

Bruselj, 5. maj 2026
(OR. en)

8879/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0098 (NLE)**

**AVIATION 72
ICAO 16
RELEX 595**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	5. maj 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 181 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 238. zasedanju Sveta Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) v zvezi s spremembo 19 Priloge 17 – <i>Varovanje letalstva</i>

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 181 final.

Priloga: COM(2026) 181 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.5.2026
COM(2026) 181 final

2026/0098 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 238. zasedanju Sveta Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) v zvezi s spremembo 19 Priloge 17 – *Varovanje letalstva*

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na:

- (i) stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 238. zasedanju Sveta Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) zvezi s predlogom za spremembe Priloge 17 – *Varovanje letalstva* – h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija) glede standardov in priporočenih praks v zvezi z varovanjem v letalstvu;
- (ii) stališče, ki se v imenu Unije zastopa po tem, ko ICAO napove sprejetje spremembe 19 Priloge 17 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu in države pogodbenice pozove, naj priglasijo morebitna odstopanja ali skladnost s sprejetimi ukrepi.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu

Namen Čikaške konvencije je urejanje mednarodnega zračnega prevoza. Konvencija je začela veljati 4. aprila 1947 in z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva.

Vse države članice EU so pogodbenice Čikaške konvencije.

2.2. Mednarodna organizacija civilnega letalstva

ICAO je specializirana agencija Združenih narodov. Njen namen in cilji so oblikovati načela in tehnike mednarodne letalske navigacije ter spodbujati načrtovanje in razvoj mednarodnega zračnega prometa.

Obvezne naloge Sveta ICAO, navedene v členu 54 Čikaške konvencije, vključujejo sprejetje mednarodnih standardov in priporočenih praks v obliki prilog k Čikaški konvenciji.

Svet ICAO je stalni organ ICAO, katerega članice zajemajo 36 držav pogodbenic, ki jih izvoli Skupščina ICAO za obdobje treh let. Trenutno so v Svetu ICAO zastopane Francija, Nemčija, Italija, Danska, Španija, Švica in Poljska.

EU ima v ICAO status opazovalke.

2.3. Predvideni akti Sveta Mednarodne organizacije civilnega letalstva

Mednarodne standarde in priporočene prakse za varovanje v letalstvu je sprejel Svet ICAO kot Prilogo 17 k Čikaški konvenciji.

Svet ICAO naj bi na 238. zasedanju junija 2026 obravnaval predlagane spremembe Priloge 17. 12. decembra 2025¹ je bil državam pogodbenicam ICAO poslan dopis s predlogi besedil, da bi o njih podale pripombe.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1 Predlagane spremembe in njihova povezava z veljavnimi predpisi Unije

Predlagane spremembe, kot so predstavljene v navedenem dopisu, vključujejo nove opredelitve transfernih potnikov in prtljage ter tranzitnih potnikov in prtljage, revidirano

¹ AS 8/2.1-25/95 Confidential.

opredelitev človeških dejavnikov, revidirano priporočeno prakso v zvezi s človeškimi dejavniki in revidiran standard za varnostno preverjanje ali preiskave zrakoplova.

Predmet urejanja predvidenega akta zadeva področje, za katero ima Unija na podlagi zadnjega dela člena 3(2) PDEU izključno zunanjo pristojnost, saj bodo predvideni akti verjetno vplivali na skupna pravila ali spremenili njihovo področje uporabe, in sicer pri:

— Uredbi (ES) št. 300/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o skupnih pravilih na področju varovanja civilnega letalstva in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2320/2002²,

— Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2015/1998 z dne 5. novembra 2015 o določitvi podrobnih ukrepov za izvajanje skupnih osnovnih standardov za varovanje letalstva³ in

— Izvedbenem sklepu Komisije C(2015)8005 z dne 16. novembra 2015 o določitvi podrobnih ukrepov za izvajanje skupnih osnovnih standardov za varnost letalstva, ki vsebujejo podatke iz točke (a) člena 18 Uredbe (ES) št. 300/2008⁴.

3.2 Stališče, ki naj se zastopa v imenu Unije

Ob upoštevanju ustrezne zakonodaje Unije bi morale biti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu ICAO, da se podprejo predlagane spremembe Priloge 17.

Predlagane spremembe pomenijo pomemben napredek in izboljšanje obstoječega besedila Priloge 17, saj bodo izboljšale številne standarde in priporočene prakse ter njihove opredelitve in prispevale k tesnejši uskladitvi nekaterih praks z obstoječimi pristopi v Uniji, zlasti na področju varnostnih preverjanj in preiskav zrakoplovov.

Posamezne predlagane spremembe so:

- sprememba opredelitve „načel človeških dejavnikov“ in priporočene prakse (RP) 2.5.2, katere cilj je razširiti področje uporabe obstoječe RP 2.5.2, ki se trenutno osredotoča na tehnološki razvoj, z zagotavljanjem, da se pri razvoju in izvajanju politik, procesov in postopkov upoštevajo tudi človeški dejavniki. S spremembo se priznava, da ima varnostno osebje s svojimi dejanji in ravnanjem pomembno vlogo pri zagotavljanju učinkovite in trajnostne varnosti. V skladu s tem se predlaga črtanje opredelitve „človeško delovanje“, saj nova opredelitev „človeških dejavnikov“ nadomešča potrebo po takem izrazu v Prilogi 17;
- predlagani novi opredelitvi pojmov „transforni potniki in prtljaga“ ter „tranzitni potniki in prtljaga“, katerih cilj je uskladitev z ustreznimi opredelitvami, ki se uporabljajo v *Varnostnem priročniku* ICAO, s čimer se bosta zagotovili doslednost terminologije v dokumentih ICAO in dosledna razlaga povezanih standardov.
- Standard 4.4.3 iz Priloge 17 v zvezi z varnostnim pregledom transfernih potnikov in njihove ročne prtljage ter standard 4.5.5 v zvezi z varnostnim pregledom transferne oddane prtljage določata možnost izognitve varnostnemu pregledu na podlagi ureditve enkratnega varnostnega pregleda med dvema ali več državami. Vendar podobna določba ne obstaja za standard 4.3.1 v zvezi z varnostnimi preverjanji in preiskavami zrakoplovov. Ker standard 4.3.1 ne predvideva možnosti, da se varnostno preverjanje ali preiskava zrakoplova opravi z enkratnim varnostnim pregledom, bi bilo treba standard spremeniti, da se omogoči opustitev zahteve po

² UL L 97, 9.4.2008, str. 72, [EUR-Lex - 02008R0300-20100201 - FR - EUR-Lex](#).

³ UL L 299, 14.11.2015, str. 1, [EUR-Lex - 02015R1998-20260101 - FR - EUR-Lex](#).

⁴ Ni objavljen v UL.

preverjanju ali preiskavi, če je vzpostavljen zanesljiv sistem enkratnega varnostnega pregleda. S to predlagano spremembo bi se izognili ugotovitvam revizijskih presoj ICAO za države, ki že izvajajo učinkovite ureditve enkratnega varnostnega pregleda, ki zajemajo varnostne preglede in preiskave zrakoplovov, zato je sprememba zelo pomembna za boljše priznavanje notranjega sistema enkratnega varnostnega pregleda v Uniji na teh pomembnih področjih.

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, pod pogojem, da Svet ICAO brez bistvenih sprememb sprejme predlagane spremembe Priloge 17, bi zato moralo biti, da se v odgovor na ustreznih dopis ICAO ne priglasi nestrinjanje in da se zagotovi skladnost s sprejetimi ukrepi. Če bi zakonodaja Unije odstopala od novo sprejetih standardov ICAO po predvidenem datumu začetka njihove uporabe, bi morale države članice ICAO priglasiti stališče Unije o odstopanjih od zadevnih standardov na podlagi pripravljalnega dokumenta, ki ga Komisija pravočasno predloži Svetu v razpravo in odobritev ter v katerem so navedena podrobna odstopanja za čas, potreben za dokončno uvedbo.

4. SKLADNOST Z DRUGIMI POLITIKAMI UNIJE

Predlagani sklep je usklajen z drugimi politikami Unije, zlasti prometno politiko, in jih dopolnjuje.

5. PRAVNA PODLAGA

5.1. Postopkovna pravna podlaga

5.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica sporazuma⁵.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁶.

5.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Svet ICAO je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Čikaško konvencijo.

Predvideni akti imajo pravni učinek za namene člena 218(9) PDEU. V skladu s členom 54 Čikaške konvencije sprejema standarde in priporočene prakse v obliki prilog k Čikaški konvenciji. Taki standardi in priporočene prakse so v skladu s členom 90 Čikaške konvencije zavezujoči po mednarodnem pravu, če postanejo zavezujoči za vse države pogodbenice ICAO, razen če jih večina izrazi nestrinjanje s Svetom ICAO.

⁵ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

⁶ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Poleg tega lahko predvideni akti s tem, da bi lahko privedli do sprememb, bistveno vplivajo na vsebino zakonodaje EU, in sicer na Uredbo (ES) 300/2008, Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 2015/1998 in Izvedbeni sklep Komisije C(2015) 8005, kadar se izrecno sklicujejo na Prilog 17 k Čikaški konvenciji.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Sprejetje stališča Unije glede takih priglasitev zato spada na področje uporabe člena 218(9) PDEU.

5.2. Materialna pravna podlaga

5.2.1 Načelo

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine sprejetega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče.

Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep na podlagi člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

5.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina sprejetega akta zadevata prometno politiko.

V skladu s členom 91(1) PDEU Evropska unija določi (a) skupna pravila, ki se uporabljajo za mednarodni prevoz na ozemlje ali z ozemlja države članice ali za prevoz prek ozemlja ene ali več držav članic; (b) pogoje, pod katerimi lahko prevozniki opravljajo prevoz v državi članici, v kateri nimajo sedeža; (c) ukrepe za izboljšanje varnosti prometa; (d) vse druge ustrezne predpise.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

5.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 238. zasedanju Sveta Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) v zvezi s spremembo 19 Priloge 17 – Varovanje letalstva

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija), ki ureja mednarodni zračni prevoz, je začela veljati 4. aprila 1947. Z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva (ICAO).
- (2) Vse države članice Unije so države pogodbenice Čikaške konvencije in članice ICAO, Unija pa ima status opazovalke v nekaterih organih ICAO. V Svetu ICAO je zastopanih šest držav članic.
- (3) Svet ICAO lahko na podlagi člena 54 Čikaške konvencije sprejme mednarodne standarde in priporočene prakse.
- (4) Mednarodne standarde in priporočene prakse za varovanje v letalstvu je sprejel Svet ICAO kot Prilogo 17 k Čikaški konvenciji.
- (5) Svet ICAO naj bi na 238. zasedanju sprejel več sprememb Priloge 17 k Čikaški konvenciji. Predlagane spremembe pomenijo pomemben napredek in izboljšanje obstoječega besedila Priloge 17, saj bodo izboljšale številne standarde in priporočene prakse ter njihove opredelitve, in bodo prispevale k tesnejši uskladitvi nekaterih praks z obstoječimi pristopi v Uniji, zlasti na področju varnostnih preverjanj in preiskav zrakoplovov.
- (6) Primerno je določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu ICAO, saj imajo predlagane spremembe pravni učinek, ker so zavezujoče v mednarodnem pravu in lahko bistveno vplivajo na vsebino prava Unije, in sicer na Uredbo (ES) 300/2008⁷,

⁷ Uredba (ES) št. 300/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o skupnih pravilih na področju varovanja civilnega letalstva in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2320/2002 (UL L 97, 9.4.2008, str. 72).

Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 2015/1998⁸ in Izvedbeni sklep Komisije C(2015) 8005⁹.

- (7) Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, bi moralo biti, da se sprememba 19 Priloge 17 k Čikaški konvenciji podpre.
- (8) To stališče bi morale izraziti države članice Unije, ki so članice Sveta ICAO, in pri tem delovati skupaj v imenu Unije.
- (9) Stališče Unije, potem ko Svet ICAO sprejme predlagano spremembo 19 Priloge 17 k Čikaški konvenciji, kar naznani generalni sekretar ICAO v postopku z dopisom ICAO, bi moralo biti, da se ne priglasijo nestrinjanje in da se zagotovi skladnost z navedenimi spremembami. Če bi zakonodaja Unije odstopala od novo sprejetih standardov in priporočenih praks po predvidenem datumu začetka njihove uporabe, bi bilo treba ICAO prigrasiti odstopanja v primerjavi z navedenimi standardi in priporočenimi praksami. Stališče Unije v zvezi s takim odstopanjem bi moralo temeljiti na pisnem dokumentu, ki ga Komisija predloži Svetu v razpravo in odobritev –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

- (1) Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 238. ali katerem koli poznejšem zasedanju Sveta ICAO v zvezi s spremembo 19 Priloge 17 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu, je, da se v celoti podpre predlagana sprememba.
- (2) Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, pod pogojem, da Svet ICAO brez bistvenih sprememb sprejme predlagano spremembo 19 Priloge 17 k Čikaški konvenciji iz odstavka 1, je, da se v odgovor na ustrezní dopis ICAO ne priglasijo nestrinjanje in da se priglasijo skladnost s sprejetim ukrepom. Če bi zakonodaja Unije odstopala od novo sprejetih mednarodnih standardov po predvidenem datumu začetka njihove uporabe, se odstopanja v primerjavi z navedenimi mednarodnimi standardi prigrasijo ICAO v skladu s členom 38 Čikaške konvencije.

V primeru, da bi zakonodaja Unije odstopala od standardov iz Priloge 17 k Čikaški konvenciji, Komisija pravočasno in vsaj dva meseca pred rokom, ki ga ICAO določi za prigrasitev odstopanj, Svetu v razpravo in odobritev predloži pripravljalni dokument, v katerem je določeno stališče Unije o podrobnih odstopanjih, ki jih morajo države članice v imenu Unije prigrasiti ICAO.

Člen 2

Stališče iz člena 1(1) izrazijo države članice Unije, ki so članice Sveta ICAO, pri čemer delujejo skupaj v interesu Unije.

⁸ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/1998 z dne 5. novembra 2015 o določitvi podrobnih ukrepov za izvajanje skupnih osnovnih standardov za varovanje letalstva (UL L 299, 14.11.2015, str. 1).

⁹ Izvedbeni sklep Komisije C(2015) 8005 z dne 16. novembra 2015 o določitvi podrobnih ukrepov za izvajanje skupnih osnovnih standardov za varnost letalstva, ki vsebujejo podatke iz točke (a) člena 18 Uredbe (ES) št. 300/2008 (ni objavljen v UL).

Stališče iz člena 1(2) izrazijo vse države članice Unije, pri čemer delujejo skupaj v interesu Unije.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica