



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 22 май 2025 г.  
(OR. en)

8869/25

LIMITE

CORLX 459  
CFSP/PESC 686  
MAMA 88  
COARM 90  
FIN 505

## **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение 2013/255/ОВППС  
относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия

---

**РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2025/... НА СЪВЕТА**

от ...

**за изменение на Решение 2013/255/ОВППС  
относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 29 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на  
външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 31 май 2013 г. Съветът прие Решение 2013/255/ОВППС<sup>1</sup>.
- (2) На 27 май 2024 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2024/1510<sup>2</sup>, с което удължи до 1 юни 2025 г. срока на прилагане на ограничителните мерки, предвидени в Решение 2013/255/ОВППС.
- (3) След падането на режима на Асад в Сирия, на 24 февруари 2025 г. Съветът облекчи някои ограничителни мерки, приети от Съюза с оглед на положението в Сирия, за да улесни взаимодействието със страната, нейните граждани и предприятия в областта на енергетиката, транспорта и възстановяването, както и свързаните с това финансови и банкови трансакции.
- (4) На същата дата Съветът прие декларация, в която заяви, че следва да се запазят вписванията, свързани с режима на Асад, сектора на химическото оръжие и незаконната търговия с наркотици. Съветът декларира също така, че ще продължи да проучва въпроса дали спирането на прилагането на ограничителните мерки продължава да бъде целесъобразно въз основа на внимателно наблюдение на положението в страната, и ще отчита мерките, предприети от Сирия за осъществяване на приобщаващ преход в съответствие с декларациите на преходните власти, включително търсенето на отговорност за престъпленията на режима на Асад, зачитането на правата на човека и основните свободи на всички сирийци без каквото и да било разграничение, както и на принципите на правовата държава и международното право. Съветът призова за прекратяване на намесата в страната на дестабилизиращи чуждестранни участници, като припомни, че е важно да се зачитат суверенитетът, териториалната цялост и единството на Сирия.

---

<sup>1</sup> Решение 2013/255/ОВППС на Съвета от 31 май 2013 г. относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L 147, 1.6.2013 г., стр. 14  
ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj>).

<sup>2</sup> Решение (ОВППС) 2024/1510 на Съвета от 27 май 2024 г. за изменение на Решение 2013/255/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L, 2024/1510, 28.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1510/oj>).

- (5) На 20 март 2025 г. Европейският съвет подчерта значението на мирния и приобщаващ преход в Сирия, без вредна външна намеса, и на защитата на правата на сирийците от всякакъв етнически и религиозен произход без дискриминация. Европейският съвет също така изтъкна, че в частност всеобхватното правосъдие в условията на преход е много важно по пътя към помирение. Европейският съвет посочи спирането на прилагането на ограничителните мерки от страна на Съюза като част от поетапен, обратим подход въз основа на внимателно наблюдение на положението в Сирия.
- (6) На 20 май 2025 г. Съветът обяви политическото решение да отмени наложените на Сирия икономически санкции и да подкрепи сирийския народ в неговото повторно обединение и изграждане на нова, приобщаваща, плуралистична и мирна Сирия, свободна от вредно чуждестранно вмешателство.
- (7) Въз основа на това Съветът прецени, че всички секторни ограничителни мерки следва да бъдат отменени, освен тези, основани на съображения за сигурност.

- (8) Въпреки падането на режима на Асад и установяването на преходна власт положението в Сирия остава нестабилно и членовете на мрежата на Асад, разпростряла се в Сирия и извън нея, все още не са понесли отговорност, а мрежата все още не може да се счита за разпусната. Продължава да съществува реален риск от дестабилизация и възможно възобновяване на влиянието на предишния режим, пример за което са инцидентите в подкрепа за режима на Асад, насочени към препятстване на преходния процес, които доведоха до смъртоносно насилие в крайбрежния район на Сирия. Включените в списъка със санкции лица и образувания, свързани с режима на Асад, продължават да заемат влиятелни длъжности и да създават риск от подкрепа, чрез финансиране или други средства, на по-нататъшен въоръжен конфликт, а също така могат да участват в опити за реставрация на режима. В изявлението си, направено от името на Съюза на 11 март 2025 г., върховният представител изрази дълбока загриженост относно ширещото се насилие в крайбрежния район на Сирия и категорично осъди нападенията на поддържащите Асад милиции срещу силите за сигурност и извършените срещу цивилни лица ужасяващи престъпления, включително произволни убийства, и във връзка с това подчерта, че трябва да се предприемат ефективни мерки за предотвратяване на повторното извършване на такива престъпления.
- (9) Членовете на семействата Асад и Махлуф и свързаните с тях лица все още не са подведени под отговорност за участието си в бруталните репресии срещу цивилното население в Сирия и създават риск от опити за ескалиране на конфликта и възпрепятстване на мирния преход в Сирия.
- (10) Министрите от сирийското правителство, които са били на власт след май 2011 г. при бившия режим на Асад, следва да се считат за солидарно отговорни за политиката на репресии, провеждана от бившия режим на Асад, и продължават да създават риск за мирния преход в Сирия.

- (11) Милициите, въоръжените групировки, силите за сигурност и разузнавателните органи, свързани с бившия режим на Асад и лоялни на този режим, създават риск от по-нататъшна ескалация и репресии срещу цивилното население в Сирия.
- (12) След падането на режима на Асад в Сирия продължават да съществуват над 100 предполагаеми обекта с химическо оръжие — брой, който е много по-голям от обявяваното преди падането на режима на Асад. Унищожаването на оставащите запаси от химическото оръжие в Сирия продължава да бъде приоритет, за да се гарантира защитата на сирийското население, както е посочено в заключенията на Европейския съвет от 19 декември 2024 г.
- (13) Видни бизнесмени, извършващи дейност в Сирия, свързани с режима на Асад и притежаващи значително богатство и власт, натрупани поради тези връзки, продължават да са влиятелни, а техните мрежи са останали незасегнати. Като такива, тези лица създават неизбежен риск от жестоки репресии срещу гражданското общество и мирния преход в Сирия.
- (14) Въз основа на извършения преглед на Решение 2013/255/ОВППС срокът на предвидените в решението ограничителни мерки следва да бъде удължен до 1 юни 2026 г.
- (15) Поради това Решение 2013/255/ОВППС следва да бъде съответно изменено,

**ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:**

## Член 1

Решение 2013/255/ОВППС се изменя, както следва:

1) В член 27 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

- „1. Държавите членки предприемат необходимите мерки за предотвратяване на влизането или транзитното преминаване през тяхна територия на лицата, отговорни за жестоките репресии срещу цивилното население в Сирия, на лицата, които получават ползи от бившия режим на Асад или го подкрепят, както и на свързаните с тях лица, включени в списъка в приложение I.
2. В съответствие с оценките и решенията на Съвета предвид положението в Сирия съгласно съображения 5—12 от Решение (ОВППС) 2015/1836 на Съвета\* и съображения 8-13 от Решение (ОВППС) 2025/... на Съвета<sup>+</sup>, държавите членки вземат също така необходимите мерки, за да предотвратят влизането или транзитното преминаване през тяхна територия на:
  - а) видни бизнесмени, извършващи дейност в Сирия и свързани с бившия режим на Асад;
  - б) членове на семействата Асад и Махлуф;
  - в) министри от сирийското правителство, които са били на власт между май 2011 г. и декември 2024 г.;
  - г) членове на сирийските въоръжени сили със звание „полковник“ и равностойно или по-високо звание, които са били на служба между май 2011 г. и декември 2024 г.;

---

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете номера на настоящото решение.

- д) членове на сирийските служби за сигурност и разузнавателни служби, които са били на служба между май 2011 г. и декември 2024 г.;
- е) членове на свързаните с режима на Асад милиции; или
- ж) лица, извършващи дейност в областта на разпространението на химическо оръжие,  
  
както и на свързани с тях лица, включени в списъка в приложение I.“

---

\* Решение (ОВППС) 2024/1510 на Съвета от 12 октомври 2015 г. за изменение на Решение 2013/255/ОВППС относно ограничителни мерки срещу Сирия (ОВ L 266, 13.10.2015 г., стр. 75, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj>).<sup>2</sup>

\*\* Решение (ОВППС) 2025/... на Съвета от... за изменение на Решение 2013/255/CFSP ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (OJ L, ..., ELI: ...)<sup>+</sup>.

2) Член 28 се изменя, както следва:

а) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Замразяват се всички финансови средства и икономически ресурси, принадлежащи, притежавани, държани или контролирани от лица, отговорни за жестоките репресии срещу цивилното население в Сирия, както и лица и образувания, които получават ползи от бившия режим на Асад или го подкрепят, и свързани с тях лица и образувания, включени в списъка в приложение I.

---

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете номера, датата и данни за публикацията на настоящото решение..

2. В съответствие с оценките и решенията на Съвета предвид положението в Сирия, посочени в съображения 5—12 от Решение (ОВППС) 2015/1836 и съображения 8-13 от Решение (ОВППС) 2025/...<sup>+</sup>, се замразяват всички финансови средства и икономически ресурси, принадлежащи, притежавани, държани или контролирани от:

- а) видни бизнесмени, извършващи дейност в Сирия, свързани с бившия режим на Асад;
- б) членове на семействата Асад и Махлуф;
- в) министри от сирийското правителство, които са били на власт между май 2011 г. и декември 2024 г.;
- г) членове на сирийските въоръжени сили със звание „полковник“ и равностойно или по-високо звание, които са били на служба между май 2011 г. и декември 2024 г.;
- д) членове на сирийските служби за сигурност и разузнавателни служби, които са били на служба между май 2011 г. и декември 2024 г.;
- е) членове на свързаните с бившия режим на Асад милиции; или
- ж) членове на образувания, звена, агенции, органи или институции, извършващи дейност в областта на разпространението на химически оръжия,

както и на свързани с тях лица и образувания, включени в списъка в приложение I.“

---

<sup>+</sup> ОВ: Моля, въведете номера на настоящото решение.

б) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Не се предоставят финансови средства или икономически ресурси, пряко или непряко, на разположение или в полза на физическите или юридическите лица или образуванията, включени в списъка в приложение I.“

в) параграф 6, буква а) се заменя със следното:

„а) необходими за задоволяване на основните нужди на лицата, включени в списъка в приложение I, и на членовете на семействата им, които са на тяхна издръжка, включително разходи за храна, наем или изплащане на ипотечен заем, лекарства и медицинско обслужване, данъци, застрахователни вноски и такси за комунални услуги;“

г) параграф 6, буква з) се заменя със следното:

„з) предназначени за Централната банка на Сирия или за сирийски държавни образувания, включени в списъка в приложение I, за да направят вноски от името на Сирийската арабска република в ОЗХО за дейности, свързани с мисията за проверка на ОЗХО и унищожаването на сирийските химически оръжия, и по-специално в специалния доверителен фонд на ОЗХО за дейности, свързани с пълното унищожаване на сирийските химически оръжия извън територията на Сирийската арабска република.“

- д) в параграф 7 буква а) се заменя със следното:
- „а) финансовите средства или икономическите ресурси са предмет на арбитражно решение, постановено преди датата, на която лицето или образуванието, посочено в параграф 1 или 2, е включено в списъка в приложение I, или на съдебно или административно решение, постановено в Съюза, или на съдебно решение, подлежащо на изпълнение в съответната държава членка, преди или след тази дата;“
- е) параграф 7, буква в) се заменя със следното
- „в) решението не е в полза на лице или образувание, включено в списъка в приложение I; както и“
- ж) параграф 9 се заличава;
- з) параграф 13 се заменя със следното:
- „13. Параграфи 1, 2 и 5 не се прилагат за трансфер на замразени финансови средства или икономически ресурси, извършван от или чрез финансово образувание, включено в списъка в приложение I, когато трансферът е свързан с плащане от лице или образувание, което не е включено в списъка в приложение I, във връзка с предоставянето на финансово подпомагане на сирийски граждани, които получават образование, участват в професионално обучение или участват в академични научни изследвания в Съюза, при условие че съответната държава членка е установила във всеки отделен случай, че плащането няма да бъде получено, пряко или непряко, от лице или образувание по параграф 1 или 2.“
- и) параграф 15 се заличава;
- й) параграф 16 се заличава;

3) Член 28а се изменя, както следва:

а) параграф се заменя със следното:

„2. Забраната по член 28, параграф 5 не се прилага по отношение на финансови средства или икономически ресурси, предоставени на физически или юридически лица и на образувания, посочени в приложение I, от страна на публични органи или на юридически лица или образувания, които получават публично финансиране за оказване на хуманитарна помощ в Сирия или за подпомагане на цивилното население в Сирия, при условие че тези финансови средства или икономически ресурси се предоставят за закупуването или транспорта на нефтопродукти или за свързано с това финансиране или финансово подпомагане, единствено с цел да се предостави хуманитарна помощ в Сирия или за подпомагане на цивилното население в Сирия.“

б) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Забраната, посочена в член 28, параграф 5, не се прилага по отношение на финансови средства и икономически ресурси, предоставени на физически или юридически лица или на образувания, посочени в приложение I, от дипломатически или консулски представителства.“

в) добавят се следните параграфи:

- „7. Чрез дерогация от член 28, параграфи 1, 2 и 5, компетентните органи на държава членка може да разрешат освобождаването на определени замразени финансови средства или икономически ресурси или предоставянето на определени финансови средства или икономически ресурси на образование № 42 и образование № 43, включени в списъка в раздел Б. „Образования“ от приложение I, при условия, които смятат за уместни, след като установят, че предоставянето на тези финансови средства или икономически ресурси е необходимо за сътрудничеството между посочените образования и правителствено образование или правителствен орган на държава членка в областите на възстановяването, изграждането на капацитет, борбата с тероризма и миграцията.
8. При липса на отрицателно решение, искане за информация или уведомление за необходимост от допълнително време от страна на съответния компетентния орган в срок от пет работни дни от датата на получаване на искането за разрешение съгласно параграф 7, разрешението се счита за дадено.
9. Съответната държава членка уведомява другите държави членки и Комисията за всяко разрешение, дадено съгласно параграф 7, в срок от 4 седмици от даването му.“

4) Член 29 се заменя със следното:

*„Член 29*

Не се удовлетворяват претенции, включително за компенсация, обезщетение или други подобни претенции — като искания за прихващане, неустойка или искания по гаранции, искания за удължаване на срока или изпълнение на задължения по обезпечения, финансови гаранции, включително претенции, произтичащи от акредитиви и сходни инструменти във връзка с договор или сделка, чието изпълнение е засегнато, пряко или непряко, изцяло или частично, от мерките по настоящото решение — на посочените лица или образувания, включени в списъците в приложение I, или на други лица или образувания в Сирия, включително правителството на Сирия, нейните публични органи, дружества и агенции, или на лица или образувания, които предявяват претенции чрез или за сметка на такива лица или образувания.“

5) В член 30 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съветът утвърждава и изменя списъците в приложение I въз основа на предложение на държава членка или на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност.“

6) Член 31 се заменя със следното:

*„Член 31*

1. В приложение I се съдържат основанията за включването в списъка на съответните лица и образувания.

2. В приложение I се съдържа и информацията, необходима за идентифициране на съответните лица и образувания, когато има такава информация. По отношение на лицата информацията може да включва имената, включително псевдонимите, датата и мястото на раждане, гражданството, номера на паспорта и на личната карта, пола, адреса, ако е известен, и длъжността или професията. По отношение на образуванията информацията може да включва наименованията, мястото и датата на регистрация, регистрационния номер и мястото на стопанска дейност.“

7) Член 34 се заменя със следното:

*„Член 34*

1. Настоящото решение се прилага до 1 юни 2026 г. То подлежи на постоянен преглед. То може да се подновява или да се изменя, когато е необходимо, ако Съветът прецени, че целите му не са постигнати. Изключенията, посочени в член 28а, параграфи 1 – 4 по отношение на член 28, параграфи 1, 2 и 5, подлежат на редовен преглед и най-малко на всеки 12 месеца или при спешно искане от държава членка, върховния представител или Комисията след съществена промяна в обстоятелствата.
2. Съветът подчертава, че е важно да се предотврати нарушаването на суверенните права на държавите членки в техните морски зони в съответствие с морското право. По искане на държава членка всяко такова нарушение незабавно води до обсъждане за изменение на ограничителните мерки в контекста на постоянния преглед на ограничителните мерки.“

8) Членове 5, 6, 7, 7а, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 и 28б се заличават;

- 9) Приложение II се заличава;
- 10) Приложение III се заличава.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в ... на

*За Съвета*  
*Председател*

---