

V Bruseli 16. júna 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	8742/20 + COR 1
Predmet:	Závery Rady o vonkajšej činnosti EÚ v oblasti predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o vonkajšej činnosti EÚ v oblasti predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim, ktoré sa schválili písomným postupom 15. júna 2020.

Závery Rady o vonkajšej činnosti EÚ v oblasti predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim

Úvod

1. Rada opätovne zdôrazňuje svoj pevný záväzok chrániť občanov EÚ pred terorizmom a násilným extrémizmom vo všetkých formách a bez ohľadu na ich pôvod. Pritom sa naďalej venuje podpore posilnenej vonkajšej činnosti EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu a boju proti nej. Vzhľadom na neustále sa vyvíjajúcu povahu hrozieb vyplývajúcich z medzinárodného terorizmu sa Rada rozhodla aktualizovať svoje predchádzajúce závery o vonkajšej činnosti EÚ s cieľom bojovať proti terorizmu a radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu a predchádzať im.
2. Tieto závery dopĺňajú a rozvíjajú závery Rady o vonkajších aspektoch boja proti terorizmu z 9. februára 2015 a z 19. júna 2017. Tieto tri súbory záverov spolu tvoria základné kamene budúcej angažovanosti EÚ v súlade so stratégiou EÚ na boj proti terorizmu z roku 2005, Európskym programom v oblasti bezpečnosti a s globálnou stratégiou EÚ z roku 2016, v ktorej sa pripomína, že bezpečnosť v EÚ závisí od mieru a stability za jej hranicami.
3. Spolu so širším diplomatickým, rozvojovým, bezpečnostným a humanitárnym úsilím a stabilizačnou činnosťou v susedstve EÚ i za jeho hranicami predstavuje vonkajšia činnosť EÚ a členských štátov základný nástroj na presadzovanie záujmov a hodnôt EÚ na globálnej scéne a na ochranu spôsobu života jej občanov, ako sa vymedzuje v strategickom programe Európskej rady na roky 2019 – 2024.

4. Rada na základe pokroku dosiahnutého pri zlepšovaní, integrácii a zavádzaní európskych finančných a diplomatických nástrojov, pri prehĺbovaní spolupráce medzi členskými štátmi a inštitúciami a agentúrami EÚ a pri posilňovaní spolupráce s kľúčovými medzinárodnými partnermi vyzýva na ďalšie posilnenie vonkajšej angažovanosti a činnosti EÚ v oblasti boja proti terorizmu v prioritných geografických a tematických oblastiach uvedených nižšie. V týchto záveroch sa poukazuje na hrozby terorizmu, na geografické oblasti, v ktorých by mala EÚ vynakladať úsilie, na prioritné oblasti činnosti a na význam posilnenej medzinárodnej spolupráce.

Vyvíjajúca sa hrozba terorizmu

5. Rada uznáva, že terorizmus sa naďalej vyvíja a že EÚ a jej členské štáty sa tomu musia prispôbiť. Hrozba zo strany Dá'iš a al-Káidy a ich pridružených skupín je naďalej vysoká. Napriek úspešnému oslobodeniu územia v Sýrii a Iraku spod kontroly Dá'iš je táto organizácia v oboch krajinách naďalej prítomná a môže využiť zhoršujúcu sa bezpečnostnú situáciu v regióne na obnovenie dynamiky svojej činnosti. Medzinárodné spoločenstvo sa preto musí pevne mobilizovať. Dá'iš aj al-Káida skúmajú a používajú rôzne stratégie, ako si zachovať vplyv, rozšíriť svoje aktivity a šíriť svoju násilnú extrémistickú islamistickú ideológiu na globálnej úrovni v rôznych formách prostredníctvom svojich miestnych a regionálnych pobočiek na celom svete. V tejto súvislosti čoraz viac využívajú online platformy, ktoré sa stali ešte dôležitejšími pre šírenie teroristickej propagandy, inšpirovanie, usmerňovanie a riadenie útokov a pre presadzovanie radikalizácie vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu. Rada preto vyzýva na riešenie základných podmienok, ktoré viedli k vzostupu Dá'iš a al-Káidy.
6. Rada konštatuje, že v regióne MENA, v Saheli/západnej Afrike a v oblasti Čadského jazera sa v znepokojujúcej miere ďalej šíri terorizmus. Terorizmus rovnako neustupuje v Africkom rohu, pričom skupina aš-Šabáb preukazuje čoraz väčšiu silu, Dá'iš si zachováva prítomnosť a teroristické skupiny postupujú ďalej do vnútrozemia a na juh kontinentu. Výzvy, ktoré predstavuje terorizmus a radikalizácia vedúca k terorizmu, pravdepodobne zostanú zdrojom napätia v Strednej Ázii, pričom najmä Afganistan bude pravdepodobne napriek prebiehajúcemu mierovému úsiliu naďalej trpieť nestabilitou a terorizmom. Teroristické útoky sa páchajú aj v južnej Ázii a teroristické skupiny sa snažia etablovať v juhovýchodnej Ázii, ako aj na západnom Balkáne.

7. Zároveň si ďalšie rozhodné kroky vyžadujú aj iné kľúčové výzvy, ako napríklad: postavenie zahraničných teroristických bojovníkov pred súdy a zabránenie ich pohybu, najmä neodhalenému prekračovaniu hraníc EÚ; riešenie problému zvyšovania radikalizácie vo vlastnej krajine a predvídanie pretrvávajúcej hrozby, ktorú predstavujú spiace teroristické bunky a osamelí aktéri; primerané monitorovanie osôb, ktoré boli prepustené po odpykaní trestov súvisiacich s terorizmom; prispôsobenie sa vývoju v oblasti prania špinavých peňazí a financovania terorizmu; zmiernovanie zneužívania rýchleho technologického vývoja; riešenie nových a hybridných hrozieb pre letectvo, kritickú infraštruktúru a verejné priestory; ako aj riešenie šírenia násilnej extrémistickej islamistickej ideológie a vzniku politicky motivovaného násilného extrémizmu a terorizmu, najmä vzhľadom na rastúci počet krajne pravicových teroristických útokov.
8. Okrem toho, keďže vplyv pandémie COVID-19 predstavuje bezprecedentnú výzvu s rozsiahlymi následkami, ktoré sa naplno prejavia až v dlhodobom horizonte, malo by sa vyvinúť osobitné úsilie na posúdenie jej potenciálneho vplyvu na teroristické aktivity, ako aj na predchádzanie terorizmu a boj proti nemu a mali by sa určiť možné cielené opatrenia EÚ.
9. Rada vyzýva, aby sa v záujme doplnenia, posilnenia a lepšieho zosúladenia súhrnného úsilia EÚ v boji proti terorizmu prioritne prijali osobitné opatrenia v týchto geografických a tematických oblastiach:

Posilnenie spolupráce s kľúčovými krajinami/regiónmi

10. Rada konštatuje, že EÚ sa zapojila do viacerých politických dialógov o boji proti terorizmu s prioritnými partnerskými krajinami a regiónmi, vďaka čomu sa prijali osobitné akčné plány a programy spolupráce. Uznáva dôležitú úlohu, ktorú v tejto súvislosti zohráva sieť odborníkov EÚ v oblasti boja proti terorizmu a bezpečnosti, ako aj potrebu túto sieť ďalej posilňovať.
11. Rada zdôrazňuje, že je potrebné naďalej sa prioritne zameriavať na najbližšie susedstvo, ktoré je neoddeliteľne späté s vnútornou bezpečnosťou EÚ. Osobitná pozornosť by sa preto mala venovať štruktúrovanejšej spolupráci v oblasti boja proti terorizmu a predchádzaniu násilnému extrémizmu alebo boju proti nemu s krajinami a regiónmi, z ktorých pramení najviac priamych hrozieb pre bezpečnosť Európy a ktoré najviac potrebujú pomoc.

12. Rada vyzýva EÚ, aby pokračovala v spolupráci s partnermi na západnom Balkáne v súlade s vyhlásením zo Sofie zo 17. mája 2018, záhrebským vyhlásením zo 6. mája 2020 a spoločným akčným plánom EÚ – západný Balkán pre boj proti terorizmu. Ďalej vyzýva EÚ, aby implementovala a v prípade potreby upravila existujúce protiteroristické partnerstvá a prehĺbila spoluprácu v oblasti boja proti terorizmu, a to aj s inými relevantnými partnerskými krajinami v severnej Afrike a na Blízkom východe (MENA), aby pokračovala v pravidelných cielených a prehĺbených dialógoch o bezpečnosti a boji proti terorizmu s týmito partnermi a pomohla riešiť základné problémy, ktoré viedli k vzostupu Dá'iš.
13. EÚ by mala naďalej posilňovať svoju prítomnosť v Saheli vzhľadom na narastajúcu hrozbu a riziko jej rozšírenia do pobrežných západoafrických krajín a vo všeobecnosti riešiť narastajúce dynamické šírenie terorizmu na tomto kontinente, ako napríklad v Africkom rohu a v iných afrických krajinách, kde dochádza k nárastu teroristických aktivít. Vzhľadom na globálne hrozby by EÚ mala byť otvorená protiteroristickej angažovanosti a spolupráci aj s krajinami v iných regiónoch, ktoré sú strategicky dôležité pre európsku bezpečnosť, ako je Stredná Ázia, južná Ázia a juhovýchodná Ázia.
14. Rada je pevne presvedčená, že predchádzanie radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu by sa malo vo vhodných prípadoch začleniť do plánovania rozvojovej pomoci, ako aj do stratégií pre jednotlivé krajiny a regióny.

Posilnenie reakcie EÚ v kľúčových prierezových otázkach

a) Medzinárodné právo, ľudské práva a právny štát

15. Pripomínajúc svoje závery o prioritách EÚ na fórach OSN zaoberajúcich sa ľudskými právami zo 17. februára 2020 Rada zdôrazňuje, že všetky protiteroristické opatrenia sa musia vykonávať v plnom súlade so základnými hodnotami EÚ, vrátane právneho štátu, a v plnom súlade s medzinárodným právom, najmä s medzinárodným ľudskoprávnym, humanitárnym a utečeneckým právom.
Na tento účel bude EÚ naďalej aktívne podporovať a presadzovať ľudské práva a zásady medzinárodného práva vo všetkých aspektoch globálneho protiteroristického úsilia a vo všetkých svojich strategických partnerstvách vrátane pravidelných preskúmaní globálnej stratégie OSN pre boj proti terorizmu.

b) Zahraniční teroristickí bojovníci

16. Rada konštatuje, že zahraniční teroristickí bojovníci budú v nadchádzajúcich rokoch naďalej predstavovať významnú spoločnú bezpečnostnú výzvu. Rada tiež víta pokrok dosiahnutý na základe rezolúcií Bezpečnostnej rady OSN č. 2178 (2014) a č. 2396 (2017) a pripomína konečné ciele, ktorými sú zamedzenie cestovaniu na teroristické účely a zabezpečenie vyvodenia zodpovednosti za všetky spáchané trestné činy pri plnom dodržiavaní ľudských práv a platného medzinárodného práva a práva EÚ. Kľúčovou súčasťou tohto úsilia bude posilnená a včasná spolupráca a výmena informácií medzi členskými štátmi a vo vhodných prípadoch s INTCEN-om, Europolom, Eurojustom a Interpolom v súlade s ich príslušnými mandátmi, ako aj s partnerskými krajinami v súlade s uplatniteľným právnym rámcom, pričom táto spolupráca bude zahŕňať aj posilnenie kapacity týchto krajín prispievať do databáz Interpolu a používať ich na predchádzanie cestovaniu a na trestné stíhanie.
- EÚ je pripravená ďalej pomáhať prioritným partnerským krajinám, ktoré sú najviac postihnuté fenoménom navrátilcov, s cieľom pomôcť im postaviť páchateľov pred súd, riešiť radikalizáciu vedúcu k násilnému extrémizmu a terorizmu vo väzniciach a podporovať rehabilitáciu a reintegráciu zameranú aj na rodinných príslušníkov, ako aj špecializované služby pre vracajúce sa deti.

c) Trestnoprávny prístup k terorizmu, informácie z bojísk a elektronické dôkazy

17. Rada zdôrazňuje význam trestnoprávneho prístupu k terorizmu a potrebu posilniť celosvetovo trestnoprávny reťazec, ktorý je v súlade s ľudskými právami, vrátane bezpečnostných služieb, vyšetrovaní a trestných stíhaní, a to v súlade s príslušným medzinárodným právom vrátane medzinárodného ľudskoprávneho, utečeneckého práva a humanitárneho práva. V tejto súvislosti a v súlade s vnútroštátnymi a úijnými právnymi predpismi by sa malo vždy, keď je to možné, vyvíjať úsilie o sprístupnenie informácií z bojísk príslušným orgánom a súdnictvu členských štátov, aby sa prostredníctvom ich využívania zabezpečila účinná kontrola hraníc a podporilo účinné stíhanie páchatel'ov teroristických činov.

Okrem dôležitej bilaterálnej spolupráce s kľúčovými strategickými partnermi by sa podľa potreby a s náležitým ohľadom na inštitucionálny rámec EÚ mohla rozvíjať ďalšia spolupráca a koordinácia s ďalšími relevantnými medzinárodnými partnermi. Rada ďalej zdôrazňuje potrebu zlepšiť uchovávanie a prenos elektronických dôkazov počas cezhraničných vyšetrovaní trestných činov a trestných stíhaní súvisiacich s terorizmom. Všetky opatrenia v tejto oblasti musia byť v súlade so zásadami slobodného, otvoreného a bezpečného internetu a nesmú sa nimi ohroziť ľudské práva a základné slobody vrátane slobody prejavu alebo ochrany osobných údajov.

d) *Financovanie terorizmu*

18. Rada berie na vedomie závery o strategických prioritách v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu, ktoré sa prijali 5. decembra 2019, a ďalej zdôrazňuje, že je mimoriadne dôležité zachovať silný medzinárodný záväzok k zastaveniu zdrojov financovania terorizmu.

Víta prijatie rezolúcie BR OSN č. 2462 (2019) o predchádzaní financovaniu terorizmu a boji proti nemu, ktorá predstavuje významný krok smerom k vytvoreniu komplexného medzinárodného rámca v tejto oblasti. Rada opätovne potvrdzuje svoju plnú podporu práci, ktorú vykonáva Finančná akčná skupina (FATF) s cieľom vypracovať normy a presadzovať účinné vykonávanie právnych, regulačných a operačných opatrení.

Rada zostáva odhodlaná podporovať činnosti zamerané na zlepšenie a posilnenie výmeny informácií a na poskytovanie podpory pre prioritné partnerské krajiny s cieľom zvýšiť ich schopnosť plniť príslušné rezolúcie Bezpečnostnej rady OSN, odporúčania FATF, príslušné právne predpisy EÚ a parížsky program prijatý počas prvej konferencie „*No Money for Terror*“, ktorá sa konala 25. a 26. apríla 2018. Rada zdôrazňuje, že je dôležité posilniť kapacity krajín na konfiškáciu majetku teroristov. V oblasti predchádzania financovaniu terorizmu a boja proti nemu Rada poukazuje na výzvy, ako napríklad: zneužívanie formálnych a neformálnych finančných alebo majetkových prevodov vrátane remitencií; nové formy platieb ako elektronické peniaze, ktoré zahŕňajú kryptografické a blockchainové technológie; ako aj terorizmus financovaný z obchodovania s drogami a strelnými zbraňami pašovanými z konfliktných oblastí. Vzhľadom na to, že teroristické skupiny vytvárajú príjmy z dovoleného i nedovoleného obchodovania s kultúrnymi statkami vrátane tých, ktoré boli ukradnuté a ulúpené z archeologických nálezísk v konfliktných zónach, ako aj na skúsenosti získané pri operáciách a misiách EÚ, Rada taktiež vyzýva EÚ, aby zvážila, ako ďalej pomôcť postihnutým krajinám chrániť si vlastné kultúrne dedičstvo, okrem iného aj pomocou relevantných nástrojov a opatrení Interpolu, WCO, UNESCO a FATF.

e) Islamistický a politicky motivovaný násilný extrémizmus a terorizmus

19. Rada opätovne potvrdzuje, že odsudzuje terorizmus vo všetkých formách a prejavoch a že terorizmus je neospravedlniteľný bez ohľadu na akékoľvek hľadiská politickej, filozofickej, ideologickej, rasovej, etnickej, náboženskej alebo akejkoľvek inej povahy, ktoré možno použiť na jeho odôvodnenie. Rada vyzýva, aby sa ešte viac posilnilo zameranie na násilnú extrémistickú islamistickú ideológiu. Hrozba politicky motivovaného násilného extrémizmu a terorizmu, vrátane hrozby krajnej pravej a krajnej ľavice, rastie a postupne sa prepája cez hranice, najmä pomocou internetu. Rada preto vyzýva na väčšiu angažovanosť vo vzťahu k relevantným partnerom v tejto otázke.

Zahrňa to dialóg s príslušnými tretími krajinami a s globálnymi technologickými spoločnosťami o spôsoboch účinného potláčania násilnej extrémistickej propagandy na internete vrátane nenávisných prejavov, a to pri plnom dodržiavaní ľudských práv a základných slobôd.

V tomto smere je na podporu pozitívnej argumentácie a účinných a nenásilných prostriedkov na riešenie rôznych politických, sociálnych a iných problémov nevyhnutná demokracia, právny štát a dobrá správa vecí verejných. Zainteresované strany z EÚ aj mimo nej by mali byť vyzvané, aby sa už od začiatku zapojili do tohto procesu.

f) Zneužívanie internetu na teroristické účely

20. Rada uznáva, že boj proti zneužívaniu internetu na teroristické účely má zásadný význam v boji proti terorizmu a násilnej extrémistickej propagande. V súlade s tým opätovne potvrdzuje naliehavú potrebu európskeho nariadenia, ktorým by sa zabráňovalo šíreniu nezákonného teroristického obsahu online. Zdôrazňuje tiež potrebu viacstranného prístupu, v rámci ktorého priemysel spolupracuje s vládami EÚ a partnerských krajín, ako aj s akademickou obcou a občianskou spoločnosťou v oblasti predchádzania terorizmu a boja proti nemu.

Rada vyzýva technologický priemysel, aby prevzal väčšiu zodpovednosť za boj proti teroristickej propagande a radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu, aby sa proaktívne venoval prevencii, odhaľovaniu a odstraňovaniu nezákonného obsahu online, ako aj náboru a plánovaniu na svojich platformách, pričom je potrebné dodržiavať ľudské práva, a aby zvýšil transparentnosť voči verejnosti a vládam, pokiaľ ide o úsilie v tomto smere.

Dlhodobá spolupráca členských štátov EÚ s priemyslom prostredníctvom internetového fóra EÚ a novšie globálne opatrenia v súvislosti s výzvou z Christchurchu na odstránenie teroristického a násilného extrémistického obsahu online sú v tejto súvislosti iniciatívami, ktoré viedli ku konkrétnemu pokroku a poskytujú dobrý východiskový bod pre ďalšiu činnosť. Rada vyzýva všetky štáty, ktoré tak ešte neurobili, aby túto iniciatívu podporili.

Rada tiež vyzýva na preskúmanie toho, ako možno strategickú komunikáciu využiť na posilnenie úsilia EÚ o predchádzanie terorizmu a násilnému extrémizmu a ako môže táto komunikácia prispieť k vnútroštátnemu a regionálnemu úsiliu o riešenie terorizmu a obmedzenie radikalizácie a náboru, z ktorých ťažia extrémistické skupiny.

e) Nové technológie

21. Rada poznamenáva, že nový technologický vývoj, ako je umelá inteligencia, bezpilotné vzdušné systémy (drony), robotika, syntetické biotechnológie, kryptografické technológie, 3D tlač atď., sa môžu zneužiť na nezákonné účely vrátane terorizmu a násilného extrémizmu. Rada vyzýva na budovanie kapacít a výmenu s partnerskými krajinami s cieľom maximalizovať prínosy nových technológií pre bezpečnostné služby a bojovať proti zneužívaniu nových technológií teroristami. Zásadne dôležitý je viacstranný prístup a úzka spolupráca s vládami, občianskou spoločnosťou, akademickou obcou a súkromným sektorom, ako aj s príslušnými medzinárodnými organizáciami. Rada okrem toho nabáda, aby EÚ naďalej podporovala posilňovanie kapacít partnerských krajín na riešenie rizika zneužívania chemických, biologických, rádiologických a jadrových materiálov teroristami.

h) Obete terorizmu

22. Rada zdôrazňuje, že v boji proti terorizmu je potrebné venovať osobitnú pozornosť obetiam a zabezpečiť, aby ich práva boli chránené a podporované na základe štyroch základných pilierov: pamäti, dôstojnosti, spravodlivosti a pravdy. EÚ by mala podporovať budovanie kapacít pre prioritné partnerské krajiny v oblasti podpory obetí terorizmu. Obete môžu pri predchádzaní terorizmu a násilnému extrémizmu zohrávať zásadnú úlohu. Môžu terorizmus delegitimizovať a byť dôležitým hlasom v boji proti teroristickej propagande a pri zabezpečovaní vyvodenia zodpovednosti za trestné činy, ktoré boli voči nim spáchané. Rada okrem toho podporuje projekty OSN zamerané na posilnenie kapacít členských štátov OSN na pomoc obetiam terorizmu a domnieva sa, že multilaterálne úsilie v tejto oblasti by sa malo posilniť a zohľadniť v globálnej stratégii OSN pre boj proti terorizmu.

i) Predchádzanie násilnému extrémizmu a boj proti nemu a riešenie radikalizácie

23. Pre odstránenie teroristickej hrozby je kľúčové venovať sa základným podmienkam vedúcim k terorizmu a násilnému extrémizmu a obmedziť schopnosť teroristických organizácií získavať nových podporovateľov. Riešenie základných podmienok si vyžaduje komplexný celospoločenský prístup vrátane jednotného konzistentného prístupu k zraniteľným skupinám obyvateľstva. Kľúčom k úspechu zostáva úzka spolupráca s mladými ľuďmi, deťmi, ženami, občianskou spoločnosťou, obhajcami ľudských práv a obeťami terorizmu. Neodmysliteľným prvkom úspešného prístupu je naďalej zapojenie organizácií občianskej spoločnosti do boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu. Takisto je dôležité pokračovať v riešení šírenia násilnej extrémistickej rétoriky a ďalej presadzovať dialóg medzi vierovyznaniami a kultúrami. Rada vyzýva na zvýšenú angažovanosť vo vzťahu k prioritným partnerským krajinám, a to aj na multilaterálnej úrovni. Opätovne potvrdzuje, že je potrebné, aby EÚ v rámci svojich dialógov o boji proti terorizmu s tretími krajinami v súlade s príslušnými závermi Rady zo 6. júna 2019 poskytovala prioritným krajinám a regiónom možnosti na budovanie kapacít, pričom zohľadní rôzne a konkrétne súvislosti a národné a regionálne akčné plány a pomôže prispôsobiť podporu ich požiadavkám v oblasti predchádzania a boja proti násilnému extrémizmu.

j) Rodovo citlivý prístup a posilnenie postavenia žien

24. Rada uznáva, že ženy môžu byť osobitným strategickým cieľom teroristických skupín a hrozí im, že sa stanú obeťami teroristických činov, okrem iného aj prostredníctvom sexuálneho a rodovo motivovaného násillia. Niektorým ženám môže tiež hroziť, že sa stanú páchatel'ami a/alebo sprostredkovateľmi terorizmu a radikalizácie.
- V záujme dosiahnutia udržateľných výsledkov je potrebný rodovo citlivý prístup k boju proti terorizmu a predchádzaniu násilnému extrémizmu, ktorý zohľadňuje rozmanitosť skúseností, rovnako ako pokračujúca podpora aktívnej a zmysluplnej účasti žien na úsilí o predchádzanie a boj proti terorizmu. Odolnosť voči náboru teroristov sa posilňuje riešením základných podmienok terorizmu a násilného extrémizmu, podporou rovnosti medzi mužmi a ženami, vzdelávaním, posilňovaním politického a hospodárskeho postavenia a zlepšovaním prístupu k spravodlivosti.
- Rada ďalej nabáda členské štáty, aby podporovali výskum v tejto oblasti a pri navrhovaní politik, opatrení a pomoci partnerským krajinám zohľadňovali jeho výsledky.

K) Dôraz na mládež

25. Mladým ľuďom je nevyhnutné poskytnúť príležitosti na posilnenie odolnosti proti radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu a terorizmu. Je potrebné venovať ďalšiu pozornosť vzdelávaniu, odbornej príprave, vytváraniu pracovných miest a inkluzívnosti s cieľom posilniť postavenie mladých ľudí pri určovaní vlastnej budúcnosti. Mali by sa ďalej posilňovať programy budovania mostov medzi mladými ľuďmi z rôznych častí Stredozemia, a to aj prostredníctvom rozšírenia existujúcich programov.

l) Režimy protiteroristických sankcií

26. Rada opätovne potvrdzuje význam silných a účinných sankčných režimov v boji proti terorizmu. Pre dôveryhodnosť a účinnosť reštriktívnych opatrení má zásadný význam dodržiavanie základných ľudských práv a záruk riadneho procesu. EÚ je v tejto súvislosti odhodlaná naďalej zohrávať vedúcu úlohu. Rada víta významný príspevok úradu ombudsmana OSN, ktorý od svojho zriadenia zabezpečil spravodlivosť a transparentnosť režimu sankcií voči Dá'íš a al-Káide.

m) Humanitárny priestor

27. Pripomínajúc svoje závery o humanitárnej pomoci a medzinárodnom humanitárnom práve z 25. novembra 2019 Rada v súlade s rezolúciou BR OSN č. 2462 (2019) uznáva potrebu zohľadniť možný vplyv protiteroristických opatrení, vrátane sankcií, na humanitárnu činnosť. Rada vyzýva, aby sa zabránilo akémukoľvek možnému negatívnemu vplyvu protiteroristických opatrení na výlučne humanitárne činnosti vrátane lekárskeho činností, ktoré vykonávajú nestranní humanitárni aktéri v plnom súlade s humanitárnymi zásadami a medzinárodným humanitárnym právom. Na tento účel Rada opätovne potvrdzuje svoj pokračujúci záväzok chrániť humanitárny priestor, okrem iného aj vypracovaním najlepších postupov a prijatím vhodných zmierňujúcich opatrení.

n) Prepojenia medzi organizovanou trestnou činnosťou a terorizmom

28. Rada uznáva význam nepretržitého monitorovania prepojení medzi organizovanou trestnou činnosťou a terorizmom a účinnej reakcie na hrozbu vyplývajúcu z týchto prepojení. Je potrebné posilniť medzinárodnú spoluprácu v súlade s uplatniteľným právnym rámcom s cieľom zlepšiť výmenu informácií a spoluprácu medzi orgánmi boja proti terorizmu, orgánmi presadzovania práva, justičnými a pohraničnými orgánmi. Patrí sem aj zmierňovanie bezpečnostných rizík vo väzniciach, pokiaľ ide o prepojenia medzi väzňami odsúdenými za organizovanú trestnú činnosť a za terorizmus. Rada zdôrazňuje význam rezolúcie BR OSN č. 2482 (2019), v ktorej sa uvádza viacero rôznych potenciálnych prepojení medzi organizovanou trestnou činnosťou a terorizmom, ako aj vhodné protiopatrenia.

o) Ochrana verejných priestorov, kritickej infraštruktúry a leteckej dopravy pred teroristickými hrozbami

29. Teroristické útoky sa často zameriavajú na verejné priestory, ako sú školy, hotely, nákupné centrá, kultúrne a športové podujatia, preplnené priestory, dopravné uzly a najmä miesta bohoslužieb. Rada vyzýva EÚ, aby naďalej pomáhala partnerským krajinám pri ochrane týchto miest. Táto pomoc okrem iného zahŕňa financovanie projektov a výmenu najlepších postupov a usmernení, a to aj prostredníctvom uľahčovania tvorby sietí. Takisto je potrebné zvýšiť informovanosť občanov EÚ, ktorí cestujú na medzinárodnej úrovni. Rada ďalej vyzýva EÚ, aby naďalej podporovala budovanie kapacít v partnerských krajinách na ochranu kritickej infraštruktúry a odolnosť sietí poskytujúcich kritické služby v rôznych odvetviach.

p) Budovanie kapacít

30. Rada vyzýva na ešte silnejšie prepojenie medzi uvedenými kľúčovými prierezovými otázkami a podporou partnerských krajín v oblasti budovania kapacít. Únijné financovanie externých projektov v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania a boja proti násilnému extrémizmu sa od roku 2015 viac ako stonásobilo a na konci roka 2019 dosiahlo približne 465 miliónov EUR. Budúce opatrenia okrem toho usmerňujú dôležité a pravidelné posúdenia vplyvu. Sieť expertov na boj proti terorizmu/bezpečnosť by v delegáciách EÚ, v ktorých je prítomná, mala zohrávať dôležitú úlohu pri ďalšom rozvoji cielených činností v oblasti budovania kapacít v koordinácii s inými darcami, ako aj pri posilňovaní spolupráce s členskými štátmi EÚ. EÚ musí zároveň získať širší pohľad na celkovú pomoc, ktorú poskytuje tým istým príjemcom, a to aj prostredníctvom misií a operácií SBOP, ktoré môžu zohrávať dôležitú úlohu pri predchádzaní násilnému extrémizmu a radikalizácii, ako aj v oblastiach nesúvisiacich s bezpečnosťou, ktoré často prispievajú k riešeniu základných príčin týchto javov.

Medzinárodná spolupráca

31. Majúc na pamäti svoje závery o opatreniach na posilnenie multilateralizmu založeného na pravidlách, ktoré prijala 17. júna 2019, Rada zdôrazňuje potrebu naďalej aktívne presadzovať protiteroristické politiky a opatrenia založené na zásadách právneho štátu a medzinárodnom práve, najmä medzinárodnom ľudskoprávnom, humanitárnom a utečeneckom práve.
32. EÚ bude naďalej pevne pokračovať v budovaní a posilňovaní svojho strategického partnerstva s poprednými globálnymi aktérmi v tejto oblasti, predovšetkým s Organizáciou Spojených národov. Bude pokračovať v spolupráci a koordinácii s viacerými partnermi a medzinárodnými a regionálnymi organizáciami, iniciatívami a inými viacstrannými platformami, najmä s kľúčovými aktérmi, ako je NATO v súlade s dohodou v rámci spoločného súboru nových návrhov EÚ – NATO z roku 2017, Rada Európy a OBSE.
- EÚ je tiež členom Globálneho fóra pre boj proti terorizmu a inštitúcií, ktoré sa ním inšpirujú (Globálny fond na podporu komunitnej angažovanosti a odolnosti, centrum Hedayah a Medzinárodný inštitút pre spravodlivosť a právny štát), a globálnej koalície na boj proti Dá'iš a jej pracovných skupín. EÚ bude pokračovať v spolupráci s oboma týmito subjektmi a zintenzívni ju.
- EÚ by sa ako spoločenstvo národov založené na pravidlách mala snažiť posilniť partnerstvá s podobne zmýšľajúcimi krajinami a – v relevantných prípadoch a s náležitým ohľadom na inštitucionálny rámec EÚ – preskúmať možnosti vytvárania nových partnerstiev.
33. Táto multilaterálna, bilaterálna a regionálna práca by mala pomôcť uľahčiť spoločné situačné povedomie, operačnú spoluprácu a koordináciu darcov tak medzi členskými štátmi, ako aj so širokým spektrom aktérov mimo EÚ. Rada konštatuje, že ako sa ďalej posilňuje komunikácia, spolupráca a koordinácia s kľúčovými strategickými partnermi EÚ, je v rámci sledovania strategických záujmov EÚ dôležité vo vhodných prípadoch pokračovať aj v úsilí o spoluprácu s inými relevantnými globálnymi a regionálnymi aktérmi.

Vykonávanie záverov Rady a ďalšie nadväzujúce opatrenia

34. Rada zdôrazňuje, že je potrebné neustále posilňovať vonkajšiu architektúru a činnosť EÚ v oblasti boja proti terorizmu v súlade s uvedenými prioritami, pričom by sa mali využívať všetky dostupné prostriedky v rámci inštitúcií, služieb a oblastí vnútornej a vonkajšej politiky s cieľom maximalizovať synergie.
35. Rada vyzýva príslušné orgány EÚ, aby pokračovali v posilňovaní synergií a zlepšovaní koordinácie medzi vnútorným a vonkajším rozmerom boja proti terorizmu a medzi inštitúciami EÚ a členskými štátmi a aby pri vykonávaní príslušných záverov Rady dodržiavali stanovené priority. Rada so záujmom očakáva pripravovanú stratégiu bezpečnostnej únie a tvorbu programov v rámci nadchádzajúceho viacročného finančného rámca (2021 – 2027).
36. Rada považuje za potrebné pravidelne prehodnocovať svoje strategické usmernenie vonkajších aspektov činnosti EÚ v oblasti boja proti terorizmu. Malo by sa pritom vychádzať z výsledkov dosiahnutých pri vykonávaní týchto záverov a z posúdení nových hrozieb, ktoré predstavuje terorizmus a radikalizácia vedúca k násilnému extrémizmu a terorizmu.
