



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 juni 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8742/20 + COR 1
Ärende:	Rådets slutsatser om EU:s yttre åtgärder för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s yttre åtgärder för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism, som godkändes genom skriftligt förfarande den 15 juni 2020.

Rådets slutsatser om EU:s yttre åtgärder för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism

Inledning

1. Rådet upprepar sitt orubbliga åtagande att skydda EU:s medborgare mot terrorism och våldsbejakande extremism i alla deras former och oberoende av deras ursprung. I och med detta åtar man sig att även fortsättningsvis stödja förstärkta yttre åtgärder från EU:s sida på området terrorismbekämpning och att förebygga och bekämpa radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism. Mot bakgrund av de ständigt föränderliga hoten från internationell terrorism har rådet beslutat att uppdatera sina tidigare slutsatser om EU:s yttre åtgärder för att förebygga och bekämpa terrorism och radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism.
2. Dessa slutsatser kompletterar och bygger på rådets slutsatser om EU:s yttre åtgärder för terrorismbekämpning av den 9 februari 2015 och den 19 juni 2017. Tillsammans utgör dessa tre uppsättningar slutsatser hörnstenarna för EU:s framtida engagemang, i linje med EU:s strategi för kampen mot terrorism från 2005, den europeiska säkerhetsagendan och EU:s globala strategi från 2016, som erinrar om att säkerhet på hemmaplan är beroende av fred och stabilitet bortom EU:s gränser.
3. Tillsammans med bredare diplomatiska, utvecklingsmässiga, säkerhetsmässiga och humanitära insatser, som ger stabilitet i och utanför EU:s grannskap, utgör EU:s och medlemsstaternas yttre åtgärder ett viktigt instrument för att främja EU:s intressen och värden i ett globalt sammanhang och värna om dess medborgares sätt att leva, i enlighet med Europeiska rådets strategiska agenda 2019–2024.

4. Mot bakgrund av de framsteg som gjorts med att förbättra, integrera och utnyttja de europeiska finansiella instrumenten och diplomatiska verktygen, med att fördjupa samarbetet mellan medlemsstaterna och EU:s institutioner och byråer samt med att stärka samarbetet med EU:s viktigaste internationella partner uppmanar rådet till en ytterligare förstärkning av EU:s yttre engagemang och åtgärder för terrorismbekämpning inom de prioriterade geografiska och tematiska områden som anges nedan. I dessa slutsatser framhålls hoten från terrorism, de geografiska områden som EU bör investera i pekas ut, de prioriterade områdena för åtgärder fastställs, och betydelsen av förbättrat internationellt samarbete understryks.

Det föränderliga terroristhotet

5. Rådet är medvetet om att terrorismen fortsätter att utvecklas och att EU och dess medlemsstater måste anpassa sig därefter. Hotet från Daish och al-Qaida och deras anhängare är fortsatt stort. Trots att de områden i Syrien och Irak som stod under Daishs kontroll framgångsrikt tagits tillbaka är Daish fortsatt verksamt i båda länderna och skulle kunna utnyttja det försämrade säkerhetsläget i regionen för att på nytt göra framsteg. Det internationella samfundet får därför aldrig sluta att mobilisera. Daish och al-Qaida utforskar olika strategier, och båda organisationerna är måna om att behålla sitt inflytande, utöka sin verksamhet och sprida sin våldsbejakande extremistiska islamistiska ideologi på global nivå i olika former genom lokala och regionala förgreningar runt om i världen. I detta avseende förlitar de sig allt mer på onlineplattformar, vilka har blivit ännu viktigare för att sprida terroristpropaganda, för att inspirera till, vägleda och styra attacker och för att främja radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism. Rådet uppmanar därför till åtgärder mot de bakomliggande förhållanden som gjorde att Daish och al-Qaida kunde växa sig stora.
6. Rådet konstaterar att terrorister gör oroväckande framsteg i Mellanöstern och Nordafrika, i Sahel och Västafrika samt i området runt Tchadsjön. Terrorismen fortsätter med oförminskad styrka på Afrikas horn, där al-Shabaab blir starkare och Daish är närvarande, och terroristgrupper sprider sig inåt och söderut på kontinenten. De utmaningar som terrorism och radikaliserings som leder till terrorism innebär kommer förmodligen att fortsätta att tynga Centralasien, och framför allt Afghanistan kommer troligtvis att även framöver vara drabbat av instabilitet och terrorism, de pågående fredsinsatserna till trots. Terroristattacker genomförs även i södra Asien, och terroristgrupper försöker att etablera sig i såväl Sydostasien som västra Balkan.

7. Samtidigt kräver andra viktiga utmaningar ytterligare kraftfulla åtgärder: Utländska terroriststridande måste lagföras och deras rörelser begränsas, särskilt vad gäller försök att korsa EU:s gränser oupptäckta. Ökningen av inhemsk radikaliserings måste åtgärdas, och det ihållande hot som vilande terroristceller och personer som agerar ensamma utgör måste beaktas. Personer som släpps fria efter att ha avtjänat terrorismrelaterade straff måste övervakas på lämpligt sätt. Anpassningar måste göras till utvecklingen inom penningtvätt och terrorismfinansiering. Utnyttjandet av den snabba tekniska utvecklingen måste minskas. Framväxande hot och hybridhot mot luftfart, kritisk infrastruktur och offentliga platser måste hanteras. Dessutom måste spridningen av våldsbejakande extremistisk islamistisk ideologi och framväxten av politiskt motiverad våldsbejakande extremism och terrorism hanteras, särskilt mot bakgrund av det ökande antalet högerextrema terroristattacker.
8. Vidare, eftersom effekterna av covid-19-pandemin utgör en aldrig tidigare skådad utmaning med långtgående konsekvenser som kommer att märkas fullt ut först på lång sikt, måste särskilda ansträngningar göras för att bedöma deras potentiella påverkan på terroristverksamhet samt på arbetet med att förebygga och bekämpa terrorism och för att identifiera möjliga riktade EU-åtgärder.
9. Rådet efterlyser som en prioriterad fråga särskilda åtgärder inom följande geografiska och tematiska områden i syfte att komplettera, förstärka och ge bättre synergi åt EU:s samlade insatser för terrorismbekämpning.

Utökat samarbete med viktiga länder och regioner

10. Rådet konstaterar att EU har inlett ett antal politiska dialoger om terrorismbekämpning med prioriterade partnerländer och partnerregioner, vilket har lett till att särskilda handlingsplaner och samarbetsprogram har antagits. Det erkänner den betydelse som nätverket av EU:s experter på terrorismbekämpning/säkerhetsfrågor har haft i detta avseende, samt behovet av att stärka nätverket ytterligare.
11. Rådet betonar behovet av att även fortsatt främst fokusera på EU:s omedelbara grannskap, som är nära kopplat till EU:s inre säkerhet. Särskild uppmärksamhet bör därför ägnas åt ett mer strukturerat samarbete om terrorismbekämpning och förebyggande eller bekämpning av våldsbejakande extremism med de länder och regioner från vilka de mest direkta hoten mot Europas säkerhet kommer och som har det största behovet av stöd.

12. Rådet uppmanar EU att främja samarbetet med partnerna på västra Balkan i enlighet med Sofiaförklaringen av den 17 maj 2018, Zagrebförklaringen av den 6 maj 2020 samt EU:s och västra Balkans gemensamma handlingsplan för terrorismbekämpning. Rådet uppmanar vidare EU att genomföra och vid behov anpassa de befintliga partnerskapen för terrorismbekämpning och fördjupa samarbetet mot terrorism, även med andra relevanta partnerländer i Nordafrika och Mellanöstern, att fortsätta sina regelbundna riktade och förbättrade dialoger om säkerhetsfrågor och terrorismbekämpning med dessa partner och att bidra till att lösa de underliggande problem som ledde till att Daish kunnat växa sig stora.
13. EU bör fortsätta att stärka sin närvaro i Sahel med tanke på det växande hotet och risken för spridning till de västafrikanska kustländerna samt mer allmänt ta itu med den allt större dynamiska spridningen av terrorism på kontinenten, exempelvis på Afrikas horn och i andra afrikanska länder, där terroristaktiviteterna ökar. Den globala hotbilden kräver att EU även är öppet för förbindelser och kontakter i fråga om terrorismbekämpning med länder i andra regioner av strategisk betydelse för den europeiska säkerheten, såsom Centralasien, Sydasien och Sydostasien.
14. Rådet är fast övertygat om att förebyggande av radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism bör integreras i programplaneringen för utvecklingsbistånd, där så är lämpligt, samt i landsspecifika och regionala strategier.

Förstärkning av EU:s åtgärder på viktiga övergripande områden

a) Internationell rätt, mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen

15. Rådet erinrar om sina slutsatser om EU:s prioriteringar i FN:s forum för mänskliga rättigheter av den 17 februari 2020 och betonar att alla åtgärder mot terrorism måste genomföras i full överensstämmelse med EU:s grundläggande värden, inbegripet rättsstatsprincipen, och i full överensstämmelse med internationell rätt, i synnerhet internationell människorättslagstiftning, humanitär rätt och internationell flyktingrätt.
I detta syfte ska EU fortsätta att proaktivt stödja och främja mänskliga rättigheter och principerna i internationell rätt, i alla aspekter av de globala insatserna mot terrorism och i alla sina strategiska partnerskap, inbegripet i den regelbundna översynen av FN:s globala strategi för terrorismbekämpning.

b) Utländska terroriststridande

16. Rådet inser att utländska terroriststridande kommer att förbli en stor gemensam säkerhetsutmaning under de kommande åren. Rådet välkomnar också de framsteg som gjorts i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolutioner 2178 (2014) och 2396 (2017) och erinrar om de slutliga målen att förhindra resor för terrorismändamål och att säkerställa att ansvar utkrävs för alla brott som begås, med fullständig respekt för de mänskliga rättigheterna och för tillämplig internationell rätt och EU-rätt. En viktig del av denna strävan är ett ökat samarbete och informationsutbyte i rätt tid mellan medlemsstaterna, med Intcen, Europol, Eurojust och Interpol, beroende på vad som är lämpligt och i enlighet med deras respektive mandat, och med partnerländer, i enlighet med tillämplig rättslig ram och inbegripet förstärkning av dessa länders förmåga att föra in uppgifter i Interpols databaser och använda dem för förhindrande av resor och för lagföring.
- EU är redo att ytterligare bistå de prioriterade partnerländerna, som är de som påverkats mest av företeelsen med ”återvändande personer”, för att hjälpa dem att ställa förövare inför rätta, ta itu med radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism i fängelser och stödja rehabilitering och återanpassning, inbegripet av familjemedlemmar, samt specialiserade tjänster för återvändande barn.

a) Straffrättslig strategi mot terrorism, information från slagfältet och elektroniska bevis

17. Rådet betonar vikten av en straffrättslig strategi mot terrorism och behovet av att stärka en straffrättslig kedja med respekt för de mänskliga rättigheterna i hela världen, inbegripet säkerhetstjänster, utredningar och lagföring, i överensstämmelse med relevant internationell rätt, inbegripet internationell människorättslagstiftning, internationell flyktingrätt och internationell humanitär rätt. I detta avseende och i enlighet med nationell lagstiftning och EU-lagstiftning bör ansträngningar göras för att när så är möjligt göra information från slagfältet tillgänglig och användbar för medlemsstaternas behöriga myndigheter och rättsväsenden för att säkerställa en effektiv gränskontroll och stödja en effektiv lagföring av terrorister.

Utöver det viktiga bilaterala samarbetet med centrala strategiska partner skulle ytterligare samarbete och samordning kunna åstadkommas med andra relevanta internationella partner, på lämpligt sätt och med vederbörlig respekt för EU:s institutionella ram. Rådet framhåller vidare behovet av att förbättra bevarandet och överföringen av elektroniska bevis vid gränsöverskridande brottsutredningar och lagföring i samband med terroristmål. Alla åtgärder som vidtas i denna fråga måste vara förenliga med principerna om ett fritt, öppet och säkert internet, utan att äventyra de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, inbegripet yttrandefriheten, eller skyddet av personuppgifter.

d) Finansiering av terrorism

18. Rådet noterar de slutsatser om strategiska prioriteringar för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism som antogs den 5 december 2019, och betonar vidare den avgörande vikten av att upprätthålla en stark internationell strävan efter att strypa finansieringen av terrorism. Rådet välkomnar antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2462 (2019) om förebyggande och bekämpning av terrorismfinansiering, som är ett viktigt steg mot upprättandet av en övergripande internationell ram på detta område. Rådet bekräftar sitt fulla stöd till det arbete som utförs av arbetsgruppen för finansiella åtgärder (FATF) för att fastställa standarder och främja det effektiva genomförandet av rättsliga, reglerande och operativa åtgärder.

Rådet står fast vid sitt åtagande att stödja verksamhet som syftar till att förbättra och stärka informationsutbytet och ge stöd till prioriterade partnerländer för att stärka deras förmåga att följa relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, FATF:s rekommendationer, relevant EU-lagstiftning och den Parisagenda som antogs vid den första *No Money for Terror*-konferensen som hölls den 25–26 april 2018. Rådet betonar vikten av att öka ländernas kapacitet att beslagta terroristers tillgångar. När det gäller att förebygga och motverka finansieringen av terrorism är rådet medvetet om att det finns utmaningar, såsom utnyttjandet av formella och informella penning- eller värdeöverföringar, inbegripet remitteringar, nya former av betalningssätt, t.ex. e-pengar, med hjälp av krypto- och blockkedjeteknik, och terrorismfinansiering från olaglig handel med narkotika och skjutvapen som smugglas från konfliktområden.

Med beaktande av att terroristgrupper genererar inkomster från laglig och olaglig handel med kulturegendom, inbegripet sådan som stulits och plundrats från arkeologiska fyndplatser i konfliktområden, och med hänsyn till tillvaratagna erfarenheter från EU:s insatser och uppdrag, uppmanar rådet EU att reflektera över hur man ytterligare kan bistå drabbade länder att skydda sitt kulturarv, bland annat genom att använda relevanta verktyg och åtgärder från Interpol, Världstullorganisationen, Unesco och FATF.

e) Islamistisk och politiskt motiverad våldsbejakande extremism och terrorism

19. Rådet bekräftar att det fördömer alla former av och uttryck för terrorism, och att terrorism aldrig kan rättfärdigas, oavsett vilka överväganden av politisk, filosofisk, ideologisk, rasmässig, etnisk, religiös eller annan karaktär som kan åberopas för att rättfärdiga terrorism. Rådet efterlyser ett ökat fokus på våldsbejakande extremistisk islamistisk ideologi. Hotet ökar från politiskt motiverad våldsbejakande extremism och terrorism, inbegripet hotet från extremhögern och extremvänstern, och det kopplas allt mer samman över gränserna, särskilt via internet. Rådet manar därför till ökat samarbete med relevanta partner i denna fråga.

Detta förutsätter en dialog med relevanta tredjeländer och med globala teknikföretag om hur man med full respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna på ett effektivt sätt kan bekämpa våldsbejakande extremistisk propaganda på internet, inbegripet hatpropaganda. I detta sammanhang är demokrati, rättsstatsprincipen och god samhällsstyrning avgörande för att främja positiva budskap och effektiva och icke-våldsamma sätt att komma till rätta med olika politiska, sociala och andra missförhållanden. Berörda partner, både inom och utanför EU, bör inbjudas att delta i detta engagemang från början.

f) Missbruk av internet för terrorismändamål

20. Rådet är medvetet om att bekämpning av missbruk av internet för terrorismändamål är avgörande i kampen mot terrorism och våldsbejakande extremistisk propaganda. I enlighet med detta bekräftar rådet det akuta behovet av en europeisk förordning som förhindrar spridning av olagligt terrorisminnehåll online. Det betonar också behovet av en flerpartsstrategi där industrin samarbetar med både EU och partnerländernas regeringar samt den akademiska världen och det civila samhället för att förebygga och bekämpa terrorism.

Rådet uppmanar tekniksektorn att ta ett större ansvar för att bekämpa terroristpropaganda och radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism, och proaktivt ta itu med förebyggande, upptäckt och avlägsnande av olagligt innehåll på internet, samtidigt som man värnar de mänskliga rättigheterna, samt kämpa mot rekrytering och planering på deras plattformar; de bör dessutom öka transparensen i fråga om sina insatser i detta syfte gentemot allmänheten och regeringarna.

I detta avseende är EU-medlemsstaternas långvariga samarbete med industrin genom EU:s internetforum och den mer aktuella globala insatsen i samband med den s.k. Christchurch-uppmaningen, som syftar till att få bort terrorisminnehåll och våldsbejakande extremistiskt innehåll från internet, initiativ som har lett till konkreta framsteg och utgör en god utgångspunkt för vidare arbete. Rådet uppmanar alla stater som ännu inte har gjort det att stödja detta initiativ. Rådet efterlyser också en undersökning hur strategisk kommunikation kan användas för att stärka EU:s insatser för att förebygga terrorism och våldsbejakande extremism och hur den kan bidra till nationella och regionala insatser för att ta itu med terrorism och minska radikaliserings och rekrytering som stöder extremistgrupper.

g) Ny teknik

21. Rådet är medvetet om att ny teknisk utveckling såsom artificiell intelligens, obemannade luftfartygssystem (drönare), robotteknik, syntetisk bioteknik, kryptoteknik, 3D-utskrifter osv. kan missbrukas för olagliga ändamål, däribland terrorism och våldsbejakande extremism. Rådet efterlyser kapacitetsuppbyggnad och utbyten med partnerländer för att maximera fördelarna med ny teknik för säkerhetstjänster och för att bekämpa terroristers missbruk av ny teknik. Det är mycket viktigt med en flerpartsstrategi och ett nära samarbete med regeringar, det civila samhället, den akademiska världen och den privata sektorn samt med berörda internationella organisationer. Dessutom uppmuntrar rådet fortsatt EU-stöd för att stärka partnerländernas förmåga att hantera risken för missbruk av kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära material för terrorismändamål.

h) Offer för terrorism

22. Rådet betonar behovet av att särskilt uppmärksamma offren i kampen mot terrorism, och behovet av att säkerställa att deras rättigheter skyddas och främjas på grundval av fyra viktiga pelare: hägkomst, värdighet, rättvisa och sanning. EU bör stödja kapacitetsuppbyggande åtgärder för prioriterade partnerländer inom stöd till offren för terrorism. Offren kan spela en viktig roll för att förebygga terrorism och våldsbejakande extremism. De kan minska terrorismens legitimitet och vara viktiga röster när det gäller att bekämpa terroristpropaganda och säkerställa ansvarsskyldighet för de brott som begåtts mot dem. Vidare stöder rådet de FN-ledda projekt som syftar till att förbättra FN:s medlemsstaters kapacitet att bistå offer för terrorism, och anser att de multilaterala insatserna på detta område bör förstärkas och återspeglas i FN:s globala strategi för terrorismbekämpning.

i) Förebyggande och bekämpning av våldsbejakande extremism och radikalisering

23. Att ta itu med de bakomliggande förhållanden som leder till terrorism och våldsbejakande extremism och begränsa terroristorganisationers förmåga att rekrytera nya anhängare är avgörande för att stoppa terroristhotet. Ansatsen att ta itu med bakomliggande förhållanden kräver en helhetsstrategi som inbegriper hela samhället, och även fasta kontakter med utsatta befolkningsgrupper. Ett nära samarbete med ungdomar, barn, kvinnor, det civila samhället, människorättsförsvarare och offer för terrorism förblir nyckeln till framgång. Att involvera det civila samhällets organisationer i kampen mot terrorism och förebyggandet av våldsbejakande extremism är fortfarande a och o för en framgångsrik strategi. Det är även viktigt att fortsätta att ta itu med spridningen av våldsamma extremistiska budskap och att ytterligare främja interreligiös och interkulturell dialog.

Rådet uppmanar till ökat samarbete med prioriterade partnerländer, även på multilateral nivå.

Rådet bekräftar behovet av att från EU:s sida tillhandahålla kapacitetssuppletering till prioriterade länder och regioner, med beaktande av de olika och specifika sammanhangen och nationella och regionala handlingsplaner, och hjälpa till att skräddarsy stödet till deras behov när det gäller förebyggande och bekämpning av våldsbejakande extremism som en integrerad del av EU:s dialoger om terrorismbekämpning med tredjeländer, i enlighet med rådets slutsatser av den 6 juni 2019 om detta ämne.

j) Ett jämställdhetsperspektiv och kvinnors egenmakt

24. Rådet konstaterar att kvinnor kan vara särskilt utsatta och riskerar att bli offer, bland annat genom sexuellt och könsrelaterat våld, som strategiska mål för terroristgrupper. Vissa kvinnor löper också risk att bli förövare och/eller personer som möjliggör terrorism och radikalisering.

Ett jämställdhetsperspektiv när det gäller bekämpning av terrorism och förebyggande av våldsbejakande extremism, som tar hänsyn till mångfalden av erfarenheter, är nödvändigt för att uppnå hållbara resultat, liksom det är fortsatt viktigt att främja kvinnors aktiva och meningsfulla deltagande i förebyggande insatser och insatser mot terrorism. Motståndskraften mot rekrytering av terrorister stärks när man tar itu med de bakomliggande förutsättningarna för terrorism och våldsbejakande extremism, stöder jämställdhet mellan kvinnor och män, utbildning och politisk och ekonomisk egenmakt samt förbättrar möjligheterna till rättslig prövning.

Rådet uppmanar vidare medlemsstaterna att stödja forskningen på detta område och att ta hänsyn till resultat vid utarbetandet av politik, åtgärder och bistånd till partnerländer.

k) Tonvikt på ungdomsfrågor

25. Det är mycket viktigt att ungdomar ges möjligheter så att motståndskraften stärks mot radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism. Ytterligare uppmärksamhet måste ägnas åt utbildning, yrkesutbildning, skapande av arbetstillfällen och delaktighet, så att ungdomar får möjlighet att själva bestämma sin framtid. Program för att bygga broar mellan ungdomar från hela Medelhavsområdet bör stärkas ytterligare, bland annat genom att utvidga befintliga program.

l) Sanktionssystem för terrorismbekämpning

26. Rådet bekräftar vikten av robusta och effektiva sanktionssystem i kampen mot terrorism. Respekt för de grundläggande mänskliga rättigheterna och rättssäkerhetsgarantier är avgörande för de restriktiva åtgärdernas trovärdighet och effektivitet.
- EU är fast beslutet att även fortsättningsvis inta en ledande roll i detta avseende. Rådet välkomnar det betydande bidraget från kontoret för FN:s ombudsman som, sedan det inrättades, har skapat rättvisa och insyn i sanktionssystemet för Daish och al-Qaida.

m) Det humanitära utrymmet

27. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 25 november 2019 om humanitärt bistånd och internationell humanitär rätt, och erkänner, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2462 (2019), behovet av att beakta den effekt som terrorismbekämpningsåtgärder, inbegripet sanktioner, kan ha på humanitära insatser. Rådet uppmanar till att potentiellt negativa konsekvenser av terrorismbekämpningsåtgärder undviks för uteslutande humanitära insatser, inbegripet medicinsk verksamhet, som utförs av opartiska humanitära aktörer helt i enlighet med humanitära principer och internationell humanitär rätt. Därför bekräftar rådet sitt fortsatta åtagande att bevara det humanitära utrymmet, bland annat genom att utarbeta bästa praxis och vidta lämpliga mildrande åtgärder.

n) Kopplingar mellan organiserad brottslighet och terrorism

28. Rådet erkänner vikten av fortsatt övervakning och av ett effektivt svar på hotet från kopplingarna mellan organiserad brottslighet och terrorism. Det finns ett behov av att stärka det internationella samarbetet, i enlighet med den tillämpliga rättsliga ramen, för att förbättra informationsutbytet och samarbetet mellan myndigheterna med ansvar för terrorismbekämpning, brottsbekämpning, rättsskipning och gränskontroll. Detta innebär att minska säkerhetsriskerna med kontakter i fängelser mellan fångar som dömts för organiserad brottslighet och sådana som dömts för terroristbrott. Rådet understryker vikten av FN:s säkerhetsråds resolution 2482 (2019), där ett antal olika potentiella kopplingar mellan organiserad brottslighet och terrorism fastställs liksom lämpliga motåtgärder.

o) Skydd av allmänna platser, kritisk infrastruktur och luftfart mot terroristhot

29. Terroristattacker riktas ofta mot offentliga platser som skolor, hotell, köpcentrum, kultur- och idrottsevenemang, folksamlingar, transportknutpunkter och, i synnerhet, religiösa platser. Rådet uppmanar EU att fortsätta att bistå partnerländer med att skydda sådana platser. Detta innebär bland annat att finansiera projekt och att utbyta bästa praxis och vägledning, till exempel genom att underlätta för nätverk. Det finns också ett behov av att öka medvetenheten hos EU-medborgare som reser utomlands. Rådet uppmanar vidare EU att fortsätta att stödja kapacitetsuppbyggnad i partnerländer för skydd av kritisk infrastruktur och motståndskraft hos nät som tillhandahåller kritiska tjänster inom en rad sektorer.

p) Kapacitetsuppbyggnad

30. Rådet efterlyser en ännu starkare koppling mellan de centrala övergripande frågor som beskrivs ovan och stöd till kapacitetsuppbyggnad för partnerländer. EU:s finansiering av externa projekt för terrorismbekämpning och förebyggande och bekämpning av våldsbejakande extremism har mer än tredubblats sedan 2015 och uppgick i slutet av 2019 till cirka 465 miljoner euro. Dessutom är regelbundna konsekvensbedömningar viktiga verktyg för att vägleda framtida åtgärder. Nätverket av experter på terrorismbekämpning/säkerhetsfrågor vid EU:s delegationer bör, där ett sådant finns, spela en viktig roll i en ytterligare utveckling av riktad kapacitetsuppbyggnad i samarbete med andra givare och i stärkandet av samarbetet med EU:s medlemsstater. Samtidigt behöver EU bredda perspektivet för det övergripande stöd som unionen ger till samma mottagare, bland annat genom GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, vilka kan spela en roll inom förebyggande av våldsbejakande extremism och radikaliserings, och även inom icke-säkerhetsrelaterade områden, något som ofta bidrar till att man tar itu med de bakomliggande orsakerna till dessa fenomen.

Internationellt samarbete

31. Med tanke på sina slutsatser av den 17 juni 2019 om EU-åtgärder för en starkt regelbaserad multilateralism betonar rådet behovet av att fortsätta att aktivt främja strategier och åtgärder för terrorismbekämpning som grundas på rättsstatsprincipen och internationell rätt, särskilt internationell människorättslagstiftning, internationell humanitär rätt och internationell flyktingrätt.
32. EU kommer konsekvent att fortsätta att bygga upp och stärka sitt strategiska partnerskap med ledande globala aktörer på detta område, i första hand Förenta nationerna. EU kommer att fortsätta att verka för samarbete och samordning med ett antal partner samt internationella och regionala organisationer, initiativ och andra multilaterala plattformar, i synnerhet med centrala aktörer som Nato, enligt överenskommelsen i form av 2017 års gemensamma uppsättning nya förslag för EU och Nato, Europarådet och OSSE.
- EU är också medlem i både det globala forumet för terroristbekämpning och de institut som forumet gett inspiration till (Global Community Engagement & Resilience Fund, Hedayah-centret och Internationella institutet för rättvisa och rättsstatlighet) och i den globala koalitionen mot Daish och dess arbetsgrupper. EU kommer att bibehålla och öka sitt engagemang med båda enheterna.
- Som en regelbaserad gemenskap av nationer bör EU sträva efter att stärka partnerskap med likasinnade länder och, i tillämpliga fall och med vederbörlig respekt för EU:s institutionella ram, utforska möjligheter till att skapa nya partnerskap.
33. Detta multilaterala, bilaterala och regionala arbete bör bidra till att underlätta gemensam lägesuppfattning, operativt samarbete och givarsamordning både mellan medlemsstater och med ett brett spektrum av aktörer utanför EU. Samtidigt som EU verkar för att stärka utåtriktad verksamhet, samarbete och samordning med sina strategiska partner konstaterar rådet att det även är viktigt med fortsatta insatser för samarbete med andra relevanta globala och regionala aktörer, enligt vad som är lämpligt, för att tillvarata EU:s strategiska intressen.

Genomförande och ytterligare uppföljning av rådets slutsatser

34. Rådet understryker behovet av att kontinuerligt stärka EU:s externa struktur och åtgärder för terrorismbekämpning i enlighet med de prioriteringar som anges ovan, genom att utnyttja alla tillgängliga medel tvärs över institutioner och avdelningar samt interna och externa politikområden i syfte att maximera synergier.
35. Rådet uppmanar de relevanta EU-organen att fortsätta att stärka synergier och förbättra samordningen mellan de inre och yttre dimensionerna av terrorismbekämpning och mellan EU:s institutioner och medlemsstater samt att säkerställa att prioriteringar görs när rådets relevanta slutsatser genomförs. Rådet ser fram emot den kommande strategin för en säkerhetsunion och programplaneringen för nästa fleråriga budgetram (2021–2027).
36. Rådet anser det nödvändigt att med jämna mellanrum ompröva sin strategiska inriktning på de externa aspekterna av EU:s åtgärder mot terrorism. Detta bör bygga på de resultat som uppnåtts vid genomförandet av dessa slutsatser och bör grunda sig på bedömningar av nya hot från terrorism och radikaliserings som leder till våldsbejakande extremism och terrorism.
