

Bruxelles, 5 mai 2026
(OR. en)

8874/26

ECOFIN 569
UEM 159
FIN 626
ECB
EIB

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	4 mai 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 2647 final
Subiect:	Comunicare a Comisiei Orientări pentru statele membre cu privire la aspectele operaționale afereente fazei finale și închiderii Mecanismului de redresare și reziliență

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 2647 final.

Anexă: C(2026) 2647 final



Bruxelles, 30.4.2026
C(2026) 2647 final

Comunicare a Comisiei

**Orientări pentru statele membre cu privire la aspectele operaționale aferente fazei finale
și închiderii Mecanismului de redresare și reziliență**

Comunicare a Comisiei

Orientări pentru statele membre cu privire la aspectele operaționale aferente fazei finale și închiderii Mecanismului de redresare și reziliență

1. PRINCIPII GENERALE

Mecanismul de redresare și reziliență („MRR”) este un instrument temporar conceput în contextul efectelor negative ale crizei provocate de pandemia de COVID-19 pentru a promova coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii. Scopul său este de a îmbunătăți reziliența, pregătirea pentru situații de criză, capacitatea de ajustare și potențialul de creștere ale statelor membre, oferindu-le sprijin financiar pentru a pune în aplicare reformele și investițiile prevăzute în planurile lor de redresare și reziliență.

Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹ a intrat în vigoare în februarie 2021. Regulamentul a fost modificat de două ori, prin Regulamentul (UE) 2023/435², care încorporează obiectivele REPowerEU, și prin Regulamentul (UE) 2024/795³ de instituire a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP). Acesta este însoțit de două regulamente delegate, care stabilesc indicatori comuni⁴ și o metodologie pentru monitorizarea cheltuielilor sociale⁵.

În comunicarea sa din 4 iunie 2025 intitulată „*NextGenerationEU – Calea către 2026*”⁶, Comisia a reamintit cadrul juridic aplicabil și termenele relevante pentru faza finală a punerii în aplicare a MRR. Regulamentul privind MRR prevede că toate jaloanele și țintele aferente punerii în aplicare a reformelor și a investițiilor trebuie atinse până la 31 august 2026⁷.

Prezentele orientări oferă statelor membre informații cu privire la etapele finale ale punerii în aplicare a programului până la sfârșitul anului 2026 și la procedurile și obligațiile aplicabile după 2026. Acestea reamintesc cadrul de reglementare și oferă informații suplimentare cu privire la modul în care Comisia intenționează să operaționalizeze aspectele-cheie ale închiderii mecanismului. Acestea clarifică, de asemenea, obligațiile pe care statele membre continuă să

¹ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

² Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE.

³ Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241.

⁴ Regulamentul delegat (UE) 2021/2106 al Comisiei din 28 septembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență prin stabilirea indicatorilor comuni și a elementelor detaliate ale tabloului de bord privind redresarea și reziliența.

⁵ Regulamentul delegat (UE) 2021/2105 al Comisiei din 28 septembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență prin definirea unei metodologii de raportare a cheltuielilor sociale.

⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: „*NextGenerationEU – Calea către 2026*”, COM/2025/310 final/2.

⁷ Articolele 18 și 20 din Regulamentul privind MRR și articolul 2 alineatul (4) și, în cazul sprijinului sub formă de împrumut, articolul 3 alineatul (4) din deciziile de punere în aplicare ale Consiliului aferente.

le aibă în ceea ce privește monitorizarea, controlul, auditul și păstrarea datelor după 2026 și prevăd datele finale pentru obligațiile de raportare legate de MRR.

Prezentele orientări sunt menite să sprijine autoritățile naționale în aplicarea Regulamentului privind MRR. Numai Curtea de Justiție a Uniunii Europene are competența de a formula interpretări cu caracter obligatoriu ale dreptului Uniunii.

2. PREGĂTIREA ÎN VEDEREA ÎNCHIDERII

2.1. Modificările planurilor de redresare și reziliență

Pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a planurilor de redresare și reziliență („PNRR”), Comisia a recomandat tuturor statelor membre să efectueze, până la sfârșitul anului 2025⁸, modificările necesare ale PNRR-urilor lor. Toate statele membre fie au efectuat astfel de modificări, fie sunt în curs de a face acest lucru.

În 2026, este posibil ca anumite jaloane și ținte să nu mai poată fi atinse din cauza unor circumstanțe obiective și, prin urmare, în temeiul articolului 21 din Regulamentul privind MRR, statele membre pot adresa Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a deciziei de punere în aplicare a Consiliului. Cu toate acestea, posibilitatea unor astfel de revizuri în 2026 este limitată atât de termenele de punere în aplicare stabilite în Regulamentul privind MRR, cât și de considerații de ordin practic.

Întrucât jaloanele și țintele trebuie atinse până la 31 august 2026, Consiliul nu poate adopta modificări ale PNRR-urilor după data de 31 august 2026. În plus, numai o adoptare înainte de 31 august 2026 i-ar permite Comisiei să evalueze cererile de plată prezentate pe baza acestor decizii de punere în aplicare revizuite ale Consiliului și să adopte decizia de plată aferentă în timp util pentru efectuarea plății până la 31 decembrie 2026, astfel cum se prevede la articolul 24 alineatul (1) din Regulamentul privind MRR.

2.2. Transmiterea cererilor de modificare a planurilor de redresare și reziliență

Pentru a-i permite Comisiei să evalueze eventualele cereri de modificare a PNRR-urilor și a deciziilor de punere în aplicare ale Consiliului aferente în conformitate cu calendarul din secțiunea 2.1, statele membre trebuie să transmită eventualele propuneri de modificare a deciziilor de punere în aplicare ale Consiliului până cel târziu la 31 mai 2026.

Pentru orice cerere de modificare transmisă după această dată, Comisia nu se poate angaja să își finalizeze evaluarea în timp util astfel încât Consiliul să adopte decizia revizuită până la 31 august 2026.

⁸ COM(2025) 310, secțiunea 3.1.

3. TRATAREA CERERILOR FINALE DE PLATĂ, A SUSPENDĂRII PLĂȚILOR ȘI A REVOCĂRII JALOANELOR ȘI ȚINTELOR

3.1. Cadrul juridic

În temeiul articolului 20 alineatul (5) litera (d) din Regulamentul privind MRR, toate jaloanele și țintele trebuie atinse până la 31 august 2026. Eventualele acțiuni întreprinse de statele membre după această dată pentru a asigura atingerea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor nu pot fi luate în considerare la evaluarea cererilor de plată.

Comisia va evalua dacă jaloanele și țintele incluse în cererile finale de plată au fost atinse în mod satisfăcător, în conformitate cu *Cadrul de evaluare a jaloanelor și a țintelor în temeiul Regulamentului privind MRR*, publicat la 21 februarie 2023⁹.

Toate cererile de plată, inclusiv declarațiile de gestiune, rezumatele auditurilor efectuate și toate dovezile necesare pentru evaluarea acestora, trebuie prezentate Comisiei până la 30 septembrie 2026. Acest termen este conform cu acordurile de finanțare și acordurile de împrumut aplicabile¹⁰. După caz, declarația de gestiune ar trebui să indice dacă jaloanele și țintele au fost atinse doar parțial, iar în justificare ar trebui să se indice, în consecință, orice limitări, abateri sau elemente care nu au fost finalizate.

Comisia trebuie să execute toate plățile până la 31 decembrie 2026¹¹.

3.2. Calendarul pentru transmiterea dovezilor și tratarea cererilor finale de plată

În conformitate cu procesele și procedurile stabilite pentru tratarea cererilor de plată în cadrul MRR, următorul calendar și următoarele termene [indicativ(e)] se vor aplica pentru evaluarea cererilor de plată spre sfârșitul anului 2026.

După depunerea cererilor de plată până la 30 septembrie 2026, Comisia va avea la dispoziție două luni – în conformitate cu articolul 24 alineatul (3) din Regulamentul privind MRR – pentru a furniza evaluarea sa preliminară a atingerii satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor relevante. Comisia intenționează să prezinte aceste evaluări preliminare Comitetului economic și financiar („CEF”) până la 20 noiembrie 2026. Comisia ia act de intenția CEF de a-și prezenta avizul până la 8 decembrie 2026 (pentru toate evaluările preliminare emise până la 20 noiembrie 2026), pentru a permite Comisiei să își adopte deciziile de autorizare a plăților până la 18 decembrie 2026 și pentru ca plățile relevante să fie efectuate până la 31 decembrie 2026¹².

⁹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliul intitulată „Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani – Un instrument unic aflat în centrul transformării verzi și digitale a UE”, COM(2023) 99 final, anexa I.

¹⁰ Articolul 6 din acordurile de finanțare în temeiul MRR și articolul 7 din acordurile de împrumut în temeiul MRR.

¹¹ Articolul 24 alineatul (1) și considerentul 53 din Regulamentul privind MRR; a se vedea, de asemenea, articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19, precum și excepțiile menționate în acesta.

¹² În conformitate cu articolul 24 din Regulamentul privind MRR și cu articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020.

În cursul evaluării sale, Comisia poate în continuare să solicite informații suplimentare și/sau să efectueze verificări și controale la fața locului, astfel cum se prevede la articolul 6 alineatul (4) din acordurile de finanțare și la articolul 7 alineatul (4) din acordurile de împrumut. Cu toate acestea, Comisia nu intenționează să suspende perioada de evaluare până la transmiterea de către statele membre a unor documente suplimentare sau corectate în cazul în care acest lucru pune în pericol transmiterea către CEF a evaluării preliminare până la 20 noiembrie 2026.

Astfel cum se indică în Comunicarea Comisiei din 4 iunie 2025 intitulată „*NextGenerationEU – Calea către 2026*”, statele membre sunt puternic încurajate să planifice în avans și să se asigure că sunt prezentate dovezi complete și solide cât mai curând posibil și în timp util pentru a facilita evaluarea și a evita dezangajările de fonduri. Întrucât va fi foarte puțin timp la dispoziție pentru discuții între serviciile Comisiei și autoritățile statelor membre în cursul perioadei de evaluare, dovezile ar trebui comunicate informal serviciilor Comisiei de îndată ce sunt disponibile, chiar dacă acest lucru are loc înainte de depunerea oficială a ultimelor cereri de plată. Acest lucru este relevant în special în ceea ce privește jaloanele și țintele care sunt evaluate prin eșantionare, în cazul cărora sunt adesea necesare mai multe comunicări între autoritățile statelor membre și Comisie pentru a se verifica atingerea satisfăcătoare a acestora.

3.3. Suspendări ale plăților și neatingerea jaloanelor și a țintelor

Regulamentul privind MRR stabilește că toate jaloanele și țintele trebuie atinse până la 31 august 2026. Acest lucru are implicații pentru jaloanele și țintele afectate de deciziile de suspendare a plăților.

a) Înainte de 31 august 2026

În ceea ce privește jaloanele sau țintele în cazul cărora plata este suspendată, pentru ca suspendarea să fie ridicată și ca suma suspendată să fie plătită, statul membru în cauză trebuie să ia toate măsurile de remediere necesare în termen de 6 luni de la decizia de suspendare – în conformitate cu articolul 24 alineatul (8) din Regulamentul privind MRR – și, în orice caz, nu mai târziu de 31 august 2026 (a se vedea secțiunea 3.1).

În cazurile în care o decizie de suspendare continuă să fie în vigoare la 31 august 2026, statele membre în cauză ar trebui să prezinte, până la 30 septembrie 2026, orice dovadă relevantă care să demonstreze că au luat, până la 31 august 2026, măsurile necesare pentru a asigura atingerea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor respective.

b) După 31 august 2026

Regulamentul privind MRR nu permite ca acțiunile întreprinse după 31 august 2026 să fie luate în considerare pentru o evaluare pozitivă. În consecință, lansarea unei proceduri de suspendare a plăților, astfel cum este descrisă la articolul 24 alineatele (6) și (8) din Regulamentul privind MRR și menită să le ofere timp statelor membre să ia măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a jalonului (jaloanelor) sau a țintei (țintelor) relevant(e) în termen de șase luni, nu mai este relevantă după data respectivă. Prin urmare, în cazul în care un jalon

sau o țintă este evaluat(ă) ca nefiind atins(ă) în mod satisfăcător după 31 august 2026, Comisia nu va lansa procedura de suspendare a plăților.

În schimb, Comisia va lansa procedura de reducere prevăzută la articolul 24 alineatul (8) din Regulamentul privind MRR, ceea ce ar putea duce la o reducere proporțională a contribuției financiare și, după caz, a împrumutului. În conformitate cu cadrul pentru reduceri și recuperări aferent Mecanismului de redresare și reziliență, prevăzut în anexa IV la Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări privind planurile de redresare și reziliență”¹³, Comisia va calcula quantumul afectat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa II la comunicarea sa din 21 februarie 2023¹⁴, care este utilizată pentru calcularea suspendării plăților.

În consecință, Comisia va informa statul membru că, în opinia sa preliminară, jalonul sau ținta relevant(ă) nu a fost atins(ă) în mod satisfăcător, caz în care statul membru va avea la dispoziție două luni pentru a-și prezenta observațiile înainte de adoptarea de către Comisie a evaluării sale finale. În paralel cu lansarea procedurii de reducere, Comisia va adopta decizia de punere în aplicare prin care se autorizează plata oricărui quantum rămas, pe baza evaluării jaloanelor și a țăintelor rămase considerate ca fiind atinse în mod satisfăcător (a se vedea secțiunea anterioară).

Dacă în urma observațiilor statului membru, evaluarea preliminară a Comisiei nu se modifică, aceasta va adopta o decizie de reducere a contribuției financiare sau a împrumutului.

Dacă observațiile statului membru determină Comisia să își modifice evaluarea, integral sau parțial, procesul de plată a quantumului relevant se va desfășura, prin analogie, conform procedurii descrise în secțiunea precedentă. În măsura necesară, Comisia se va prevala de opțiunea prevăzută în considerentul 53 din Regulamentul privind MRR și la articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 pentru a se asigura că plățile către statele membre pot fi efectuate.

3.4. Tratarea revocării jaloanelor și a țăintelor atinse anterior

În conformitate cu articolul 24 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul privind MRR, *„[a]tingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țăintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țăintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză.”* Comisia a clarificat aplicarea acestei dispoziții în cadrul MRR în materie de revocare, adoptat la 19 septembrie 2023¹⁵.

Întrucât revocarea jaloanelor și țăintelor este legată în mod intrinsec de evaluarea cererilor de plată, Comisia se va asigura că orice astfel de revocare de către un stat membru este abordată – fie de către statul membru în cauză, fie de către Comisie – până la momentul plății finale.

¹³ C/2024/4618.

¹⁴ COM(2023) 99, anexa II.

¹⁵ Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență: Drumul de urmat, COM(2023) 545, anexa II.

În cazul în care, după 31 august 2026, Comisia consideră că a avut loc o revocare, aceasta va lansa o procedură de reducere, astfel cum se prevede la articolul 24 alineatul (8) din Regulamentul privind MRR, pentru a plasa bugetul Uniunii în aceeași poziție ca și cum jalonul sau ținta revocată nu ar fi fost niciodată considerată ca fiind atinsă în mod satisfăcător. În conformitate cu cadrul MRR în materie de revocare¹⁶, Comisia va calcula suma afectată în conformitate cu metodologia de suspendare prevăzută în anexa II la comunicarea sa din 21 februarie 2023¹⁷.

În paralel cu lansarea procedurii de reducere, Comisia va adopta o decizie de punere în aplicare prin care se autorizează plata oricărui quantum rămas, pe baza evaluării jaloanelor și a țintelor considerate ca fiind atinse în mod satisfăcător. Acest lucru înseamnă că suma afectată de revocare se deduce din decizia de plată finală și poate afecta până la valoarea totală a deciziei de plată.

Statul membru dispune de un termen de două luni pentru a-și prezenta comentariile. Observațiile statului membru ar trebui să demonstreze fie că nu a existat nicio revocare, fie că a luat măsurile necesare pentru a se asigura că jalonul sau ținta în cauză este din nou atins(ă) în mod satisfăcător. Întrucât revocările au legătură cu plățile, vor fi luate în considerare acțiunile întreprinse de statul membru până la data deciziei de punere în aplicare a Comisiei de autorizare a plății.

În cazul în care observațiile statului membru determină Comisia să își modifice (parțial) evaluarea potrivit căreia au fost revocate anumite jaloane sau ținte, Comisia va lua, pe această bază, o decizie de autorizare a plății parțiale sau integrale a quantumului rămas al plății. În măsura necesară, Comisia se va prevala de opțiunea prevăzută în considerentul 53 din Regulamentul privind MRR și la articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 pentru a se asigura că plățile către statele membre pot fi efectuate.

În cazul în care Comisia își menține opinia că au fost revocate unul sau la mai multe jaloane și ținte la momentul deciziei de punere în aplicare a Comisiei de autorizare a plății sau al comunicării potrivit căreia întregul quantum al plății este afectat de revocare, aceasta va adopta decizia de reducere corespunzătoare.

În acest context, statele membre ar trebui să monitorizeze în mod activ riscul de revocare a jaloanelor și țintelor în 2026 pentru a evita revocări care afectează evaluarea ultimelor cereri de plată.

Începând din 2027, Comisia va continua, de asemenea, să monitorizeze anual, în cadrul semestrului european, punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, inclusiv a celor abordate prin măsuri MRR.

¹⁶ COM(2023) 545, anexa II.

¹⁷ COM(2023) 99, anexa II.

3.5. Declarațiile finale de gestiune și rezumatele finale ale auditurilor

Articolul 22 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul privind MRR prevede că o cerere de plată trebuie să fie însoțită de o declarație de gestiune și de un rezumat al auditurilor. În consecință, în conformitate cu termenul final de depunere a cererilor de plată, statele membre au obligația de a transmite declarațiile finale de gestiune și rezumatele finale ale auditurilor care însoțesc ultima lor cerere de plată până la 30 septembrie 2026.

La planificarea auditurilor naționale din 2026, statele membre sunt invitate să țină seama de numărul de jaloane și ținte care trebuie incluse în ultima cerere de plată, astfel încât să asigure o acoperire adecvată a auditului și să ofere în timp util o asigurare în sprijinul declarației finale de gestiune.

Nu mai trebuie trimise declarații de gestiune sau rezumate ale auditurilor după cele care însoțesc ultima cerere de plată. Cu toate acestea, astfel cum se prevede în secțiunea 6, rămân în vigoare obligațiile statelor membre de a continua controalele și auditurile și de a raporta rezultatele acestora, precum și neregulile (suspectate), în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul privind MRR. În plus, statele membre sunt invitate să comunice serviciilor Comisiei și orice rezultate *ex post* privind jaloanele și țintele care ar urma să fie atinse după depunerea ultimei cereri de plată și după efectuarea ultimei plăți.

4. GESTIUNEA FINANCIARĂ LA ÎNCHIDERE

4.1. Regularizarea anticipată a prefinanțării

În cazul în care un stat membru a primit prefinanțare în temeiul articolului 13 sau al articolului 21d din Regulamentul privind MRR, cuantumul corespunzător al prefinanțării este dedus proporțional din plățile ulterioare ale contribuției financiare și ale împrumuturilor, în funcție de cuantumul plății. Statele membre pot solicita deducerea unor sume suplimentare din cererile de plată pentru a se regulariza mai devreme prefinanțarea. Mecanismul de regularizare este prevăzut la articolul 5 din acordul de finanțare și la articolul 6 din acordul de împrumut.

Statele membre ar trebui să se asigure că toate prefinanțările din toate sursele de fonduri disponibile [și anume cele rezultate din NextGenerationEU, din licitarea certificatelor din schema de comercializare a certificatelor de emisii („ETS”) și din transferurile din Rezerva de ajustare la Brexit („RAB”)] sunt regularizate integral până la 31 decembrie 2026. În conformitate cu acordurile de finanțare, sumele care nu au fost regularizate până la data respectivă vor face obiectul recuperării. În temeiul acordurilor de împrumut, sumele care nu au fost regularizate până la data respectivă vor deveni imediat exigibile și rambursabile, iar Comisia le poate recupera prin compensarea lor cu orice creanță datorată statului membru în cadrul MRR sau al altui program al UE.

Pentru a evita necesitatea recuperării, statele membre sunt încurajate să solicite regularizarea întregului cuantum restant al prefinanțării înainte de depunerea ultimei cereri de plată. O astfel de regularizare anticipată va simplifica închiderea financiară a Mecanismului de redresare și

reziliență atât pentru statele membre, cât și pentru Comisie, va reduce complexitatea administrativă în ultima etapă crucială a punerii în aplicare și va atenua riscurile asociate potențialelor recuperări sau rambursări anticipate. În sens mai larg, acest lucru contribuie la buna gestiune financiară printr-o aliniere mai strânsă a plăților și a nevoilor de finanțare la închidere. De asemenea, s-ar reduce la minimum impactul asupra bugetelor naționale, deoarece s-ar elimina necesitatea recuperării diferenței neregularizate după încheierea MRR.

4.2. Dezangajări finale din cauza subutilizării la încheierea MRR

Atât pentru contribuțiile financiare, cât și pentru împrumuturi, orice sumă neutilizată din contribuția UE în cadrul acordurilor de finanțare și de împrumut alocată unui stat membru va fi dezangajată după îndeplinirea tuturor obligațiilor legale și de plată relevante. O astfel de dezangajare nu necesită modificarea acordurilor de finanțare și de împrumut. Procesul de dezangajare diferă în funcție de cele trei surse de finanțare ale MRR care sunt dezangajate.

Mai precis:

1. În ceea ce privește contribuțiile financiare și împrumuturile din cadrul NextGenerationEU, orice sumă alocată unui anumit stat membru care nu a fost plătită până la 31 decembrie 2026 va fi dezangajată de Comisie, sub rezerva oricăror obligații sau proceduri restante care ar putea avea un impact financiar.
2. În ceea ce privește fondurile transferate din Rezerva de ajustare la Brexit („RAB”), orice sumă alocată unui anumit stat membru care nu a fost plătită până la 31 decembrie 2026 va fi dezangajată de Comisie, sub rezerva oricăror obligații sau proceduri restante care ar putea avea un impact financiar.
3. În ceea ce privește fondurile puse la dispoziție prin licitarea certificatelor în cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii („ETS”), orice sumă alocată unui anumit stat membru care nu a fost plătită până la 31 decembrie 2026 va fi dezangajată de Comisie, sub rezerva oricăror obligații sau proceduri restante care ar putea avea un impact financiar.

5. OBLIGAȚII DE RAPORTARE

Deși Regulamentul privind MRR prevede o dată finală pentru punerea în aplicare a MRR, nici regulamentul, nici cele două regulamente delegate nu prevăd date finale pentru cerințele de raportare. Pentru a reduce la minimum activitatea administrativă legată de colectarea datelor, asigurând, în același timp, transparența și disponibilitatea datelor necesare pentru evaluarea *ex post* a MRR, Comisia se așteaptă ca statele membre să raporteze după 2026 numai în circumstanțe foarte limitate, astfel cum se prevede în secțiunile următoare.

5.1. Raportarea bianuală finală cu privire la jaloane și ținte

În conformitate cu articolul 2 din Regulamentul delegat (UE) 2021/2106 al Comisiei, raportarea cu privire la progresele înregistrate în realizarea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre are loc în fiecare an, nu mai târziu de 30 aprilie și de 15 octombrie. Cu toate acestea, având în vedere că jaloanele și țintele trebuie atinse până la 31 august 2026, iar ultimele cereri de plată trebuie transmise până la 30 septembrie 2026, Comisia va fi primit deja opinia statului membru cu privire la progresele înregistrate în atingerea tuturor jaloanelor și țintelor din planurile de redresare și reziliență. Ca atare, raportarea la 15 octombrie 2026 ar fi redundantă. Prin urmare, ultima rundă de raportare ar urma să aibă loc până la 30 aprilie 2026.

5.2. Raportarea bianuală finală cu privire la indicatorii comuni

În conformitate cu articolul 29 din Regulamentul privind MRR și cu articolul 2 din Regulamentul delegat (UE) 2021/2106 al Comisiei, statele membre au obligația de a raporta cu privire la indicatorii comuni de două ori pe an, și anume până la 28 februarie și până la 31 august.

Având în vedere relevanța indicatorilor comuni ca indicatori importanți ai realizărilor și ai rezultatelor, întârzierile în colectarea datelor și necesitatea de a colecta cele mai bune date disponibile pentru evaluarea *ex post* care trebuie efectuată până la 31 decembrie 2028, statele membre trebuie să raporteze cu privire la indicatorii comuni de două ori în 2027 și să transmită o raportare finală cu privire la indicatorii comuni în februarie 2028. Ca parte a runde finale de raportare, statele membre trebuie să consolideze toate valorile estimate anterior. În cazurile în care acest lucru nu este posibil, statele membre trebuie să furnizeze o estimare finală și o explicație a metodologiei utilizate.

5.3. Raportarea finală cu privire la cei 100 de destinatari finali care primesc cel mai mare quantum al finanțării

În conformitate cu articolul 25a din Regulamentul privind MRR, statele membre au obligația de a raporta de două ori pe an cu privire la cei 100 de destinatari finali care primesc cel mai mare quantum al finanțării în cadrul planurilor de redresare și reziliență. În conformitate cu orientările Comisiei, toate statele membre trebuie să actualizeze datele publicate pe portalurile lor naționale cel puțin de două ori pe an și sunt invitate să transmită aceste date actualizate Comisiei în același timp cu raportarea bianuală din aprilie și octombrie.

Pentru a ține seama de întârzierile în ceea ce privește disponibilitatea datelor și pentru a furniza informații cu privire la utilizarea finală a fondurilor, statele membre trebuie să continue să își actualizeze portalurile naționale de două ori pe an și să furnizeze Comisiei ultima actualizare bianuală a datelor privind destinatarii finali în aprilie 2028.

În plus, astfel cum se prevede la articolul 25a alineatul (4) din Regulamentul privind MRR, statele membre trebuie să mențină portalurile naționale cel puțin până la 31 decembrie 2028, respectând, în același timp, obligația care le revine de a elimina orice date cu caracter personal

din setul de date publicat la doi ani de la încheierea exercițiului financiar în care finanțarea a fost plătită destinatarilor finali relevanți.

5.4. Raportarea în continuare cu privire la cheltuielile legate de climă

În conformitate cu Concluziile Consiliului cu privire la obligațiunile ecologice din cadrul Next Generation EU, 7817/21¹⁸, Comisia finanțează o parte din plățile din MRR cu obligațiuni verzi NGEU, susținute de un cadru solid și credibil, inclusiv de o cerință privind utilizarea încasărilor. În consecință, articolul 7 din acordul de finanțare și articolul 8 din acordul de împrumut impun statelor membre care depun o cerere de plată în cadrul MRR să raporteze cheltuielile cumulate suportate pentru reforme și investiții cu un indicator climatic pozitiv, care stau la baza raportării de către Comisie cu privire la utilizarea încasărilor din obligațiunile verzi. Punerea în aplicare la nivel național a unora dintre aceste măsuri poate continua și după 2026. Prin urmare, statele membre ar trebui să raporteze în continuare cu privire la datele privind cheltuielile cumulate pentru reformele și investițiile cu o etichetă climatică până când sumele raportate corespund costurilor estimate pentru măsura sau submăsura specifică căreia i s-a atribuit un coeficient climatic pozitiv sau până când nu se mai preconizează cheltuieli suplimentare sau până la 31 decembrie 2031, oricare dintre aceste evenimente are loc mai întâi. O astfel de raportare ar trebui să aibă loc cel puțin de două ori pe an (până la sfârșitul lunii iunie și până la sfârșitul lunii decembrie). În cazul în care nu există modificări sau cheltuielile aferente măsurii sunt finalizate și nu se preconizează cheltuieli suplimentare, acest lucru ar trebui, de asemenea, comunicat. Comisia va continua să ofere un instrument de raportare în acest scop.

6. CONTROLUL, AUDITUL ȘI PĂSTRAREA DATELOR DUPĂ 2026

Acordurile de finanțare și de împrumut semnate între Comisie și statele membre pentru a pune în aplicare MRR impun statelor membre să ia anumite măsuri pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii¹⁹. Printre aceste responsabilități se numără controalele *ex ante* și *ex post* și activitățile de audit, precum și obligațiile de păstrare a evidențelor și de raportare. În conformitate cu articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul privind MRR, statele membre se pot baza pe propriile sisteme naționale de gestiune a bugetului.

Obligația statelor membre de a proteja interesele financiare ale Uniunii se aplică măsurilor sprijinite de MRR, indiferent de calendarul oricăror plăți ale Uniunii către statele membre, inclusiv după 2026.

Comisia reamintește faptul că dispozițiile Regulamentului privind MRR se aplică numai reformelor și investițiilor incluse în deciziile de punere în aplicare relevante ale Consiliului. Comisia reamintește, de asemenea, că dispozițiile Regulamentului privind MRR se aplică oricăror costuri suportate pentru punerea în aplicare a unei măsuri specifice din MRR inclusă

¹⁸ Concluziile Consiliului cu privire la obligațiunile ecologice din cadrul Next Generation EU – aprobare (2021), 7817/21.

¹⁹ Articolul 11 alineatul (1) din acordul de finanțare și articolul 20 alineatul (1) din acordul de împrumut.

în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului, estimările inițiale sau sumele alocate în buget nefiind relevante pentru această determinare.

6.1. Continuarea controalelor și a auditurilor naționale

Obligațiile care decurg din acordurile de finanțare și, după caz, din acordurile de împrumut semnate între Comisie și statele membre nu au o dată de încetare. În ceea ce privește controalele și auditurile naționale pentru perioada de după 2026, Comisia subliniază în special următoarele obligații:

În conformitate cu cerințele-cheie 3 și 4 din acordurile de finanțare și de împrumut, statele membre trebuie să instituie **măsuri și proceduri adecvate pentru a asigura atingerea jaloanelor și a țintelor**, precum și acuratețea informațiilor raportate, inclusiv controale și audituri *ex ante* și *ex post*. Toate controalele *ex ante* trebuie să aibă loc înainte de depunerea cererii de plată, însă, în cazul în care activitatea *ex post* cu privire la îndeplinirea jaloanelor și a țintelor nu este finalizată până la depunerea cererii de plată, statele membre sunt încurajate să o finalizeze până la momentul ultimei plăți și, cel târziu, până în T1 2027. Statele membre sunt încurajate să comunice aceste rezultate Comisiei de îndată ce devin disponibile.

În conformitate cu articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul privind MRR²⁰ și cu cerințele-cheie 1 și 2, statele membre trebuie să asigure **controale *ex ante* eficace și eficiente pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii**. Astfel de controale *ex ante* includ controalele efectuate de statele membre înainte de efectuarea oricăror plăți legate de măsurile MRR (și anume, plăți către contractanți, destinatari finali etc.). Obligația de a continua aceste controale *ex ante* rămâne aplicabilă până la efectuarea tuturor acestor plăți de către statul membru, chiar și în cazul în care plățile vor fi efectuate după 2026. Pentru cazurile specifice de instrumente financiare, scheme de subvenții și injecții de capital pentru care statele membre au semnat acorduri juridice în conformitate cu cerințele din decizia de punere în aplicare a Consiliului, care cuprinde dispoziții privind protecția intereselor financiare ale Uniunii, statele membre trebuie să se asigure că aceste măsuri sunt puse în aplicare în conformitate cu acordurile juridice respective și cu orice obligații de control și audit prevăzute în acestea.

Pe lângă controalele *ex ante*, statele membre trebuie, în conformitate cu articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul privind MRR și cu cerințele-cheie 1, 2 și 5, să continue să efectueze **controale *ex post* și audituri adecvate și independente, pentru a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii**. Astfel de controale și audituri *ex post* includ controale și audituri desfășurate după efectuarea oricăror plăți legate de măsurile MRR de către statul membru și, în special, vizează prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, precum și dubla finanțare. Statele membre trebuie să efectueze astfel de controale și audituri *ex post* până la îndeplinirea obligațiilor care le revin. De asemenea, se

²⁰ Articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul privind MRR prevede: „La implementarea mecanismului, statele membre, în calitate de beneficiari sau de debitori de fonduri în cadrul mecanismului, iau toate măsurile adecvate pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii și pentru a se asigura că utilizarea fondurilor în legătură cu măsurile sprijinite de mecanism respectă normele aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, în special în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese”.

așteaptă ca statele membre să includă controale și audituri *ex post* menite să protejeze interesele financiare ale Uniunii în planificarea autorităților naționale relevante până după efectuarea tuturor plăților legate de măsurile MRR de către statele membre și după ce acestea au făcut obiectul unor astfel de controale și audituri, în general în funcție de riscuri. Controalele și auditurile bazate pe riscuri ar trebui să vizeze subiecte specifice cu grad ridicat de risc (și anume, conflictele de interese, fraudă, corupția, dubla finanțare) sau cazuri specifice cu grad ridicat de risc. În mod normal, se preconizează că acest lucru va duce la planificarea efectuării de controale și audituri *ex post* în 2027, eventual în 2028.

Pe lângă activitatea planificată privind controalele și auditurile *ex post*, statele membre trebuie să rămână vigilente la semnalările privind neregulile, în special la cele legate de fraudă, corupție și conflicte de interese, și să continue să investigheze astfel de cazuri legate de măsurile MRR în orice moment în viitor.

Statele membre trebuie, în conformitate cu cerința-cheie nr. 2, să continue să ia măsuri adecvate pentru a recupera fondurile care au fost deturnate.

După cum se menționează în secțiunea 3.5, nu mai trebuie trimise declarații de gestiune sau rezumate ale auditurilor după depunerea cererii finale de plată. Cu toate acestea, statele membre sunt invitate să transmită Comisiei rezultatele controalelor și auditurilor lor de îndată ce acestea devin disponibile prin intermediul platformei „EUSend”²¹, cu excepția unor instrucțiuni diferite din partea Comisiei. Comisia poate efectua audituri pentru a verifica dacă statele membre continuă să respecte obligațiile de mai sus.

Comisia a evaluat fiecare sistem național de control ca fiind adecvat în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul privind MRR. Deși nu sunt obligate să mențină neschimbate după 2026 structurile evaluate de Comisie și utilizate în cursul punerii în aplicare a MRR în perioada 2021-2026, statele membre trebuie să asigure caracterul adecvat al structurilor existente din perspectiva cerințelor pe care trebuie să le îndeplinească și a funcțiilor lor. Decizia privind structurile care trebuie menținute după 2026 le revine statelor membre, având în vedere, de exemplu, intensitatea controalelor care trebuie efectuate și considerentele legate de eficiența din punctul de vedere al costurilor. Se așteaptă ca statele membre să informeze Comisia cu privire la orice modificare a punctului unic de contact, în conformitate cu articolul 14 din acordul de finanțare și cu cerința-cheie 1. Acest punct unic de contact va avea sarcina de a coordona răspunsul la orice solicitare din partea Comisiei, a EPPO, a OLAF, a CCE sau a altor organisme relevante și de a da curs acestor solicitări.

6.2. Păstrarea informațiilor și accesul la acestea

O serie de dispoziții le impun statelor membre să păstreze datele referitoare la măsurile MRR, care continuă să fie relevante după 31 decembrie 2026, și să asigure accesul la acestea. În special:

²¹ EU SEND este o platformă de schimb de informații online care asigură transmiterea securizată a documentelor între Comisie și părțile interesate externe.

- Articolul 11 alineatul (1) litera (c) din acordul de finanțare și articolul 20 alineatul (1) litera (c) din acordul de împrumut le impun statelor membre să colecteze datele privind destinatarul financiar, contractanții, subcontractanții și beneficiarii reali și să asigure accesul la aceste date.
- Articolul 11 alineatul (1) litera (d) din acordul de finanțare și articolul 20 alineatul (1) litera (d) din acordul de împrumut le impun statelor membre să țină evidențe în conformitate cu articolul 133 din Regulamentul financiar²².
- Articolul 12 alineatul (2) din acordul de finanțare și articolul 21 alineatul (2) din acordul de împrumut impun cerințe suplimentare de a păstra și de a furniza documente justificative adecvate care să demonstreze că planul de redresare și reziliență a fost pus în aplicare în mod corespunzător, că punerea sa în aplicare respectă obligațiile enumerate în acordul de finanțare și în acordul de împrumut și că jaloanele și țintele specificate în decizia de punere în aplicare a Consiliului au fost atinse în mod satisfăcător.

În conformitate cu articolul 133 din Regulamentul financiar (reformare), cu articolul 12 din acordul de finanțare și cu articolul 21 din acordul de împrumut, datele ar trebui păstrate timp de cinci ani de la data plății finale. Pentru a asigura o abordare coerentă, Comisia invită toate statele membre să se asigure că datele sunt păstrate și disponibile cel puțin până la 31 decembrie 2031. În plus, în conformitate cu articolul 133 alineatul (2) din Regulamentul financiar, astfel de date, evidențe și documente referitoare la audituri, căi de atac, litigii ori reclamații referitoare la angajamente juridice sau referitoare la investigații ale OLAF se păstrează până în momentul încheierii acestor audituri, căi de atac, litigii, reclamații sau investigații. Dacă se solicită acest lucru în contextul auditurilor, al controalelor sau al investigațiilor, datele respective ar trebui furnizate Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă („OLAF”), Curții de Conturi Europene („CCE”) și Parchetului European („EPPO”).

6.3. Controale, audituri și investigații continue ale UE

În temeiul acordurilor de finanțare și al acordurilor de împrumut²³, Comisia va continua să își exercite drepturile de a efectua verificări, analize, controale și audituri în ceea ce privește punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență în termen de până la cinci ani de la plata finală.

Aceste activități de control se referă la informațiile și justificările furnizate pentru dovedirea atingerii satisfăcătoare a jaloanelor și țintelor; pentru prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, corupției și a conflictelor de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii, inclusiv pentru aplicarea articolului 11 din Regulamentul financiar, și pentru aplicarea articolului 4 alineatul (2) din Regulamentul financiar cu privire la dubla finanțare. În plus, astfel cum se prevede la articolul 12 alineatul (3) din acordul de finanțare și la articolul 21

²² Articolul 133 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare), JO L 26.9.2024, p. 1; acesta înlocuiește articolul 132 din versiunea anterioară a Regulamentului financiar.

²³ Articolul 12 din acordul de finanțare și articolul 21 din acordul de împrumut.

alineatul (3) din acordul de împrumut, OLAF, EPPO și Curtea de Conturi Europeană își pot exercita drepturile care le revin.

Pe lângă cerința de a păstra datele, evidențele și documentele și de a oferi acces la acestea (secțiunea 6.1), statele membre au obligația de a coopera în ceea ce privește verificările, analizele, controalele, auditurile și investigațiile menționate mai sus. În consecință, statele membre trebuie să acorde funcționarilor Comisiei, ai OLAF, ai CCE și, după caz, ai EPPO acces în incintele și sediile în care au fost efectuate investițiile și reformele finanțate din cadrul MRR și trebuie să le impună obligații similare tuturor destinatarilor finali ai fondurilor plătite. Statele membre sunt invitate să desemneze punctul unic de contact (a se vedea secțiunea 6.1) sau, în caz contrar, un punct de contact specific pentru a răspunde la întrebări sau pentru a facilita contactul după 2026 în contextul verificărilor, analizelor, controalelor, auditurilor și investigațiilor menționate mai sus.

Comisia va continua să monitorizeze recomandările de audit pe care le-a emis după 31 decembrie 2026, precum și pe cele emise înainte de această dată și care au rămas deschise. Comisia va continua să își exercite dreptul de a se implica în recuperarea fondurilor în cazurile prevăzute în cadrul pentru „Reduceri și recuperări în cadrul MRR”²⁴. După caz, Comisia va asigura punerea în aplicare eficace a recomandărilor financiare ale OLAF.

6.4. Continuarea procedurilor de raportare a neregulilor (suspectate)

În prezent statele membre trebuie să raporteze Comisiei neregulile (suspectate) prin intermediul declarațiilor de gestiune și al rezumatelor auditurilor care însoțesc cererile de plată, însă după ultima cerere de plată nu vor mai fi transmise declarații de gestiune. Prin urmare, și pentru a se asigura faptul că neregulile (suspectate) continuă să fie raportate după depunerea cererii finale de plată, Comisia invită statele membre să utilizeze în acest scop Sistemul de gestionare a neregulilor (IMS). În plus, statele membre sunt invitate să raporteze, de asemenea, orice astfel de cazuri către DG ECFIN prin intermediul platformei „EU Send”²⁵.

În plus, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului nr. 883/2013 privind OLAF²⁶, statele membre sunt obligate să mențină proceduri adecvate pentru a se asigura că eventualele cazuri de fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii sunt raportate către OLAF, în scopuri de investigare²⁷. După depunerea ultimei declarații de gestiune și a rezumatului auditurilor, astfel de cazuri trebuie, prin urmare, să fie raportate în continuare către OLAF fără întârziere și fără limită de timp. Într-adevăr, în lumina articolului 325 din TFUE și în temeiul articolului 8 alineatul (3) din Regulamentul privind OLAF, statele membre au obligația, cu excepția cazului în care acest lucru este interzis de dreptul intern, de a transmite fără întârziere către OLAF, la cererea acestuia sau din proprie

²⁴ C/2024/4990, Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări privind planurile de redresare și reziliență”, anexa IV.

²⁵ DG ECFIN va crea un canal dedicat pentru fiecare stat membru, care îi va permite să utilizeze această platformă pentru raportarea cazurilor de suspiciune de fraudă.

²⁶ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului.

²⁷ Raportările în scopuri de investigare ar trebui trimise prin e-mail punctului unic de contact al OLAF (OLAF-FMB-SPE@ec.europa.eu).

inițiativă, orice informații, documente sau date considerate pertinente pentru combaterea fraudei, a corupției sau a oricărei alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii Europene.

În plus, statele membre care participă la cooperarea consolidată pentru EPPO au obligația de a raporta EPPO suspiciunile de comportament infracțional, în conformitate cu articolul 24 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului²⁸. Raportarea oricărui comportament care poate constitui o infracțiune ce intră în sfera de competență a EPPO ar trebui să aibă loc prin intermediul platformei informatice dedicate a EPPO.

Statele membre trebuie să furnizeze informații privind faptele și constatările stabilite în contextul hotărârilor definitive sau al deciziilor administrative definitive cu referire la motivele prevăzute la articolul 138 alineatul (1) litera (c) punctul (iv) și litera (d) din Regulamentul financiar atunci când iau cunoștință de astfel de informații, în conformitate cu articolul 36 alineatul (8) din Regulamentul financiar. Comisia încurajează statele membre să utilizeze în acest scop Sistemul de gestionare a neregulilor (IMS).

²⁸ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO).