i kraft.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på unionens vägnar, av det övergripande luftfartsavtalet mellan medlemsstaterna i Sydostasiatiska nationers förbund, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.6 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut XXXX/XX undertecknades det övergripande luftfartsavtalet mellan medlemsstaterna i Sydostasiatiska nationers förbund, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, den XX, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (2) Aseans medlemsstater hör till de snabbast växande ekonomierna i världen och deras luftfartsmarknader har stor potential för ytterligare tillväxt. Avtalet syftar särskilt till att säkerställa rättvis konkurrens mellan unionen och Aseans medlemsstater, underlätta ett gradvis öppnande av marknaden och öka tillgången till flygvägar och kapacitet, vilket gynnar konsumenterna och ekonomin.
- (3) Avtalet bör godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det övergripande luftfartsavtalet mellan medlemsstaterna i Sydostasiatiska nationers förbund, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen ska på unionens vägnar göra den anmälan som uttrycker unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*