



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2020. gada 16. jūnijā
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepriekš. dok. Nr.:	8742/20 + COR 1
Temats:	Padomes secinājumi par ES ārējo darbību terorisma un vardarbīga ekstrēmisma novēršanai un apkarošanai

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par ES ārējo darbību terorisma un vardarbīga ekstrēmisma novēršanai un apkarošanai, kas ar rakstisko procedūru apstiprināti 2020. gada 15. jūnijā.

**Padomes secinājumi par ES ārējo darbību terorisma un vardarbīga ekstrēmisma novēršanai
un apkarošanai**

Ievads

1. Padome atkārtoti apliecina nelokāmu apņemšanos aizsargāt ES pilsoņus pret terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu visās to formās un neatkarīgi no to izcelsmes. To darot, tā joprojām ir apņēmības pilna turpināt atbalstīt pastiprinātu ES ārējo darbību terorisma apkarošanas jomā un novērst un apkarot radikalizāciju, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma. Ņemot vērā to, ka starptautiskā terorisma draudi pastāvīgi mainās, Padome ir nolēmusi atjaunināt savus iepriekšējos secinājumus par ES ārējo darbību, lai apkarotu un novērstu terorismu un radikalizāciju, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma.
2. Šie secinājumi papildina un turpina Padomes 2015. gada 9. februāra un 2017. gada 19. jūnija secinājumus par ārējo terorisma apkarošanu. Šie trīs secinājumu kopumi veido stūrakmeņus turpmākai ES iesaistei, pieskaņojoties ES 2005. gada Terorisma apkarošanas stratēģijai, Eiropas Drošības programmai un ES 2016. gada Globālajai stratēģijai, kurās atgādināts – drošība mājās ir atkarīga no miera un stabilitātes ārpus ES robežām.
3. Kopā ar plašākiem diplomātiskiem, attīstības, drošības un humanitārajiem centieniem, darbojoties kā stabilizējošam aktoram ES kaimiņreģionos un ārpus tiem, ES un dalībvalstu ārējā darbība ir būtisks instruments, lai veicinātu ES intereses un vērtības globālā arēnā un aizsargātu tās pilsoņu dzīvesveidu, kā noteikts Eiropadomes Stratēģiskajā programmā 2019.–2024. gadam.

4. Pamatojoties uz progresu, kas gūts, uzlabojot, integrējot un izvēršot Eiropas finanšu instrumentus un diplomātiskos rīkus, padziļinot sadarbību starp dalībvalstīm un ES iestādēm un aģentūrām un stiprinot sadarbību ar nozīmīgākajiem starptautiskajiem partneriem, Padome aicina vēl vairāk stiprināt ES ārējo iesaisti terorisma apkarošanā un rīcību turpmāk izklāstītajās prioritārajās ģeogrāfiskajās un tematiskajās jomās. Šajos secinājumos ir akcentēti terorisma draudi, pievērsta uzmanība tam, kur ES ģeogrāfiskā ziņā būtu jāinvestē, identificētas prioritārās rīcības jomas un pasvītrots pastiprinātas starptautiskās sadarbības nozīmīgums.

Mainīgie terorisma draudi

5. Padome atzīst, ka terorisms turpina mainīties un ka ES un tās dalībvalstīm ir attiecīgi jāpielāgojas. No *Da'esh* un "*Al-Qaeda*", un to sabiedrotajiem izrietošais apdraudējums joprojām ir augsts. Neraugoties uz to, ka teritorija Sīrijā un Irākā ir sekmīgi atbrīvota no *Da'esh* kontroles, *Da'esh* saglabā klātbūtni abās valstīs un varētu sev par labu izmantot drošības situācijas pasliktināšanos reģionā, lai atgūtu dinamiku. Tādēļ ir nepieciešama nelokāma starptautiskās sabiedrības mobilizēšanās. Piekopjot dažādas stratēģijas, gan *Da'esh*, gan "*Al-Qaeda*" dedzīgi vēlas saglabāt savu ietekmi, paplašināt savas aktivitātes un izplatīt savu vardarbīgo islāmistu ekstrēmistu ideoloģiju globālā mērogā dažādās formās, izmantojot vietējos un reģionālos atzarus visā pasaulē. Šajā sakarā viņi arvien vairāk paļaujas uz tiešsaistes platformām, kas ir kļuvušas vēl būtiskākas teroristu propagandas izplatīšanā, uzbrukumu iedvesmošanā, virzīšanā un vadīšanā, kā arī radikalizācijas popularizēšanā, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma. Tādēļ Padome aicina pievērsties pamatā esošajiem apstākļiem, kas noveda pie *Da'esh* un "*Al-Qaeda*" pieņemšanās spēkā.
6. Padome atzīmē, ka satraucoši teroristu panākumi turpinās Tuvo Austrumu un Ziemeļāfrikas reģionā, Sāhelā/Rietumāfrikā un Čadas ezera reģionā. Terorisms Āfrikas ragā turpinās bez atslābuma, *al-Shabaab* kļūst arvien spēcīgāks, *Da'esh* saglabā klātbūtni un teroristu grupas izplatās tālāk kontinenta iekšienē un dienvidos. Izaicinājumi, ko rada terorisms un radikalizācija, kas noved pie terorisma, visticamāk, joprojām būs spiediena avots Vidusāzijā, savukārt jo īpaši Afganistānā, visticamāk, turpinās ciest no nestabilitātes un terorisma, neraugoties uz pašreizējiem miera centieniem. Dienvidāzijā notiek teroristu uzbrukumi, un teroristu grupas cenšas nostiprināties Dienvidaustrumāzijā, kā arī Rietumbalkānos.

7. Tajā pašā laikā ir nepieciešama turpmāka apņēmīga rīcība attiecībā uz citiem svarīgiem izaicinājumiem, piemēram: saukt pie atbildības ārvalstu kaujiniekus teroristus un nepieļaut viņu pārvietošanos, jo īpaši nepamanītus ES robežu šķērsošanas incidentus; pievērsties pašmāju radikalizācijas pieaugumam un prognozēt pastāvīgos draudus, ko rada teroristu "snaudošās šūniņas" un personas, kas darbojas vienas pašas; adekvāti monitorēt personas, kas atbrīvotas pēc tam, kad izcietušas ar terorismu saistītus sodus; pielāgoties norisēm nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanas un terorisma finansēšanas jomā; mazināt tehnoloģiju straujās attīstības izmantošanas sekas; tikt galā ar jaunajiem draudiem un hibrīddraudiem aviācijai, kritiskajai infrastruktūrai un sabiedriskajām vietām; un vērsties pret vardarbīgas islāmistu ekstrēmistu ideoloģijas izplatīšanos un politiski motivēta vardarbīga ekstrēmisma un terorisma parādīšanos, jo sevišķi, ņemot vērā galēji labējo teroristu uzbrukumu pieaugošo skaitu.
8. Turklāt, tā kā Covid-19 pandēmijas ietekme ir vēl nepieredzēts izaicinājums ar tālejošām sekām, kas pilnībā izpaudīsies tikai ilgtermiņā, būtu jāpieliek īpašas pūles, lai novērtētu tās iespējamo ietekmi uz teroristu aktivitātēm, kā arī uz terorisma novēršanu un apkarošanu un lai apzinātu iespējamu mērķadresētu ES rīcību.
9. Padome aicina prioritārā kārtā veikt konkrētus rīcības pasākumus šādās ģeogrāfiskās un tematiskās jomās, lai papildinātu, uzlabotu un labāk sinerģētu ES kopīgos centienus terorisma apkarošanas jomā.

Stiprināt sadarbību ar nozīmīgākajām valstīm/reģioniem

10. Padome atzīmē, ka ES ir iesaistījusies vairākos politiskos dialogos par terorisma apkarošanu ar prioritārām partnervalstīm un partnerreģioniem, kas ir devis iespēju pieņemt speciālus rīcības plānus un sadarbības programmas. Tā atzīst ES terorisma apkarošanas/drošības ekspertu tīkla svarīgo lomu šajā sakarā, kā arī to, ka minētais tīkls ir vēl vairāk jāstiprina.
11. Padome uzsver, ka galvenā uzmanība joprojām jāpievērš tuvākajiem kaimiņreģioniem, kas ir cieši saistīti ar ES iekšējo drošību. Tādēļ īpaša uzmanība būtu jāpievērš strukturētākai sadarbībai terorisma apkarošanas un vardarbīga ekstrēmisma novēršanas vai apkarošanas jautājumā ar valstīm un reģioniem, no kuriem izceļas vistiešākie draudi Eiropas drošībai un kuriem visvairāk vajadzīga palīdzība.

12. Padome aicina ES turpināt attīstīt sadarbību ar partneriem Rietumbalkānos saskaņā ar 2018. gada 17. maija Sofijas deklarāciju, 2020. gada 6. maija Zagrebas deklarāciju un ES un Rietumbalkānu kopīgo rīcības plānu terorisma apkarošanai. Tā arī aicina ES īstenot un vajadzības gadījumā pielāgot esošās terorisma apkarošanas partnerības un padziļināt sadarbību terorisma apkarošanas jomā, tostarp ar citām attiecīgām partnervalstīm Ziemeļāfrikā un Tuvajos Austrumos, turpināt regulārus mērķadresētus un aktualizētus drošības un terorisma apkarošanas dialogus ar šiem partneriem un palīdzēt risināt pamatā esošos problēmjautājumus, kas noveda pie *Da'esh* pieņemšanās spēkā.
13. ES būtu jāturpina pastiprināt savu klātbūtni Sāhelā, ņemot vērā pieaugošos draudus un risku, ka kaitīgā ietekme izplatās uz Rietumāfrikas piekrastes valstīm, un – vispārīgāk – būtu jāpievēršas pieaugošajai dinamiskajai terorisma izplatībai kontinenta iekšienē, piemēram, Āfrikas ragā un citās Āfrikas valstīs, kur palielinās teroristu aktivitātes. Globālā draudu aina prasa, lai ES būtu arī gatava iesaistīties terorisma apkarošanā un uzņemt kontaktus ar valstīm citos reģionos, kas ir stratēģiski svarīgi Eiropas drošībai, piemēram, Vidusāzijā, Dienvidāzijā un Dienvidaustrumāzijā.
14. Padome ir stingri pārliecināta, ka radikalizācijas, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma, novēršana attiecīgā gadījumā būtu jāintegrē attīstības palīdzības plānošanā, kā arī konkrētām valstīm mērķadresētās un reģionālās stratēģijās.

Stiprināt ES reakciju galvenajos transversālajos problēmjautājumos

a) Starptautiskās tiesības, cilvēktiesības un tiesiskums

15. Atgādinot par saviem 2020. gada 17. februāra secinājumiem par ES prioritātēm ANO cilvēktiesību forumos, Padome uzsver, ka visi terorisma apkarošanas pasākumi ir jāveic, pilnībā ievērojot ES pamatvērtības, tostarp tiesiskumu, un pilnībā ievērojot starptautiskās tiesības, jo īpaši starptautiskās cilvēktiesības, humanitārās tiesības un starptautiskās bēgļu tiesības.
Šajā nolūkā ES turpinās proaktīvi atbalstīt un popularizēt cilvēktiesības un starptautisko tiesību principus visos globālo terorisma apkarošanas centienu aspektos un visās savās stratēģiskajās partnerībās, tostarp ANO Vispārējās terorisma apkarošanas stratēģijas regulārajās pārskatīšanas reizēs.

b) Ārvalstu kaujinieki teroristi

16. Padome atzīst, ka ārvalstu kaujinieki teroristi turpmākajos gados joprojām būs liels kopējās drošības izaicinājums. Padome arī pauž gandarījumu par progresu, kas gūts saskaņā ar ANO Drošības padomes rezolūcijām 2178 (2014) un 2396 (2017), un atgādina par galīgajiem mērķiem – nepieļaut ceļošanu terorisma nolūkos un nodrošināt saukšanu pie atbildības par visiem izdarītajiem noziegumiem, vienlaikus pilnībā ievērojot cilvēktiesības un piemērojamās starptautiskās un ES tiesības. Būtiska šo centienu daļa būs ciešāka un savlaicīga sadarbība un dalīšanās informācijā starp dalībvalstīm, attiecīgā gadījumā ar *INTCEN*, Eiropolu, *Eurojust* un Interpolu un saskaņā ar to attiecīgajām pilnvarām, un ar partnervalstīm atbilstoši piemērojamajam tiesiskajam regulējumam, tostarp stiprinot šo valstu spēju ievadīt datus Interpola datubāzēs un izmantot tās, lai nepieļautu ceļošanu un sauktu pie atbildības.
- ES ir gatava arī turpmāk palīdzēt prioritārajām partnervalstīm, kuras visvairāk skar "personu, kas atgriežas" fenomens, lai palīdzētu tām saukt noziegumu izdarītājus pie atbildības, vērsties pret radikalizāciju, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma cietumos, un atbalstīt rehabilitācijas un reintegrācijas aktivitātes, tostarp attiecībā uz ģimenes locekļiem, kā arī specializētus pakalpojumus bērniem, kas atgriežas.

c) Krimināltiesību pieeja terorismam, kaujaslauka informācijai un elektroniskajiem pierādījumiem

17. Padome uzsver, ka svarīga ir krimināltiesību pieeja terorismam un ka visā pasaulē jāstiprina cilvēktiesībām atbilstoša krimināltiesību ķēde, cita starpā attiecībā uz drošības dienestiem, izmeklēšanām un kriminālvajāšanām atbilstīgi attiecīgajām starptautiskajām tiesībām, tostarp starptautiskajām cilvēktiesībām, starptautiskajām bēgļu tiesībām un starptautiskajām humanitārajām tiesībām. Šajā ziņā un atbilstīgi valstu un ES tiesību aktiem, kad vien iespējams, būtu jācenšas kaujaslauka informāciju darīt pieejamu un lietojamu dalībvalstu kompetentajām iestādēm un tiesu varai, lai nodrošinātu efektīvu robežu kontroli un lai atbalstītu teroristisko nodarījumu izdarītāju efektīvu kriminālvajāšanu.

Papildus nozīmīgai divpusējai sadarbībai ar svarīgākajiem stratēģiskajiem partneriem, vajadzības gadījumā un pienācīgi respektējot ES iestāžu sistēmu, varētu attīstīt turpmāku sadarbību un koordināciju ar citiem attiecīgiem starptautiskiem partneriem. Padome turklāt uzsver, ka ar teroristu lietām saistītās pārrobežu kriminālizmeklēšanās un kriminālvajāšanās ir nepieciešams uzlabot elektronisko pierādījumu saglabāšanu un pārsūtīšanu. Visām darbībām šajā jomā ir jāatbilst brīva, atvērta un droša interneta principiem, neapdraudot cilvēktiesības un pamatbrīvības, tostarp vārda brīvību vai persondatu aizsardzību.

d) *Terorisma finansēšana*

18. Padome norāda uz 2019. gada 5. decembrī pieņemtajiem secinājumiem par nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas stratēģiskajām prioritātēm un vēlreiz uzsver, ka ir ļoti svarīgi saglabāt stipru starptautisku apņemšanos liegt teroristiem piekļuvi finansēšanas avotiem.

Tā atzinīgi vērtē ANO DP rezolūcijas 2462 (2019) pieņemšanu par terorisma finansēšanas novēršanu un apkarošanu, kas ir būtisks solis virzienā uz visaptverošas starptautiskas sistēmas izveidi šajā jomā. Padome atkārtoti apliecina pilnīgu atbalstu darbam, ko veic Finanšu darījumu darba grupa (*FATF*), lai izstrādātu standartus un veicinātu juridisku, reglamentējošu un operatīvu pasākumu efektīvu īstenošanu.

Padome joprojām ir apņēmības pilna atbalstīt darbības, kas vērstas uz informācijas apmaiņas uzlabošanu un veicināšanu un uz atbalsta sniegšanu prioritārām partnervalstīm, lai veicinātu to spējas ievērot atbilstīgās ANO Drošības padomes rezolūcijas, *FATF* rekomendācijas, attiecīgos ES tiesību aktus un Parīzes programmu, kas pieņemta Parīzes konferencē "Nē – naudai terora rīcībā!" (*No Money for Terror*), kas notika 2018. gada 25. un 26. aprīlī. Padome uzsver, ka ir svarīgi stiprināt valstu spējas konfiscēt teroristu aktīvus. Padome atzīst, ka teroristu finansēšanas novēršanas un apkarošanas jomā pastāv problēmas, piemēram: oficiālu un neoficiālu finanšu līdzekļu vai vērtību pārvešanas pakalpojumu, tostarp naudas pārvedumu izmantošana; jauni maksājumu veidi, piemēram e-nauda, tostarp kriptotehnoloģijas un blokķēdes tehnoloģijas; un terorisma finansēšana, izmantojot slepus no konflikta zonām izvestu narkotiku un šaujamieroču kontrabandu.

Turklāt, ņemot vērā to, ka teroristu grupējumi gūst ienākumus no kultūras priekšmetu, tostarp konflikta zonās no arheoloģisko atradumu vietām nozagtu un nolaupītu priekšmetu, tirdzniecības un kontrabandas, ņemot vērā arī pieredzi, kas gūta ES operācijās un misijās, Padome aicina ES apsvērt, kā vēl palīdzēt skartajām valstīm aizsargāt savu kultūras mantojumu, tostarp izmantojot atbilstīgus Interpola, Pasaules Muitas organizācijas (PMO), *UNESCO* un *FATF* instrumentus un pasākumus.

e) Islāmistu un politiski motivēts vardarbīgs ekstrēmisms un terorisms

19. Padome atkārtoti apliecina, ka tā nosoda terorismu visos tā veidos un izpausmēs un ka terorisms nav attaisnojams neatkarīgi no tā, kādi politiski, filozofiski, ideoloģiski, rasiski, etniski un reliģiski vai jebkādi citi motīvi var tikt piesaukti tā attaisnošanai. Padome aicina pievērst vēl lielāku uzmanību vardarbīgai ekstrēmistu islāmistu ideoloģijai. Apdraudējums no politiski motivēta vardarbīga ekstrēmisma un terorisma, tostarp apdraudējums no galēji labējiem un galēji kreisajiem, pieaug, un tam ir aizvien ciešākas saiknes pāri robežām, jo īpaši, izmantojot internetu. Tādēļ Padome aicina šīs problemātikas risināšanā pastiprināti iesaistīt atbilstīgos partnerus. Tas ietver dialogu ar atbilstīgām trešām valstīm un ar globālajiem tehnoloģiju uzņēmumiem par to, kādā veidā, pilnībā respektējot cilvēktiesības un pamatbrīvības, efektīvi vērsties pret vardarbīgu ekstrēmistu propagandu internetā, tostarp pret naida runu. Tādā ziņā demokrātija, tiesiskums un laba pārvaldība ir būtiski, lai dažādu politisku, sociālu un citu aizvainojumu novēršanai stiprinātu pozitīvus vēstījumus un efektīvus un nevardarbīgus līdzekļus. Ieinteresētie partneri gan no Eiropas Savienības, gan ārpus ES jau no paša sākuma būtu jāauzicina piedalīties šajā iesaistē.

f) Interneta ļaunprātīga izmantošana teroristu mērķiem

20. Padome atzīst, ka cīņā pret teroristu un vardarbīgu ekstrēmistu propagandu būtiski ir apkarot interneta ļaunprātīgu izmantošanu teroristu mērķiem. Saskaņā ar šo atziņu tā atkārtoti apliecina, ka ir steidzami nepieciešams Eiropas regulējums, ar ko novērst nelikumīga teroristu satura izplatīšanu tiešsaistē. Tā arī uzsver, ka ir nepieciešama daudzu ieinteresēto personu pieeja, kur, novēršot un apkarojot terorismu, nozares pārstāvji strādā kopīgi ar ES un partnervalstu valdībām, kā arī ar akadēmisko aprindu un pilsoniskās sabiedrības pārstāvjiem.

Padome aicina tehnoloģiju nozari uzņemties vairāk atbildības par to, lai to platformās tiktu apkarota teroristu propaganda un radikalizācija, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma, un proaktīvi pievērsties nelikumīga satura novēršanai, konstatēšanai un dzēšanai tiešsaistē, vienlaikus garantējot cilvēktiesības, kā arī to platformās notiekošajai vervēšanai un plānošanai, un būtu jāpalielina tās šajā ziņā veikto centienu pārredzamība attiecībā pret sabiedrību un valdībām.

Šajā ziņā jau sen iedibinātā ES dalībvalstu sadarbība ar nozares pārstāvjiem, izmantojot ES Interneta forumu, un nesenākā globālā rīcība saistībā ar "*Kraistčērčas aicinājumu likvidēt teroristu un vardarbīga ekstrēmisma saturu tiešsaistē*" ir iniciatīvas, kas devušas konkrētus rezultātus un nodrošina labu sākumpunktu turpmākai iesaistei. Padome aicina visas valstis, kas to vēl nav izdarījušas, atbalstīt minēto iniciatīvu.

Padome aicina arī izpētīt, kādā veidā var izmantot stratēģisko saziņu, lai veicinātu ES centienus novērst terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, un kādā veidā tas var sniegt ieguldījumu valstu un reģionālos centienos vērsties pret terorismu un ierobežot radikalizāciju un vervēšanu, kas ekstrēmistu grupējumus padara stiprākus.

g) Jaunas tehnoloģijas

21. Padome atzīst, ka jaunie tehnoloģiskie risinājumi, piemēram, mākslīgais intelekts, bezpilota gaisa kuģu sistēmas (droni), robotika, sintētiskās biotehnoloģijas, kriptotehnoloģijas, 3D printēšana utt. var tikt ļaunprātīgi izmantoti nelikumīgiem mērķiem, tostarp teroristu un vardarbīgu ekstrēmistu mērķiem. Padome aicina uz spēju veidošanu un apmaiņām ar partnervalstīm, lai maksimāli izmantotu jauno tehnoloģiju dotās priekšrocības drošības dienestu vajadzībām un lai nepieļautu to, ka jaunās tehnoloģijas ļaunprātīgi izmanto teroristi.

Būtiska ir daudzu ieinteresēto personu pieeja un cieša sadarbība ar valdībām, pilsonisko sabiedrību, akadēmisko aprindu pārstāvjiem un privāto sektoru, kā arī ar attiecīgām starptautiskām organizācijām. Turklāt Padome mudina turpināt ES atbalstu, lai stiprinātu partnervalstu spējas vērsties pret risku, ka teroristi varētu ļaunprātīgi izmantot ķīmiskos, bioloģiskos, radioloģiskos materiālus un kodolmateriālus.

h) Terorismā cietušie

22. Padome uzsver, ka cīņā pret terorismu īpašu uzmanību vajag pievērst cietušajiem un ka jānodrošina viņu tiesību aizsardzība un veicināšana, balstoties uz četriem būtiskiem pīlāriem: piemiņu, cieņu, tiesiskumu un patiesību. Terorismā cietušo atbalsta jomā ES būtu jāatbalsta spēju veidošanas darbības attiecībā uz prioritārām partnervalstīm. Cietušajiem var būt nozīmīga loma terorisma un vardarbīga ekstrēmisma novēršanā. Viņi var deleģitimizēt terorismu un būt nozīmīgi viedokļu paudēji teroristu propagandas apkarošanā un lai nodrošinātu atbildību par noziegumiem, kas pastrādāti pret viņiem. Turklāt Padome atbalsta ANO vadītus projektus, kas vērsti uz ANO dalībvalstu spēju stiprināšanu, lai palīdzētu terorismā cietušajiem, un uzskata, ka daudzpusējie centieni šajā jomā būtu jāpastiprina un jāatspoguļo ANO Vispārējā terorisma apkarošanas stratēģijā.

i) Vardarbīga ekstrēmisma novēršana un apkarošana un radikalizācijas problēmas risināšana

23. Lai kļiedētu terorisma draudus, ir svarīgi pievērsties tā pamatā esošajiem apstākļiem, kas veicina terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, un ierobežot teroristu organizāciju iespējas iesaistīt jaunus atbalstītājus. Lai pievērstos pamatā esošajiem apstākļiem, ir vajadzīga visaptveroša visas sabiedrības pieeja, tostarp pastāvīga izpratnes veicināšana neaizsargātajās iedzīvotāju grupās. Panākumu atslēga joprojām ir cieša sadarbība ar jauniešiem, bērniem, sievietēm, pilsonisko sabiedrību, cilvēktiesību aizstāvjiem un terorisma upuriem. Sekmīgai pieejai ārkārtīgi svarīga joprojām ir pilsoniskās sabiedrības organizāciju iesaistīšana terorisma apkarošanā un vardarbīga ekstrēmisma novēršanā. Svarīgi ir arī turpināt vērsties pret vardarbīgu ekstrēmistu vēstījuma izplatību un turpināt veicināt dialogu starp reliģijām un kultūrām.
- Padome aicina pastiprināti veidot attiecības ar prioritārām partnervalstīm, tostarp daudzpusējā līmenī. Tā vēlreiz apstiprina, ka Eiropas Savienībai ir jānodrošina spēju veidošana prioritārās valstīs un reģionos, ņemot vērā dažādo un specifisko kontekstu un valsts un reģionālos rīcības plānus, un ar trešām valstīm risināto terorisma apkarošanas dialogu ietvaros ir jāpalīdz pielāgot atbalstu to prasībām vardarbīga ekstrēmisma novēršanas un apkarošanas jomā saskaņā ar attiecīgajiem 2019. gada 6. jūnija Padomes secinājumiem.

j) Dzimumu līdztiesības pieeja un pilnvērtīgu iespēju nodrošināšana sievietēm

24. Padome atzīst, ka it īpaši sievietes var kļūt par vardarbības mērķi un upuriem, tostarp seksuālā un ar dzimumu saistītā vardarbībā, ko teroristu grupējumi ir izvirzījuši par stratēģisku mērķi. Dažas sievietes var arī būt pakļautas riskam kļūt par terorisma un radikalizācijas īstenotājiem un/vai veicinātājiem.
- Lai sasniegtu ilgtspējīgus rezultātus, terorisma apkarošanā un vardarbīga ekstrēmisma novēršanā ir vajadzīga dzimumu līdztiesības pieeja, kurā ir ņemta vērā pieredzes daudzveidība, tāpat pastāvīgi ir jāsekmē aktīva un jēgpilna sieviešu līdzdalība terorisma novēršanas un apkarošanas centienos. Noturību pret teroristu vervēšanu stiprina, novēršot terorisma un vardarbīga ekstrēmisma pamatā esošos apstākļus, atbalstot vīriešu un sieviešu līdztiesību, izglītību un politiskās un ekonomiskās iespējas un uzlabojot tiesu iestāžu pieejamību.
- Padome arī mudina dalībvalstis atbalstīt pētniecību šajā jomā un, izstrādājot politiku, darbības un palīdzību partnervalstīm, ņemt vērā tās rezultātus.

k) Jaunatnes akcentēšana

25. Būtiski ir nodrošināt jauniešiem iespējas stiprināt noturību pret radikalizāciju, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma. Uzmanība ir jāveltī arī izglītībai, arodniecībām, darbvietu radīšanai un iekļautībai, lai jauniešiem dotu iespēju pašiem noteikt savu nākotni. Būtu vēl vairāk jānostiprina programmas, kas veido saiknes starp jauniešiem reģionā ap Vidusjūru, tai skaitā, paplašinot jau esošās programmas.

l) Terorisma apkarošanas sankciju režīmi

26. Padome atkārtoti apstiprina, cik svarīgi cīņā pret terorismu ir stingri un efektīvi sankciju režīmi. Ierobežojošo pasākumu ticamībai un efektivitātei ir būtiski, lai tiktu ievērotas cilvēka pamattiesības un garantēts pienācīgs tiesas process. ES ir apņēmības pilna turpināt būt vadošā šajā jomā. Padome atzinīgi vērtē ievērojamo ieguldījumu, ko ANO ombuda birojs kopš savas izveides ir nodrošinājis pret "*Da'esh*" un "*al-Qaeda*" vērsto sankciju režīma taisnīgumam un pārredzamībai.

m) Humanitārā telpa

27. Atgādinot savus 2019. gada 25. novembra secinājumus par humāno palīdzību un starptautiskajām humanitārajām tiesībām un saskaņā ar ANO DP Rezolūciju 2462 (2019) Padome atzīst, ka ir jāņem vērā, kāda var būt terorisma apkarošanas pasākumu, tostarp sankciju, ietekme uz humanitāro rīcību. Padome aicina izvairīties no tā, ka terorisma apkarošanas pasākumi varētu negatīvi ietekmēt absolūti humanitāras darbības, tai skaitā medicīniskas darbības, ko īsteno neatkarīgi humanitārie rīcībspēki, pilnībā ievērojot humanitāros principus un starptautiskās humanitārās tiesības. Šajā nolūkā Padome atkārtoti apstiprina savu pastāvīgo apņēmību saglabāt humanitāro telpu, cita starpā arī izstrādājot paraugpraksi un pieņemot piemērotus ietekmes mazināšanas pasākumus.

n) Saikne starp organizēto noziedzību un terorismu

28. Padome atzīst, ka ir svarīgi turpināt uzraudzīt draudus, ko rada saikne starp organizēto noziedzību un terorismu, un efektīvi reaģēt uz tiem. Lai uzlabotu informācijas apmaiņu un sadarbību starp terorisma apkarošanas, tiesībaizsardzības, tiesu un robežkontroles iestādēm, ir jāstiprina starptautiskā sadarbība saskaņā ar piemērojamo tiesisko regulējumu. Tas nozīmē arī mazināt drošības risku, ko cietumos rada saikne starp organizēto noziedzību un ieslodzītajiem teroristiem. Padome uzsver, cik svarīga ir ANO DP Rezolūcija 2482 (2019), kurā ir apzinātas vairākas potenciālās saiknes starp organizēto noziedzību un terorismu, kā arī piemēroti pretpasākumi.

o) Sabiedrisko telpu, kritiskās infrastruktūras un aviācijas aizsardzība no terorisma draudiem

29. Teroristu uzbrukumu mērķis bieži ir tādas sabiedriskas vietas kā skolas, viesnīcas, iepirkšanās centri, kultūras un sporta pasākumi, ļaužu pārpilnas vietas, transporta mezgli un it īpaši kulta vietas. Padome aicina Eiropas Savienību turpināt sniegt partnervalstīm atbalstu šādu vietu aizsardzībā. Tas cita starpā nozīmē finansēt projektus un apmainīties ar paraugpraksi un norādījumiem, tostarp, izmantojot veicināšanas tīklus. Ir arī jāuzlabo to ES pilsoņu informētība, kuri ceļo starptautiskā mērogā. Padome arī aicina Eiropas Savienību arī turpmāk partnervalstīs palīdzēt veidot spējas aizsargāt kritisko infrastruktūru un nodrošināt tādu tīklu izturētspēju, kuri sniedz kritiski svarīgus pakalpojumus vairākās nozarēs.

p) Spēju veidošana

30. Padome aicina veidot vēl ciešāku saikni starp galvenajiem iepriekšminētajiem transversālajiem jautājumiem un atbalstu partnervalstu spēju veidošanai. Kopš 2015. gada ES finansējums ārējiem terorisma apkarošanas un vardarbīga ekstrēmisma novēršanas un apkarošanas projektiem ir vairāk nekā trīskāršojies, 2019. gada beigās sasniedzot aptuveni 465 miljonus EUR. Turklāt turpmākas rīcības virzībai svarīgi instrumenti ir regulāri ietekmes novērtējumi.
- Terorisma apkarošanas un drošības ekspertu tīklam tur, kur ES delegācijās tāds ir, būtu piešķirama svarīga nozīme, lai koordinācijā ar citiem līdzekļu devējiem vēl vairāk pilnveidotu mērķtiecīgus spēju veidošanas pasākumus un lai stiprinātu sadarbību ar ES dalībvalstīm.
- Tajā pašā laikā ES ir jāpanāk plašāka tās vispārējās palīdzības perspektīva, kuru tā sniedz vieniem un tiem pašiem saņēmējiem, tostarp ar KDAP misijām un operācijām, kurām var būt nozīme vardarbīga ekstrēmisma un radikalizācijas novēršanā, kā arī ar drošību nesaistītās jomās, kas bieži vien palīdz novērst šo parādību pamatcēloņus.

Starptautiskā sadarbība

31. Paturot prātā savus 2019. gada 17. jūnijā pieņemtos secinājumus "ES rīcība nolūkā stiprināt noteikumus balstītas daudzpusējas attiecības", Padome uzsver, ka ir jāturpina aktīvi veicināt terorisma apkarošanas politiku un pasākumus, kuru pamatā ir tiesiskums un starptautiskās tiesības, it īpaši starptautiskās cilvēktiesības, starptautiskās humanitārās tiesības un starptautiskās bēgļu tiesības.
32. ES nelokāmi turpinās veidot un stiprināt savu stratēģisko partnerību ar vadošajiem globālajiem dalībniekiem šajā jomā, pirmkārt un galvenokārt ar Apvienoto Nāciju Organizāciju. Tā turpinās sadarboties un koordinēt darbu ar daudziem partneriem un starptautiskām un reģionālām organizācijām un citām daudzpusējām platformām, īpaši ar tādiem svarīgiem dalībniekiem ka NATO (kā par to vienojās 2017. gada ES un NATO kopīgajā jaunu priekšlikumu kopumā), Eiropas Padomi un EDSO.
- ES piedalās gan Globālajā terorisma apkarošanas forumā un tā iedvesmotajās institūcijās (Globālo kopienu iesaistes un noturības fondā, "*Hedayah*" centrā un Starptautiskajā Tiesiskuma un tiesiskas valsts institūtā), gan globālajā koalīcijā pret "*Da'esh*" un tā darba grupās. ES saglabās un pastiprinās attiecību veidošanu ar abām vienībām.
- Eiropas Savienībai kā noteikumus balstītai kopienai ir jācenšas stiprināt partnerību ar līdzīgi domājošām valstīm un, attiecīgā gadījumā un pienācīgi ņemot vērā ES iestāžu sistēmu, jāizskata iespējas veidot jaunas partnerības.
33. Šim daudzpusējam, divpusējam un reģionālam darbam būtu jāpalīdz veicināt kopīgu situācijas apzināšanos, operatīvo sadarbību un līdzekļu devēju koordināciju gan starp dalībvalstīm, gan ar daudziem dalībniekiem ārpus ES. Tā kā turpinās informēšanas, sadarbības un koordinācijas pastiprināšana ar ES galvenajiem stratēģiskajiem partneriem, Padome norāda arī uz to, cik svarīgi ES stratēģisko interešu īstenošanā ir turpināt centienus vajadzības gadījumā sadarboties ar citiem attiecīgajiem globālajiem un reģionālajiem dalībniekiem.

Padomes secinājumu īstenošana un papildu turpmāki pasākumi

34. Padome uzsver, ka saskaņā ar iepriekš izklāstītajām prioritātēm ir pastāvīgi jāstiprina ES ārējā terorisma apkarošanas arhitektūra un rīcība, izmantojot visus iestādēs, dienestos un iekšpolitikas un ārpolitikas jomās pieejamos līdzekļus, lai panāktu maksimālu sinerģiju.
35. Padome aicina attiecīgās ES struktūras turpināt stiprināt sinerģiju un uzlabot koordināciju starp terorisma apkarošanas iekšējo un ārējo dimensiju un starp ES iestādēm un dalībvalstīm, kā arī nodrošināt prioritāšu ievērošanu, kad tiek īstenoti attiecīgie Padomes secinājumi. Padome ar nepacietību gaida gaidāmo drošības savienības stratēģiju un plānošanu saskaņā ar nākamo daudzgadu finanšu shēmu (2021.–2027. gads).
36. Padome uzskata, ka regulāri ir atkārtoti jāizvērtē tās stratēģiskā virzība attiecībā uz ārējiem ES rīcības aspektiem terorisma apkarošanas jomā. Tās pamatā vajadzētu būt rezultātiem, kas ir gūti, īstenojot šos secinājumus, un tai būtu jāpamatojas uz novērtējumiem par jauniem draudiem, kurus rada terorisms un radikalizācija, kas noved pie vardarbīga ekstrēmisma un terorisma.