



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 10. maijā
(OR. en)

8884/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0137 (NLE)

AVIATION 82
RELEX 613
ASIE 21

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 6. maijs
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 193 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par Visaptveroša gaisa transporta nolīguma noslēgšanu Savienības vārdā starp Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm un Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 193 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 193 *final*



Briselē, 6.5.2022.
COM(2022) 193 final

2022/0137 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par Visaptveroša gaisa transporta nolīguma noslēgšanu Savienības vārdā starp
Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm un Eiropas Savienību un tās
dalībvalstīm**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

- **Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

Komisija 2022. gada 6. maijā nāca klajā ar priekšlikumu Padomes lēmumam, ar ko pilnvaro Savienības vārdā parakstīt Visaptverošu gaisa transporta nolīgumu starp Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm un Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, ņemot vērā minētā nolīguma noslēgšanu.

Šā priekšlikuma mērķis ir apstiprināt nolīguma noslēgšanu.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētās rīcībpolitikas jomā**

Savā “*Aviācijas stratēģijā Eiropai*”¹ Komisija uzsvēra, ka, “pieņemot mērķtiecīgu ārējo aviācijas politiku sarunu ceļā par visaptverošiem aviācijas nolīgumiem ar skaidru koncentrēšanos uz izaugsmes tirgiem, ES var veicināt labāku piekļuvi tirgum un ieguldījumu iespējas Eiropas aviācijai nozīmīgos ārvalstu tirgos, palielināt Eiropas starptautisko savienojamību un nodrošināt godīgus un pārredzamus tirgus apstākļus ES aviokompānijām”.

Komisija Paziņojumā “Ilgspējīgas un viedas mobilitātes stratēģija — Eiropas transporta virzība uz nākotni” ((COM(2020) 789 final) aicina izveidot Savienību par pasaules savienojamības centru. Paziņojumā paskaidrots, ka, lai sasniegtu šo mērķi, “ir būtiski nodrošināt netraucētu starptautisko konkurenci, savstarpību un vienlīdzīgus konkurences apstākļus”. Paziņojumā teikts, ka “Komisija arī turpinās sekmēt Eiropas tehnisko, sociālo, vides un konkurences standartu izmantošanu (..) attiecībā ar atsevišķām trešām valstīm saistībā ar visiem transporta veidiem” un “turpinās padziļināt attiecības transporta jomā, tostarp ar svarīgiem stratēģiskajiem partneriem (..), kā arī attīstīs sakarus ar jauniem starptautiskiem partneriem, piemēram, strauji augošām un jaunietekmes ekonomikām”.

ASEAN dalībvalstis ir viena no visstraujāk augošajām ekonomikām pasaulē, un tās kopā pārstāv tirgu ar vairāk nekā 650 miljoniem cilvēku. 2019. gadā *ASEAN* bija 11,2 miljoni pasažieru, un asociācija kopumā bija trīspadsmitais lielākais Savienības aviācijas partneris, kam ir liels potenciāls tālākai izaugsmei. Pašreizējie divpusējie aviācijas nolīgumi starp dalībvalstīm un atsevišķām *ASEAN* dalībvalstīm paredz zināmu savstarpēju piekļuvi tirgum, bet šajā ziņā joprojām nav vienlīdzības attiecībā uz dažādu valstu pāriem. Turklāt šajos nolīgumos nav attiecīgu noteikumu par būtiskiem elementiem, kas ļautu izvairīties no liberalizēta tirgus ļaunprātīgas izmantošanas, piemēram, par godīgu konkurenci, pārredzamību un sociāliem jautājumiem.

Nolīgums attiecībā uz *ASEAN* pievēršas ilgtspējīgas un viedas mobilitātes stratēģijas mērķim — izveidot Savienību par pasaules savienojamības centru.

Veicinot tiešos savienojumus starp ES un *ASEAN*, Nolīgums palīdzēs samazināt atkarību no savienotajiem lidojumiem caur centriem trešās valstīs. Tas ne tikai dos labumu Savienības pārvadātājiem, bet arī samazinās atsevišķu ES un *ASEAN* reisu ietekmi uz vidi, saīsinot lidojumu maršrutus un samazinot pacelšanās un nosēšanās darbību skaitu, kas ir saskaņā ar

¹ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “*Aviācijas stratēģija Eiropai*”, COM(2015) 598 final, 7.12.2015.

Ilgtspējīgas un viedas mobilitātes stratēģijas mērķiem un Komisijas Paziņojumu “Eiropas zaļais kurss” (COM(2019) 640 final).

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šā nolīguma noteikumi ir noteicošie attiecībā pret atbilstošajiem noteikumiem līdz šim spēkā esošajos divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumos starp dalībvalstīm un atsevišķām *ASEAN* dalībvalstīm. Tomēr pašreizējās tiesības veikt gaisa satiksmi, kas izriet no šiem divpusējiem nolīgumiem un uz kurām neattiecas šis nolīgums, var turpināt īstenot, ja vien nav diskriminācijas starp dalībvalstīm un to valstspiederīgajiem.

Regula (ES) 2019/712² par konkurences aizsardzību gaisa transportā nodrošina, ka jebkuros uz tās pamata pieņemtajos pasākumos ir jāievēro starptautiskās saistības, tostarp tās, kas noteiktas šajā nolīgumā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Līguma par Eiropas Savienības darbību 100. panta 2. punkts saistībā ar tā 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Šā nolīguma noteikumi ir noteicošie attiecībā pret atbilstošajiem noteikumiem līdz šim spēkā esošajos nolīgumos, kas noslēgti starp dalībvalstīm un atsevišķām *ASEAN* dalībvalstīm. Nolīgums vienlaikus rada vienlīdzīgus un vienotus nosacījumus visu Savienības gaisa pārvadātāju piekļuvei tirgum un nosaka jaunus Savienības un *ASEAN* dalībvalstu regulatīvās sadarbības un konverģences pasākumus tādās jomās, kas ir būtiskas drošu un efektīvu gaisa pārvadājumu veikšanai. Šīs vienošanās var panākt tikai Savienības līmenī.

Priekšlikuma mērķi būs labāk sasniedzami ar Savienības rīcību turpmāk aprakstīto iemeslu dēļ.

Nolīguma nosacījumi ir vienlaikus attiecināmi uz 27 dalībvalstīm, bez diskriminācijas un visiem Savienības gaisa pārvadātājiem gūstot labumu neatkarīgi no to valstspiederības. Tajā ir visaptveroši noteikumi par subsīdijām, pret konkurenci vērstām darbībām un pārredzamību un stingri mehānismi, ar kuriem panākt šo noteikumu izpildi, tādējādi sekmējot vienlīdzīgus konkurences apstākļus gaisa pārvadājumu pakalpojumiem starp Savienību un *ASEAN* dalībvalstīm un starp Savienību un citiem galamērķiem, ko veic *ASEAN* dalībvalstis. Nevienu no dalībvalstu spēkā esošajiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu divpusējiem nolīgumiem nav šādu noteikumu.

Nolīgums nodrošina to, ka visiem Savienības gaisa pārvadātājiem ir pieejamas komerciālas iespējas, piemēram, tādās, kas saistītas ar apkalpošanu uz zemes, kodu koplietošanu, intermodalitāti un iespēju brīvi noteikt cenas. Tajā ir arī noteikumi par sociālajiem jautājumiem, kas saskan ar tiem, kuri iekļauti Savienības starptautiskajos tirdzniecības nolīgumos un kuri paredz, ka Pusēm ir jāuzlabo sociālā un darbaspēka politika atbilstoši to starptautiskajām saistībām, jo īpaši Starptautiskās Darba organizācijas (SDO) kontekstā.

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2019/712 (2019. gada 17. aprīlis) par konkurences aizsardzību gaisa transportā un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 868/2004 (OV L 123, 10.5.2019., 5. lpp.).

Visbeidzot, ar to izveido sistēmu sadarbībai starp Savienību un *ASEAN* dalībvalstīm, lai līdz minimumam samazinātu aviācijas ietekmi uz vidi un risinātu ar aviāciju saistītās siltumnīcefekta gāzu emisijas. Nevienā no dalībvalstu spēkā esošajiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu divpusējiem nolīgumiem nav šādu noteikumu.

- **Proporcionalitāte**

Dalībvalstis turpinās pildīt savus tradicionālos administratīvos pienākumus starptautiskā gaisa transporta jomā, taču darīs to saskaņā ar vienādi piemērotiem, kopīgiem noteikumiem.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Starptautisks nolīgums.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Priekšlikums neietekmē Savienības budžetu.

5. **CITI ELEMENTI**

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Neattiecas.

- **Paskaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Ar 1. pantu nolīgumu Savienības vārdā apstiprina.

2. pantā ir paredzēts, ka paziņo par Savienības piekrišanu uzņemties nolīguma saistības.

3. pantā noteikta ierosinātā lēmuma stāšanās spēkā.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par Visaptveroša gaisa transporta nolīguma noslēgšanu Savienības vārdā starp Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm un Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Lēmumu XXXX/XX Visaptverošs gaisa transporta nolīgums starp Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm un Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm tika parakstīts XX ar nosacījumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.
- (2) *ASEAN* dalībvalstis ir viena no visstraujāk augošajām ekonomikām pasaulē, un to gaisa pārvadājumu pakalpojumu tirgiem ir liels turpmākās izaugsmes potenciāls. Nolīguma mērķis ir nodrošināt godīgu konkurenci starp Savienību un *ASEAN* dalībvalstīm, veicināt pakāpenisku tirgus atvēršanu un palielināt piekļuvi maršrutiem un jaudu, tādējādi sniedzot labumu patērētājiem un ekonomikai.
- (3) Nolīgums būtu jāapstiprina Savienības vārdā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Savienības vārdā tiek apstiprināts Visaptverošs gaisa transporta nolīgums starp Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm un Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm.

Nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Komisija Savienības vārdā sniedz paziņojumu, kurā pauž Savienības piekrišanu uzņemties nolīguma saistības.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*