



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 27. toukokuuta 2021  
(OR. en)

8881/21

COMPET 369  
TOUR 36

#### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

|                 |                                                                                                                                                                             |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähetäjä:       | Neuvoston pääsihteeristö                                                                                                                                                    |
| Päivämäärä:     | 27. toukokuuta 2021                                                                                                                                                         |
| Vastaanottaja:  | Valtuuskunnat                                                                                                                                                               |
| Ed. asiak. nro: | 8475/21                                                                                                                                                                     |
| Asia:           | Euroopan matkailu seuraavalla vuosikymmenellä (kestävää, selviytymiskykyistä, digitaalista, globaalia ja yhteiskunnallista)<br>– Neuvoston päätelmät (hyväksytty 27.5.2021) |

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3797. istunnossaan 27. toukokuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät "Euroopan matkailu seuraavalla vuosikymmenellä (kestävää, selviytymiskykyistä, digitaalista, globaalia ja yhteiskunnallista)".

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT "EUROOPAN MATKAILU SEURAAVALLA  
VUOSIKYMMENELLÄ (KESTÄVÄÄ, SELVIITYMISKYKYISTÄ,  
DIGITAALISTA, GLOBAALIA JA YHTEISKUNNALLISTA)"**

**EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO**

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) ja erityisesti sen 195 artiklan,
- ottaa asianmukaisesti huomioon jäsenvaltioiden ja unionin välisen toimivallanjaon sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet,
- palauttaa mieleen perussopimuksissa vahvistetun henkilöiden ja palvelujen vapaan liikkuvuuden periaatteen tärkeyden,

**PITÄEN MIELESSÄ**

- komission kesäkuussa 2010 antaman tiedonannon "Eurooppa, maailman ykkösmatkailukohde – Euroopan matkailupolitiikan uudet puitteet"<sup>1</sup> sekä neuvoston tästä tiedonannosta lokakuussa 2010 antamat päätelmät<sup>2</sup>,
- neuvoston 27. toukokuuta 2019 antamat päätelmät "Matkailualan kilpailukyky EU:n kestävän kasvun, työllisyyden ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistäjänä seuraavalla vuosikymmenellä"<sup>3</sup>,
- komission 11. joulukuuta 2019 antaman tiedonannon Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta<sup>4</sup> ja 14. tammikuuta 2020 antaman tiedonannon "Kestävä Eurooppa -investointiohjelma – Euroopan vihreän kehityksen investointiohjelma"<sup>5</sup>,

---

<sup>1</sup> 11883/10  
<sup>2</sup> 14944/10  
<sup>3</sup> 9707/19  
<sup>4</sup> 15051/19 ja 15051/19 ADD1.  
<sup>5</sup> 5269/20

- komission 10. maaliskuuta 2020 antaman tiedonannon Euroopan uudesta teollisuusstrategiasta, jossa esiteltiin teollisiin ekosysteemeihin perustuva lähestymistapa ja yksi ekosysteemeistä on matkailu, sekä sen päivityksen 5. toukokuuta 2021<sup>6</sup> ja komission 27. toukokuuta 2020 antaman tiedonannon "Euroopan h-hetki: korjaamalla ja kehittämällä parempaa seuraavalle sukupolvelle", 19. helmikuuta 2020 antaman tiedonannon Euroopan datastrategiasta sekä 1. heinäkuuta 2020 antaman tiedonannon "Euroopan osaamisohjelma kestävän kilpailukyvyyn, sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja selviytymis- ja palautumiskyvyn tueksi",
- komission 13. toukokuuta 2020 antaman tiedonannon "Matkailu ja liikenne vuonna 2020 ja sen jälkeen"<sup>7</sup> ja siihen liittyvän matkailu- ja liikennepaketin, Euroopan parlamentin 19. kesäkuuta 2020 antaman päätöslauselman liikenteestä ja matkailusta vuonna 2020 ja sen jälkeen<sup>8</sup>, Euroopan parlamentin 25. maaliskuuta 2021 antaman päätöslauselman kestävää matkailua koskevan EU:n strategian laatimisesta<sup>9</sup> sekä Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon matkailusta ja liikenteestä vuonna 2020 ja sen jälkeen,
- neuvoston 9. kesäkuuta 2020 antamat päätelmät Euroopan digitaalisen tulevaisuuden rakentamisesta<sup>10</sup>,
- komission 9. maaliskuuta 2021 antaman tiedonannon "2030 digitaalinen kompassi: eurooppalainen lähestymistapa digitaalista vuosikymmentä varten"<sup>11</sup>,
- neuvoston 21. syyskuuta 2020 antamat päätelmät sisämarkkinoiden syventämisestä tavoitteena vahva elpyminen ja kilpailukykyinen, kestävä Eurooppa<sup>12</sup>,
- neuvoston 16. marraskuuta 2020 antamat päätelmät Euroopan teollisuuden dynaamisuutta, selviytymiskykyä ja kilpailukykyä parantavasta elpymisestä<sup>13</sup>,

---

<sup>6</sup> COM(2021) 350 final

<sup>7</sup> 8674/20

<sup>8</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0169\\_FI.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0169_FI.html).

<sup>9</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0109\\_FI.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0109_FI.pdf).

<sup>10</sup> 8711/20

<sup>11</sup> 6974/1/21

<sup>12</sup> 10698/20

<sup>13</sup> 13004/20

- Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokouksen hyväksymät kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman tavoitteet ja ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen yhteydessä ratifioidun Pariisin sopimuksen,

OTTAEN HUOMIOON SEURAAVAA:

- a) matkailu on monialaista taloudellista ja sosiaalista toimintaa, jolla on laaja vaikutus alueiden talouskasvuun, työllisyyteen sekä sosiaaliseen ja ympäristön kannalta kestäväan kehitykseen ja jolla edistetään eurooppalaisten arvojen ja kulttuuriperinnön säilyttämistä ja edistämistä;
- b) matkailun ekosysteemi työllistää EU:ssa noin 20,3 miljoonaa ihmistä, ja vuonna 2019, joka oli viimeinen vuosi ennen covid-19-pandemian vakavia vaikutuksia talouteen, sen osuus EU:n BKT:stä oli 9,5 prosenttia ja EU:n kokonaisviennistä 7 prosenttia. Pandemian vuoksi joidenkin alasektoreiden tulot laskivat jopa 80 prosenttia nettoarvosta, ja noin 11 miljoonaan työpaikkaan matkailun ekosysteemissä on jo kohdistunut haitallisia vaikutuksia EU:ssa vuonna 2020<sup>14</sup>;
- c) covid-19-kriisin vuoksi matkailun ekosysteemillä on suurimmat investointitarpeet Euroopan komission määrittelemien 14 teollisen ekosysteemin joukossa ja alhaisin luottamusindikaattori;
- d) matkailun ekosysteemin arvoketjut ovat monimutkaisia. Matkailu on pohjimmiltaan horisontaalista toimintaa, joka on riippuvainen useista aloista ja vaikuttaa niihin, ja matkailualan menestys riippuu niiden välisestä synergiasta ja terveestä vuorovaikutuksesta. Arvoketjujen häiriöt voivat aiheuttaa merkittäviä tappioita kaikille sidosryhmille;

<sup>14</sup> Komission yksiköiden valmisteluasiakirja, Identifying Europe's recovery needs, SWD(2020) 98: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/assessment\\_of\\_economic\\_and\\_investment\\_needs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/assessment_of_economic_and_investment_needs.pdf).

- e) covid-19-pandemian jälkimainingit EU:ssa tarjoavat tilaisuuden vaihtaa hyviä käytäntöjä ja vahvistaa yhteistyötä ja koordinointia Euroopan matkailuohjelman puitteissa;
- f) matkailu ja matkustaminen edellyttävät avointa tietoa ja selkeitä kriteerejä, jotka koskevat edellytyksiä ja rajatylittävää liikkuvuutta, sekä asianmukaisia digitaalisia ja yhteentoimivia välineitä liikkuvuuden helpottamiseksi, jotta matkustajat voivat tehdä tietoon perustuvia valintoja ja jotta ala voi mukauttaa ja toteuttaa vaatimustenmukaisia toimenpiteitä erityisesti terveyskriisien aikana;
- g) sidosryhmien ja kaikkien matkailun ekosysteemin asiaankuuluvien toimijoiden kaikilla tasoilla olisi sitouduttava nopeuttamaan ja panemaan täytäntöön toimenpiteitä ja toimia, jotka tekevät ekosysteemistä kestävämmän ja vähentävät sen ympäristövaikutuksia;
- h) covid-19-pandemian jälkeen kuluttajilla ja tulevilla sukupolvilla voi olla erilainen lähestymistapa matkustamiseen ja matkailukokemukseen, ja tarjontapuoli voisi toimia ennakoitujen kulutustottumusten muutosten moottorina ja edistää aktiivisesti kestävämpää käyttäytymistä kysyntäpuolella;

## EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. KOROSTAA, että on tärkeää tehdä säännöllistä yhteistyötä ja vaihtaa parhaita käytäntöjä jäsenvaltioiden välillä kestävän ja vastuullisen matkailupolitiikan alalla. Tämä on erityisen tärkeää selviytymiskyvyn parantamiseksi ja joustavuuden varmistamiseksi tulevassa kriisinhallinnassa;
2. KOROSTAA kestävän ja vastuullisen matkailun myönteistä vaikutusta, kun kunnioitetaan luonnonvaroja, sosiaalisia ja kulttuurisia resursseja ja arvoja sekä paikallisyhteisöjen hyvinvointia erityisesti vähemmän kehittyneillä alueilla, rakennemuutosalueilla ja syrjäisillä alueilla, kuten EU:n syrjäisimmillä alueilla;

3. KEHOTTAU EU:ta ja sen jäsenvaltioita siirtymään kohti yhteistä ja hyvin koordinoitua vastausta tämän hetkiseen pandemiaan ja mahdollisiin tuleviin (pandemiasta tai muista syistä johtuviin) kriiseihin noudattamalla yhteistä yhtenäistä ja lähestymistapaa, syventämällä yhteistyötä ja koordinoimalla toimia, mukaan lukien tukemalla vapaaehtoisten terveys- ja turvallisuuskäytäntöjen kehittämistä matkailualan palveluissa ja yrityksissä;
4. KOROSTAA, että matkailun kehittämistä ja edistämistä varten tarvitaan toimivat, vahvat ja häiriönsietokykyiset EU:n sisämarkkinat;
5. VAHVISTAA, että on tärkeää vastata matkailualan pk-yritysten ja mikroyritysten tarpeisiin ja potentiaaliin sellaisen sosiaalisen ja taloudellisen lähentymisen edistäjinä, joka edistää tasapainoista aluekehitystä ja työpaikkojen luomista;
6. KOROSTAA laadukkaan koulutuksen ja osaamisen kehittämisen merkitystä keskittyen nuoriin ja sukupuolten tasa-arvoon elinikäisen oppimisen prosesseja ja resursseja unohtamatta; kannustaa opiskelija- ja ammatillista vaihtoa sekä koulutuksen, osaamisen ja digitaalisten taitojen hankkimista matkailualan ammattilaisille kaikilla tasoilla, ja käynnissä olevaa työtä matkailualan osaamissopimuksen laatimiseksi olisi jatkettava julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien avulla;
7. KATSOO matkailun olevan yksi niistä teollisuuden ekosysteemeistä, missä tarvitaan lisätoimia elämänlaadun parantamiseksi ja matkailutuotteiden ja -palvelujen kehittämiseksi, parantamiseksi ja edistämiseksi ottaen samalla asianmukaisesti huomioon kestävyiden kolme ulottuvuutta: taloudellinen, sosiaalinen ja ympäristöulottuvuus. Näihin kuuluvat siirtyminen kohti ilmasto-neutraaliutta parantamalla resurssitehokkuutta, jäte- ja vesihuoltoa ympäristövaikutusten minimoimiseksi, kulttuuriperinnön kunnioittaminen, uudet työllistymismahdollisuudet, kestävä rakentaminen ja matkailun ja julkisen infrastruktuurin nykyaikaistaminen, liikenne, digitalisaatio, televiestintä sekä innovatiiviset rahoitustuotteet ja -palvelut;

8. VAHVISTAA, että kaupunkimatkailu, liikematkailu, tapahtumasektori ja kokous-, kannuste- ja tapahtumamatkailu on yhä tärkeämpi osa matkailun ekosysteemiä; näiden alojen ja kaikkien muiden alojen tulevaisuuden on oltava osa EU:n keskipitkän ja pitkän aikavälin matkailuohjelmaa;
9. KANNUSTAA jäsenvaltioita kehittämään kestäviä, vastuullisia ja sopeutumiskykyisiä matkailupolitiikkoja ja -strategioita, jotka perustuvat vankkaan näyttöön ja vaikutusten seurantaan globaalilla, kansallisella ja alueellisella tasolla, mukaan lukien seuraavat:
- a) edistetään kestävää ja vastuullista matkailua ja liiketoimintaa;
  - b) parannetaan yhteenliitettävyyttä ja multimodaalista kestävää matkustamista ottaen huomioon rajat ylittävät alueet, maaseutualueet, saarialueet, syrjäiset alueet ja väestökatoalueet sekä syrjäisimmät alueet;
  - c) edistetään kestävää rannikko- ja merimatkailua osana matkailun ekosysteemiä ja sinistä taloutta. Niiden menestyksekkäs toiminta riippuu terveestä meriympäristöstä ja viranomaisten ja merenkulkualan sidosryhmien vahvasta yhteistyöstä;
  - d) edistetään uusia teknologioita, digitalisaatiota, tieto- ja viestintätekniikkaa ja datan jakamista matkailuyritysten suorituskyvyn parantamiseksi, matkailukohteiden arvon parantamiseksi, matkailun kuluttajien kasvavien ja kehittyvien tarpeiden ymmärtämiseksi ja niihin vastaamiseksi sekä mukautumiseksi heidän kulutustottumuksiinsa ja käytäntöihinsä, matkailukokemuksen rikastuttamiseksi kokonaisuudessaan, matkailun kehityssuunnittelun ja matkailuvirtojen älykkään hallinnan parantamiseksi sekä saumattoman matkustamisen, helpomman viestinnän ja yhdenmetyt matkailun kehittämisen takaamiseksi;
  - e) kannustetaan Euroopan laajuisia vuoropuhelua ja parhaiden käytäntöjen vaihtamista jäsenvaltioiden välillä innovatiivisten lähestymistapojen kehittämiseksi, myös älykkään matkailun alalla, jotta eurooppalaisiin kohteisiin suuntautuvia kasvavia matkailuvirtoja voidaan hallita tasapainoisesti;

10. SUOSITTAA, että jäsenvaltiot jakavat näkemyksiään, ajatuksiaan ja mahdollisia hankkeitaan, jotka liittyvät siihen, miten matkailun ekosysteemi voi edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamista Pariisin sopimuksen ja Agenda 2030 -toimintaohjelman kestävä kehityksen tavoitteiden ja oikeudenmukaisen siirtymän periaatteiden mukaisesti panemalla täytäntöön innovatiivisia välineitä, joilla nykyaikaistetaan matkailualan liiketoimintamalleja ja matkakohteiden hallinnointia ja toteutetaan lisätoimia hiilestä irtautumiseksi, resurssitehokkuuden lisäämiseksi ja kiertotalouden edistämiseksi matkailussa;
11. KOROSTAA matkailun digitalisaatiokehityksen merkitystä ja sitä, että matkailulla voi olla merkittävä rooli EU:n digitaalisilla sisämarkkinoilla ja yhteiseen eurooppalaiseen data-avaruuteen liittyvissä aloitteissa – kuten tekoälyä ja big dataa koskevat asiat – jotka ovat linjassa Euroopan datastrategian kanssa, ja sen varmistamisessa, että eurooppalaisten digitaali-innovointikeskittymien verkosto edistää matkailuun liittyvien pk-yritysten digitalisaatiotarpeita;
12. VAHVISTAA, että EU määrittää ja hyödyntää älykkäästi monivuotisen rahoituskehyksen ja Next Generation EU -välineen nykyisiä rahoitusmahdollisuuksia matkailun ekosysteemin lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin elpymisen tukemiseksi ja sen häiriönsietokyvyn parantamiseksi sekä sen vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi;
13. PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita laatimaan yhteistyössä asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa Euroopan matkailuohjelman 2030/2050, joka perustuu yhteisiin prioriteetteihin ja toimintasuunnitelmiin, jossa otetaan huomioon jäsenvaltioiden väliset erot ja joka perustuu ennakkointiin; siinä myös käsitellään keskeisiä strategisia haasteita, joilla edistetään matkailun ekosysteemin vihreää ja digitaalista siirtymää ja vahvistetaan sen kilpailukykyä, häiriönsietokykyä ja kestävyyttä. Ohjelman ensimmäinen hahmotelma pyydetään esittämään vuoden 2021 loppuun mennessä;



#### 14. PYYTÄÄ komissiota

- i) ottamaan matkailun huomioon asiaankuuluvissa EU:n politiikoissa ja varmistamaan, että niillä edistetään johdonmukaisesti kestävää ja vastuullista matkailua kestävän kehityksen tavoitteita, luonnonvaroja, kulttuuriresursseja ja -arvoja sekä paikallisyhteisöjä kunnioittaen ja parannetaan näin elämänlaatua ja alueellista lisäarvoa;
- ii) käynnistämään mahdollisimman pian ja viimeistään syyskuuhun 2021 mennessä kattavan tarkastelun matkailun nykyisistä rahoituslähteistä monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 ja Next Generation EU -välineessä, jotta voidaan helpottaa viranomaisten ja sidosryhmien tiedonsaantia;
- iii) soveltamaan teolliseen ekosysteemiin perustuvaa lähestymistapaansa matkailuun ja kehittämään mahdollisimman pikaisesti yhdessä jäsenvaltioiden kanssa nykyisen kehityksen puitteissa erityisen lähestymistavan, jolla tuetaan matkailun ekosysteemiä, erityisesti pk-yrityksiä, ja matkakohteita niiden vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä;
- iv) jotta Eurooppa säilyisi maailman johtavana matkailukohteena arvon, laadun, kestävyiden ja innovoinnin osalta, työskentelemään yhdessä jäsenvaltioiden, matkakohteiden, alan toimijoiden ja sidosryhmien kanssa sellaisten uusien välineiden käyttöön ottamiseksi, joilla kannustetaan eurooppalaisia matkakohteita omaksumaan älykkäämpi, tietoisempi ja kestävämpi lähestymistapa matkailun suunnitteluun ja hallintaan kuluttajasuuntausten, dynaamisen seurannan ja indikaattorien pohjalta;
- v) työskentelemään jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien kansainvälisten organisaatioiden kanssa EU:n matkailualan tulostaulun suunnittelemiseksi yhdessä EU:n lippulaivavälineeksi matkailun ekosysteemiä varten. PYYTÄÄ komissiota tekemään tätä varten yhteistyötä jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa ja esittämään ensimmäisen hahmotelman vuoden 2021 loppuun mennessä.