



Briselē, 2026. gada 5. maijā
(OR. en)

8879/26

**Starpiestāžu lieta:
2026/0098 (NLE)**

**AVIATION 72
ICAO 16
RELEX 595**

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2026. gada 5. maijs

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre *Thérèse BLANCHET*

K-jas dok. Nr.: COM(2026) 181 final

Temats: Priekšlikums
PADOMES LĒMUMS
par nostāju, kas Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (ICAO) padomes 238. sesijā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz 17. pielikuma "Aviācijas drošība" 19. grozījumu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2026) 181 final.

Pielikumā: COM(2026) 181 final



Briselē, 5.5.2026.
COM(2026) 181 final

2026/0098 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (*ICAO*) padomes 238. sesijā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz 17. pielikuma “Aviācijas drošība” 19. grozījumu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz:

- i) nostāju, kas Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (*ICAO*) padomes 238. sesijā Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz priekšlikumu grozīt Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju ("Čikāgas konvencija") 17. pielikumu "Aviācijas drošība" par standartiem un ieteicamo praksi aviācijas drošības jomā,
- ii) nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem, kad *ICAO* būs paziņojusi par Čikāgas konvencijas 17. pielikuma 19. grozījuma pieņemšanu, aicinot līgumslēdzējas valstis paziņot par visām atšķirībām no pieņemtajiem pasākumiem vai par atbilstību tiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par starptautisko civilo aviāciju

Čikāgas konvencijas mērķis ir reglamentēt starptautisko gaisa transportu. Tā stājās spēkā 1947. gada 4. aprīlī, un ar to tika izveidota Starptautiskā civilās aviācijas organizācija (*ICAO*).

Visas ES dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas puses.

2.2. Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija

ICAO ir specializēta Apvienoto Nāciju Organizācijas aģentūra. Organizācijas mērķi un uzdevumi ir izstrādāt starptautiskās aeronavigācijas principus un metodes un veicināt starptautiskā gaisa transporta plānošanu un attīstību.

Čikāgas konvencijas 54. pantā uzskaitītajos *ICAO* padomes obligātajos pienākumos ietilpst starptautisku standartu un ieteicamās prakses (*SARPs*) pieņemšana Čikāgas konvencijas pielikumu veidā.

ICAO padome ir pastāvīga *ICAO* struktūra, un tās sastāvā ir 36 līgumslēdzējas valstis, kuras *ICAO* asambleja ievēlējusi uz trīs gadiem. Pašlaik *ICAO* padomē ir pārstāvētas Francija, Vācija, Itālija, Dānija, Spānija, Šveice un Polija.

ES ir novērotājās statuss *ICAO*.

2.3. Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas padomes paredzētie akti

ICAO padome ir pieņēmusi Čikāgas konvencijas 17. pielikumu, kurā ietverti starptautiskie standarti un ieteicamā prakse (*SARPs*) aviācijas drošības jomā.

2026. gada jūnijā *ICAO* padomei tās 238. sesijā būtu jāapspriež ierosinātie 17. pielikuma grozījumi. Lai saņemtu *ICAO* valstu komentārus, 2025. gada 12. decembrī tām tika nosūtīta vēstule valstīm¹ ar teksta priekšlikumiem.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

3.1. Ierosinātie grozījumi un to saistība ar spēkā esošajiem Savienības noteikumiem

Ierosinātie grozījumi, kas izklāstīti iepriekš minētajā vēstulē valstīm, ietver: jaunas transfēra pasažieru un bagāžas, kā arī tranzīta pasažieru un bagāžas definīcijas; pārskatītu cilvēkfaktoru

¹ AS 8/2.1-25/95. Konfidenciāls dokuments.

definīciju; pārskatītu ieteicamo praksi attiecībā uz cilvēkfaktoriem; pārskatītu gaisa kuģu drošības pārbaudes vai gaisa kuģu drošības pārmeklēšanas standartu.

Paredzētā akta priekšmets attiecas uz jomu, kurā saskaņā ar LESD 3. panta 2. punkta pēdējo daļu Savienībai ir ekskluzīva ārējā kompetence, jo paredzētie akti var ietekmēt kopīgos noteikumus vai mainīt to tvērumu, proti, tie ir:

— Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 300/2008 (2008. gada 11. marts) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas drošības jomā un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 2320/2002²,

— Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/1998 (2015. gada 5. novembris), ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā³,

— Komisijas Īstenošanas lēmums C(2015) 8005 (2015. gada 16. novembris), ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus tādu kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā, kuros ir Regulas (EK) Nr. 300/2008 18. panta a) punktā minētā informācija⁴.

3.2. Nostāja, kas jāieņem Savienības vārdā

Ņemot vērā attiecīgos Savienības tiesību aktus, nostājai, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* padomē, vajadzētu būt šādi: atbalstīt ierosinātos 17. pielikuma grozījumus.

Ierosinātie grozījumi liecina par būtisku progresu un uzlabojumiem pašreizējā 17. pielikuma tekstā, jo tie uzlabos vairākus *SARPs* un to definīcijas un ļaus dažas prakses precīzāk saskaņot ar esošajām pieejām Savienībā, jo īpaši gaisa kuģu drošības pārbaudi un pārmeklēšanas jomā.

Tālāk izklāstīti konkrēti ierosinātie grozījumi.

- Ierosinātā “cilvēkfaktora principu” definīcijas un 2.5.2. ieteicamās prakses (*RP*) grozījuma mērķis ir paplašināt pašreizējās 2.5.2. *RP* tvērumu, kas patlaban vērsts uz tehnoloģiju izstrādi, nodrošinot, ka rīcībpolitiku, procesu un procedūru izstrādē un īstenošanā tiek ņemti vērā arī cilvēkfaktori. Ar ierosināto grozījumu tiek atzīts, ka drošības personālam ar savu rīcību un uzvedību ir svarīga loma efektīvas un ilgtspējīgas drošības nodrošināšanā. Attiecīgi ir ierosināts svītrot “cilvēka veiktspējas” definīciju, jo jaunā “cilvēkfaktoru” definīcija aizstāj vajadzību pēc šāda termina 17. pielikumā.
- Ierosinātās jaunās definīcijas “transfēra pasažieri un bagāža” un “tranzīta pasažieri un bagāža” ir paredzētas, lai saskaņotu tās ar attiecīgajām definīcijām, kas izmantotas *ICAO Aviācijas drošības rokasgrāmatā*, un tādējādi nodrošinās *ICAO* dokumentu terminoloģijas konsekventi, kā arī saistīto standartu konsekventu interpretāciju.
- 17. pielikuma 4.4.3. standarts attiecībā uz transfēra pasažieru un viņu rokas bagāžas pārbaudi un 4.5.5. standarts attiecībā uz transfēra pasažieru reģistrētās bagāžas pārbaudi paredz iespēju no pārbaudes izvairīties, pamatojoties uz vienas pieturas drošības (*OSS*) vienošanos starp divām vai vairākām valstīm. Tomēr attiecībā uz 4.3.1. standartu par gaisa kuģu drošības pārbaudēm un pārmeklēšanu nav līdzīgu noteikumu. Tā kā 4.3.1. standarts neparedz iespēju atteikties no gaisa kuģa drošības pārbaudes vai pārmeklēšanas, izmantojot *OSS* režīmu, standarts būtu jāgroza, lai pārbaudes vai pārmeklēšanas prasību varētu atcelt tādā gadījumā, ja ir izveidota stabila *OSS* sistēma. Šis ierosinātais grozījums ļautu izvairīties no *ICAO* revīzijas

² OV L 97, 9.4.2008., 72. lpp., [EUR-Lex - 02008R0300-20100201 - LV - EUR-Lex](#).

³ OV L 299, 14.11.2015., 1. lpp., [EUR-Lex - 02015R1998-20260101 - LV - EUR-Lex](#).

⁴ OV nav publicēts.

valstīs, kuras jau īsteno efektīvus *OSS* pasākumus attiecībā uz gaisa kuģu drošības pārbaudēm un pārmeklēšanu, un tāpēc tam ir liela nozīme Savienības iekšējās *OSS* sistēmas labākā atzīšanā šajās svarīgajās jomās.

Tādējādi nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem, ja *ICAO* padome bez būtiskām izmaiņām pieņem ierosinātos 17. pielikuma grozījumus, ir atbildē uz attiecīgo *ICAO* vēstuli valstīm nepaziņot par nepieņemšanu un nodrošināt atbilstību pieņemtajiem pasākumiem. Ja pēc jaunpieņemto *ICAO* standartu paredzētā piemērošanas sākuma Savienības tiesību aktos būtu novirzes no minētajiem standartiem, dalībvalstīm būtu *ICAO* jādara zināma Savienības nostāja par atšķirībām no šiem konkrētajiem standartiem, pamatojoties uz sagatavošanas dokumentu, kuru Komisija laikus iesniegusi Padomei apspriešanai un apstiprināšanai un kurā detalizēti izklāstītas atšķirības laikposmā, kas nepieciešams, lai pabeigtu īstenošanu.

4. SASKANĪBA AR CITĀM SAVIENĪBAS POLITIKAS JOMĀM

Ierosinātais lēmums saskan ar pārējo Savienības politiku, jo īpaši ar transporta politiku, un to papildina.

5. JURIDISKAIS PAMATS

5.1. Procesuālais juridiskais pamats

5.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, kas nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

LESD 218. panta 9. punktu piemēro neatkarīgi no tā, vai Savienība ir attiecīgās struktūras dalībiece vai nolīguma puse⁵.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”⁶.

5.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

ICAO padome ir ar nolīgumu, proti, Čikāgas konvenciju, izveidota struktūra.

Paredzētajiem aktiem ir juridiskas sekas LESD 218. panta 9. punkta nozīmē. Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 54. pantu *ICAO* padome pieņem *SARPs*, ko noformē kā Čikāgas konvencijas pielikumus. Šādi *SARPs* ir saistoši saskaņā ar starptautiskajiem tiesību aktiem atbilstīgi Čikāgas konvencijas 90. pantam, ciktāl tie kļūst saistoši visām *ICAO* līgumslēdzējām pusēm, ja vien lielākā daļa *ICAO* līgumslēdzēju pušu nedara zināmu *ICAO* padomei savu nepieņemšanu.

⁵ Tiesas spriedums (2014. gada 7. oktobris) lietā Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. punkts.

⁶ Tiesas spriedums (2014. gada 7. oktobris) lietā Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Turklāt paredzētie akti, ja to pieņemšanas rezultātā var būt jāveic grozījumi, var būtiski ietekmēt ES tiesību aktu saturu, proti, Regulu (EK) Nr. 300/2008, Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/1998 un Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2015) 8005, ciktāl šie tiesību akti nepārprotami atsaucas uz Čikāgas konvencijas 17. pielikumu.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc Savienības nostājas pieņemšana attiecībā uz šādiem paziņojumiem ietilpst LESD 218. panta 9. punkta tvērumā.

5.2. Materiālais juridiskais pamats

5.2.1 Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir pieņemtajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja.

Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

5.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Pieņemtā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz transporta politiku.

Saskaņā ar LESD 91. panta 1. punktu Eiropas Savienība nosaka: a) kopīgus noteikumus, ko piemēro starptautiskiem pārvadājumiem uz dalībvalsts teritoriju vai no tās, vai šķērsojot vienas vai vairāku dalībvalstu teritoriju; b) nosacījumus, ar kādiem pārvadātāji, kas nav attiecīgās dalībvalsts rezidenti, tajā drīkst sniegt pārvadāšanas pakalpojumus; c) pasākumus, kas pastiprina transporta drošību; d) citus attiecīgus noteikumus.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts.

5.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 100. panta 2. punktam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (ICAO) padomes 238. sesijā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz 17. pielikuma “Aviācijas drošība” 19. grozījumu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konvencija par starptautisko civilo aviāciju (“Čikāgas konvencija”), kas reglamentē starptautisko gaisa transportu, stājās spēkā 1947. gada 4. aprīlī. Ar to izveidoja Starptautisko Civilās aviācijas organizāciju (ICAO).
- (2) Visas Savienības dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas līgumslēdzējas valstis un ICAO dalībnieces, savukārt Savienībai ir novērotājas statuss dažās ICAO struktūrās. ICAO padomē ir pārstāvētas sešas dalībvalstis.
- (3) Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 54. pantu ICAO padome var pieņemt starptautiskos standartus un ieteicamo praksi (SARPs).
- (4) ICAO padome ir pieņēmusi Čikāgas konvencijas 17. pielikumu, kurā ietverti starptautiskie standarti un ieteicamā prakse (SARPs) aviācijas drošības jomā.
- (5) ICAO padomei tās 238. sesijā ir jāpieņem vairāki grozījumi Čikāgas konvencijas 17. pielikumā. Ierosinātie grozījumi liecina par būtisku progresu un uzlabojumiem pašreizējā 17. pielikuma tekstā, jo tie uzlabos vairākus SARPs un to definīcijas un ļaus dažas prakses precīzāk saskaņot ar esošajām pieejām Savienībā, jo īpaši gaisa kuģu drošības pārbaužu un pārmeklēšanas jomā.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ICAO padomē, jo ierosinātajiem grozījumiem ir juridiskas sekas tāpēc, ka tie ir saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām un var būtiski ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, proti, Regulu (EK) Nr. 300/2008⁷, Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/1998⁸ un Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2015) 8005⁹.

⁷ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 300/2008 (2008. gada 11. marts) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas drošības jomā un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 2320/2002 (OV L 97, 9.4.2008., 72. lpp.).

⁸ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/1998 (2015. gada 5. novembris), ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā (OV L 299, 14.11.2015., 1.–142. lpp.).

⁹ Komisijas Īstenošanas lēmums C(2015) 8005 (2015. gada 16. novembris), ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus tādu kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā, kuros ir Regulas (EK) Nr. 300/2008 18. panta a) punktā minētā informācija (OV nav publicēts).

- (7) Nostājai, kas jāieņem Savienības vārdā, vajadzētu būt šādai: atbalstīt 19. grozījumu, kas ierosināts attiecībā uz Čikāgas konvencijas 17. pielikumu.
- (8) Savienības nostāja, rīkojoties kopīgi Savienības vārdā, būtu jāpauž Savienības dalībvalstīm, kuras ir *ICAO* padomes locekles.
- (9) Kad *ICAO* padome būs pieņēmusi ierosināto Čikāgas konvencijas 17. pielikuma 19. grozījumu, kas *ICAO* ģenerālsekretāram jāizziņo, izmantojot *ICAO* vēstules valstīm procedūru, Savienības nostājai jābūt – nedarīt zināmu nepieņemšanu grozījumiem un nodrošināt atbilstību tiem. Ja pēc jaunpieņemto *SARPs* paredzētā piemērošanas sākuma Savienības tiesību aktos būtu novirze no minētajiem *SARPs*, atšķirības no šiem konkrētajiem *SARPs* būtu jādara zināmas *ICAO*. Savienības nostāja pret tādām atšķirībām būtu jābalsta uz rakstisku dokumentu, ko Komisija iesniegusi Padomei apspriešanai un apstiprināšanai,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

- (1) Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* padomes 238. sesijā vai kādā no turpmākajām sesijām attiecībā uz 19. grozījumu Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 17. pielikumā, ir pilnībā atbalstīt ierosinātos grozījumus.
- (2) Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem, ja *ICAO* padome bez būtiskām izmaiņām pieņēmusi 1. punktā minēto ierosināto Čikāgas konvencijas 17. pielikuma 19. grozījumu, ir atbildē uz attiecīgo *ICAO* vēstuli valstij nedarīt zināmu nepieņemšanu un paziņot par pieņemtā pasākuma ievērošanu. Ja pēc jaunpieņemto starptautisko standartu paredzētā piemērošanas sākuma datuma Savienības tiesību aktos būtu atšķirības no minētajiem standartiem, saskaņā ar Čikāgas konvencijas 38. pantu atšķirības no šiem konkrētajiem starptautiskajiem standartiem būtu jāpaziņo *ICAO*.

Ja Savienības tiesību akti atšķiras no Čikāgas konvencijas 17. pielikumā ietvertajiem standartiem, Komisija – savlaicīgi un vismaz divus mēnešus, pirms beidzas *ICAO* noteiktais termiņš atšķirību paziņošanai – iesniedz Padomei apspriešanai un apstiprināšanai sagatavošanas dokumentu, kurā noteikta Savienības nostāja attiecībā uz sīki izklāstītām atšķirībām, kas dalībvalstīm Savienības vārdā jāpaziņo *ICAO*.

2. pants

Šā lēmuma 1. panta 1. punktā minēto nostāju, rīkojoties kopīgi Savienības interesēs, pauž Savienības dalībvalstis, kuras ir *ICAO* padomes locekles.

Šā lēmuma 1. panta 2. punktā minēto nostāju, rīkojoties kopīgi Savienības interesēs, pauž visas Savienības dalībvalstis.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm.
Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*