

Bryssel den 5 maj 2026
(OR. en)

8874/26

ECOFIN 569
UEM 159
FIN 626
ECB
EIB

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 4 maj 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: C(2026) 2647 final

Ärende: Kommissionens tillkännagivande
Riktlinjer för medlemsstaterna om operativa aspekter i samband med
den sista fasen för och avslutandet av faciliteten för återhämtning och
resiliens

För delegationerna bifogas dokument – C(2026) 2647 final.

Bilaga: C(2026) 2647 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.4.2026
C(2026) 2647 final

Kommissionens tillkännagivande

**Riktlinjer för medlemsstaterna om operativa aspekter i samband med den sista fasen för
och avslutandet av faciliteten för återhämtning och resiliens**

Kommissionens tillkännagivande

Riktlinjer för medlemsstaterna om operativa aspekter i samband med den sista fasen för och avslutandet av faciliteten för återhämtning och resiliens

1. ALLMÄNNA PRINCIPER

Faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) är ett tillfälligt instrument som utformades mot bakgrund av covid-19-krisens negativa effekter, för att främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning. Den är tänkt att förbättra medlemsstaternas resiliens, krisberedskap, anpassningsförmåga och tillväxtpotential, genom att ge dem ekonomiskt stöd för att genomföra de reformer och investeringar som fastställs i deras återhämtnings- och resiliensplaner.

Förordning (EU) 2021/241¹ om inrättande av faciliteten trädde i kraft i februari 2021. Förordningen har ändrats två gånger, genom förordning (EU) 2023/435², med vilken REPowerEU-mål införlivades, samt genom förordning (EU) 2024/795³, genom vilken den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) införlivades. Den åtföljs av två delegerade förordningar, där det fastställs gemensamma indikatorer⁴ och en metod för att spåra sociala utgifter⁵.

I sitt meddelande av den 4 juni 2025, *NextGenerationEU – Vägen fram till 2026*⁶, påminde kommissionen om den tillämpliga rättsliga ramen och de relevanta tidsfristerna för den sista fasen av facilitetens genomförande. I förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens (*förordningen om faciliteten*) föreskrivs att alla delmål och mål för genomförandet av reformer och investeringar måste vara uppnådda den 31 augusti 2026⁷.

I denna vägledning informeras medlemsstaterna om de sista stegen i programmets genomförande fram till slutet av 2026 och de förfaranden och skyldigheter som är tillämpliga efter 2026. Vägledningen påminner om regelverket och ger ytterligare information om hur kommissionen tänker operationalisera de centrala delarna av facilitetens avslutande. Den klargör också medlemsstaternas fortsatta skyldigheter beträffande övervakning, kontroll,

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 av den 27 februari 2023 om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013, (EU) 2021/1060 och (EU) 2021/1755 samt direktiv 2003/87/EG.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241.

⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2106 av den 28 september 2021 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens genom fastställande av gemensamma indikatorer och närmare beståndsdelar i resultattavlan för återhämtning och resiliens.

⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2105 av den 28 september 2021 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens genom fastställande av en metod för rapportering av sociala utgifter.

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet *NextGenerationEU – Vägen fram till 2026*, COM(2025) 310 final/2.

⁷ Artiklarna 18 och 20 i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, samt artikel 2.4 och när det gäller lånestöd artikel 3.4 i rådets respektive genomförandebeslut.

revision och lagring av uppgifter efter 2026, och ger slutdatum för rapporteringsskyldigheter kopplade till faciliteten.

Denna vägledning är avsedd att stödja de nationella myndigheterna i tillämpningen av förordningen om faciliteten. Endast Europeiska unionens domstol har behörighet att tolka EU-rätten med avgörande verkan.

2. FÖRBEREDELSE FÖR AVSLUTANDE

2.1 Ändringar av planer för återhämtning och resiliens

För att säkerställa att planerna för återhämtning och resiliens (*återhämtnings- och resiliensplanerna*) skulle genomföras korrekt, rådde kommissionen samtliga medlemsstater att senast i slutet av 2025⁸ genomföra de nödvändiga ändringarna av sina återhämtnings- och resiliensplaner. Samtliga medlemsstater har antingen fullföljt sådana ändringar eller håller på att göra det.

Under 2026 kan objektiva omständigheter fortfarande göra att vissa delmål och mål inte längre går att uppnå, och då kan medlemsstaterna enligt artikel 21 i förordningen om faciliteten lämna en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om att ändra rådets genomförandebeslut. Möjligheten till sådana ändringar under år 2026 är dock begränsad, både av de tidsfrister för genomförande som fastställs i förordningen om faciliteten och av praktiska överväganden.

Eftersom delmål och mål måste vara uppnådda senast den 31 augusti 2026, har rådet ingen möjlighet att anta ändringar av återhämtnings- och resiliensplaner efter den 31 augusti 2026. Det är dessutom bara om sådana reviderade genomförandebeslut från rådet antas före den 31 augusti 2026 som kommissionen kan bedöma de inlämnade betalningsansökningarna på grundval av dem och anta det tillhörande utbetalningsbeslutet i tid för en utbetalning senast den 31 december 2026, så som föreskrivs i artikel 24.1 i förordningen om faciliteten.

2.2 Inlämning av begäranden om ändringar av återhämtnings- och resiliensplaner

För att kommissionen ska kunna bedöma eventuella begäranden om ändringar av en återhämtnings- och resiliensplan, och rådets respektive genomförandebeslut, i enlighet med tidslinjen i avsnitt 2.1, förväntas medlemsstaterna lämna in sina eventuella förslag till ändringar av rådets genomförandebeslut senast den 31 maj 2026.

För eventuella begäranden om ändringar som lämnas in efter det datumet kan kommissionen inte åta sig att slutföra sin bedömning i tid för att rådet ska kunna anta det ändrade beslutet senast den 31 augusti 2026.

⁸ COM(2025) 310, avsnitt 3.1.

3. BEHANDLING AV DE SISTA BETALNINGSANSÖKNINGARNA, INNEHÅLLANDE AV UTBETALNINGAR OCH UPPHÄVANDEN

3.1. Rättslig ram

I enlighet med artikel 20.5 d i förordningen om faciliteten måste alla delmål och mål vara uppnådda senast den 31 augusti 2026. Efter det datumet kan inga åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att säkerställa att delmålen och målen är uppfyllda på ett tillfredsställande sätt tas i beaktande vid bedömningen av begäranden om utbetalningar (betalningsansökningar).

Kommissionen kommer att bedöma om delmålen och målen i de sista betalningsansökningarna har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt på grundval av den ram för bedömning av delmål och mål enligt förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens som offentliggjordes den 21 februari 2023⁹.

Alla betalningsansökningar, inklusive förvaltningsförklaringar, sammanfattningar av de revisioner som genomförts och all bevisning som krävs för att bedöma dem ska lämnas in till kommissionen senast den 30 september 2026. Denna tidsfrist är i linje med de tillämpliga finansieringsavtalen och låneavtalen¹⁰. I tillämpliga fall bör det anges i förvaltningsförklaringen om slutförandet endast är delvist, och i motiveringen bör följaktligen eventuella begränsningar, avvikelser eller delar som inte slutförts anges.

Alla utbetalningar från kommissionen måste vara verkställda senast den 31 december 2026¹¹.

3.2. Tidslinje för att lämna in bevis och behandla de sista betalningsansökningarna

I enlighet med de fastställda processerna och förfarandena för att behandla betalningsansökningar inom ramen för faciliteten, kommer följande (preliminära) tidslinje och tidsfrister att gälla för bedömningen av betalningsansökningar mot slutet av 2026.

Efter att betalningsansökningarna lämnats in senast den 30 september 2026 får kommissionen två månader på sig, i enlighet med artikel 24.3 i förordningen om faciliteten, att göra sin preliminära bedömning av huruvida de relevanta delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Kommissionen avser att lämna sådana preliminära bedömningar till Ekonomiska och finansiella kommittén senast den 20 november 2026. Kommissionen noterar kommitténs avsikt att avge sitt yttrande senast den 8 december 2026 (för alla preliminära bedömningar utfärdade senast den 20 november 2026), så att kommissionen kan anta sina beslut om godkännande av utbetalningarna senast den 18 december 2026 och så att de relevanta utbetalningarna kan göras senast den 31 december 2026¹².

⁹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet *Två år av faciliteten för återhämtning och resiliens – Ett unikt verktyg i centrum för EU:s gröna och digitala omställning*, COM(2023) 99 final, bilaga I.

¹⁰ Artikel 6 i finansieringsavtalet och artikel 7 i låneavtalet.

¹¹ Artikel 24.1 i och skäl 53 till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, se även artikel 3.9 i rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen och de undantag som nämns där.

¹² I enlighet med artikel 24 i förordningen om faciliteten och artikel 3.9 i rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020.

Vid sin bedömning får kommissionen fortfarande begära kompletterande information och/eller utföra kontroller och inspektioner på plats, så som föreskrivs i artikel 6.4 i finansieringsavtalet och artikel 7.4 i låneavtalet. Den har dock inte för avsikt att avbryta bedömningsperioden i väntan på att medlemsstaterna ska lämna in ytterligare eller korrigerade dokument, om detta äventyrar inlämnandet av den preliminära bedömningen till Ekonomiska och finansiella kommittén senast den 20 november 2026.

Som anges i kommissionens meddelande av den 4 juni 2025 *NextGenerationEU – Vägen fram till 2026*, uppmantras medlemsstaterna starkt att planera i förväg och se till att inlämna fullständiga och tillförlitliga bevis, så tidigt som möjligt och i god tid, för att underlätta bedömningen och undvika att medel dras tillbaka. Eftersom det blir ytterst lite tid för utbyten mellan kommissionens avdelningar och medlemsstaternas myndigheter under bedömningsperioden, bör bevisen utbytas informellt med kommissionens avdelningar så snart de är tillgängliga, redan innan de sista betalningsansökningarna formellt har lämnats in. Detta är särskilt relevant när det gäller delmål och mål som bedöms genom stickprov, där det ofta behövs flera utbyten mellan medlemsstaternas myndigheter och kommissionens avdelningar för att verifiera att de har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

3.3. Innehållande av utbetalningar och underlåtenhet att uppfylla delmål och mål

I förordningen om faciliteten fastställs att alla delmål och mål måste vara uppnådda senast den 31 augusti 2026. Detta har följder för delmål och mål som påverkas av beslut om innehållande av utbetalningar.

a) Före den 31 augusti 2026

För alla delmål eller mål för vilka utbetalningen hålls inne måste den berörda medlemsstaten, för att innehållandet ska upphävas och det innehållna beloppet betalas ut, vidta alla nödvändiga korrigerande åtgärder inom sex månader från och med beslutet om innehållande – i enlighet med artikel 24.8 i förordningen om faciliteten – och i alla händelser senast den 31 augusti 2026 (se 3.1).

I fall där ett beslut om innehållande fortfarande gäller den 31 augusti 2026 bör den berörda medlemsstaten senast den 30 september 2026 lämna in eventuella relevanta bevis för att man den 31 augusti 2026 hade vidtagit de nödvändiga åtgärderna för att säkerställa att de berörda delmålen och målen uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

b) Efter den 31 augusti 2026

Förordningen om faciliteten tillåter inte att åtgärder som vidtas efter den 31 augusti 2026 beaktas för en positiv bedömning. Att inleda ett förfarande för innehållande av utbetalning, enligt beskrivningen i artikel 24.6 och 24.8 i förordningen om faciliteten och med avsikten att ge medlemsstaterna tid att vidta de nödvändiga åtgärderna för att säkerställa att det eller de relevanta delmålen eller målen uppfylls inom en period på sex månader, är följaktligen inte relevant efter detta datum. Om något delmål eller mål bedöms inte ha uppfyllts på ett

tillfredsställande sätt efter den 31 augusti 2026, kommer kommissionen därför inte att inleda förfarandet för innehållande av utbetalning.

I stället kommer den att inleda det minskningsförfarande som fastställs i artikel 24.8 i förordningen om faciliteten, vilket potentiellt leder till en proportionerlig minskning av det ekonomiska bidraget och i tillämpliga fall av lånet. I enlighet med den ram för minskningar och återkrav inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens som fastställs i bilaga IV till kommissionens tillkännagivande *Vägledning om planer för återhämtning och resiliens*¹³, kommer kommissionen att beräkna det berörda beloppet i enlighet med den metod som fastställs i bilaga II till dess meddelande av den 21 februari 2023¹⁴, och som används för att beräkna innehållanden av utbetalningar.

I enlighet därmed kommer kommissionen att informera medlemsstaten om att den preliminärt anser att det relevanta delmålet eller målet inte har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Medlemsstaten har då två månader på sig att framföra sina synpunkter innan kommissionen antar sin slutliga bedömning. Parallellt med att minskningsförfarandet inleds kommer kommissionen att övergå till att anta genomförandebeslutet om att godkänna utbetalningen av eventuellt kvarvarande belopp, på grundval av bedömningen av de återstående delmålen och målen som uppfyllts på ett tillfredsställande sätt (se föregående avsnitt).

Om medlemsstatens synpunkter inte förändrar kommissionens preliminära bedömning, kommer kommissionen att anta ett beslut om att minska det ekonomiska bidraget eller lånet.

Om medlemsstatens synpunkter får kommissionen att ompröva sin bedömning, helt eller delvis, kommer utbetalningsprocessen för det relevanta beloppet att ske i enlighet med det förfarande som beskrevs i föregående avsnitt. I den utsträckning som är nödvändig kommer kommissionen att använda sig av den möjlighet som beskrivs i skäl 53 till förordningen om faciliteten och artikel 3.9 i rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 för att säkerställa att utbetalningar till medlemsstaterna kan ske.

3.4. Behandling av upphävanden av tidigare uppfyllda delmål och mål

I enlighet med artikel 24.3 andra meningen i förordningen om faciliteten får, ”[f]ör att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt [...] åtgärder avseende delmål och mål som tidigare har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt inte ha upphävts av den berörda medlemsstaten”. Kommissionen har klargjort tillämpningen av denna bestämmelse i den ram för upphävanden inom faciliteten för återhämtning och resiliens som antogs den 19 september 2023¹⁵.

Eftersom upphävanden till sin karaktär är kopplade till bedömningen av betalningsansökningar, kommer kommissionen att säkerställa att varje upphävande från en medlemsstats sida hanteras,

¹³ C/2024/4618.

¹⁴ COM(2023) 99, bilaga II.

¹⁵ Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens: det fortsatta arbetet, COM(2023) 545, bilaga II.

antingen av den berörda medlemsstaten eller kommissionen, vid tidpunkten för den sista utbetalningen.

Om kommissionen efter den 31 augusti 2026 anser att ett upphävande har skett, kommer den att inleda ett minskningsförfarande, så som fastställs i artikel 24.8 i förordningen om faciliteten, för att återställa unionens budget i samma läge som om det upphävda delmålet eller målet aldrig ansetts ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. I enlighet med ramen för upphävanden inom faciliteten¹⁶ kommer kommissionen att beräkna det berörda beloppet enligt den metod för innehållande av utbetalningar som fastställs i bilaga II till dess meddelande av den 21 februari 2023¹⁷.

Parallellt med att minskningsförfarandet inleds kommer kommissionen att övergå till att anta genomförandebeslutet om att godkänna utbetalningen av eventuellt kvarvarande belopp, på grundval av bedömningen av de delmål och mål som uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Detta innebär att det belopp som berörs av upphävandet ska dras av från beslutet om den sista utbetalningen och kan påverka upp till hela beloppet i utbetalningsbeslutet.

Medlemsstaten får två månader på sig att framföra sina synpunkter. Medlemsstaten bör med sina synpunkter påvisa antingen att inget upphävande har ägt rum eller att den vidtagit de nödvändiga åtgärderna för att säkerställa att det berörda delmålet eller målet åter igen uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Eftersom upphävanden är kopplade till utbetalningar, kommer åtgärder som medlemsstaten har vidtagit fram till datumet för kommissionens genomförandebeslut om godkännande av utbetalningen att tas i beaktande.

Om medlemsstatens synpunkter får kommissionen att (delvis) ompröva sin bedömning att ett delmål eller mål har upphävts, kommer kommissionen att på grundval av detta fatta ett beslut om att godkänna utbetalningen av en del av eller hela det återstående utbetalningsbeloppet. I den utsträckning som är nödvändig kommer kommissionen att använda sig av den möjlighet som beskrivs i skäl 53 till förordningen om faciliteten och artikel 3.9 i rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 för att säkerställa att utbetalningar till medlemsstaterna kan ske.

Om kommissionen vidhåller att ett eller flera delmål och mål var upphävda vid tidpunkten för kommissionens genomförandebeslut om godkännande av utbetalningen eller för meddelandet att hela utbetalningsbeloppet berörs av upphävandet, kommer den att anta motsvarande minskningsbeslut.

Mot denna bakgrund bör medlemsstaterna aktivt övervaka risken för upphävande 2026 för att undvika upphävanden som berör bedömningen av de sista betalningsansökningarna.

Med början 2027 kommer kommissionen också att fortsätta att inom ramen för den europeiska planeringsterminen årligen övervaka genomförandet av landsspecifika rekommendationer, däribland sådana som åtgärder inom faciliteten är inriktade på.

¹⁶ COM(2023) 545, bilaga II.

¹⁷ COM(2023) 99, bilaga II.

3.5. Slutliga förvaltningsförklaringar och slutliga sammanfattningar av revisioner

I artikel 22.2 c i förordningen om faciliteten fastställs att en begäran om utbetalning (betalningsansökan) måste åtföljas av en förvaltningsförklaring och en sammanfattning av revisioner. I enlighet med den slutliga tidsfristen för att lämna in betalningsansökningar måste medlemsstaterna följaktligen lämna in de slutliga förvaltningsförklaringar och sammanfattningar av revisioner som åtföljer deras sista betalningsansökan senast den 30 september 2026.

När medlemsstaterna planerar de nationella revisionerna 2026 uppmanas de att beakta det antal delmål och mål som ska ingå i den sista betalningsansökan, så att de säkerställer lämplig täckning för revisionerna och i god tid ger försäkran om stöd för den slutliga förvaltningsförklaringen.

Inga förvaltningsförklaringar eller sammanfattningar av revisioner förväntas efter dem som åtföljer den sista betalningsansökan. Som anges i avsnitt 6 kvarstår dock medlemsstaternas skyldighet att fortsätta med kontroller och revisioner och rapportera sina resultat samt (misstänkta) oriktigheter, i enlighet med artikel 22 i förordningen om faciliteten. Därtill uppmanas medlemsstaterna att meddela kommissionens avdelningar eventuella efterhandsresultat för delmål och mål som skulle ha slutförts efter inlämningen av den sista betalningsansökan och efter den sista utbetalningen.

4. EKONOMISK FÖRVALTNING VID AVSLUTANDE

4.1. Tidig reglering av förfinansiering

Om en medlemsstat har mottagit förfinansiering i enlighet med artikel 13 eller 21d i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens ska motsvarande förfinansieringsbelopp proportionellt dras av från efterföljande utbetalningar av det ekonomiska bidraget och lånen baserat på utbetalningsbeloppet. Medlemsstaterna kan begära att ytterligare belopp dras av från betalningsansökningarna för att reglera förfinansieringen tidigare. Regleringsmekanismen fastställs i artikel 5 i finansieringsavtalet och artikel 6 i låneavtalet.

Medlemsstaterna bör säkerställa att all förfinansiering från alla tillgängliga finansieringskällor (det vill säga som härleds från NextGenerationEU, från auktioner på utsläppsrätter från utsläppshandelssystemet (ETS) och från överföringar från brexitjusteringsreserven) är fullständigt avräknad senast den 31 december 2026. Enligt finansieringsavtalen kommer belopp som inte är avräknade senast det datumet att återkrävas. Enligt låneavtalen kommer belopp som inte reglerats senast det datumet att omedelbart förfalla till återbetalning, och kommissionen kan återkräva dem genom att kvitta dem mot eventuella fordringar som ska utbetalas till den medlemsstaten inom ramen för faciliteten eller ett annat EU-program.

För att begränsa sådant behov av återkrav uppmanas medlemsstaterna att begära reglering av hela det utestående beloppet i förfinansiering, innan den sista betalningsansökan lämnas in.

Sådan tidig reglering förenklar det ekonomiska avslutandet av faciliteten för återhämtning och resiliens för både medlemsstaterna och kommissionen, minskar den administrativa komplexiteten i den sista avgörande fasen av genomförandet, samt begränsar riskerna i samband med potentiella återkrav eller tidiga återbetalningar. Mer allmänt bidrar den till en sund ekonomisk förvaltning genom att anpassa utbetalningarna och finansieringsbehoven närmare till varandra vid avslutande. Den torde också minimera inverkan på de nationella budgetarna, då den bör medföra att det inte behövs återkrav på den oreglerade mellanskillnaden efter att faciliteten upphört.

4.2. Slutliga tillbakadraganden på grund av bristande genomförande vid facilitetens slut

För både de ekonomiska bidragen och lånen kommer eventuella oanvända belopp i EU-bidrag inom ramen för finansierings- och låneavtalen som tilldelats en medlemsstat att dras tillbaka efter att alla relevanta rättsliga skyldigheter och utbetalningsskyldigheter har uppfyllts. För sådant tillbakadragande krävs inte någon ändring av finansierings- och låneavtalen. Tillbakadragandeprocessen beror på vilken av facilitetens tre finansieringskällor som dras tillbaka.

I synnerhet gäller följande:

1. För ekonomiska bidrag och lån från NextGenerationEU kommer varje belopp som tilldelats en viss medlemsstat och inte betalats ut senast den 31 december 2026 att dras tillbaka av kommissionen, med reservation för eventuella kvarstående skyldigheter eller förfaranden med möjlig ekonomisk påverkan.
2. För medel som överförs från brexitjusteringsreserven kommer varje belopp som tilldelats en viss medlemsstat och inte betalats ut senast den 31 december 2026 att dras tillbaka av kommissionen, med reservation för eventuella kvarstående skyldigheter eller förfaranden med möjlig ekonomisk påverkan.
3. För medel som överförs genom auktioner på utsläppsrätter från utsläppshandelssystemet kommer varje belopp som tilldelats en viss medlemsstat och inte betalats ut senast den 31 december 2026 att dras tillbaka av kommissionen, med reservation för eventuella kvarstående skyldigheter eller förfaranden med möjlig ekonomisk påverkan.

5. RAPPORTERINGSSKYLDIGHETER

Även om förordningen om faciliteten anger ett slutdatum för genomförandet av faciliteten, finns det varken i förordningen eller de två delegerade förordningarna några slutdatum för rapporteringskraven. För att minimera det administrativa arbetet kopplat till uppgiftsinsamling, och samtidigt säkerställa den transparens och tillgång till uppgifter som är nödvändig för efterhandsutvärderingen av faciliteten, förväntar sig kommissionen rapportering från

medlemsstaterna efter 2026 endast under mycket begränsade omständigheter, vilket beskrivs i följande avsnitt.

5.1. Slutlig halvårsrapportering om delmål och mål

I enlighet med artikel 2 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2106 ska medlemsstaterna rapportera om de framsteg de har gjort med att uppnå sina återhämtnings- och resiliensplaner, senast den 30 april och den 15 oktober varje år. Med tanke på att delmål och mål måste vara uppnådda senast den 31 augusti 2026 och de sista betalningsansökningarna inlämnade senast den 30 september 2026, kommer kommissionen redan att ha medlemsstatens uppfattning om vilka framsteg de har gjort med att uppnå alla delmålen och målen i återhämtnings- och resiliensplanerna. I och med detta är rapporteringen den 15 oktober 2026 överflödig. Den sista rapporteringsomgången torde därför äga rum senast den 30 april 2026.

5.2. Slutlig halvårsrapportering om gemensamma indikatorer

I enlighet med artikel 29 i förordningen om faciliteten och artikel 2 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2106 måste medlemsstaterna rapportera om de gemensamma indikatorerna två gånger om året, senast den 28 februari och 31 augusti.

Med tanke på de gemensamma indikatorernas relevans som viktiga utfalls- och resultatindikatorer, på dröjsmål i uppgiftsinsamlingen och på behovet av att samla in de bästa tillgängliga uppgifterna för efterhandsutvärderingen som ska göras senast den 31 december 2028, måste medlemsstaterna rapportera om de gemensamma indikatorerna två gånger 2027 och lämna en slutlig rapportering om gemensamma indikatorer i februari 2028. Som en del av den slutliga rapporteringsomgången måste medlemsstaterna konsolidera alla tidigare uppskattade värden. Om detta inte är möjligt måste medlemsstaterna lämna en slutlig uppskattning och en förklaring av den metodik som använts.

5.3. Slutlig rapportering om de 100 slutmottagare som erhåller det största finansieringsbeloppet

I enlighet med artikel 25a i förordningen om faciliteten måste medlemsstaterna två gånger per år rapportera om de 100 slutmottagare som erhåller det största finansieringsbeloppet inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanerna. I enlighet med kommissionens vägledning måste samtliga medlemsstater uppdatera de uppgifter som offentliggörs på deras nationella portaler minst två gånger om året, och de uppmanas att dela dessa uppdaterade uppgifter med kommissionen i samband med halvårsrapporteringen i april och oktober.

För att kunna ta hänsyn till dröjsmål i tillgången till uppgifter och ge information om den slutliga användningen av medel måste medlemsstaterna fortsätta uppdatera sina nationella portaler två gånger om året och lämna den sista halvårsuppdateringen av uppgifterna om slutmottagare till kommissionen i april 2028.

I enlighet med artikel 25a.4 i förordningen om faciliteten måste medlemsstaterna också upprätthålla de nationella portalerna minst till och med den 31 december 2028 och uppfylla sin skyldighet att ta bort eventuella personuppgifter från det offentliggjorda datasetet två år efter utgången av det budgetår då finansieringen betalades ut till de relevanta slutmottagarna.

5.4. Fortsatt rapportering om klimatrelaterade utgifter

I enlighet med rådets slutsatser om gröna obligationer inom NextGenerationEU 7817/21¹⁸ finansierar kommissionen en del av utbetalningarna från faciliteten med gröna NGEU-obligationer som bygger på en robust och trovärdig ram som innefattar ett krav på hur intäkter används. Följaktligen krävs det i artiklarna 7 i finansieringsavtalet och 8 i låneavtalet att medlemsstater som lämnar in en begäran om utbetalning från faciliteten rapporterar vilka kumulativa utgifter de ådragit sig för reformer och investeringar med en positiv klimatmarkör. Detta utgör grunden för kommissionens rapportering om hur intäkter från gröna obligationer används. Det nationella genomförandet av vissa av dessa åtgärder kan fortsätta efter 2026. Medlemsstaterna bör därför fortsätta rapportera uppgifter om kumulativa utgifter för reformer och investeringar med klimatmarkör tills de rapporterade beloppen motsvarar de uppskattade kostnaderna för den specifika åtgärd eller delåtgärd som tilldelats en positiv klimatkoefficient, eller tills inga vidare utgifter förväntas, eller till och med den 31 december 2031, vilket som inträffar först. Sådan rapportering bör äga rum minst två gånger per år (i slutet av juni och slutet av december). Om det inte sker några ändringar eller utgiften för åtgärden är avslutad och inga ytterligare utgifter förväntas, bör detta också meddelas. Kommissionen kommer att fortsätta tillhandahålla ett rapporteringsverktyg för detta ändamål.

6. KONTROLL, REVISION OCH LAGRING AV UPPGIFTER EFTER 2026

I de finansierings- och låneavtal som ingåtts mellan kommissionen och medlemsstaterna för att genomföra faciliteten krävs att medlemsstaterna åtar sig vissa åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen¹⁹. Till de ansvarsområdena hör kontroller och revisionsarbete på förhand och i efterhand, plus skyldigheter att bevara dokumentation och rapportera. I enlighet med artikel 22.1 i förordningen om faciliteten kan medlemsstaterna förlita sig på sina ordinarie nationella system för budgetförvaltning.

Medlemsstaternas skyldighet att skydda unionens ekonomiska intressen gäller för de åtgärder som stöds av faciliteten oavsett tidpunkten för eventuella unionsbetalningar till medlemsstaterna, och även efter 2026.

Kommissionen påminner om att bestämmelserna i förordningen om faciliteten endast gäller för de reformer och investeringar som ingår i rådets relevanta genomförandebeslut. Kommissionen påminner vidare om att bestämmelserna i förordningen om faciliteten gäller alla ådragna kostnader för att genomföra en viss åtgärd inom faciliteten som ingår i rådets

¹⁸ Rådets slutsatser om gröna obligationer inom ramen för Next Generation EU – Godkännande (2021), 7817/21.

¹⁹ Artikel 11.1 i finansieringsavtalet och artikel 20.1 i låneavtalet.

genomförandebeslut, medan det som ursprungligen uppskattades eller budgeterades inte är relevant för detta fastställande.

6.1. Fortsatta nationella kontroller och revisioner

Skyldigheterna i de finansieringsavtal och i tillämpliga fall de låneavtal som ingåtts mellan kommissionen och medlemsstaterna har inget slutdatum. För nationella kontroller och revisioner efter 2026 betonar kommissionen i synnerhet följande skyldigheter:

Medlemsstaterna måste, i enlighet med huvudkrav 3 och 4 i finansierings- och låneavtalen, säkerställa att det finns **lämpliga åtgärder och förfaranden så att delmål och mål uppfylls**, och att den rapporterade informationen är korrekt. Det innefattar kontroller och revisioner både på förhand och i efterhand. Samtidigt som alla förhandskontroller måste äga rum innan betalningsansökan lämnas in, uppmantras medlemsstaterna att, i den mån efterhandsarbete om uppfyllandet av delmål och mål inte är slutfört vid inlämningen av betalningsansökan, slutföra det före tidpunkten för den sista utbetalningen och senast före det första kvartalet 2027. Medlemsstaterna uppmantras att dela dessa resultat med kommissionen så snart de blir tillgängliga.

Medlemsstaterna måste, i enlighet med artikel 22.1 i förordningen om faciliteten²⁰ och huvudkraven 1 och 2, säkerställa ändamålsenliga och effektiva **förhandskontroller för att skydda unionens ekonomiska intressen**. Sådana förhandskontroller innefattar kontroller innan medlemsstaterna gör några utbetalningar med avseende på åtgärder inom faciliteten (dvs. utbetalningar till entreprenörer, slutmottagare osv.). Skyldigheten att fortsätta dessa förhandskontroller fortsätter tills alla sådana utbetalningar har gjorts av medlemsstaten, även om sådana utbetalningar kan ske efter 2026. I de specifika fallen med finansieringsinstrument, subventionssystem och kapitaltillskott, där medlemsstaterna i enlighet med kraven i rådets genomförandebeslut har ingått rättsliga avtal som innefattar bestämmelser om skydd av unionens ekonomiska intressen, förväntas medlemsstaterna säkerställa att dessa åtgärder genomförs i enlighet med dessa respektive rättsliga avtal och eventuella kontroll- och revisionskyldigheter där.

Utöver förhandskontroller måste medlemsstaterna, i enlighet med artikel 22.1 i förordningen om faciliteten och huvudkraven 1, 2 och 5, fortsätta att utföra **kontroller och lämpliga och oberoende revisioner i efterhand, för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen**. Sådana kontroller och revisioner i efterhand innefattar kontroller och revisioner som genomförs efter att medlemsstaterna gjort eventuella utbetalningar med avseende på åtgärder inom faciliteten, och gäller i synnerhet att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri, korruption och intressekonflikter samt dubbelfinansiering. Medlemsstaterna måste utföra sådana efterhandskontroller och efterhandsrevisioner tills deras skyldigheter är uppfyllda. Medlemsstaterna förväntas även inkludera kontroller och revisioner i efterhand för att skydda

²⁰ Artikel 22.1 i förordningen om faciliteten föreskriver att ”vid genomförandet av faciliteten ska medlemsstaterna, i egenskap av mottagare eller låntagare av medel inom ramen för faciliteten, vidta alla lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen och för att säkerställa att användningen av medel i samband med åtgärder som stöds av faciliteten är förenlig med tillämplig unionsrätt och nationell rätt, i synnerhet vad gäller förebyggande, upptäckt och korrigerande av bedrägerier, korruption och intressekonflikter”.

unionens ekonomiska intressen i de relevanta nationella myndigheternas planering tills efter att samtliga utbetalningar från medlemsstaterna med avseende på åtgärder inom faciliteten har blivit gjorda och genomgått sådana kontroller och revisioner, vanligen på riskbasis. Riskbaserade kontroller och revisioner bör vara inriktade på särskilda högriskämnena (dvs. intressekonflikter, bedrägeri, korruption, dubbelfinansiering) eller särskilda högriskfall. Detta förväntas normalt leda till att planerade kontroller och revisioner i efterhand äger rum 2027, möjligen 2028.

Utöver det planerade arbetet med kontroller och revisioner i efterhand måste medlemsstaterna vara fortsatt observanta på rapporter om oriktigheter, särskilt i fråga om bedrägeri, korruption och intressekonflikt, och fortsätta att utreda sådana fall med avseende på åtgärder inom faciliteten när som helst i framtiden.

Medlemsstaterna måste, i enlighet med huvudkrav 2, fortsätta vidta lämpliga åtgärder för att återkräva medel som har använts felaktigt.

Som noteras i avsnitt 3.5 förväntas inga ytterligare förvaltningsförklaringar eller sammanfattningar av revisioner efter inlämningen av den sista betalningsansökan. Likväl måste medlemsstaterna lämna in resultaten av sina kontroller och revisioner till kommissionen så snart de blir tillgängliga via plattformen EU SEND²¹, såvida inte kommissionen meddelar något annat. Kommissionen får utföra revisioner för att kontrollera att medlemsstaterna fortsätter följa ovanstående skyldigheter.

Kommissionen har bedömt varje nationellt kontrollsystem som tillräckligt i enlighet med artikel 19.3 j i förordningen om faciliteten. Även om medlemsstaterna inte är skyldiga att efter 2026 behålla de exakta strukturer som bedömts av kommissionen och använts under genomförandet av faciliteten från 2021 till 2026, måste de säkerställa att de strukturer som finns är tillräckliga för sina respektive krav och funktioner. Beslutet om vilka strukturer som ska behållas efter 2026 ligger hos medlemsstaterna, som då till exempel beaktar hur intensiva kontroller som ska utföras samt aspekter kring kostnadseffektivitet. Medlemsstaterna förväntas informera kommissionen om eventuella ändringar av den gemensamma kontaktpunkten, i enlighet med artikel 14 i finansieringsavtalet och huvudkrav 1. Den gemensamma kontaktpunkten förväntas samordna gensvaret på och uppföljningen av alla begäranden från kommissionen, Eppo, Olaf, ECA eller andra relevanta organ.

6.2. Lagring av och tillgång till information

Det finns åtskilliga bestämmelser om att medlemsstaterna måste lagra och säkerställa tillgång till uppgifter med avseende på åtgärder inom faciliteten, som fortsätter vara relevanta efter den 31 december 2026. I synnerhet gäller följande:

²¹ EU SEND är en webbaserad utbytesplattform som säkerställer en säker överföring av dokument mellan kommissionen och utomstående berörda parter.

- I artikel 11.1 c i finansieringsavtalet och artikel 20.1 c i låneavtalet krävs att medlemsstaterna samlar in och säkerställer tillgång till uppgifter om slutmottagare, entreprenörer, underleverantörer och verkliga huvudmän.
- I artikel 11.1 d i finansieringsavtalet och artikel 20.1 d i låneavtalet krävs att medlemsstaterna bevarar dokumentation i enlighet med artikel 133 i budgetförordningen²².
- I artikel 12.2 i finansieringsavtalet och artikel 21.2 i låneavtalet åläggs ytterligare krav på att hålla och tillhandahålla tillräckliga styrkande handlingar som bevisar att faciliteten har genomförts korrekt, att dess genomförande är i enlighet med de skyldigheter som förtecknas i finansieringsavtalet och låneavtalet och att de delmål och mål som anges i rådets genomförandebeslut har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

Enligt artikel 133 i budgetförordningen (omarbetning) och artiklarna 12 i finansieringsavtalet och 21 i låneavtalet, bör uppgifterna bevaras i fem år från och med datumet för den sista utbetalningen. För att ombesörja ett konsekvent arbetssätt uppmanar kommissionen samtliga medlemsstater att säkerställa lagring av och tillgång till uppgifter som minst till och med den 31 december 2031. I enlighet med artikel 133.2 i budgetförordningen ska dessutom uppgifter, dokumentation och handlingar som avser revisioner, överklaganden, tvister och skadeståndsanspråk rörande rättsliga åtaganden eller som avser Olaf-utredningar bevaras till dess att dessa revisioner, överklaganden, tvister, skadeståndsanspråk eller utredningar har avslutats. Om så krävs i samband med revisioner, kontroller eller utredningar ska dessa uppgifter lämnas till kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Europeiska revisionsrätten och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo).

6.3. Fortsatta EU-kontroller, revisioner och utredningar

Enligt villkoren i finansieringsavtalen och låneavtalen²³ kommer kommissionen att fortsätta utöva sina rättigheter att utföra verifieringar, granskningar, kontroller och revisioner för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanerna fram till fem år efter den sista utbetalningen.

Denna kontrollverksamhet gäller den information och de motiveringar som lämnas angående att delmål och mål har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt; förebyggande, upptäckt och korrigerande av bedrägerier, korruption och intressekonflikter som påverkar unionens ekonomiska intressen, däribland tillämpningen av artikel 11 i finansieringsavtalet; samt tillämpningen av artikel 4.2 i finansieringsavtalet beträffande dubbelfinansiering. Som föreskrivs i artikel 12.3 i finansieringsavtalet och artikel 21.3 i låneavtalet får Olaf, Eppo och Europeiska revisionsrätten utöva sina respektive rättigheter.

²² Artikel 133 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning), EUT L, 26.9.2024, s. 1; ersätter artikel 132 i den föregående versionen av budgetförordningen.

²³ Artikel 12 i finansieringsavtalet och artikel 21 i låneavtalet.

Utöver kravet att lagra och ge tillgång till uppgifter, dokumentation och handlingar (avsnitt 6.1) måste medlemsstaterna samarbeta vid ovan nämnda verifieringar, granskningar, kontroller, revisioner och utredningar. I enlighet därmed ska medlemsstaterna bevilja tjänstemän från kommissionen, Olaf, ECA och i tillämpliga fall Eppo tillträde till arbetsplatser och lokaler där investeringar och reformer som finansierats inom faciliteten har genomförts, och ålägga liknande skyldigheter för alla slutmottagare av utbetalade medel. Medlemsstaterna ombeds att utnämna den gemensamma kontaktpunkten (se 6.1) eller annars en särskilt avsedd kontaktpunkt för att svara på frågor eller underlätta kontakten i samband med ovan nämnda verifieringar, granskningar, kontroller, revisioner och utredningar efter 2026.

Kommissionen kommer att fortsätta följa upp sina revisionsrekommendationer som utfärdats efter den 31 december 2026, och även dem som utfärdats före det datumet men fortfarande är öppna. Kommissionen kommer att fortsätta utöva sin rätt att engagera sig i återkrav av medel i de fall som fastställs i ramen för ”minskningar och återkrav inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens”²⁴. I relevanta fall kommer kommissionen att säkerställa ett effektivt genomförande av Olafs ekonomiska rekommendationer.

6.4. Fortsatta förfaranden för rapportering av (misstänkta) oriktigheter

Även om medlemsstaterna just nu måste rapportera (misstänkta) oriktigheter till kommissionen genom de förvaltningsförklaringar och sammanfattningar av revisioner som åtföljer betalningsansökningarna, kommer inga förvaltningsförklaringar att lämnas in efter den sista betalningsansökan. Därför, och för att säkerställa att (misstänkta) oriktigheter fortsätter rapporteras efter att den sista betalningsansökan har gjorts, uppmanar kommissionen medlemsstaterna att utnyttja systemet för hantering av oriktigheter för detta ändamål. Medlemsstaterna uppmanas att även rapportera alla sådana fall till GD Ekonomi och finans via plattformen EU SEND²⁵.

Dessutom är medlemsstaterna, i enlighet med bestämmelserna i Olaf-förordningen 883/2013²⁶, skyldiga att upprätthålla lämpliga förfaranden för att säkerställa att eventuella fall av bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, rapporteras till Olaf för utredningsändamål²⁷. Efter inlämningen av den sista förvaltningsförklaringen och sammanfattningen av revisioner måste därför sådana fall fortfarande rapporteras till Olaf utan något dröjsmål och tidsgräns. Med tanke på artikel 325 i EUF-förordningen och i enlighet med artikel 8.3 i Olaf-förordningen har medlemsstaterna onekligen en plikt, såvida det inte förhindras av nationell rätt, att utan dröjsmål, på begäran av Olaf eller på eget initiativ, överlämna till Olaf all information, alla handlingar eller uppgifter

²⁴ C/2024/4990, kommissionens tillkännagivande *Vägledning om planer för återhämtning och resiliens*, bilaga IV.

²⁵ En särskilt avsedd kanal kommer att skapas av GD Ekonomi och finans för varje medlemsstat så att de kan använda denna plattform för att rapportera misstänkta bedrägerifall.

²⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999.

²⁷ Rapporter för utredningsändamål bör sändas till e-postadressen för Olafs gemensamma kontaktpunkt (OLAF-FMB-SPE@ec.europa.eu).

som anses relevanta för bekämpningen av bedrägerier, korruption eller all annan olaglig verksamhet som riktar sig mot Europeiska unionens ekonomiska intressen.

Dessutom har medlemsstater som deltar i det utökade samarbetet för Eppo skyldighet att rapportera misstänkta brottsliga handlingar till Eppo i enlighet med artikel 24.1 i rådets förordning (EU) 2017/1939²⁸. Rapportering av eventuella handlingar som kan utgöra ett brott inom Eppos behörighet bör göras via Eppos särskilt avsedda it-plattform.

Medlemsstaterna måste, i enlighet med artikel 36.8 i budgetförordningen, lämna information om de fakta och resultat som fastställs i samband med slutliga domar eller slutliga administrativa beslut med hänvisning till de skäl som anges i artikel 138.1 c iv och led d i budgetförordningen när de får kännedom om sådan information. Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att använda systemet för hantering av oriktigheter för detta ändamål.

²⁸ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten.