

Bruxelles, 16 iunie 2020  
(OR. en)

8868/20

COTER 42  
CT 42  
COPS 192  
RELEX 452

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

|                |                                                                                                                                       |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului                                                                                                  |
| Destinatar:    | Delegațiile                                                                                                                           |
| Nr. doc. ant.: | 8742/20 + COR 1                                                                                                                       |
| Subiect:       | Concluziile Consiliului referitoare la acțiunea externă a UE privind prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul Concluziilor Consiliului referitoare la acțiunea externă a UE privind prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent, aprobate prin procedură scrisă la 15 iunie 2020.

## **Concluziile Consiliului referitoare la acțiunea externă a UE privind prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent**

### **Introducere**

1. Consiliul își reafirmă angajamentul hotărât față de protejarea cetățenilor UE împotriva terorismului și a extremismului violent, în toate formele lor și indiferent de originea lor. În acest sens, rămâne dedicat sprijinirii în continuare a intensificării acțiunii externe a UE în domeniul combaterii terorismului (CT) și al prevenirii și combaterii radicalizării care duce la extremism violent și la terorism (P/CEV). Având în vedere evoluția constantă a amenințărilor din partea terorismului internațional, Consiliul a decis să își actualizeze concluziile anterioare privind acțiunea externă a UE pentru combaterea și prevenirea terorismului și a radicalizării care duce la extremism violent și la terorism.
2. Prezentele concluzii sunt complementare concluziilor Consiliului din 9 februarie 2015 și 19 iunie 2017 privind acțiunea externă privind combaterea terorismului și se bazează pe acestea. Împreună, cele trei seturi de concluzii constituie pietrele de temelie ale viitorului angajament al UE, în conformitate cu Strategia UE de combatere a terorismului din 2005, cu Agenda europeană privind securitatea și cu Strategia globală a UE din 2016, care reamintesc că securitatea pe plan intern depinde de pacea și stabilitatea de dincolo de frontierele UE.
3. Împreună cu eforturile mai ample din domeniul diplomației, al dezvoltării, al securității și al asistenței umanitare, acționând ca factor stabilizator în vecinătatea UE și dincolo de aceasta, acțiunea externă a UE și a statelor membre reprezintă un instrument esențial de promovare a intereselor și valorilor UE pe scena mondială și de protejare a modului de viață al cetățenilor săi, astfel cum este definit în Agenda strategică 2019-2024 a Consiliului European.

4. Pornind de la progresele înregistrate în ceea ce privește îmbunătățirea, integrarea și utilizarea instrumentelor financiare și diplomatice europene, aprofundarea cooperării dintre statele membre și instituțiile și agențiile UE și întărirea cooperării cu principalii parteneri internaționali, Consiliul solicită consolidarea în continuare a angajamentului și a acțiunii externe ale UE privind combaterea terorismului în zonele geografice și domeniile tematice prioritare menționate în continuare. Prezentele concluzii evidențiază amenințările din partea terorismului, se concentrează asupra zonelor geografice în care UE ar trebui să investească, identifică domeniile prioritare de acțiune și subliniază importanța cooperării internaționale consolidate.

#### **Natura evolutivă a amenințării teroriste**

5. Consiliul recunoaște că terorismul continuă să evolueze și că UE și statele sale membre trebuie să se adapteze în consecință. Amenințarea reprezentată de Da'esh și Al-Qaida și de grupările afiliate acestora rămâne la cote înalte. În pofida faptului că s-a reușit eliberarea teritoriului din Siria și Irak de sub controlul Da'esh, această organizație își menține prezența în ambele țări și ar putea profita de deteriorarea situației în materie de securitate din regiune pentru a se relansa. Prin urmare, este necesară mobilizarea hotărâtă a comunității internaționale. Explorând diferite strategii, atât Da'esh, cât și Al-Qaida sunt dornice să își mențină influența, să își extindă activitățile și să își răspândească ideologia islamistă extremistă violentă la nivel mondial, sub diferite forme, prin intermediul filialelor locale și regionale din întreaga lume. În această privință, ele se bazează din ce în ce mai mult pe platformele online, care au devenit și mai importante pentru răspândirea propagandei teroriste, pentru inspirarea, ghidarea și conducerea atacurilor și pentru promovarea radicalizării care duce la extremism violent și la terorism. Prin urmare, Consiliul solicită abordarea condițiilor subiacente care au condus la ascensiunea Da'esh și a Al-Qaida.
6. Consiliul observă că în regiunea MENA, în Sahel/Africa de Vest și în regiunea Lacului Ciad au loc în continuare evoluții teroriste îngrijorătoare. Forța tot mai mare pe care o demonstrează Al-Shabaab, prezența pe care Da'esh și-o menține și răspândirea tot mai amplă în interiorul și spre sudul continentului a grupărilor teroriste arată că în Cornul Africii terorismul se perpetuează nestingherit. Provocările pe care le implică terorismul și radicalizarea care duce la terorism au potențialul de a rămâne o sursă de presiune în Asia Centrală; Afganistanul, în particular, va continua probabil să sufere din cauza instabilității și a terorismului, în ciuda eforturilor de pace care se depun în prezent. În Asia de Sud se comit atacuri teroriste, iar în Asia de Sud-Est, precum și în Balcanii de Vest grupările teroriste caută să câștige teren.

7. În același timp, există și alte provocări-cheie care impun să se ia măsuri ferme suplimentare, cum ar fi: aducerea luptătorilor teroriști străini (LTS) în fața justiției și împiedicarea deplasărilor lor, în special a trecerilor nedetectate ale frontierelor UE; abordarea tendinței de creștere a radicalizării interne și anticiparea amenințării persistente pe care o reprezintă celulele teroriste latente și indivizii care acționează singuri; monitorizarea adecvată a persoanelor eliberate după executarea unor sentințe legate de terorism; adaptarea la evoluțiile în materie de spălare a banilor și de finanțare a terorismului; atenuarea exploatarei evoluțiilor tehnologice rapide; abordarea amenințărilor emergente și hibride la adresa aviației, a infrastructurilor critice și a spațiilor publice și abordarea răspândirii ideologiei islamiste extremiste violente și a emergenței extremismului violent și a terorismului violent motivate politic, în special având în vedere numărul tot mai mare de atacuri teroriste de extremă dreaptă.
8. În plus, întrucât impactul pandemiei de COVID-19 reprezintă o provocare fără precedent, cu efecte ample, care nu se vor manifesta pe deplin decât pe termen lung, ar trebui să se facă un efort special pentru a se evalua influența sa potențială asupra activităților teroriste și asupra prevenirii și combaterii terorismului, precum și pentru a se identifica posibile măsuri punctuale din partea UE.
9. Consiliul face apel să se ia măsuri specifice în următoarele zone geografice și domenii tematice în mod prioritar, pentru a se completa, a se spori și a se crea o mai bună sinergie între eforturile combinate ale UE în materie de combatere a terorismului.

#### **Consolidarea cooperării cu țările/regiunile-cheie**

10. Consiliul ia act de faptul că UE s-a angajat într-o serie de dialoguri politice privind combaterea terorismului cu țările și regiunile partenere prioritare, ceea ce a făcut posibilă adoptarea unor planuri de acțiune și a unor programe de cooperare specifice. Acesta recunoaște rolul important pe care îl joacă Rețeaua experților UE în materie de CT/securitate în această privință, precum și necesitatea de a se consolida și mai mult această rețea.
11. Consiliul subliniază necesitatea de a se concentra cu precădere asupra vecinătății celei mai apropiate a UE, care este legată în mod intrinsec de securitatea internă a UE. Prin urmare, ar trebui să se acorde o atenție deosebită cooperării mai structurate în materie de combatere a terorismului și de prevenire sau combatere a extremismului violent cu țările și regiunile din care provin cele mai directe amenințări la adresa securității Europei și care au cea mai mare nevoie de asistență.

12. Consiliul solicită ca UE să facă progrese pe calea cooperării cu partenerii din Balcanii de Vest, în conformitate cu Declarația de la Sofia din 17 mai 2018, cu Declarația de la Zagreb din 6 mai 2020 și cu Planul de acțiune comun UE-Balcanii de Vest privind combaterea terorismului. De asemenea, solicită ca UE să pună în aplicare și să ajusteze, acolo unde este necesar, parteneriatele existente privind combaterea terorismului și să aprofundeze cooperarea în domeniul combaterii terorismului, inclusiv cu alte țări partenere relevante din Orientul Mijlociu și Africa de Nord (MENA), să continue dialogurile regulate, cu obiective specifice și actualizate în materie de securitate și de combatere a terorismului cu acești parteneri și să contribuie la abordarea condițiilor subiacente care au dus la ascensiunea Da'esh.
13. UE ar trebui să își consolideze în continuare prezența în Sahel, având în vedere amenințarea tot mai mare și riscul de contagiune în țările de coastă din Africa de Vest, și, la un nivel mai general, să abordeze răspândirea dinamică intracontinentală tot mai mare a terorismului, cum ar fi în Cornul Africii și în alte țări africane, zone în care activitățile teroriste sunt în creștere. Perspectiva globală a amenințărilor impune ca UE să fie deschisă, de asemenea, cooperării și comunicării în materie de combatere a terorismului cu țări din alte regiuni care sunt importante din punct de vedere strategic pentru securitatea europeană, cum ar fi Asia Centrală, Asia de Sud și Asia de Sud-Est.
14. Consiliul este ferm convins că prevenirea radicalizării care duce la extremism violent și la terorism ar trebui integrată în programarea asistenței pentru dezvoltare, după caz, precum și în strategiile specifice țărilor și în strategiile regionale.

### **Consolidarea răspunsului UE la chestiuni transversale esențiale**

#### ***a) Dreptul internațional, drepturile omului și statul de drept***

15. Reamintind concluziile sale din 17 februarie 2020 privind prioritățile UE în cadrul forurilor ONU însărcinate cu apărarea drepturilor omului, Consiliul subliniază că toate măsurile de combatere a terorismului trebuie să fie aplicate cu respectarea deplină a valorilor fundamentale ale UE, inclusiv a statului de drept, și cu respectarea deplină a dreptului internațional, în special a dreptului internațional al drepturilor omului, a dreptului umanitar și a dreptului internațional al refugiaților.  
În acest scop, UE va continua să sprijine și să promoveze drepturile omului și principiile dreptului internațional în mod proactiv, în toate aspectele eforturilor globale de combatere a terorismului și în toate parteneriatele sale strategice, inclusiv în revizuirile periodice ale Strategiei globale a ONU de combatere a terorismului.

*b) Luptătorii teroriști străini*

16. Consiliul recunoaște că luptătorii teroriști străini vor rămâne o provocare majoră în materie de securitate comună și în anii următori. Consiliul salută, de asemenea, progresele înregistrate în temeiul Rezoluțiilor 2178 (2014) și 2396 (2017) ale Consiliului de Securitate al ONU și reamintește obiectivele finale constând în prevenirea călătoriilor în scopuri teroriste și asigurarea tragerii la răspundere pentru toate infracțiunile comise, cu respectarea deplină a drepturilor omului și a dreptului internațional și a dreptului UE aplicabile. O parte esențială a acestui demers va fi cooperarea și schimbul de informații la un nivel sporit și în timp util între statele membre, cu INTCEN, Europol, Eurojust și Interpol, după caz, în conformitate cu mandatele lor respective, precum și cu țările partenere, în conformitate cu cadrul juridic aplicabil, inclusiv consolidarea capacității acestor țări de a alimenta bazele de date ale Interpolului și de a le utiliza în scopul prevenirii călătoriilor și al urmăririi penale.

UE este pregătită să acorde în continuare asistență țărilor partenere prioritare, care sunt cele mai afectate de fenomenul luptătorilor străini care se întorc în țările lor, pentru a le ajuta să aducă făptașii în fața justiției, să abordeze radicalizarea din penitenciare care duce la extremism violent și la terorism și să sprijine activitățile de reabilitare și reintegrare, inclusiv a membrilor de familie, precum și serviciile specializate pentru copiii care se întorc în țara de origine.

*c) Abordarea justiției penale în ceea ce privește terorismul, informațiile din teatrele de luptă și probele electronice*

17. Consiliul subliniază importanța unei abordări a justiției penale în ceea ce privește terorismul și necesitatea de a consolida lanțul de justiție penală care respectă drepturile omului de la nivel mondial, inclusiv serviciile de securitate, investigațiile și urmărirea penală, în conformitate cu dreptul internațional relevant, inclusiv dreptul internațional al drepturilor omului, dreptul internațional al refugiaților și dreptul internațional umanitar. În această privință și în conformitate cu dreptul intern și dreptul UE, ar trebui să se depună eforturi ori de câte ori este posibil pentru ca informațiile din teatrele de luptă să fie disponibile pentru autoritățile competente și pentru sistemele judiciare din statele membre și utilizabile de către acestea, astfel încât să se asigure controlul eficient la frontiere și să se sprijine urmărirea penală eficientă a autorilor de acte de terorism.

Pe lângă cooperarea bilaterală importantă cu principalii parteneri strategici, s-ar putea dezvolta în continuare cooperarea și coordonarea cu alți parteneri internaționali relevanți, după caz și cu respectarea corespunzătoare a cadrului instituțional al UE. În plus, Consiliul subliniază necesitatea de a se îmbunătăți conservarea și transmiterea probelor electronice în cursul investigațiilor și urmărilor penale transfrontaliere legate de cazuri de terorism. Toate acțiunile pe această temă trebuie să fie în concordanță cu principiile unui internet liber, deschis și sigur, fără a compromite drepturile omului și libertățile fundamentale, inclusiv libertatea de exprimare, sau protecția datelor cu caracter personal.

#### *d) Finanțarea terorismului*

18. Consiliul ia act de concluziile adoptate la 5 decembrie 2019 referitoare la prioritățile strategice privind combaterea spălării banilor și combaterea finanțării terorismului și, în plus, subliniază importanța critică a menținerii unui angajament internațional puternic față de eliminarea surselor de finanțare a terorismului.

UE salută adoptarea RCSONU 2462 (2019) privind prevenirea și combaterea finanțării terorismului, care reprezintă un pas important în direcția instituirii unui cadru internațional cuprinzător în acest domeniu. Consiliul își reafirmă sprijinul deplin față de activitatea desfășurată de Grupul de Acțiune Financiară Internațională (GAFI) pentru elaborarea de standarde și promovarea punerii în aplicare efective a măsurilor juridice, de reglementare și operaționale. Consiliul își menține angajamentul de a sprijini activitățile care vizează îmbunătățirea și consolidarea schimbului de informații și acordarea de sprijin țărilor partenere prioritare în vederea consolidării capacității acestora de a se conforma rezoluțiilor relevante ale Consiliului de Securitate al ONU, recomandărilor GAFI, dreptului UE relevant și agendei de la Paris adoptate în cadrul primei conferințe „No Money for terror”, desfășurată la 25 și 26 aprilie 2018. Consiliul subliniază importanța consolidării capacităților țărilor de a confisca activele teroriștilor. Consiliul recunoaște provocările din domeniul prevenirii și combaterii finanțării terorismului, cum ar fi: exploatarea sistemelor formale sau informale de transfer de bani sau de valori, inclusiv remiterile de bani; noile forme de plăți, cum ar fi moneda electronică, care implică tehnologii criptografice și tehnologii blockchain, și finanțarea terorismului din activitățile de trafic de droguri și de arme de foc din zonele de conflict.

În plus, având în vedere că grupurile teroriste generează venituri din comerțul și traficul ilicit de bunuri culturale, inclusiv furate și jefuite din situri arheologice aflate în zone de conflict, luând în considerare de asemenea lecțiile învățate din operațiunile și misiunile UE, Consiliul invită UE să reflecteze asupra modului în care ar putea fi sprijinite mai departe țările afectate pentru a-și proteja propriul patrimoniu cultural, inclusiv prin utilizarea de instrumente și măsuri relevante furnizate de Interpol, OMV, UNESCO și GAFI.



*e) Extremismul violent și terorismul de factură islamistă sau motivate politic*

19. Consiliul reafirmă faptul că condamnă terorismul în toate formele și manifestările sale și că terorismul nu se poate justifica, indiferent de considerentele de natură politică, filozofică, ideologică, rasială, etnică și religioasă sau de orice altă natură care pot fi invocate pentru a-l justifica. Consiliul solicită întărirea accentului pus pe ideologia islamistă extremistă violentă. Amenințarea reprezentată de terorism și de extremismul violent motivate politic, inclusiv amenințarea generată de extrema dreaptă și extrema stângă, se află în creștere și se caracterizează prin conexiuni tot mai extinse la nivel transfrontalier, în special prin intermediul internetului. Prin urmare, Consiliul solicită sporirea cooperării cu partenerii relevanți pe marginea acestei chestiuni. Aceasta implică un dialog cu țările terțe relevante și cu societățile de tehnologie de talie mondială cu privire la modalitățile de combatere eficace a propagandei extremiste violente pe internet, inclusiv a discursului de incitare la ură, cu respectarea deplină a drepturilor omului și a libertăților fundamentale.
- În acest sens, democrația, statul de drept și buna guvernare sunt esențiale pentru promovarea unor discursuri pozitive și a unor mijloace eficace și nonviolente pentru abordarea diferitelor nemulțumiri politice, sociale și de altă natură. Partenerii interesați, atât din interiorul, cât și din afara UE, ar trebui să fie invitați să participe la această cooperare încă de la început.

*f) Utilizarea abuzivă a internetului în scopuri teroriste*

20. Consiliul recunoaște că combaterea utilizării abuzive a internetului în scopuri teroriste este un element esențial în lupta împotriva propagandei teroriste și extremiste violente. În acest sens, Consiliul reafirmă necesitatea stringentă a unui regulament european vizând prevenirea diseminării de conținut ilegal cu caracter terorist online. Acesta subliniază, de asemenea, necesitatea unei abordări multipartite, în cadrul căreia întreprinderile să colaboreze cu guvernele țărilor UE și ale țărilor partenere, precum și cu mediul academic și cu societatea civilă pentru prevenirea și combaterea terorismului.

Consiliul face apel la întreprinderile din sectorul tehnologic să își asume o responsabilitate sporită în combaterea propagandei teroriste și a radicalizării care duce la extremism violent și la terorism și să abordeze în mod proactiv prevenirea, detectarea și eliminarea conținutului ilegal online, protejând în același timp drepturile omului, precum și să contracareze recrutarea și planificarea pe platformele lor; ele ar trebui să sporească transparența în privința eforturilor lor în acest sens față de public și guverne.

În acest sens, cooperarea de lungă durată dintre statele membre ale UE și industria de profil prin intermediul Forumului UE pentru internet și acțiunea mai recentă la nivel mondial intitulată „Apelul de la Christchurch privind eliminarea conținutului online cu caracter terorist și extremist violent” sunt inițiative care au condus la progrese concrete și oferă un bun punct de pornire pentru aprofundarea cooperării. Consiliul face apel la toate statele să sprijine această inițiativă în cazul în care nu au făcut-o deja.

Consiliul solicită, de asemenea, o analiză a modului în care comunicarea strategică poate fi utilizată pentru a consolida eforturile UE de prevenire a terorismului și a extremismului violent, precum și a modului în care aceasta poate contribui la eforturile naționale și regionale de combatere a terorismului și de limitare a radicalizării și a recrutării, fenomene care consolidează grupările extremiste.

*g) Noile tehnologii*

21. Consiliul recunoaște că noile evoluții tehnologice, cum ar fi inteligența artificială, sistemele aeriene fără pilot (drone), robotica, biotehnologiile sintetice, tehnologiile criptografice, imprimarea 3D etc., pot fi utilizate abuziv în scopuri ilegale, inclusiv în scopuri cu caracter terorist și extremist violent. Consiliul solicită consolidarea capacităților și efectuarea de schimburi cu țările partenere pentru a maximiza beneficiile noilor tehnologii pentru serviciile de securitate și pentru a contracara utilizarea abuzivă a noilor tehnologii de către teroriști.
- Este esențial să se recurgă la o abordare multipartită și să se instaureze o cooperare strânsă cu guvernele, cu societatea civilă, cu mediul academic și cu sectorul privat, precum și cu organizațiile internaționale relevante. În plus, Consiliul încurajează continuarea sprijinului UE pentru consolidarea capacității țărilor partenere de a aborda riscul de utilizare abuzivă a materialelor chimice, biologice, radiologice și nucleare în scopuri teroriste.

*h) Victimele terorismului*

22. Consiliul evidențiază necesitatea ca, în cadrul luptei împotriva terorismului, să se acorde o atenție deosebită victimelor și să se asigure protejarea și promovarea drepturilor lor pe baza a patru piloni esențiali: memoria, demnitatea, justiția și adevărul. UE ar trebui să sprijine acțiunile de consolidare a capacităților pentru țările partenere prioritare în domeniul asistenței acordate victimelor terorismului. Victimele pot juca un rol esențial în prevenirea terorismului și a extremismului violent. Acestea pot delegitima terorismul și pot reprezenta voci importante în contracararea propagandei teroriste și în asigurarea tragerii la răspundere pentru crimele comise împotriva lor. În plus, Consiliul sprijină proiectele conduse de ONU care vizează consolidarea capacităților statelor membre ale ONU de a acorda asistență victimelor terorismului și consideră că eforturile multilaterale în acest domeniu ar trebui să fie consolidate și reflectate în Strategia globală a ONU de combatere a terorismului.

*i) Prevenirea și combaterea extremismului violent și abordarea radicalizării*

23. Abordarea condițiilor subiacente care conduc la terorism și la extremismul violent și limitarea capacității organizațiilor teroriste de a recruta noi susținători sunt esențiale pentru stăvilirea amenințării teroriste. Abordarea condițiilor subiacente necesită o abordare cuprinzătoare, la nivelul întregii societăți, inclusiv acțiuni de informare coerente destinate populațiilor vulnerabile. Cooperarea strânsă cu tinerii, copiii, femeile, societatea civilă, apărătorii drepturilor omului și victimele terorismului rămâne un element-cheie în vederea reușitei. Implicarea organizațiilor societății civile în combaterea terorismului și în prevenirea extremismului violent rămâne extrem de importantă pentru o abordare de succes. De asemenea, este important să se continue contracararea răspândirii discursurilor extremiste violente și să se promoveze în continuare dialogul interconfesional și intercultural.

Consiliul solicită sporirea cooperării cu țările partenere prioritare, inclusiv la nivel multilateral. Acesta reafirmă că este necesar ca UE să asigure consolidarea capacităților țărilor și regiunilor prioritare, ținând seama de contextele diferite și specifice și de planurile de acțiune naționale și regionale, și să contribuie la adaptarea sprijinului la cerințele lor privind P/CEV ca parte inerentă a dialogurilor sale privind CT cu țările terțe, în conformitate cu concluziile relevante ale Consiliului din 6 iunie 2019.

*j) O abordare care ia în considerare dimensiunea de gen; emanciparea femeilor*

24. Consiliul recunoaște că femeile pot fi vizate în mod special și riscă să devină victime, inclusiv prin violență sexuală și bazată pe gen, fiind considerate obiective strategice ale grupărilor teroriste. Unele femei pot fi, de asemenea, expuse riscului de a deveni făptuitori și/sau facilitatori ai terorismului și radicalizării.

Pentru a obține rezultate durabile, este necesară atât o abordare care ia în considerare dimensiunea de gen în vederea combaterii terorismului și a prevenirii extremismului violent, care să țină seama de diversitatea experiențelor, cât și promovarea în continuare a participării active și semnificative a femeilor la eforturile de prevenire și de combatere a terorismului. Reziliența la recrutarea de către teroriști este consolidată prin abordarea condițiilor subiacente ale terorismului și extremismului violent, prin sprijinirea egalității dintre femei și bărbați, a educației și a emancipării politice și economice, precum și prin îmbunătățirea accesului la justiție.

Consiliul încurajează în continuare statele membre să sprijine cercetarea în acest domeniu și să țină seama de rezultate atunci când elaborează politici, acțiuni și măsuri de asistență pentru țările partenere.

*k) Accent pe tineret*

25. Este esențial să li se ofere tinerilor oportunități de a-și consolida reziliența împotriva radicalizării care duce la extremism violent și la terorism. Trebuie să se acorde mai multă atenție educației, formării profesionale, creării de locuri de muncă și incluziunii, cu scopul de a le oferi tinerilor mijloace pentru a-și determina propriul viitor. Programele care vizează construirea unor punți de legătură între tinerii din jurul Mediteranei ar trebui consolidate în continuare, inclusiv prin extinderea programelor existente.

*l) Regimuri de sancțiuni pentru combaterea terorismului*

26. Consiliul reafirmă importanța unor regimuri de sancțiuni solide și eficace în lupta împotriva terorismului. Respectarea drepturilor fundamentale ale omului și garanțiile procedurale sunt esențiale pentru credibilitatea și eficacitatea măsurilor restrictive. UE este hotărâtă să exercite în continuare rolul de lider în această privință. Consiliul salută contribuția semnificativă a Biroului Avocatului Poporului al ONU, care, de la înființarea sa, a adus echitate și transparență regimului de sancțiuni vizând Da'esh și Al-Qaida.

*m) Spațiul umanitar*

27. Reamintind concluziile sale privind ajutorul umanitar și dreptul internațional umanitar din 25 noiembrie 2019 și în conformitate cu RCSONU 2462 (2019), Consiliul recunoaște necesitatea de a se ține seama de efectul potențial al măsurilor de combatere a terorismului, inclusiv al sancțiunilor, asupra acțiunii umanitare. Consiliul solicită evitarea oricărui impact negativ potențial al măsurilor de combatere a terorismului asupra activităților exclusiv umanitare, inclusiv asupra activităților medicale, desfășurate de actori umanitari imparțiali cu respectarea deplină a principiilor umanitare și a dreptului internațional umanitar. În acest scop, Consiliul își reafirmă angajamentul continuu față de conservarea spațiului umanitar, inclusiv, printre altele, prin elaborarea de bune practici și prin adoptarea de măsuri de atenuare adecvate.

*n) Legătura dintre criminalitatea organizată și terorism*

28. Consiliul recunoaște importanța monitorizării continue și a unui răspuns eficace la amenințarea generată de legăturile dintre criminalitatea organizată și terorism. Este necesară consolidarea cooperării internaționale, în conformitate cu cadrul juridic aplicabil, în vederea îmbunătățirii schimbului de informații și a cooperării dintre autoritățile de combatere a terorismului, autoritățile de aplicare a legii, autoritățile judiciare și autoritățile de control la frontieră. Aceasta include atenuarea riscurilor de securitate reprezentate de legăturile create în închisori între criminalitatea organizată și deținuți. Consiliul subliniază importanța RCSONU 2482 (2019), care identifică o serie de legături potențiale diferite între criminalitatea organizată și terorism, precum și contramăsuri adecvate.

*o) Protejarea spațiilor publice, a infrastructurilor critice și a aviației împotriva amenințărilor teroriste*

29. Atacurile teroriste vizează în mod frecvent spații publice precum școlile, hotelurile, centrele comerciale, evenimentele culturale și sportive, zonele aglomerate, nodurile de transport și, în special, lăcașurile de cult. Consiliul invită UE să sprijine în continuare țările partenere în protejarea acestor locuri. Aceasta înseamnă, printre altele, finanțarea de proiecte și organizarea de schimburi de bune practici și de orientări, inclusiv prin facilitarea creării de rețele. De asemenea, este necesar să se sporească nivelul de informare a cetățenilor UE care se deplasează în străinătate. De asemenea, Consiliul solicită UE să sprijine în continuare consolidarea capacităților în țările partenere în vederea protejării infrastructurilor critice și a rezilienței rețelelor care furnizează servicii esențiale într-o serie de sectoare.

*p) Consolidarea capacităților*

30. Consiliul solicită stabilirea unei legături și mai strânse între aspectele transversale de o importanță-cheie prezentate mai sus și sprijinul pentru consolidarea capacităților țărilor partenere. Finanțarea din partea UE a proiectelor externe privind CT și P/CEV a crescut de mai mult de trei ori din 2015, ajungând la aproximativ 465 de milioane EUR la sfârșitul anului 2019. În plus, evaluările periodice ale impactului sunt instrumente importante pentru orientarea acțiunilor viitoare. Acolo unde există, rețeaua experților în materie de combatere a terorismului/securitate din delegațiile UE ar trebui să joace un rol important în dezvoltarea în continuare a unor activități specifice de consolidare a capacităților, în coordonare cu alți donatori, precum și în consolidarea cooperării cu statele membre ale UE.
- În același timp, UE trebuie să obțină o perspectivă mai largă asupra asistenței globale pe care o acordă aceluiași destinatari, inclusiv prin intermediul misiunilor și operațiilor PSAC, care pot juca un rol în prevenirea extremismului violent și a radicalizării, precum și în domenii care nu țin de siguranță, care contribuie adesea la abordarea cauzelor profunde ale acestor fenomene.

## Cooperarea internațională

31. Având în vedere concluziile sale privind acțiunea pentru consolidarea multilateralismului bazat pe norme, adoptate la 17 iunie 2019, Consiliul subliniază necesitatea de a se continua promovarea activă a politicilor și măsurilor de combatere a terorismului bazate pe statul de drept și pe dreptul internațional, în special pe dreptul internațional al drepturilor omului, dreptul internațional umanitar și dreptul internațional al refugiaților.
32. UE va continua cu hotărâre să construiască și să își consolideze parteneriatul strategic cu principalii actori mondiali în acest domeniu, în primul rând și mai ales cu Organizația Națiunilor Unite. UE va continua să coopereze și să se coordoneze cu o serie de parteneri și organizații internaționale și regionale, inițiative și alte platforme multilaterale, în special cu actori-cheie precum NATO, astfel cum s-a convenit în cadrul setului comun de noi propuneri al UE-NATO din 2017, cu Consiliul Europei și cu OSCE.
- De asemenea, UE este membră atât a Forumului mondial pentru combaterea terorismului și a instituțiilor inspirate de acesta (Fondul Mondial pentru Implicarea și Reziliența Comunităților, Centrul Hedayah și Institutul Internațional pentru Justiție și Statul de Drept), cât și a coaliției internaționale pentru contracararea Da'esh și a grupurilor sale de lucru. UE își va menține și își va intensifica cooperarea cu ambele entități.
- În calitatea sa de comunitate de națiuni bazată pe norme, UE ar trebui să încerce să consolideze parteneriatele cu țări care împărtășesc aceeași viziune și, atunci când este cazul și ținând seama în mod corespunzător de cadrul instituțional al UE, să exploreze oportunități de creare de noi parteneriate.
33. Această activitate multilaterală, bilaterală și regională ar trebui să contribuie la facilitarea unei cunoașteri comune a situației, a cooperării operaționale și a coordonării în rândul donatorilor, atât între statele membre, cât și în relațiile cu o gamă largă de actori din afara UE. Având în vedere că se urmărește consolidarea în continuare a informării, a cooperării și a coordonării cu principalii parteneri strategici ai UE, Consiliul ia act, de asemenea, de importanța continuării eforturilor de a colabora cu alți actori relevanți la nivel mondial și regional, după caz, în urmărirea intereselor strategice ale UE.

### **Punerea în aplicare a concluziilor Consiliului și acțiuni ulterioare**

34. Consiliul subliniază necesitatea de a se consolida în permanență arhitectura și acțiunile externe ale UE de combatere a terorismului în conformitate cu prioritățile stabilite mai sus, pe baza tuturor mijloacelor disponibile la nivelul instituțiilor, al serviciilor și al domeniilor de politică internă și externă, în vederea maximizării sinergiilor.
35. Consiliul face apel la organismele relevante ale UE să continue consolidarea sinergiei și îmbunătățirea coordonării dintre dimensiunile internă și externă ale combaterii terorismului și dintre instituțiile UE și statele membre, precum și să asigure stabilirea priorităților cu ocazia punerii în aplicare a concluziilor relevante ale Consiliului. Consiliul așteaptă cu interes viitoarea strategie privind o uniune a securității și programarea în contextul următorului cadru financiar multianual (2021-2027).
36. Consiliul consideră necesară reevaluarea periodică a direcției sale strategice cu privire la aspectele externe ale acțiunii UE în materie de combatere a terorismului. Aceasta ar trebui să aibă ca punct de plecare rezultatele obținute în punerea în aplicare a prezentelor concluzii și ar trebui să se bazeze pe evaluări ale noilor amenințări reprezentate de terorism și de radicalizarea care duce la extremism violent și la terorism.