

Bruxelles, 12. travnja 2024.
(OR. en)

8871/24

ECOFIN 445
FIN 375
UEM 93

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 26/2023 naslovljeno: „Okvir za praćenje uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost – omogućuje praćenje provedbe, ali nije dostatan za sveobuhvatno mjerenje uspješnosti” – zaključci Vijeća (12. travnja 2024.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 26/2023 naslovljenom „Okvir za praćenje uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost – omogućuje praćenje provedbe, ali nije dostatan za sveobuhvatno mjerenje uspješnosti”, koje je Vijeće (ECOFIN) odobrilo na sastanku održanom 12. travnja 2024.

Zaključci Vijeća

o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 26/2023 naslovljenom „Okvir za praćenje uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost – omogućuje praćenje provedbe, ali nije dostatan za sveobuhvatno mjerenje uspješnosti”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA objavu tematskog izvješća br. 26/2023 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu „Revizorski sud”) i UZIMA U OBZIR nalaze i preporuke Revizorskog suda;
2. PODSJEĆA da je ispitivanje računa svih prihoda i rashoda Unije dodijeljeno Revizorskom sudu Ugovorima; ISTIČE da je jamstvo ispravne provedbe rashoda Mehanizma za oporavak i otpornost ključno za poboljšanje odgovornosti i transparentnosti, a time i za jačanje povjerenja građana; POZDRAVLJA činjenicu da tematska izvješća Revizorskog suda pružaju vrijedne informacije i uvide u posebne elemente Mehanizma za oporavak i otpornost;
3. POZIVA relevantna revizijska tijela da osiguraju usklađenost i proporcionalnost u revizijskim praksama te da snažnijom koordinacijom izbjegavaju nepotrebna preklapanja u kontroli dostizanja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti;

4. PODSJEĆA da bi Komisija trebala pratiti provedbu Mehanizma za oporavak i otpornost i mjeriti postizanje njegovih ciljeva; NAGLAŠAVA da bi praćenje provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost trebalo biti usmjereno na aktivnosti koje se provode u okviru tog mehanizma i razmjerno njima;
5. nadalje PODSJEĆA da je tablica pokazatelja za oporavak i otpornost („tablica pokazatelja”) sustav izvješćivanja o uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost; PODSJEĆA da tablica pokazatelja prikazuje napredak u provedbi planova za oporavak i otpornost država članica u smislu dostignutih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te zajedničkih pokazatelja o kojima se izvješćuje u okviru svakog od šest stupova; u tu svrhu NAPOMINJE da države članice dvaput godišnje izvješćuju o zajedničkim pokazateljima, a Komisija te podatke objavljuje u tablici pokazatelja za oporavak i otpornost i u godišnjim izvješćima;
6. PODSJEĆA da je, iako je financijski doprinos planovima za oporavak i otpornost utvrđen na temelju procijenjenih ukupnih troškova tih planova, Mehanizam za oporavak i otpornost instrument koji se temelji na uspješnosti, s plaćanjima povezanima sa zadovoljavajućim dostizanjem ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, a ne s troškovima koje države članice snose za ostvarenje tih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti; ne dovodeći u pitanje pravo Komisije da poduzme mjere u slučaju prijevare, korupcije, sukoba interesa ili dvostrukog financiranja iz Mehanizma za oporavak i otpornost, PODSJEĆA da plaćanja ne bi trebala podlijevati kontroli troškova stvarno nastalih za korisnike;

7. NAPOMINJE da je Revizorski sud revizijom ispitao je li okvir za praćenje Mehanizma za oporavak i otpornost prikladan za mjerenje njegove uspješnosti, a posebno: 1. jesu li elementi okvira za praćenje Mehanizma za oporavak i otpornost prikladni za mjerenje njegove uspješnosti; 2. jesu li Komisija i države članice uspostavile mehanizme za jamčenje kvalitete podataka; i 3. pružaju li se u izvješćima Komisije i država članica odgovarajuće i pravodobne informacije;
8. PRIMA NA ZNANJE opažanja iz tematskog izvješća, posebno sljedeće:
- ključne etape, ciljne vrijednosti i zajednički pokazatelji korisni su za mjerenje napretka u primjeni, ali ograničeni su kad je riječ o procjeni ukupne uspješnosti;
 - Komisija i države članice, općenito gledajući, uspostavile su mehanizme za jamčenje kvalitete podataka, ali postoje nedostaci;
 - obveze izvješćivanja uglavnom su ispunjene, ali informacije o napretku dosad su bile ograničene te tablica pokazatelja sadržava nedostatke;
9. UZIMA U OBZIR preporuke Suda, odnosno to da se:
- zajamči sveobuhvatan okvir za praćenje i evaluaciju uspješnosti pri osmišljavanju instrumenata koji se temelje na financiranju koje nije povezano s troškovima;
 - poveća kvaliteta podataka o zajedničkim pokazateljima;
 - povećaju transparentnost i kvaliteta podataka iz tablice pokazatelja;
 - zajamči informativnije i dosljednije izvješćivanje;

10. SMATRA da neke od tih preporuka nadilaze zahtjeve Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost; međutim, SMATRA da bi se njima mogli pružiti korisni uvidi za osmišljavanje okvirâ za praćenje i evaluaciju instrumenata koji se temelje na uspješnosti;
11. PRIMA NA ZNANJE odgovore Komisije na nalaze i preporuke iz izvješća Revizorskog suda; NAPOMINJE da Komisija prihvaća većinu preporuka Revizorskog suda i da je u postupku provedbe mnogih od tih preporuka;
12. POTIČE Komisiju da u bliskoj suradnji s državama članicama:
- ozbiljno razmotri posljedice zahtjevâ za praćenje i izvješćivanje o uspješnosti u smislu troškova i administrativnog opterećenja;
 - utvrdi konkretne načine za pojednostavljenje postupka izvješćivanja, izbjegavanje udvostručavanja, smanjenje administrativnog rada povezanog s provedbom navedenog instrumenta i osiguravanje da korisnici sredstava Unije podliježu razmjernim zahtjevima za izvješćivanje, uz istodobno osiguravanje zaštite financijskih interesa Unije;
 - dodatno poveća jasnoću i transparentnost podataka iz tablice pokazatelja;
 - uključi više dostupnih informacija o ključnim etapama i ciljnim vrijednostima koje napreduju prema planu, kao i o onima koje su odgođene, po stupu u buduće izvješćivanje o provedbi Mehanizma za oporavak i otpornost;
13. PONOVRNO POTVRĐUJE važnost djelotvornog sustava praćenja uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost za mjerenje ostvarenja njegovih ciljeva i njegove učinkovitosti te za procjenu stvarnog napretka postignutog na terenu.