



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. toukokuuta 2022
(OR. en)

8884/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0137 (NLE)

AVIATION 82
RELEX 613
ASIE 21

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	6. toukokuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 193 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Kaakkois-Aasian maiden liiton jäsenvaltioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen kattavan lentoliikennesopimuksen tekemisestä unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 193 final.

Liite: COM(2022) 193 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 6.5.2022
COM(2022) 193 final

2022/0137 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Kaakkois-Aasian maiden liiton jäsenvaltioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen kattavan lentoliikennesopimuksen tekemisestä unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Komissio esitti 6. toukokuuta 2022 ehdotuksen neuvoston päätökseksi luvan antamisesta Kaakkois-Aasian maiden liiton jäsenvaltioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen kattavan lentoliikennesopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta sillä varauksella, että mainitun sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on hyväksyä sopimuksen tekeminen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Komissio korosti *Euroopan ilmailustrategiassa*¹, että ”EU voi edistää Euroopan ilmailun markkinoillepääsyä ja investointimahdollisuuksia tärkeillä ulkomaisilla markkinoilla sekä parantaa Euroopan kansainvälisiä yhteyksiä ja turvata EU:n lentoyhtiöille tasapuoliset ja avoimet markkinaedellytykset toteuttamalla kunnianhimoista ulkoista ilmailupolitiikkaa, joka perustuu kattavien ilmailusopimusten neuvottelemiseen kasvumarkkinoihin keskittyen”.

Komission tiedonannossa *Kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategia – Euroopan liikenne tulevaisuuden raiteelle* (COM(2020) 789 final) kehoitetaan tekemään unionista maailman yhteyskeskus. Kuten tiedonannossa todetaan, tämän tavoitteen saavuttamiseksi ”on olennaisen tärkeää varmistaa häiriötön kansainvälinen kilpailu, vastavuoroisuus ja tasapuoliset toimintaedellytykset”. Tiedonannossa ilmoitettiin, että komissio ”aikoo myös edelleen edistää unionin teknisiä, sosiaalisia, ympäristöä ja kilpailua koskevien normien soveltamista [...] kaikkien liikennemuotojen osalta” ja jatkaa ”liikennesuhteiden syventämistä muun muassa keskeisten strategisten kumppanien [...] kanssa ja kehittää edelleen yhteyksiä uusien kansainvälisten kumppanien, kuten nopeasti kasvavan talouden maiden ja kehittyvien talouksien kanssa”.

ASEANin jäsenvaltiot kuuluvat maailman nopeimmin kasvaviin talouksiin ja muodostavat yhdessä yli 650 miljoonan ihmisen markkinat. ASEANista tulevia lentomatrustajia oli 11,2 miljoonaa vuonna 2019, mikä tekee ASEANista kokonaisuutena unionin 13. suurimman ilmailualan kumppanin, jolla on hyvät kasvumahdollisuudet. Nykyisissä jäsenvaltioiden ja ASEANin yksittäisten jäsenvaltioiden välisissä kahdenvälisissä ilmailusopimuksissa sovitaan jonkinasteisesta vastavuoroisesta markkinoille pääsystä, mutta tilanne vaihtelee maaparista toiseen Näissä kahdenvälisissä sopimuksissa ei myöskään ole riittäviä määräyksiä olennaisista seikoista, jotta voitaisiin välttää vapautettujen markkinoiden väärinkäyttö muun muassa tasapuolisen kilpailun, avoimuuden tai sosiaalisten kysymysten osalta.

Tällä sopimuksella pyritään ASEANin suhteen kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategian tavoitteeseen eli siihen, että unionista tehdään maailman yhteyskeskus.

Helpottamalla EU:n ja ASEANin välisiä suoria lentoyhteyksiä sopimus auttaa vähentämään riippuvuutta liityntälannoista kolmansien maiden keskuspaikkojen kautta. Sen lisäksi, että tämä hyödyttää unionin lentoliikenteen harjoittajia, se myös pienentää EU:n ja ASEANin välisten yksittäisten matkojen ympäristöjalanjälkeä lyhentämällä lentoreittejä sekä vähentämällä lentoonlähtöjä ja laskuja kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategian sekä

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Ilmailustrategia Euroopalle*, COM(2015) 598 final (7.12.2015).

komission tiedonannon *Euroopan vihreän kehityksen ohjelma* (COM(2019) 640 final) tavoitteiden mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sopimuksen määräykset korvaavat jäsenvaltioiden ja ASEANin yksittäisten jäsenvaltioiden voimassa olevien kahdenvälisen lentoliikennesopimusten asiaa koskevat määräykset. Sellaisten kahdenvälisiin sopimuksiin perustuvien voimassa olevien liikenneoikeuksien käyttämistä, jotka eivät kuulu tämän sopimuksen soveltamisalaan, voidaan kuitenkin jatkaa sillä edellytyksellä, ettei jäsenvaltioiden ja niiden kansalaisten välillä esiinny syrjintää.

Kilpailun turvaamisesta lentoliikenteessä annetulla asetuksella (EU) 2019/712² varmistetaan, että tältä pohjalta hyväksytyissä toimenpiteissä otetaan huomioon kansainväliset velvoitteet, mukaan lukien tämän sopimuksen velvoitteet.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan b alakohdan kanssa.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tämän sopimuksen määräykset korvaavat jäsenvaltioiden ja ASEANin yksittäisten jäsenvaltioiden voimassa olevien järjestelyjen vastaavat määräykset. Sopimuksella luodaan samanaikaisesti kaikille unionin lentoliikenteen harjoittajille tasavertaiset ja yhdenmukaiset ehdot markkinoille pääsulle sekä otetaan käyttöön uusia järjestelyjä Euroopan unionin ja ASEANin jäsenvaltioiden väliselle sääntely-yhteistyölle ja lähentymiselle aloilla, jotka ovat välttämättömiä lentoliikenteen turvalliselle, turvatulle ja tehokkaalle harjoittamiselle. Nämä järjestelyt voidaan toteuttaa ainoastaan unionin tasolla.

Ehdotuksen tavoitteet saavutetaan paremmin unionin toimilla seuraavista syistä.

Sopimuksessa varmistetaan sen samanaikainen soveltaminen 27 jäsenvaltioon ilman syrjintää ja niin, että se hyödyttää kaikkia unionin lentoliikenteen harjoittajia kansallisuudesta riippumatta. Sopimus sisältää kattavia määräyksiä tuista, kilpailunvastaisista käytännöistä ja avoimuudesta sekä tehokkaat täytäntöönpanon valvontamekanismit, joilla edistetään lentoliikenteen tasapuolisia toimintaedellytyksiä sekä unionin ja ASEANin jäsenvaltioiden että unionin ja ASEANin jäsenvaltioiden kautta liikennöitävien muiden kohteiden välillä. Jäsenvaltioiden voimassa oleviin kahdenvälisiin lentoliikennesopimuksiin ei sisälly vastaavia määräyksiä.

Sopimuksella varmistetaan myös kaikille unionin lentoliikenteen harjoittajille kaupalliset mahdollisuudet, jotka voivat liittyä esimerkiksi maahuolintaan, yhteisiin reittitunnuksiin, intermodaalisuuteen tai mahdollisuuteen vahvistaa hinnat vapaasti. Siinä määrätään myös sosiaalisista kysymyksistä samalla tavoin kuin unionin kansainvälisissä kauppasopimuksissa,

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/712, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, kilpailun turvaamisesta lentoliikenteessä ja asetuksen (EY) N:o 868/2004 kumoamisesta (EUVL L 123, 10.5.2019, s. 5).

joiden mukaan sopimuspuolet sitoutuvat parantamaan sosiaali- ja työvoimapolitiikkaansa erityisesti Kansainvälisen työjärjestön (ILO) puitteissa antamiensa kansainvälisten sitoumustensa mukaisesti. Lisäksi siinä luodaan puitteet unionin ja ASEANin jäsenvaltioiden väliselle yhteistyölle ilmailun ympäristövaikutusten minimoimiseksi ja erityisesti ilmailuun liittyviin kasvihuonekaasupäästöihin puuttumiseksi. Jäsenvaltioiden voimassa oleviin kahdenvälisiin lentoliikennesopimuksiin ei sisälly vastaavia määräyksiä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Jäsenvaltiot hoitavat edelleen perinteisiä, kansainväliseen lentoliikenteeseen liittyviä hallinnollisia tehtäviään niin, että ne soveltavat yhdenmukaisesti yhteisiä sääntöjä.

- **Toimintatavan valinta**

Kansainvälinen sopimus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklassa hyväksytään sopimus unionin puolesta.

Sen 2 artiklassa määrätään, että unioni antaa suostumuksensa tulla sopimuksen sitomaksi.

Sen 3 artiklassa säädetään ehdotetun neuvoston päätöksen voimaantulosta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Kaakkois-Aasian maiden liiton jäsenvaltioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen kattavan lentoliikennesopimuksen tekemisestä unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kaakkois-Aasian maiden liiton (ASEAN) jäsenvaltioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välinen kattava lentoliikennesopimus allekirjoitettiin XX neuvoston päätöksen XXXX/XX mukaisesti sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (2) ASEANin jäsenvaltiot kuuluvat maailman nopeimmin kasvaviin talouksiin, ja niiden lentoliikennemarkkinoilla on hyvät mahdollisuudet lisäkasvuun. Sopimuksella pyritään erityisesti varmistamaan oikeudenmukainen kilpailu unionin ja ASEANin jäsenvaltioiden välillä, helpottamaan markkinoiden asteittaista avaamista sekä lisäämään reiteille pääsyä ja kapasiteettia, mistä on hyötyä sekä kuluttajille että taloudelle.
- (3) Sopimus olisi hyväksyttävä unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään Kaakkois-Aasian maiden liiton jäsenvaltioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välinen kattava lentoliikennesopimus unionin puolesta.

Sopimuksen teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Komissio antaa unionin puolesta ilmoituksen, jossa unioni ilmaisee suostumuksensa tulla sopimuksen sitomaksi.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*