

Bruselj, 16. junij 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	8742/20 + COR 1
Zadeva:	Sklepi Sveta o zunanjem delovanju EU na področju preprečevanja in zatiranja terorizma in nasilnega ekstremizma

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o zunanjem delovanju EU na področju preprečevanja in zatiranja terorizma in nasilnega ekstremizma, ki so bili po pisnem postopku odobreni 15. junija 2020.

Sklepi Sveta o zunanjem delovanju EU na področju preprečevanja in zatiranja terorizma in nasilnega ekstremizma

Uvod

1. Svet ponovno poudarja, da je trdno zavezan zaščititi državljane EU pred terorizmom in nasilnim ekstremizmom v vseh njunih oblikah, ne glede na izvor. Pri tem je še naprej predan nadaljnji podpori okrepljenemu zunanjemu delovanju EU na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem. Glede na nenehno spreminjajoče se grožnje, ki jih predstavlja mednarodni terorizem, se je Svet odločil, da posodobi svoje prejšnje sklepe o zunanjem delovanju EU za preprečevanje in zatiranje terorizma in radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem.
2. Ti sklepi dopolnjujejo in nadgrajujejo Sklepe Sveta o zunanjem delovanju EU na področju boja proti terorizmu z dne 9. februarja 2015 in 19. junija 2017. Vsi trije sklopi sklepov skupaj tvorijo temelje prihodnjega delovanja EU v skladu s strategijo EU za boj proti terorizmu iz leta 2005, evropsko agendo za varnost in globalno strategijo EU iz leta 2016, v katerih je opozorjeno, da je varnost doma odvisna od miru in stabilnosti zunaj meja EU.
3. Zunanje delovanje EU in držav članic skupaj s širšimi diplomatskimi, razvojnimi, varnostnimi in humanitarnimi prizadevanji, ki delujejo kot stabilizacijski akter v sosedstvu EU in širše, je bistveni instrument za spodbujanje interesov in vrednot EU na svetovnem prizorišču in zaščito načina življenja njenih državljanov, kot je opredeljeno v Strateški agendi Evropskega sveta za obdobje 2019–2024.

4. Svet na podlagi napredka, doseženega pri izboljšavi, povezovanju in uporabi evropskih finančnih instrumentov in diplomatskih orodij, pri poglobljanju sodelovanja med državami članicami ter institucijami in agencijami EU ter pri krepitvi sodelovanja s ključnimi mednarodnimi partnerji, poziva k nadaljnji krepitvi zunanjega ukrepanja EU v boju proti terorizmu ter ukrepanja na prednostnih geografskih in tematskih področjih, obravnavanih v nadaljevanju. V teh sklepih so izpostavljene teroristične grožnje, poudarek je na področjih, na katerih bi morala EU geografsko vlagati, določena so prednostna področja za ukrepanje in poudarjen je pomen okrepljenega mednarodnega sodelovanja.

Spreminjajoča se teroristična grožnja

5. Svet priznava, da se terorizem nenehno spreminja in da se morajo EU in njene države članice temu ustrezno prilagajati. Grožnja, ki jo predstavljata Daiš in Al Kaida ter njuni zavezniki, je še vedno velika. Kljub uspešni osvoboditvi ozemlja v Siriji in Iraku izpod Daiševega nadzora, je ta organizacija še vedno prisotna v obeh državah in bi lahko izkoristila poslabšanje varnostnih razmer v regiji za nov zagon. Zato je potrebna odločna mobilizacija mednarodne skupnosti. Daiš in Al Kaida preučujeta različne strategije in želita ohraniti svoj vpliv, razširiti svoje dejavnosti in širiti nasilno ekstremistično islamistično ideologijo na svetovni ravni v različnih oblikah prek lokalnih in regionalnih zaveznikov po svetu. V zvezi s tem se vedno bolj zanašata na spletne platforme, ki so postale še pomembnejše za širjenje teroristične propagande, za spodbujanje, vodenje in usmerjanje napadov ter za pospeševanje radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem. Svet zato poziva k obravnavi temeljnih okoliščin, ki so botrovale vzponu Daiša in Al Kaide.
6. Svet ugotavlja, da se na območju Bližnjega vzhoda in Severne Afrike ter v regiji Sahel/Zahodni Afriki in regiji Čadskega jezera nadaljuje zaskrbljujoče prodiranje teroristov. Terorizem se z nezmanjšano močjo nadaljuje tudi v Afriškem rogu, pri čemer je Al Šabab videti vse močnejši, Daiš je še naprej prisoten, teroristične skupine pa se še naprej širijo na notranji in južni del celine. Izzivi, ki jih predstavljata terorizem in radikalizacija, ki vodi v terorizem, bodo verjetno ostali vir pritiska v Srednji Aziji, zlasti pa bosta nestabilnost in terorizem verjetno še naprej pretresala Afganistan, kljub sedanjim prizadevanjem za mir. V Južni Aziji se izvajajo teroristični napadi, teroristične skupine pa si prizadevajo prodreti v jugovzhodno Azijo in na Zahodni Balkan.

7. Obenem pa nadaljnje odločno ukrepanje terjajo tudi drugi ključni izzivi: tuje teroristične bojovnike je treba privedi pred sodišče in jim preprečiti premike, zlasti neodkrite prehode meja EU; lotiti se je treba porasta domače radikalizacije in računati s stalno nevarnostjo, ki jo predstavljajo prikrite teroristične celice in akterji, ki delujejo na lastno pest; ustrezno je treba spremljati posameznike, izpuščene po prestali kazni, povezani s terorizmom; ukrepanje je treba prilagoditi razvoju na področju pranja denarja in financiranja terorizma; obvladati je treba izkoriščanje hitrega tehnološkega razvoja; obravnavajo je treba nastajajoče in hibridne grožnje za letalstvo, kritično infrastrukturo in javne prostore; obravnavati je treba širjenje nasilne ekstremistične islamistične ideologije in pojav politično motiviranega nasilnega ekstremizma in terorizma, zlasti glede na vse večje število skrajno desničarskih terorističnih napadov.
8. Ker tudi učinek pandemije COVID-19 pomeni izziv brez primere s številnimi posledicami, ki bodo v celoti vidne šele na dolgi rok, bi si bilo treba posebej prizadevati za oceno njegovega morebitnega vpliva na teroristične dejavnosti ter na preprečevanje in zatiranje terorizma, in za opredelitev morebitnih usmerjenih ukrepov EU.
9. Svet poziva, naj se prednostno sprejmejo posebni ukrepi na naslednjih geografskih in tematskih področjih, da bi dopolnili, okrepili in bolje uskladili skupna prizadevanja EU v boju proti terorizmu.

Krepitev sodelovanja s ključnimi državami/regijami

10. Svet ugotavlja, da EU sodeluje v številnih političnih dialogih o boju proti terorizmu s prednostnimi partnerskimi državami in regijami, to pa je omogočilo sprejetje posebnih akcijskih načrtov in programov sodelovanja. Pri tem priznava, kako pomembna je vloga mreže strokovnjakov za zatiranje terorizma/varnost in da je treba to mrežo nadalje okrepiti.
11. Svet posebej poudarja, da se je treba še naprej osredotočati predvsem na najbližje sosednje države, ki so neločljivo povezane z notranjo varnostjo EU. Posebno pozornost bi bilo zato treba nameniti bolj strukturiranemu sodelovanju na področju boja proti terorizmu in preprečevanja ali zatiranju nasilnega ekstremizma z državami in regijami, iz katerih prihaja največ neposrednih groženj za varnost Evrope in ki najbolj potrebujejo pomoč.

12. Svet poziva EU, naj pospeši sodelovanje s partnerji na Zahodnem Balkanu v skladu z Izjavo iz Sofije z dne 17. maja 2018, Zagrebško izjavo z dne 6. maja 2020 in skupnim akcijskim načrtom EU in držav Zahodnega Balkana o boju proti terorizmu. Nadalje poziva EU, naj izvaja in po potrebi prilagodi obstoječa partnerstva za boj proti terorizmu in poglobi sodelovanje na področju boja proti terorizmu, tudi z drugimi zadevnimi partnerskimi državami v severni Afriki in na Bližnjem vzhodu, nadaljuje redne ciljno usmerjene in nadgrajene varnostne dialoge in dialoge o boju proti terorizmu s temi partnerji in pomaga pri spoprijemanju s temeljnimi problemi, ki so privedli do vzpona Daiša.
13. EU bi morala glede na vse večje grožnje in nevarnosti širjenja na obalne zahodnoafriške države še naprej krepiti svojo prisotnost v Sahelu in v splošnem obravnavati porast medcelinskega dinamičnega širjenja terorizma, kot na primer v Afriškem rogu in drugih afriških državah, kjer so teroristične dejavnosti v porastu. Zaradi globalne slike groženj bi morala biti EU odprta tudi za sodelovanje na področju boja proti terorizmu in vzpostavljanje stikov z državami v drugih regijah, ki so strateško pomembne za evropsko varnost, kot so Srednja Azija, Južna Azija in jugovzhodna Azija.
14. Svet je trdno prepričan, da bi bilo treba preprečevanje radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem, po potrebi vključiti v načrtovanje razvojne pomoči, pa tudi v strategije za posamezne države in regije.

Krepitev odzivanja EU na ključna horizontalna vprašanja

a) Mednarodno pravo, človekove pravice in pravna država

15. Svet opozarja na svoje sklepe o prednostnih nalogah EU v forumih ZN za človekove pravice z dne 17. februarja 2020 in poudarja, da je treba vse ukrepe za boj proti terorizmu izvajati ob doslednem spoštovanju temeljnih vrednot EU, vključno s pravno državo, in ob doslednem spoštovanju mednarodnega prava, zlasti mednarodnega prava o človekovih pravicah, humanitarnega prava in mednarodnega begunskega prava.
EU bo v ta namen v vseh vidikih globalnih prizadevanj v okviru boja proti terorizmu in v vseh svojih strateških partnerstvih, tudi pri rednih pregledih globalne strategije ZN za boj proti terorizmu, še naprej dejavno podpirala in spodbujala človekove pravice in načela mednarodnega prava.

b) Tuji teroristični bojovníki

16. Svet priznava, da bodo tuji teroristični bojovníki še leta zelo velik skupni varnostni izziv. Izraža zadovoljstvo z napredkom, ki je bil dosežen na podlagi resolucij Varnostnega sveta OZN 2178 (2014) in 2396 (2017), ter želi spomniti, da sta končna cilja preprečevati potovanja v teroristične namene in zagotavljati kazensko odgovornost za vsa storjena hudodelstva, ob doslednem spoštovanju človekovih pravic ter veljavnega mednarodnega prava in prava EU. Ključni vidik teh prizadevanj bosta okrepljeno in pravočasno sodelovanje in izmenjava informacij med državami članicami ter z INTCEN, Europolom, Eurojustom oziroma Interpolom v skladu z njihovimi pooblastili ter s partnerskimi državami; to sodelovanje mora potekati skladno z veljavnim pravnim okvirom in vključevati krepitev zmogljivosti teh držav za polnjenje podatkovnih zbirk Interpola ter njihovo uporabo za preprečevanje potovanj in pregon.
- EU je pripravljena še naprej nuditi podporo prednostnim partnerskim državam, ki jih pojav „povratnikov“ najbolj prizadeva, da bi jim pomagala storilce privedi pred sodišče, se lotiti problema radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem v zaporih, ter podpirati dejavnosti rehabilitacije in ponovnega vključevanja, tudi za družinske člane, vključno s specializiranimi službami za vračanje otrok.

c) Kazensko-pravosodni pristop k terorizmu, informacije z bojišč in elektronski dokazi

17. Svet poudarja, kako pomemben je kazensko-pravosodni pristop k terorizmu in da je treba po vsem svetu krepiti kazensko-pravosodno verigo, skladno s človekovimi pravicami, vključno z varnostnimi službami, preiskavami in pregonom, skladno z ustreznim mednarodnim pravom, vključno z mednarodnim pravom s področja človekovih pravic, mednarodnim begunskim pravom in mednarodnim humanitarnim pravom. V zvezi s tem in v skladu z nacionalno zakonodajo in zakonodajo EU bi si bilo treba, kadar je to le mogoče, prizadevati, da bi pristojni organi in sodstvo držav članic imelo na voljo uporabne informacije z bojišč, in sicer za zagotovitev učinkovitega mejnega nadzora in podporo učinkovitemu pregonu storilcev terorističnih dejanj.
- Poleg pomembnega dvostranskega sodelovanja s ključnimi strateškimi partnerji bi po potrebi in ob ustreznem spoštovanju institucionalnega okvira EU sodelovanje in usklajevanje lahko razvijali še z drugimi ustreznimi mednarodnimi partnerji. Svet poleg tega posebej poudarja, da je treba pri čezmejnih terorističnih kazenskih preiskavah in pregonih izboljšati hrambo in prenos elektronskih dokazov. Vsi ukrepi v zvezi s tem morajo biti združljivi z načeli svobodnega, odprtega in varnega interneta, brez ogrožanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin, vključno s svobodo izražanja, ali varstva osebnih podatkov.

d) Financiranje terorizma

18. Svet je seznanjen s Sklepi o strateških prednostnih nalogah na področju preprečevanja pranja denarja in boja proti financiranju terorizma, ki so bili sprejeti 5. decembra 2019, ter dodatno poudarja temeljni pomen vzdrževanja trdne mednarodne zavezanosti onemogočanju virov financiranja terorizma.

Pozdravlja sprejetje RVSZN 2462 (2019) o preprečevanju financiranja terorizma in boju proti njemu, saj je pomemben korak k vzpostavitvi celovitega mednarodnega okvira na tem področju. Ponovno potrjuje svojo vsestransko podporo delu, ki ga je opravila Projektna skupina za finančno ukrepanje (FATF) v zvezi z oblikovanjem standardov in spodbujanjem učinkovitega izvajanja pravnih, regulativnih in operativnih ukrepov.

Svet je še naprej odločen podpirati dejavnosti, namenjene izboljšanju in izpopolnitvi izmenjave informacij ter zagotavljanju podpore prednostnim partnerskim državam pri izpopolnjevanju njihovih zmogljivosti za ukrepanje v skladu z ustreznimi resolucijami Varnostnega sveta OZN, priporočili FATF, ustrezno zakonodajo EU in „pariško agendo“, sprejeto na prvi konferenci o onemogočanju financiranja terorizma „*No Money for Terror*“, ki je potekala 25. in 26. aprila 2018. Poudarja, kako pomembno je okrepiti zmogljivosti držav za zaplenbo premoženja teroristov. V zvezi s preprečevanjem in zatiranjem financiranja terorizma se zaveda izzivov, kot so: izkoriščanje formalnih in neformalnih poti za prenos denarja ali vrednosti, vključno z nakazili; nove oblike plačil, kakršna je e-denar, vključno s tehnologijama kriptovalut in veriženja blokov; financiranje terorizma s trgovino z drogami in strelnim orožjem, pretihotapljenimi s konfliktnih območij.

Svet ob upoštevanju dejstva, da teroristične skupine ustvarjajo dohodek od trgovine in nedovoljenega prometa s kulturnimi dobrinami, vključno z dobrinami, ukradenimi in uplenjenimi na arheoloških najdiščih na konfliktnih območjih, pa tudi ob upoštevanju spoznanj iz izkušenj z operacijami in misijami EU, poziva EU, naj razmisli, kako bi prizadetim državam lahko še bolj pomagala varovati njihovo kulturno dediščino, tudi z uporabo ustreznih orodij in ukrepov Interpola, Svetovne carinske organizacije, Unesca in FATF.

e) Islamistično in politično motivirani nasilni ekstremizem in terorizem

19. Svet ponovno poudarja, da obsoja vse vrste in pojavne oblike terorizma ter da terorizma ni mogoče upravičiti, ne glede na politične, filozofske, ideološke, rasne, etnične, verske ali kakršne koli druge preudarke, na katere bi se utegnil kdo sklicevati, da bi ga upravičil. Poziva k nadaljnji okrepitvi pozornosti na nasilno ekstremistično islamistično ideologijo. Grožnja, ki jo predstavljata politično motivirani nasilni ekstremizem in terorizem, vključno z grožnjo, ki jo predstavljata skrajna desnica in skrajna levica, narašča in se postopoma razvija tudi s čezmejnimi povezami, zlasti prek spleta. Zato poziva k okrepitvi odnosov z ustreznimi partnerji za reševanje tega vprašanja.

To pomeni dialog z ustreznimi tretjimi državami in svetovnimi tehnološkimi podjetji o možnostih za učinkovit boj proti nasilnoekstremistični propagandi na spletu, vključno s sovražnim govorom, ob polnem spoštovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

V tem duhu so demokracija, pravna država in dobro upravljanje bistvenega pomena za spodbujanje pozitivnega diskurza ter učinkovitega in nenasilnega pristopanja k različnim političnim, socialnim in drugim zatrjevanim krivicam. Zainteresirane partnerje, tako znotraj kot zunaj EU, bi bilo treba povabiti, naj se že na samem začetku pridružijo tem prizadevanjem.

f) Zloraba spleta v teroristične namene

20. Svet izpostavlja, da je boj proti zlorabljanju spleta v teroristične namene nepogrešljiv korak v boju proti teroristični in nasilnoekstremistični propagandi. Skladno s tem ponovno opozarja na perečo potrebo po evropski regulativi za preprečevanje razširjanja nezakonitih terorističnih vsebin na spletu. Poudarja tudi potrebo po pristopu, ki vključuje več deležnikov, v okviru katerega pri preprečevanju in zatiranju terorizma industrija sodeluje z EU in vladami partnerskih držav, pa tudi z akademskimi krogi in civilno družbo.

Svet apelira na tehnološko industrijo, naj prevzame več odgovornosti za boj proti teroristični propagandi in radikalizaciji, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem, ter se ob spoštovanju varstva človekovih pravic proaktivno loti preprečevanja, odkrivanja in odstranjevanja nezakonitih spletnih vsebin, pa tudi novačenja in načrtovanja na svojih platformah, prav tako bi morala biti njena tozadevna prizadevanja v razmerju do javnosti in vlad preglednejša.

V tej zvezi je treba opozoriti, da sta dve pobudi, namreč že dlje trajajoče sodelovanje držav članic EU z industrijo prek spletnega foruma EU Internet Forum in v okviru novejše globalne akcije „*Christchurch Call to eliminate terrorist and violent extremist content online*“ za odpravo terorističnih in nasilnoekstremističnih vsebin na spletu, privedli do konkretnega napredka in sta dobro izhodišče za nadaljnje delovanje. Svet vse države, ki še niso podprle te pobude, poziva, naj to storijo.

Svet poziva tudi k preučitvi, kako bi bilo za okrepitev prizadevanj EU pri preprečevanju terorizma in nasilnega ekstremizma mogoče uporabiti strateško komuniciranje ter kako bi to lahko prispevalo k nacionalnim in regionalnim prizadevanjem za reševanje problema terorizma in ustavitev radikalizacije in novačenja, s katerima se popolnjujejo ekstremistične skupine.

g) Nove tehnologije

21. Svet izpostavlja, da bi novi tehnološki premiki, na primer na področju umetne inteligence, sistemov brezpilotnih zrakoplovov (dronov), robotike, sintetične biotehnologije, kripto tehnologij, 3D-tiskanja itd., lahko bili zlorabljeni v nezakonite namene, tudi teroristične in nasilnoekstremistične. Poziva k razvijanju zmogljivosti in izmenjavam s partnerskimi državami, da bi kar najbolje izkoristili nove tehnologije za varnostne službe, teroristom pa preprečili njihovo zlorabo.

Bistvenega pomena je pristop, ki vključuje več deležnikov, in tesno sodelovanje z vladami, civilno družbo, akademskimi krogi in zasebnim sektorjem, pa tudi z ustreznimi mednarodnimi organizacijami. Poleg tega se Svet zavzema za nadaljnjo podporo EU krepitvi zmogljivosti partnerskih držav za obvladovanje tveganja zlorabe kemičnih, bioloških, radioloških in jedrskih snovi v teroristične namene.

h) Žrtve terorizma

22. Svet poudarja, da se je treba v boju proti terorizmu posebej posvetiti žrtvam in zagotoviti varstvo in podporo njihovim pravicam na podlagi štirih temeljnih stebrov: spominjanje, dostojanstvo, pravičnost in resnica. EU bi morala podpirati ukrepe za razvijanje zmogljivosti prednostnih partnerskih držav na področju podpore za žrtve terorizma. Pri preprečevanju terorizma in nasilnega ekstremizma imajo lahko žrtve bistveno vlogo. Terorizmu lahko vzamejo legitimnost in s svojim glasom pomembno pripomorejo k boju proti teroristični propagandi in zagotavljanju kazenske odgovornosti storilcev hudodelstev proti njim. Svet poleg tega izreka podporo projektom pod vodstvom OZN, katerih cilj je izpopolniti zmogljivosti držav članic OZN za pomoč žrtvam terorizma, in je prepričan, da bi bilo treba večstranska prizadevanja na tem področju okrepiti in jih ustrezno vključiti v globalno strategijo OZN za boj proti terorizmu.

i) Preprečevanje in zatiranje nasilnega ekstremizma ter spoprijemanje z radikalizacijo

23. Spoprijemanje z razmerami, ki so povod za terorizem in nasilni ekstremizem, ter omejevanje zmožnosti terorističnih organizacij za novačenje novih pristašev sta ključnega pomena za zaježitev teroristične grožnje. Za spoprijemanje s temi razmerami je potreben celovit vsedružben pristop, ki zajema tudi usklajeno ozaveščanje ranljivega prebivalstva. Ključ do uspeha ostaja tesno sodelovanje z mladimi, otroki, ženskami, civilno družbo, zagovorniki človekovih pravic in žrtvami terorizma. Vključevanje organizacij civilne družbe v boj proti terorizmu in v preprečevanje nasilnega ekstremizma ostaja nadvse pomembno za zagotovitev uspešnega pristopa. Prav tako se je treba še naprej spoprijemati s širjenjem nasilne ekstremistične propagande ter tudi v prihodnje spodbujati medverski in medkulturni dialog.
- Svet poziva k okrepitvi sodelovanja s prednostnimi partnerskimi državami, tudi na večstranski ravni. Ponovno poudarja, da mora EU sodelovati pri razvijanju zmogljivosti prednostnih držav in regij ter pri tem upoštevati različne in specifične okoliščine ter nacionalne in regionalne akcijske načrte, pa tudi pripomoči k prilagajanju podpore njihovim potrebam v zvezi s preprečevanjem in zatiranjem nasilnega ekstremizma, in sicer v okviru dialogov, ki jih ima s tretjimi državami o boju proti terorizmu, v skladu s sklepi Sveta z dne 6. junija 2019 na to temo.

j) Pristop, ki spodbuja enakost spolov, in krepitev vloge žensk

24. Svet se zaveda, da utegnejo biti tarča in žrtve zlasti ženske, med drugim prek spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola, saj so obravnavane kot strateški cilj terorističnih skupin. Nekatere ženske so lahko izpostavljene tudi tveganju, da same postanejo protagonistke in/ali spodbujevalke terorizma in radikalizacije.
- Za doseganje trajnostnih rezultatov pri zatiranju terorizma in preprečevanju nasilnega ekstremizma je potreben pristop, ki spodbuja enakost spolov in upošteva različne izkušnje, pa tudi neprestano spodbujanje dejavne in smiselne udeležbe žensk v prizadevanjih za preprečevanje in zatiranje terorizma. Odpornost na novačenje s strani teroristov se krepi z odpravljanjem razmer, ki so povod za terorizem in nasilni ekstremizem, podpiranjem enakosti med moškimi in ženskami, izobraževanjem, političnim in ekonomskim opolnomočenjem ter z izboljšanjem dostopa do pravnega varstva.
- Svet tudi spodbuja države članice, naj podpirajo raziskave na tem področju in rezultate upoštevajo pri oblikovanju politik, ukrepov in programov pomoči partnerskim državam.

k) Poudarek na mladih

25. Zagotavljanje priložnosti mladim, da okrepijo odpornost proti radikalizaciji, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem, je bistvenega pomena. Dodatno pozornost je treba nameniti izobraževanju, poklicnemu usposabljanju, ustvarjanju delovnih mest in vključevanju, da se mladim omogoči, da sami odločajo o svoji prihodnosti. Programe za povezovanje mladih iz vsega Sredozemlja bi bilo treba še okrepiti, tudi z razširitvijo obstoječih programov.

l) Režimi protiterorističnih sankcij

26. Svet ponovno poudarja pomen trdnih in učinkovitih režimov sankcij v boju proti terorizmu. Spoštovanje temeljnih človekovih pravic in ustrezna procesna jamstva so bistvenega pomena za verodostojnost in učinkovitost omejevalnih ukrepov. EU je odločena pri tem še naprej imeti vodilno vlogo. Svet pozdravlja pomemben prispevek Urada varuha človekovih pravic v okviru ZN, ki je od svoje ustanovitve vzpostavil pravičnost in preglednost v sistemu sankcij za Daiš in Al Kaido.

m) Humanitarni prostor

27. Svet ob opozarjanju na svoje sklepe z dne 25. novembra 2019 o humanitarni pomoči in mednarodnem humanitarnem pravu ter v skladu z RVSZN 2462 (2019) priznava, da je treba upoštevati morebitni učinek protiterorističnih ukrepov, vključno s sankcijami, na humanitarne ukrepe. Poziva k izogibanju negativnim učinkom, ki bi jih protiteroristični ukrepi utegnili imeti na izključno humanitarne dejavnosti, vključno z zdravniškimi dejavnostmi, ki jih izvajajo nepristranski humanitarni akterji ob polnem spoštovanju humanitarnih načel in mednarodnega humanitarnega prava. V ta namen znova potrjuje svojo nadaljnjo zavezanost ohranjanju humanitarnega prostora, med drugim z razvijanjem najboljših praks in sprejetjem ustreznih blažilnih ukrepov.

n) Povezave med organiziranim kriminalom in terorizmom

28. Svet se zaveda pomena stalnega spremljanja in učinkovitega odzivanja na grožnjo, ki izhaja iz povezav med organiziranim kriminalom in terorizmom. V skladu z veljavnim pravnim okvirom je treba okrepiti mednarodno sodelovanje, da bi izboljšali izmenjavo informacij in sodelovanje med organi za boj proti terorizmu, organi kazenskega pregona, pravosodnimi organi in organi za nadzor meja. To zajema blažitev tveganj z vidika varnosti, ki so posledica vzpostavljanja povezav v zaporih med organiziranim kriminalom in terorističnimi zaporniki. Svet poudarja pomen RVSZN 2482 (2019), ki opredeljuje več različnih možnih povezav med organiziranim kriminalom in terorizmom ter ustrezne protiukrepe.

o) Zaščita javnih prostorov, kritične infrastrukture in letalstva pred terorističnimi grožnjami

29. Tarča terorističnih napadov so pogosto javni prostori, kot so šole, hoteli, nakupovalna središča, kulturne in športne prireditve, območja z množico ljudi, prometna vozlišča in zlasti verski objekti. Svet poziva EU, naj še naprej pomaga partnerskim državam pri zaščiti teh krajev. To med drugim pomeni financiranje projektov in izmenjava najboljših praks in smernic, vključno s spodbujanjem vzpostavljanja mrež. Treba je tudi izboljšati ozaveščenost državljanov EU na mednarodnih potovanjih. Svet poleg tega poziva EU, naj še naprej podpira krepitev zmogljivosti v partnerskih državah za zaščito kritične infrastrukture in zagotovitev odpornosti mrež, ki zagotavljajo kritične storitve v številnih sektorjih.

p) Krepitev zmogljivosti

30. Svet poziva k vzpostavitvi še tesnejše povezave med zgoraj navedenimi ključnimi medsektorskimi vprašanji in podporo partnerskim državam pri krepitvi zmogljivosti. EU je od leta 2015 več kot potrojila sredstva, namenjena financiranju zunanjih projektov za boj proti terorizmu ter za preprečevanje in zatiranje nasilnega ekstremizma, ki so konec leta 2019 znašala približno 465 milijonov EUR. Poleg tega so redne ocene učinka pomembno orodje za usmerjanje prihodnjega ukrepanja.
- Če obstaja, bi morala imeti mreža strokovnjakov za zatiranje terorizma/varnost v delegacijah EU pomembno vlogo pri nadaljnjem razvijanju usmerjenih dejavnosti za krepitev zmogljivosti ob usklajevanju z drugimi donatorji, pa tudi pri krepitvi sodelovanja z državami članicami EU. EU mora obenem pridobiti širši vpogled v splošno pomoč, ki jo zagotavlja istim prejemnikom, tudi prek misij in operacij v okviru SVOP, ki lahko prispevajo k preprečevanju nasilnega ekstremizma in radikalizacije, pa tudi na področjih, ki niso povezana z varnostjo in pogosto prispevajo k odpravljanju temeljnih vzrokov teh pojavov.

Mednarodno sodelovanje

31. Svet ob upoštevanju svojih sklepov z dne 17. junija 2019 o ukrepih za krepitev na pravilih temelječega multilateralizma poudarja, da je treba še naprej dejavno spodbujati protiteroristične politike in ukrepe, ki temeljijo na pravni državi in mednarodnem pravu, zlasti na mednarodnem pravu o človekovih pravicah, mednarodnem humanitarnem pravu in mednarodnem pravu o beguncih.
32. EU bo še naprej odločno razvijala in krepila strateško partnerstvo z vodilnimi svetovnimi akterji na tem področju, predvsem z Združenimi narodi. Še naprej bo sodelovala in se usklajevala s številnimi partnerji ter mednarodnimi in regionalnimi organizacijami, pobudami in drugimi večstranskimi platformami, zlasti s ključnimi akterji, kot so NATO, kakor je bilo dogovorjeno leta 2017 v skupnem sklopu novih predlogov EU in Nata, Svet Evrope in OVSE.
- EU je tudi članica Globalnega foruma za boj proti terorizmu in institucij, ki se po njem zgledujejo (Svetovni sklad za mobilizacijo in odpornost skupnosti, Center Hedayah in Mednarodni inštitut za pravosodje in pravno državo), ter svetovne koalicije za boj proti Daišu in njenih delovnih skupin. Ohranila in okrepila bo sodelovanje z obema subjektoma.
- EU bi si morala kot na pravilih temelječa skupnost narodov prizadevati za krepitev partnerstev s podobno mislečimi državami ter – če je to primerno in ob ustreznem spoštovanju svojega institucionalnega okvira – preučiti tudi možnosti za oblikovanje novih partnerstev.
33. Ta večstranska, dvostranska in regionalna prizadevanja bi morala prispevati k boljšemu skupnemu poznavanju razmer, operativnemu sodelovanju in usklajevanju donatorjev tako med državami članicami kot tudi s širokim spektrom akterjev iz držav, ki niso članice EU. Svet ugotavlja tudi, da si je treba ob nadaljnji krepitvi ozaveščanja, sodelovanja in usklajevanja s ključnimi strateškimi partnerji EU še naprej prizadevati za sodelovanje z drugimi pomembnimi svetovnimi in regionalnimi akterji, kot je ustrezno, pri uresničevanju strateških interesov EU.

Izvajanje sklepov Sveta in nadaljnje ukrepanje

34. Svet poudarja, da je treba nenehno utrjevati zunanjo strukturo in delovanje EU na področju boja proti terorizmu v skladu z zgoraj določenimi prednostnimi nalogami, pri čemer je treba izkoristiti vsa sredstva, ki so na voljo v institucijah in službah ter na področjih notranje in zunanje politike, da bi dosegli čim večje sinergije .
 35. Svet poziva pristojne organe EU, naj še naprej krepijo sinergije in izboljšujejo usklajevanje med notranjo in zunanjo razsežnostjo boja proti terorizmu ter med institucijami EU in državami članicami, pri izvajanju ustreznih sklepov Sveta pa poskrbijo za določitev prednostnih nalog. Z zanimanjem pričakuje prihodnjo strategijo varnostne unije in načrtovanje v okviru naslednjega večletnega finančnega okvira (2021–2027).
 36. Svet meni, da je treba redno pregledovati njegovo strateško usmeritev v zvezi z zunanjimi vidiki delovanja EU na področju boja proti terorizmu. Pri tem bi se bilo treba opirati na rezultate, dosežene pri izvajanju teh sklepov, ter temeljiti na ocenah novih groženj, ki jih predstavljata terorizem in radikalizacija, ki vodi v nasilni ekstremizem in terorizem.
-